

广州经济中心文集

GUANGZHOU
JINGJI
ZHONGXIN
WENJI

广州市社会科学研究所编

广州研究文辑·经济类之二

广州经济中心文集

中 册

广州市社会科学研究所编印

1983年10月

编印《广州研究文辑》说明

一、广州是我们伟大祖国的南方名城，在全省乃至全国的社会主义现代化建设事业中，肩负着光荣而艰巨的任务。我们要卓有成效地履行自己的责任，就必须对广州的历史和现状进行系统的研究，把广州的情况弄明白。我们编印《广州研究文辑》就是为了达到这个目的。

二、广州已有二千多年的历史了，如要追溯上去，历史将更加久远。因此，古今中外研究广州的专著以及论文、资料等，是十分丰富的。本《文辑》的任务是把寄藏于各种经、史、子集、类书、丛书、野史、传记、游记……以及报章、杂志中有关广州的记载（包括资料），按部类辑印成书，如：政治、经济、文化、历史、军事、社情民俗、人物、名胜古迹……等。在每部类之内，再分成各种专题的印册。因此，本《文辑》未能按历史顺序编印。这里开列的书号（如“经济类之二”），仅仅是本《文辑》编印先后的序号，没有其他意思。

三、编入《文辑》“经济类之二”——《广州经济中心文集》（中册）一书的文章，主要是1983年7月召开的“关于发挥广州中心城市作用问题讨论会”收到的部分文稿，以及有关专家、学者在会议上发表的讲话。

广州市社会科学研究所

1983年10月

目 录

关于充分发挥广州经济中心作用问题

.....李更新 刘增录 王宝臣 (1)

发挥广州中心城市作用是广东省经济社会发展的

重要环节.....孙 隽 (10)

关于发挥广州中心城市作用问题的探讨.....史延宗 (17)

从内外贸易的发展看广州中心城市的地位和作用

.....朱济同 (35)

广州市在华南地区的经济地位、作用和存在问题

.....广州市统计局研究室 (46)

广州经济中心形成的经济地理条件和主要特点

初探.....陈丽明 (64)

古代广州经济中心的初步形成.....梁 山 (76)

如何发挥广州经济中心的作用.....卓 炯 (85)

浅谈发挥广州中心城市的作用.....岑 充 (91)

试论发挥广州经济中心作用的若干问题

.....左 正 李小明 (99)

试论广州中心城市的几个关系.....平世华等 (113)

广州的优势与发展.....魏清泉 贺崇明 (121)

再论发挥广州的经济优势.....钟裕高 (134)

从世界沿海城市功能发展的一般规律看广州城市

功能的发展趋向.....王学明 曹小元 (147)

关于广州城市功能问题探讨.....吴里里 (161)

广州应成为社会主义中国的社会窗口.....童大林 (170)

建设广州经济中心，重点是抓商业.....吴有恒 (179)

广州应该建设成为发展对外关系的中心城市

.....古念良 (185)

关于广州作为华南经济中心发展的战略问题

.....方国光 陈畅辉 (197)

试论广州经济发展战略应以贸易为先导

.....广州市财政局研究室 (205)

试论广州经济发展的战略重点.....卢以时 (214)

广州对外贸易发展战略初探.....关其学等 (228)

对广州市“外贸型经济结构”发展战略的商讨

..... 朱秉衡 (241)

略论以广州为中心的珠江三角洲经济区

..... 麦 扬 (252)

广州经济中心的初析..... 吴郁文等 (261)

关于广州经济区的一些设想..... 许 隆 (274)

广州经济区的范围、特征和发展趋势刍议

..... 许自策等 (279)

建立以广州为中心的珠江三角洲经济网络

..... 房西苑 (292)

附 录

《关于发挥广州中心城市作用问题讨论会》纪要..... (307)

建国以来有关广州市建设方针提法的历史变化..... (319)

广州地区科技力量的状况及存在问题..... (330)

广州市大、中、小学教育的现状与存在问题..... (336)

关于广州市经济和社会发展战略问题座谈会的情况..... (345)

关于充分发挥广州经济 中心作用问题

李更新 刘增录 王宝臣

中央在制定对外开放、对内搞活经济和“内联外挤”的方针中，多次强调要发挥沿海地区和沿海城市的经济中心作用。充分发挥中心城市经济优势，推动沿海和内地经济的共同繁荣和提高，这是当前经济体制改革中的一个主要问题。

（一）广州市的地位和作用

历史上广州就是我国沿海的重要港口和华南地区的经济中心。由于它“地际南海”，腹地广阔，水陆交通发达，便于通商，自秦汉以来，就一直是我国的对外贸易重要港口。唐朝时，印度洋和太平洋各国，争往广州通商，使广州成为世界名城。到明、清两代，广州的对外贸易仍居全国之首。明朝时，广东的商船队经常川航东南亚各国，并垄断了这个地区的贸易市场。清康熙年间，在广州设立了我国第一个海关——粤海关。鸦片战争以后，上海、天津的外贸才逐渐超过了广州。

