

包產到戶資料選

(二)

中国农村发展问题研究组



包产到户资料选

二

• 内部资料 •

中国农村发展问题研究组编

~~1981~~年4月

目 录

- 历史性的转折——皖、豫、鲁农村见闻之一
.....吴 象 李千峰 张广友 (1)
- 巨大的吸引力——皖、豫、鲁农村见闻之二
.....吴 象 李千峰 张广友 (7)
- 关于安徽包产到户情况的调查报告
.....王贵宸 魏道南 陈一谥 (16)
- 关于包产到户情况的调查报告
..... 安徽省委政策研究室 (45)
- 滁县地区包产到户的产生和发展
..... 安徽省滁县地委政研室 (62)
- 关于肥西县夏季大丰收情况的报告..... 郭崇毅 (80)
- 无为县包产到户情况调查..... 王礼贶 沈祖润 (88)
- 令人深思的小岗生产队——劳队实行大包干到户的变化
..... 安徽凤阳县委政研室 (99)
- 为什么经济水平较高的水阳公社也
搞了“包产到户”？.....陈一谥 (106)
- 豫东农村生产责任制调查..... 林 沫 陈 健 (116)
- 大山的主人又回来了——豫西山区调查..... 伊心恬 (126)

保定地区农业生产责任制调查报告

..... 陶 骅 赵素英 (131)

洪洞县辛北大队实行口粮田、责任

田效果好..... 樊端生 陈连弟 (139)

东庄生产队实行专业包产到人责任制

..... 陈凤鸣 李 军 (143)

队办工厂包到户..... 顾海水 (146)

内蒙古土默特右旗包产到户的调查..... 刘云山 (148)

被人指责为“分田单干”的孟家坪

生产队去年集体经济壮大社员收

入倍增..... 冯东书 (155)

田良大队包产到户的调查

..... 陕西省安康地委农工部
紫阳县委 调查组 (162)

包产到户的由来和今后的发展

——关于甘肃省包产到户问题的考察报告

..... 陆学艺 王小强 (166)

包产到户确实是搞好困难地区农业

生产的一个好办法

..... 刘爱芝 李亚乔 王明庸 王胜利 (197)

张易公社推行“定产到田，责任到

户”的调查..... 傅上伦 王漫沧 (213)

青海省民和县试行“大包干”的调查

..... 青海省委调研室 (221)

新疆有些经济作物区试行“口粮

田”责任制..... 兰学毅 (231)

- 英吉沙县英叶公社四大队试行“大包
干”责任制兼顾社员口粮田调查
.....新疆英吉沙县委办公室调查组 (233)
- 放宽政策治穷致富
——吉塘公社木东生产队试行“口
粮田”的调查.....谢光志 张志新 (238)
- 要全面地实事求是地看待包产到户问题
——关于川、贵农村实行包产到户
情况的调查.....李靖华 (241)
- 新都县创造生产责任制的新形式
——种“冒尖田”.....石玉生 (251)
- 新都县农村实行“四专”责任制在
农副工业生产上收到显著效果.....喻权域 (253)
- 贵州高原的石榴公社放宽政策农业
大丰收 青山公社箍住农民粮油
双减产.....鲍春光 潘玉国 (257)
- 集体经济比较巩固的王家山生产队
为什么也会出现包干到户?
.....贵州石阡县委调查组 (260)
- 西安公社包产到户以后联合经营工
副业总产值增长近两倍.....刘子富 (263)
- 吉德公社大旱之年粮油增产四成
.....周保昌 宋晓林 (266)
- 汪甸四队实行包产到劳力分工协作
责任制.....张廷干 (269)
- 鱼塘包产好处多.....邓伟烽 陈骏弘 (273)

