


国家开发银行技援贷款研究成果汇编

西部大开发

重大问题与重点项目研究

◎王金祥 姚中民 主编

内蒙古卷

 中国计划出版社

顾问：马 凯 陈 元 王春正 李子彬

主 编：王金祥 姚中民

副主编：曹玉书 刘克崮

编 委：赵 艾 魏 巍 王祖继 杜 平 秦玉才
戴桂英 张亚丹 干海燕 徐鸣尧 刘振喜
李应明 吴德林 费志荣 欧晓理 杨庆育
杨世佐 付 京 李承宗 金世洵 强文祥
邵克文 罗朝阳 李锦平 刘晏良 乔 木
章远新 张德云 叶红专 陈亚平 张玉顺

编审组：李以学 郭旭杰 金志英 王 浩 刘 洪
徐 晖 张 莉 李俊义 毛才高 马统邦
陈 铜 丁 琨 文良印 邓正权 毕 业
耿 霁 严仕金 朱立社 胡其昌 平志强
彭维克 芦金华 王 丁 蒋辉林 郭 军
秦建平 黄振益 邵崇仁

序 一

推进西部大开发，对于贯彻落实科学发展观、实现区域协调发展、增强全国发展合力、促进各民族共同富裕、维护边疆稳定具有十分重要的意义。

在党中央、国务院的正确领导下，经过各地区、各部门特别是西部地区广大干部群众的共同努力，西部大开发有了—个良好开局，取得了阶段性的重要成果。实施西部大开发的几年，是新中国成立以来西部地区经济社会发展最快、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的几年，干成了许多事关西部地区长远发展并惠及全国的大事和实事。广大人民群众从西部大开发的实践中看到了美好前景和光明未来，—步增强了全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的信心和决心。

从现在开始，我国进入实施“——五”规划的新的—展时期。在新形势下，认真研究和探讨事关西部大开发全局的重大问题和关系西部地区长远发展的重点项目，对于做好“——五”期间西部大开发的各项工作，—步加快西部地区经济社会发展，十分重要也很有必要。

2003年12月，国务院西部开发办与国家开发银行签署了《有关规划与政策研究的合作备忘录》。国家开发银行提供A类技术援助贷款，支持国务院西部开发办和西部12个省（自治区、直辖市）、新疆生产建设兵团以及湖南湘西、湖北恩施、吉林延边三个自治州开展西部开发重大问题和重点项目研究。这是国家开发银行从全国发展大局出发，高度重视并积极参与和支持西部大开发在金融创新方面的十分有意义的探索和尝试。经过国务院西部开发办和各有关单位近2年的共同努力，各项研究成果已陆续完成。这些研究成果

对于“十一五”乃至今后更长一个时期，启迪思路，做好工作，把西部大开发不断引向深入具有重要的参考价值。

实施西部大开发任重而道远，需要进行长期不懈的努力。在今后的西部大开发工作中，要以科学发展观为指导，坚持创新，积极进取，突出重点，注重实效，进一步加强重大问题和重点项目研究。在深入研究的基础上，进一步完善和制定政策措施，扎扎实实地实施好西部大开发的各项重点任务，不断开创西部大开发和区域协调发展的新局面。

马凯

二〇〇六年二月

序 二

世纪之交，中国政府做出了实施西部大开发的战略决策，这是关系国家经济社会发展全局的重大部署，也是全面落实科学发展观，统筹区域协调发展和加快中国经济布局调整的重大举措。

国家开发银行作为政府的开发性金融机构，长期以来一直把支持西部开发作为责无旁贷的义务。按照中央的部署和要求，国家开发银行推进开发性金融的实践，发挥开发性金融的先锋、先导、先进作用，不断加大对西部地区基础设施、基础产业和支柱产业的融资支持力度，促进西部地区经济社会的发展。

在贯彻执行西部大开发战略过程中，国家开发银行注重将政府的组织优势和开行的融资优势相结合，加强与国务院西部开发办配合，加强与地方政府的开发性金融合作，通过“政府入口、开发性金融孵化、市场出口”的融资模式，推进市场建设、信用建设和制度建设。几年来，国家开发银行在中央的领导下和地方各级政府的支持下，积极支持西部地区的基础设施、基础产业和支柱产业项目建设，有效缓解了西部地区经济社会发展中的瓶颈制约，实现了市场建设和项目建设的双成功。国家开发银行通过建设健康企业、健康金融，有力促进了健康财政、健康经济的建设。