在历史上，广州虽然是繁荣的商埠，但近代工业很少。解放后，广州的城市经济结构已发生了巨大变化，但由于广州曾

一度被视为国防前沿，加上国民经济的严重失调，因而经济发展还是不快的。近年来，实行了一系列正确的方针政策，广州的经济发展才获得了稳定的较快的速度。从1978年到1982年，广州的工业总产值从74.6亿元增加到104.5亿元，增长了40%；外贸收购总值从7.2亿增加到14亿，增长了96%；社会商品零售额从19.8亿元增加到42.15亿元，增长了112%；财政收入增长了38.6%；国营工业企业固定资产（原值）从32.7亿元增加到43亿元，增长了33.6%。

广州市的经济在全省乃至整个华南地区占有重要地位。1982年，广州工业总产值占全省的40.7%。1981年的工业固定资产（原值）占全省的32%。广东省的一些重要工业如化学、造船、纺织工业等，基本都在广州。1981年在全省37种轻纺工业产品中，广州就有15种占全省80%以上，占50%以上的10种。1981年，市外贸收购总值13.6亿元，占全省的35%。此外，科学教育比较发达，全省的高等学校有70%在广州地区。

广州在全国也有一定的地位。工业总产值仅低于京、津、沪、武汉，居全国城市的第五位。轻工业只低于京、津、沪而居全国城市的第四位。1982年，在广州一商局系统调出的商品总额中，调往市外的占91.15%，其中调往外省的就占57.2%；针织站商品调出省外的占45.7%；百货站商品调出省外的占51.5%。

广州的这种地位和作用，取决于其经济、地理和历史等优势条件，主要表现为：

1. 广州地处亚热带，气候温暖，雨量充沛，土地肥沃，四季常青，是我国重要的商品粮基地和经济作物产区，也是有名的蚕桑塘鱼基地。这是广州市以农副产品为原料的轻工业发展的物质基础。

2. 广州位于广东省中心，珠江三角洲北端，交通运输发达，尤其是海、河航运，是连结华南地区的交通枢纽和我国南方的重要港口。珠江经广州，汇西、北、东三江之水，与全省108条河道连结成蛛网式内河航运系统，广东内河通航里程达11,000公里。沿西江上溯，可通广西全省。广东沿海岸线4,000多公里，大小港口300多个。1981年，广东水运占总货运量的57%。黄埔港是我国南方大港，现有万吨级泊位15个，新港区2万吨级集装箱泊位两个。1982年，黄埔港吞吐量达1,513万吨。广州远洋公司是我国最大的远洋公司，拥有船舶248.9万吨。广州港吞吐量609万吨，湛江港吞吐量1,080万吨。还有汕头等港口都是对外经济联结的重要港口。广东省公路密集，通车里程6万多公里。广州市是全省公路交通中心，与广西、赣南、湘南均有公路相通。广州又是京广、广深、广三铁路线的枢纽。京广线北联华南、中南，南达深圳、香港。广州西面有广（州）三（水）线。拟建的广州至茂名铁路，将要穿过富饶的珠江三角洲平原。湛江至广西黎塘的铁路，将把广西、贵州、四川等省铁路连接起来。广州东面龙穗线，将来可把广州至梅县、福建的龙岩以及梅县至汕头接通。此外，广州的白云机场，是我国三大国际机场之一，有通往世界各地的航线，年客运量65万人，货运量1,300多吨。广州作为华南地区水、陆、空运的一个总枢纽，对华南地区及全国各地的货物运输，对国际进出口贸易，都起着十分重要的作用。

3. 广州毗邻港澳，这对广州发展对外经济关系，开拓对外贸易，引进外资、侨资，引进先进的技术设备，都具有十分有利的条件。广东省是著名的“侨乡”，据估计，广东籍的旅外华侨和外籍华人约1,400万人。这对广州与世界各国的经济技术联系，将起到重要桥梁作用。这也正是它的优势所在之处。

4.广州有较强的工业技术基础,工业专业化程度较高,协作面比较广,经济交流比较活跃,这对组织专业化协作和整个社会化大生产,创造较好的经济效果,提供了有利的物质基础。广州的科学教育也比较发达,有大专院校18所,中等学校468所,市属科研机构170多个,还有一批有经验的工程技术人员和一支熟练的工人队伍。

所有这些,都为广州市在广东省,以及华南地区,进一步发挥经济中心作用,提供了客观物质条件。

(二)当前经济发展中出现的问题

广州市在经济上虽然具有重要的地位和作用,但由于目前行政区划和管理体制的缺陷,割断了经济发展的内在联系,因而使广州的经济优势发挥不出来,并且还出现了不少令人担心的问题:

1.经济发展速度出现下降趋势。广州工业增长速度1980年是11.2%,1981年降至9.33%,1982年再降到7.3%。作为广州最大优势的外贸,前几年曾大幅度提高,如1980年比1979年增长20%以上,但1980年的增长速度开始下降,1981年比上年只增长14.8%,1982年再降到只增长7.6%。

2.经济发展速度比周围的中小城镇缓慢。从1976年至1981年间,工农业生产的增长情况是:佛山增长90%,江门增长72%,广州增长44.8%;财政收入:佛山增长39.4%,江门增长39.37%,广州增长32%;对外贸易:佛山增长111.7%,江门增长243.4%,广州增长83.5%。

3.经济效益提高较慢。广州市的经济效益不仅低于京、津、沪这些先进城市,而且也低于本省的一些城市。1982年,

全民所有制工业企业全员劳动生产率，上海是28,319元，北京16,996元，天津18,540元，广州是15,608元，居全国第七位；产值利税率，上海30.6元，北京27.1元，天津23.6元，广州为22.9元，也是居全国的第七位。其中有些指标，甚至还低于深圳、珠海、佛山、江门这些省内城市。

4. 技术老化、设备老化、产品老化的现象严重。多年来，广州市各生产部门技术改造和设备更新缓慢，机械行业中的15,000多台设备，大多是50年代的产品，甚至还有20和30年代的。如珠江造纸厂，设备陈旧，工艺落后，据说，世界上除这个厂以外，仅还剩一家是使用这种设备和工艺的。再如印刷机械，40或50年代的设备占50%以上。此外，轻工和纺织的设备，基本上也是这种情况。因此，效率低，产品在国际市场上竞争能力差；即使在国内，竞争能力也比较弱。如不迅速采取积极措施，技术将会进一步衰退。

5. 经济中心作用在相对削弱。积极发展和利用大城市的经济技术优势，充分发挥它的经济中心作用，是提高整个社会经济效益的根本途径之一。但广州由于种种原因，这种作用出现了相对削弱的情况。如工业总产值，1981年仅占全省的38.7%，低于1956年的42%，也低于1966年的43.7%和1971年的44%的水平。又如广州轻纺工业有不少名牌产品，但由于按行政区划管理，这些产品的生产受到人为的抑制，优势发挥不出来。50年代，广州的日用百货产量比天津高，而现在天津的日用百货却是广州的2.5倍。再如电子工业，由于缺乏必要的扶持，60年代广州在全国排第四位，而现在降到倒数第二位。1969至1979年，中央给广东的电子工业投资近1亿元，其中广州仅得到3.1%。广州的纺织工业，50年代初占全省70%到80%，其中织布机占全省70%；现在纺织工业总产值只占全省的50%，织布机也

降到只占全省的50%。

(三) 影响广州市经济发展和发挥 经济中心作用的主要因素

障碍广州经济发展和发挥经济中心作用的原因是多方面的。从经济上来说，主要是能源（煤、油和电力）不足，交通运输紧张。广州东西向现在尚没有铁路勾通，京广干线衡阳以南通过能力低；海运薄弱，外港内港水陆联运不配套。另外，广州的整个工业技术基础还相当薄弱，经济结构也不尽合理，资金短缺，技术设备老化等等，所有这些都不同程度地限制了广州经济中心作用的发挥。但是，制约广州发挥作用的重要因素，却是管理体制上的问题，上述提到的那些问题，都与管理体制有关。

城市经济既是一个综合性的完整的有机体，又与周围地区有着密切的联系。对一个城市来说，如果割断了它与周围地区的经济联系，割裂了它内部各个系统的统一性，这个城市的存在和发展就会受到影响。而现在按部门和地区的行政管理体制，正是广州难于发挥中心城市作用的根本原因。

1. 按行政区划的管理体制，割裂了广州与周围地区按商品自然流向形成的经济网络，造成流通渠道堵塞，货不能畅其流，物不能尽其用，阻碍了广州与周围地区合理的经济分工和协作。

2. 条块分割，肢解了城市经济的完整统一性。城市经济的一个根本特征，是城市内部各组成部分的完整统一。这也是城市的社会经济效益高的根本原因之一，广州市的企业，分中央、省属和市属三大类。市对中央和省属企业，无法统一规划