- 海康县东里公社抽出20%的土地分
 给社员自种自收取得明显效果……………陈业轩 (276)
- 邵东县山塘水库养鱼实行投标承包
 效果很好……………新华社记者 (279)
- 集体山林分户看管的办法好……………郭万里 (282)
- 杨柳大队实行棉花包产到户夺得高产
 ………………张香庭 (285)
- 对十户在农村的职工家属收益情况
 的调查……………陈全义 刘光辉 马钟明 (288)
- 社员户承包集体副业,收入倍增……………新华社记者 (290)
- “投标”调动了农民的积极性……………郭说传 (292)
- 如何处理包产到户后出现的一些具
 体问题……………甘肃省委农村工作部 (295)
- 关于实行包产到户责任制的具体办法
 ………………安徽滁县地委 (310)
- 关于进一步加强和完善包干到户生
 产责任制的意见……………安徽凤阳县委 (322)
- 山西省永济县抓紧解决实行生产责
 任制后面临的许多具体问题……………朱福来 杨玉良 (334)
- 内蒙古自治区党委批转伊克昭盟委
 解决实行责任制后五保户军烈属
 困难的规定……………新华社记者 (338)
- 平凉地区一些实行包产到户的社队
 办好集体企事业的做法
 ………………傅上伦 胡国华 戴国强 (341)

河北省石家庄等地区农村社队解决生产

责任制与农机化矛盾的一些办法

.....张天庆 阎照铭 江山 (345)

六安县双河区包产到户后注意用好

管好农业机械.....新华社安徽分社 (348)

汨罗公社把拖拉机包给个人经营实

行“包机到人联产计酬”责任制

.....刘光辉 黄季芳 (351)

包机到人和私人购买并经营拖拉机.....林宗平 (353)

伊克昭盟一些农民私人买了拖拉机.....傲 腾 (356)

公社社员可不可以有汽车.....柳 柳 吕志红 (358)

坚决制止侵占耕地建房和买卖土地.....新华社记者 (361)

广西今年夏季粮油征购遇到新问题.....钟瑞林 (363)

可喜的新事物、新动向

——从六户农民集资办拖拉机站说起

.....吴 象 李千峰 张广友 (365)

从包产到户到新的联合.....王忠礼 (371)

适应生产发展需要自愿组织经济协作

——桥头公社包干到户后逐步发展多种联合的调查

.....章其磋 崔传义 吴泽润 贾新保 (373)

科学在这里开始吃香了

.....林凤生 余士锟 宋凉赞 (385)

联产到户 科学吃香.....孙冠德 李同良 李林河 (390)

包产到户后自愿联合组成农科组.....郭孝谋 (392)

苍绿公社允许渔民自筹资金发展渔

业生产.....滕凤惠 顾新生 (394)

滁县地区推行农业生产合同制的调查

..... 朱成基 侯长明 (398)

滁县地区普遍推广农业生产合同制

..... 新华社安徽分社 (406)

逐户签订经济合同..... 《贵州日报》记者 (410)

**滁县地区建立县、区、社干部工作
责任制情况的调查**

..... 杨传心 侯长明 崔贤云 冯树军 (413)

历史性的转折

——皖、豫、鲁农村见闻之一

吴 象 李千峰 张广友

去年* 11月下旬到12月底，我们访问了安徽省滁县、六安、阜阳和河南省商丘、山东省菏泽五个地区的12个县。所见所闻，使人欢欣鼓舞。党的三中全会的路线、政策和中央关于在困难地区允许搞包括包产到户形式在内的联产计酬责任制的决策，使这里的农村发生了历史性的转变。

滁县、六安两个地区位于淮河南岸。过了淮河往北是阜阳地区，再往北直到黄河边，是商丘地区和菏泽地区。黄河、淮河流域的这五个地区，有3,200万人，人口稠密，地势平坦，交通发达，气候温和，适宜种植粮食、油料、棉花，本来具有发展农业的良好条件。但是，由于黄河、淮河为患，旱涝灾害频繁，历史上这一带经常发生饥荒，其中凤阳、阜南、民权、东明等县，更是有名的老灾区。解放以后，国家以巨大的人力、物力、财力治黄、治淮，支援这些地区，决心从根本上改变这些地区贫困落后的面貌。多年来，成绩是显著的，必须肯定。但这一地区，除少数县外，贫困

* 系指1980年。——编者注

落后的面貌并未改变，再加上工作上的失误，不少地方打的粮食比过去还少，不得不靠国家的供应、贷款、救济过日子，成为国家的一个大包袱。以菏泽地区为例，从1955年到1977年的统计，购销相抵，净吃国家供应粮达250,638万斤。同一期间，花国家救济款20,636万元，无偿投资1.17亿元，免征农业税9,688万元，放发农贷7.12亿元，积欠1.3亿元。1977年全地区社员从集体分配的口粮，平均每人只有三百斤零九两。集体分配总值只有34.8元，无现金分配的基本核算单位占70%，农村统销粮1.43亿斤，广大农民辛劳终年不得温饱。