近几年，国家开发银行与西部地区 12 个省（自治区、直辖市）、新疆生产建设兵团都签订了开发性金融合作协议，对西部地区的“十五”、“十一五”期间的重大项目给予信贷支持，协议合作额度达 7000 多亿元。到 2005 年末，国家开发银行累计向西部地区发放中长期人民币贷款 6205 亿元，占全行贷款发放的 26%，在南昆、内昆、成昆铁路，龙滩、小湾、二滩水电站，陕甘宁油气田，成都双

流机场，西南出海通道和西部 8 条通道公路等西部大开发的首批 60 多个重大项目融资中，国家开发银行都提供了资金支持，发挥了主力银行的地位和作用。

科学的发展观需要科学的规划作支撑，西部大开发必须坚持“规划先行”。国家开发银行借鉴世界银行、亚洲开发银行的成功经验，结合中国国情，开展金融创新，积极探索通过技术援助贷款支持西部地区开展规划和重点项目前期工作。2003 年以来，在国务院西部开发办的支持和组织下，国家开发银行向西部各省区提供技术援助贷款，支持开展西部开发重大问题和重点项目的规划研究，已取得了一些重要成果。把这些研究成果付诸实施，必将对西部地区实现科学健康发展发挥重要的推动作用。

西部大开发既是艰巨的挑战，也是发展的机遇。只要我们按照科学发展观的要求，奋发进取，开拓创新，扎实工作，就一定能够把西部地区建设成一个山川秀美、繁荣和谐的西部。



二〇〇六年二月

前 言

党中央、国务院高度重视并积极推进西部大开发，不断加大西部地区经济社会发展的支持力度，每年都新开工一批西部开发重点工程。截至2005年底，国家累计新开工西部开发重点工程70项，投资总规模约1万亿元。这些重点工程的开工建设和完工，对改变西部地区基础设施薄弱、生态环境恶化和经济社会落后面貌，发挥了重要作用，为进一步推进西部大开发打下了基础。

为加强“十一五”乃至今后更长一个时期内的西部开发重大问题研究和项目储备工作，2003年下半年，国务院西部开发办与国家开发银行协商，由国家开发银行提供3300万元A类技术援助贷款，支持国务院西部开发办组织开展“十一五”期间西部大开发的重大问题和重点项目研究。重大问题主要是对西部大开发具有全局性、战略性、基础性影响的关键问题。重点项目主要是围绕到2010年西部地区基础设施建设取得突破性进展、特色优势产业有较大发展的目标，在对各地资源优势、市场条件和技术条件充分分析的基础上，研究提出的基础设施、特色优势产业项目。2003年12月4日，国务院西部开发办和国家开发银行在北京联合召开座谈会，全面启动西部大开发重大问题和重点项目研究工作。

按照利用国家开发银行技援贷款进行研究的有关要求，国务院西部开发办、国家开发银行和各地西部办严把选题关，经汇总平衡，最终确定支持79个研究课题。其中，关系西部开发全局的重大问题研究课题11个，包括“十一五”西部开发总体规划思路、西部地区农业发展和生态建设、特色优势产业布局和发展、西部开发法制环境分析与对策研究、西部地区农村公共服务体系建设、建立长期稳

定西部开发资金渠道研究、水资源研究、综合运输体系建设、西部重点工程建设进展及成就、西部大开发体制创新研究、西部地区能源资源开发及相关政策研究等；西部地区重点项目研究课题 68 个，包括水利、交通、能源、城市基础设施等基础设施项目和农牧业、矿产冶金、旅游、高新技术产业等特色优势产业项目。

两年来，国务院西部开发办、国家开发银行在各地西部办、国家开发银行各有关分行和研究单位及负责同志的积极配合下，认真开展西部开发重大问题和重点项目研究工作，开题报告审定、技援贷款执行、规划研究开展、成果评审验收等工作进展顺利。国务院西部开发办与国家开发银行多次联合到西部地区进行实地调研，听取课题研究中间成果汇报，提供指导和建议，并组织有关单位和专家对成果进行中期和终期评审。国家发展改革委宏观经济研究院国土所、能源所和经济所，水利部水利水电规划设计总院，中国社会科学院工业经济研究所，国家发展改革委国际合作中心，中国交通运输协会，中国（海南）改革发展研究院，中国工程咨询协会等课题承担单位和研究人员在课题的选题、研究和交流等方面给予了大力支持和配合，保证了课题研究的质量和水平。西部各省（自治区、直辖市）、新疆生产建设兵团及湖南湘西、湖北恩施、吉林延边自治州的发改委、西部办对此项工作高度重视，成立专门研究领导小组，根据当地的实际情况，认真组织协调有关部门、单位开展研究。2005 年 12 月底，主要研究工作顺利完成。

利用国家开发银行技援贷款开展重大问题和重点项目规划研究，是一次工作创新，也是一次有益的探索。国务院西部开发办和国家开发银行密切合作，坚持以科学发展观统领西部大开发全局，从加快西部地区发展，逐步缩小区域发展差距，推进全面小康社会与和谐社会建设出发，研究提出符合西部地区实际情况的发展思路、对策建议。同时，这次研究工作也充分调动了各有关单位、研究人员参与和支持西部大开发的积极性，加强了政府与政策性银行的互动

联系，共同为西部地区谋划了一批关系长远的重大基础设施和重点产业项目，推进了西部地区重大项目的前期工作。

本汇编的研究结论和成果仅代表各课题承担单位的观点和见解，提出的项目也是建议方案，供有关方面参考。

最后感谢为本汇编出版做出贡献的中国计划出版社和所有承担编辑、校对工作的同志。

王金祥 批阅

二〇〇六年二月

目 录

第一篇 内蒙古优势特色产业重点 项目规划研究总报告

- 第一章 规划背景 (3)
- 第二章 发展基础和存在的问题 (6)
- 第三章 研究思路和产业发展方向 (12)
- 第四章 目标和投资效益分析 (24)
- 第五章 对策建议 (32)

第二篇 内蒙古东部水资源开发利用 重点项目规划专题研究报告

- 第一章 内蒙古东部区域发展环境 (39)
- 第二章 内蒙古东部水资源条件概况 (46)
- 第三章 内蒙古东部水资源开发的必要性
和可行性 (53)

第四章	内蒙古东部水资源开发的总体思路、 基本原则和预期目标	(57)
第五章	重点工程	(61)
第六章	投融资方案	(69)
第七章	工程总体效益评价	(72)
第八章	对策建议	(77)

第三篇 内蒙古能源开发重点 项目规划专题研究报告

第一章	内蒙古能源资源及产业现状分析	(87)
第二章	能源工业需求分析与预测	(95)
第三章	内蒙古能源工业发展的条件	(101)
第四章	能源工业发展的指导思想、基本 原则和总体目标	(106)
第五章	能源工业重点项目与布局	(110)
第六章	重点项目投资规模与效益分析	(116)
第七章	重点项目的资金总额与融资方案	(118)
第八章	能源项目对生态环境的影响及对策	(120)
第九章	政策建议与保障措施	(123)

第四篇 内蒙古农牧业产业化重点 项目规划专题报告

第一章	内蒙古农牧业产业化发展现状	(134)
第二章	发展思路、原则及目标	(144)
第三章	重点与布局	(148)

第四章	重点规划项目	(156)
第五章	投融资方案	(171)
第六章	效益评价	(174)
第七章	对策建议	(181)

第五篇 内蒙古旅游业项目重点 规划专题报告

第一章	内蒙古旅游业发展的背景与现状	(203)
第二章	内蒙古旅游开发的资源与市场基础	(211)
第三章	旅游产品开发的总体思路	(226)
第四章	重点旅游项目预可行性分析	(235)
第五章	投融资方案	(270)
第六章	效益评价	(276)
第七章	生态环境建设与资源保护	(282)
第八章	保障措施	(286)

第六篇 利用俄蒙资源重点 项目规划专题研究报告

第一章	利用俄蒙资源的基础	(301)
第二章	利用俄蒙资源的必要性和可行性	(306)
第三章	总体思路与区域布局	(312)
第四章	重点项目可行性分析	(318)
第五章	投资估算与筹资安排	(349)
第六章	效益评价	(352)
第七章	保障措施	(356)