是黄淮大地养活不了她的儿女吗？不。当年刘邓大军在冀鲁豫战场纵横驰骋的时候，满载军粮的太平车一辆接一辆，绵延十几里望不到头。是基层干部不好好工作吗？不。滁县地区的公社书记们在一次会议上说：“一个人无能，两个人无能，难道这么多的公社书记都无能吗？”

广大群众和干部的积极性哪里去了？被主观主义的瞎指挥、不计效果的大呼隆、平均主义的大锅饭挫伤了！被极左路线吞没了！

党的十一届三中全会以来，随着农村经济政策逐步落实，农业生产责任制逐步推广，这个地区的生产节节上升。特别是那些最穷最困难的地方，1979年搞包产到组，出现了出人意料的变化；1980年搞包产到户，又进一步出现了出人意料的巨变。生产责任制给广大农民带来了摆脱贫困的希望，被压抑多年的积极性迸发出来了。贫困落后地区长期停滞、濒临破产的农村经济有了转机，迅速出现了一个新局面。这是一个历史性的转折。

一年巨变的，不是少数社队，而是整个县、整个地区在

巨变。

滁县地区的定（远）、凤（阳）、嘉（山），是安徽省最穷的十个县中的三个，经常吃供应粮。1979年开始变化，1980年又迈大步。定远县1980年的粮食总产量超过历史最高年，比1979年增长18.8%。油料增长的幅度更大。现在，粮食交售任务已经超额完成，公路上挑着担、推着车兴高采烈地去粮站卖粮的农民依然络绎不绝。交售的油脂已达482万斤，相当于国家下达的三年的交售任务。

滁县地区1979年开始出现了一批产粮万斤户，1980年有了售粮万斤户了。仅定远、凤阳、嘉山三县统计，售粮万斤以上的就有231户。

阜阳地区的阜南县，地处淮河北岸，人口100万，是淮北最穷的县份之一。从土地改革到1978年，购销相抵，二十八年向国家贡献的粮食，每人每年平均不到一斤。1976年以前，每年还要由国家调进食油五万斤。去年，这个县向国家交售的粮食，却达10,408万斤（包括超购、议购）；交售油菜籽1,500万斤，相当于十三年油料征购任务。

菏泽地区过去年年吃供应粮，被称为“填不满的肚子”，1979年也开始变了。去年，粮食征购任务超额完成，加上议购粮，目前已达3.52亿斤，其中有大豆一亿多斤。此外，还有棉花194万担，花生1,300万斤，芝麻1,900万斤。

这些贫困落后的地区所以能扭转靠国家粮款过日子的历史，跃入对国家贡献大的先进行列，是不是因为老天帮了忙呢？不完全是，有的地方甚至完全不是。“人积极，天帮忙，政策带来丰收粮”，这是公正的评价。安徽的三个地区，去年涝灾相当严重。滁县地区去年的降雨量，仅次于大

水灾的1954年。全区受灾农田面积168万7千亩，其中减产五成以上的40多万亩，绝收20多万亩；倒塌房屋3万多间，有三四万人被大水包围。嘉山县县城有的地方可以撒网打鱼。过去遇到这样的大水灾，不知得拉多少火车粮食来救济灾民！而去年，却是县县增产，县县超额完成征购任务，第一次实现全地区平均每人产千斤粮。粮食总产量比上一年增长10%，油料增长41%，棉花增长12.9%，超过了历史上任何一年。

连续多年靠国家的粮款过日子的历史扭转了，农村的贫困面貌开始改变。越是贫困落后的地方潜力越大，变化越快。给人最突出的印象，是农民手里粮食多了。请看定、凤、嘉三县万斤粮户的数字：定远6,848户，凤阳10,300户，嘉山5,887户，各占全县总户数的5%——10%。多年来我们经常下乡，还没有见过农民家家户户屋里放着这么多的粮食！许多社队一年巨变，两年翻身。因为农民还没有来得及盖新房，完成国家征购、超购任务以后，还留下几千斤以至上万斤的粮食、花生没处存放，他们就堆在住人的草屋里。我们在一些村子里挨门串户到各家访问，看到大部分家庭的住屋都被一个个粗而高的粮食囤和花生囤占满了。人们的床铺不得不放在那些粮囤的夹缝里。农民风趣地说：“现在可好，睡觉不知道天亮！”有些人口多的社员家，粮食在屋里放不下，只好用草席在院里搭起临时粮囤。

我们访问了许多“冒尖队”和“冒尖户”。定远县严桥公社有个红岗大队，过去是安徽省有名的“学大寨先进单位”，受极左路线祸害极重，社员穷得丁当响。1980年实行了包产到户，全大队465户社员，有三百多个万斤粮户，占全大队

总户数的60%以上。三槐生产队共有32户社员，去年除两户单身汉各收了3,000斤粮食外，其他30户都成了万斤户。

农民手里粮食多，还在集市贸易中反映出来。我们路经实行包产到户最早的肥西县山南区集市，看到粮食、花生摆得满街满巷，价格大都低于国家粮站的议价。山南区区委书记告诉我们，全区去年粮食征购任务是2,400万斤，截至12月初，粮站已经收进3,689万斤。而我们看到，在粮站门口等待卖粮的农民依然排成长龙。许多农民抱怨粮站收购人员太少，不得不在大街上排队等候。有人担心，包产到户完成粮食征购任务没保证，实际情况恰恰相反。据我们所见，包产到户面大的县，比一般县征购任务完成得更好。安徽省1980年完成征购任务的头两名，就是搞包产到户多的凤阳和肥西。

农民的收入高了，生活也随着有明显的改善。过去贫困落后地区的农民，主要是忙于搞吃的，现在，除去自己吃的，还有了可供出售的粮食、油料、棉花和其它农产品。山东省最贫困的东明县，长期以来吃粮靠国家供应，每年每人平均分配只有二十多元；而1980年，向国家交售了六千多万斤黄豆，平均每人126斤。仅这一项，每人就可收入六十多元。实行包产到户以后，广大农民有了安排劳动的自主权，也就是他们说的“自由”。有了这种“自由”，加上有了粮食，就能促进家庭副业的发展。我们看到一些包产到户比较早的地区，大都是猪羊满圈，鸡鸭成群。家庭副业发展快，农民的经济收入迅速增加。农民的消费支出，已由过去吃、穿、用的次序，改变为用、穿、吃。他们最羡慕的是“三大件”。我们一路看到听到的是：买自行车的多，买缝纫机的

多，买半导体收音机的更多。社员戴手表也不稀罕了。社员的储蓄额大幅度增加。滁县地区1980年社员储蓄比上年增加四倍多。农民的食物构成也开始发生变化。滁县地区、六安地区的一些农村，许多社员房檐下都挂着很多腌鹅、腌鸭。过去黄淮地区许多地方，多年来农民都是以吃红薯干为主，群众编顺口溜说：“红薯汤、红薯馍，离开红薯不能活”。现在，变成了以麦、稻和杂粮为主，“白面条子黄面馍，红薯干子吃不着。”肉和蛋的自食部分也普遍增加了。黄淮地区特别是淮河两岸，山少，石头少，砖瓦少，农民居住条件很差，到处是泥巴草屋。温饱问题解决之后，农民们下一个奋斗目标就是盖房子。目前，大量的泥巴草屋之中，已出现了为数不少的砖瓦房。

在令人振奋的许多变化中，最深刻的也是最重要的变化，是人的精神面貌变了，群众和党的关系、和干部的关系大大改善了。过去集体经济没有办好，广大农民心里有气，对党有意见，对干部的态度非常冷淡。菏泽地委书记周振兴告诉我们，他秋后每次下乡进村碰到农民，农民的第一句话常是：“同志，购粮证什么时候下来？”第二句话常是：“今年能不能少给点红薯干？”其他的话再没有了。现在，农村中到处洋溢着对党的感激之情。党的政策给农民带来了看得见的实际利益，从而大大改善和密切了党和群众的关系。农民们心花怒放，兴高彩烈，对未来充满着信心。许多基层干部告诉我们，过去处理不完的民事纠纷，如今大大减少了，小偷小摸的事很少发生了。五十年代初期那种令人向往的社会主义新风尚又出现了。