第一篇

内蒙古优势特色产业重点项目 规划研究总报告

前 言

国家实施西部大开发战略以来，西部地区的经济和社会发展在国家宏观政策的扶持和推动下，取得了巨大的成就。在“十五”计划即将圆满完成，“十一五”规划即将开始的关键一年，为进一步推动西部大开发，由国务院西部开发办与国家开发银行组织的西部开发重点项目规划研究，将对西部地区的资源、特色优势产业和重点项目有进一步的了解。此次研究将为今后5年乃至更长时间西部地区的发展提供项目储备，为国家根据经济发展需要，有计划的安排重点项目的建设提供有力依据。

我们在对内蒙古的资源条件、产业基础、比较优势和国内外市场需求等因素进行认真分析的基础上，提出并确定了“内蒙古自治区特色优势产业重点项目规划研究”的方向。对内蒙古的农牧业产业化、旅游业、能源工业、开发利用俄蒙资源和内蒙古东部水资源利用等5个重点领域进行了科学的论证和规划。一方面，深入研究具备基础条件的优势产业的发展战略、规划发展思路、目标、政策和相应的项目支撑；另一方面，认真分析目前存在的产业规模小、产品结构不尽合理和产业素质不高等突出问题，为内蒙古自治区特色优势产业的“做大”、“做强”创造条件。同时也将为国家开发银行支持内蒙古的经济社会发展提供有力的项目基础，促进信贷资金在良性循环中实现不断增值。

第一章 规划背景

一、西部大开发战略推进对内蒙古经济发展的要求

党中央、国务院高度重视实施西部大开发战略。五年来，国家在规划指导、重大工程建设、资金投入、政策措施等多方面对西部大开发予以重点支持，西部地区各项事业取得了长足的进步。

随着中央区域经济协调发展和现代化建设战略布局的提出，西部开发更加显示出其重要的意义。进一步推进西部大开发，要积极发展特色经济和优势产业，调整优化产业结构，大力发展特色经济和优势产业，促进资源优势向产业优势、经济优势转化。依托各类资源和产业优势，大力发展能源、矿业、机械装备、旅游、特色农业、中药材加工等优势产业。大力改造提升传统产业，发展高新技术产业，发挥国防科技工业的作用，走出一条符合西部地区特点的新型工业化道路。

在整个西部经济发展战略中，内蒙古的经济社会发展具有重要作用。首先，内蒙古地域狭长，横跨我国的西部、北部和东北地区，是西部省区中区域影响最大的省区之一。第二，内蒙古凭借区位和自然资源优势，在西部大开发政策的推动下，近几年经济社会实现了快速发展。第三，内蒙古在农牧业、旅游业、对外贸易、能源工业等特色优势产业中有较好的发展基础，能做到投入少、见效快。第四，内蒙古的生态环境优劣直接影响到西北、华北、东北乃至全国的生态安全。加大生态保护和恢复力度，协调好产业发展与生态建设的关系，对我国今后一段时间内实现发展目标具有重大意义。

二、国家信贷支持西部开发的需要

国务院西部开发办副主任李子彬在 2004 年西部开发论坛的发言中表示, 国务院有关部门将在项目布局和财税政策方面, 继续支持西部地区发展特色优势产业。另外, 中央和国务院有关部门还将在项目布局和财税政策方面、跨区域的资源开发和产业发展规划方面和政策措施方面, 支持西部地区发展特色优势产业。

同一会议中, 国家开发银行副行长姚中民表示, 国家开发银行下一步对西部地区的贷款投放和贷款比例都要适度增长。在贷款投向上, 除继续支持重大建设项目外, 还要加强对城市基础设施、资源开发、资源转化及特色经济等领域的支持力度。

所有这些都为内蒙古的发展提供了有力的支持。因此加快特色优势产业的科学规划和合理布局, 将有助于国家各级金融机构对自治区急需的重点项目进行贷款援助, 有利于保持自治区经济的长周期、稳定增长。

三、内蒙古经济向纵深发展具备良好的内外部条件

从国际环境看, 世界经济进入新一轮增长期, 国际贸易和直接投资继续扩大; 科技进步加快, 以高新技术和高科技产业为主导的产业结构大调整格局正在形成; 经济全球化和区域经济一体化趋势继续走强, 内蒙古将更多地融入国际经济体系, 与俄罗斯、蒙古等周边国家的经济技术合作更加密切。所有这些都为内蒙古提供了更为广阔的发展空间。

从国内环境看, 一是我国处于工业化加速发展时期, 产业结构调整 and 消费结构升级进一步加快, 为内蒙古发挥资源优势, 承接产