（原载1981年1月22日《人民日报》）

巨大的吸引力

——皖、豫、鲁农村见闻之二

吴 象 李千峰 张广友

在农业生产落后、农民生活贫困地区，农民赞颂包产到户是治穷的“灵丹妙药”。包产到户对农民的利益最直接，责任最具体，方法最简便，这是包产到户对农民吸引力之所在。

包产到户使农民摆脱了“左”的束缚，掌握了劳动自主权和劳动成果的支配权，提高了劳动生产率；在生产队统一领导下，以户分散经营，适合贫困落后地区生产力水平和经营管理水平，有利于集体经济的巩固和发展；五保户、四属户、困难户比过去不同程度地增加了收入，没有出现两极分化；遇到自然灾害，包产的农民千方百计把丰收的果实夺了回来，等等。总之，包产到户带来了大幅度增产，改变着集体经济的面貌。事实证明，经营方式的改变不等于所有制的改变，包产到户是不脱离社会主义总轨道的一种责任制形式。

我们访问的滁县、六安、阜阳、商丘、菏泽五个困难地区，分属皖、豫、鲁三省，但推行责任制的情况大体相似。1978年开始实行联产计酬责任制，1979年逐步推广到大部分

社队，基本做法是包产到组，以产定工。少数县的极少数社队自发搞了包产到户（包括包干到户）。去年*以来，实行包产到户的生产队发展很快，成为各种责任制中的主要形式。为什么过去在这些地区推广“大寨经验”，费了九牛二虎之力也推不开，现在包产到户却不胫而走，堵也堵不住，捂也捂不了呢？

菏泽地委对各种形式的责任制作了调查研究，总结了三句话：利益越直接越好，责任越具体越好，方法越简便越好。包产到户对农民的利益最直接，责任最具体，方法最简便，这就是包产到户对困难地区农民吸引力之所在。过去搞大呼隆，农民只管出工干活，不问成本、效益，打多少，分多少，他们不大知道，也作不了主；包产到组，生产和分配“看得见、摸得着”了，主动权大了一点，积极性就高了；包产到户不仅“看得见、摸得着”，而且农民进一步掌握了劳动的主动权和劳动成果的支配权，“先国家、后集体，剩下归自己”，谁也侵犯不了。因此积极性更高，增产效果更大。在贫困落后地区，到处可以听到农民赞颂包产到户是治穷的“灵丹妙药”。实行包产到户之后，增产幅度之大，甚是发人深思。

梨园公社是凤阳县最穷的公社，小岗生产队又是这个公社中最“难缠”的一个队。过去，上级年年派工作组来这里抓阶级斗争，农民斗来斗去，队长换来换去，20户人家户户当过干部，成年人个个当过队长，结果生产垮了，人心散了。1979年梨园公社实行大包干到组的生产责任制，这个队

* 系指1980年。——编者注

包到组也拢不起来，便自发地搞了包产到户。这年，全公社粮食总产量比上一年翻一番，实现了每人平均生产千斤粮，油料总产量增加八倍，农副业纯收入每人平均174元，比上年增长两倍多。而小岗生产队异军突起，一跃成为全公社的“冒尖队”，全年粮食总产量139,000斤，相当于本队1966年至1970年五年的总和，每人平均生产粮食1,200斤，比公社平均数多200斤；油料总产量35,200斤，比本队合作化以来二十多年的总和还多，每人平均生产油料三百多斤，是公社平均数的三倍。全队农副业总收入47,000多元，平均每人400多元。小岗的变化，周围的队看见后都“动了心”，1980年金公社都搞包产到户了。一年实践的结果是：队队增产，户户增收。

梨园公社土地较多，又适宜于种油料作物，这也许是别处缺少的优势。但是，这个公社实行联产计酬责任制、特别是实行包产到户引起的变化，却是整个黄、淮困难地区的一个缩影，具有代表性。许多贫困落后的社队之所以贫困落后，与其说是自然灾害频繁，生产条件差，不如说是“左”的错误的破坏特别严重。小岗生产队二十多年来所走的曲折道路着实令人触目惊心！这个队合作化时共有34户，1956年粮食总产量165,000斤，卖余粮四万多斤，这是小岗队合作化以来第一次、也是以后23年中最后一次向国家所作的贡献。从1957年起，反右、刮“五风”，元气大伤，生产大降。1962年后稍有好转，生产刚要抬头，又开始了十年浩劫，再次大受摧残。多年来每人平均口粮只有一、二百斤，每人平均分配收入15元，最多到30元，每年有五至七个月吃国家供应粮。全队20户，不管大户小户，大人小孩都逃过荒，讨过