管理。特别是港口、码头、车站、电讯等重要系统，大都属于中央和省垂直领导，各自为政，这就把广州这个经济统一体，肢解得四分五裂。

3.不合理的管理体制，造成了资金分散，重复建设，也影响了专业化协作和生产社会化程度的发展。广州市虽是华南的科学技术中心，但科研机构重叠，科技力量分散，各搞各的，出现了所谓“市中市”的现象。如中山图书馆收归省管后，市又在附近建广州图书馆。在生产领域中，也是如此。许多产品广州市和其它地方都有重复建设的现象，出现了产销矛盾和技术力量分散的不良后果。近年来，由于实行了财政包干的体制，从某种意义上来说，这是加深了经济建设中的分散倾向。各地方、各部门为了创造各自的条件，用各种办法，争项目、争投资、争材料，结果造成中央有关部委定点生产的企业任务吃不饱，而非定点企业却以劣挤优，以小挤大，盲目发展。如广州市生产电风扇、电冰箱、洗衣机、自行车、手表、电筒、电线、轮胎的企业，都是有基础的定点生产单位，但近年来，省内各地又发展了很多同类企业，造成了物资材料短缺，不少企业停工待料。又如广州汽车厂已经建设了一定规模，但又在其它地方再建一个厂，结果广州厂上不去，新建厂也无出路，只得两家联合。再如广州的缝纫机厂已达到年产100万台的生产能力，又在附近城市新建年产50万台的工厂。柴油机、手表等亦存在类似情况。新厂花钱多，技术不过关，产品积压；老厂有基础，改造没有钱，同样上不去。

4.按行政区划实行财政包干体制，制约了对外贸易的发展。实行按行政区划搞财政包干后，广州的外贸出口，出现了下降的趋势。去年，出口换汇成本全省平均3.34元，广州为3.70元以上。为了减少亏损，省里采取了鼓励农副产品出口，

压缩工业品出口的措施，从而造成广州市外贸出口急剧下降。从省里的角度来说，广州市的工业品换汇成本高，多出口就要多亏损，实行财政包干后，外贸亏损要省内平衡，这样，省里就无力再保广州的工业品出口。但由于鼓励农副产品出口，这样一来，不但造成内外贸矛盾，使整个广东省农副产品供应紧张，价格上涨，把负担转嫁给消费者，形成实际上是用消费者高价支付来支持外贸出口；而且由于压缩工业品出口，造成许多生产出口商品的工厂任务不足，设备闲置，停工待料。

广州市本是处于优势的条件下，但由于“先天不足、后天失调”，可惜翅膀展不开，飞不起来。有的人把它形象地说成是“抱着金饭碗讨饭吃”。因此，我们必须在更广阔的范围内，去寻找出解脱的办法。

(四) 要给广州市发挥经济 中心作用创造必要条件

赵紫阳同志曾指出：“沿海地区要面向国际市场，发展对外贸易，加强国际经济合作和技术交流，以加快经济的发展，提高科学技术和经营管理水平；要同内地实行有效的经济联合，为发展内地经济服务，带动内地共同提高。”港口城市尤其要这样。广州市要充分发挥“内联外挤”的经济中心作用，这对开创广东省国民经济崭新局面，具有重要意义。

恩格斯在136年前就指出：“要想能够利用新发明的辅助工具，修筑良好的道路，买到便宜的机器和原料，雇到经过良好训练的工人，就必须建立整套的工业体系。要建立整套的工业体系，就需要把一切工业部门紧密地联系起来，就需要有依赖于内地工业的、商业繁荣的沿海城市。这个原理早已为经济学家

们所阐明。”（见《马克思恩格斯全集》第4卷第60—61页）列宁也指出：“城市是经济、政治和人民的精神生活的中心，是前进的主要动力”。（见《列宁全集》第19卷第264页）要使广州市真正成为经济、科学、文化的中心，我们认为：

1.认真贯彻“特殊政策，灵活措施”，应适当扩大广州市对外贸易、经济合作和技术交流的自主权。对外贸易在国家统一对外的方针、政策下，应给予广州市谈判、结汇、进口、出口以及代理出口的必要权限。应允许广州在港澳设立常设办事与经济情报机构。

2.中央各部和省在广州的直属企业、大专院校、科研机构等，除了必须由国家集中统一管理的，如铁路、民航、海运、远洋运输、石油、黄埔港、邮电、军工以及关系国计民生的极为重要的企业外，凡宜于下放的应尽量下放给广州市管理。省级厅局基本上可不直接管理企业，主要做调查研究，抓好经济政策、发展规划、技术政策等有关战略性和关键性的重大问题。

3.在计划体制方面，国家对广州市实行计划单列，直接下达给市。广州市作为一个计划单位，参加有关全国性的计划会议。参照四川省重庆市进行经济体制综合改革的试点方案，可赋予广州市象重庆那样的权限。

4.鉴于生产技术设备老化，广州迫切需要更新技术设备，需要建设新兴工业的情况，财政上应予适当照顾，使之保持应有的活力。现在财政包干，将来利改税之后，中央和地方在税种划分和分成比例上，对广州市予以适当照顾。

（原载《广州研究》一九八三年第一期）

发挥广中州心城市作用是 广东省经济社会发展的 重要环节

孙 孺

对于广州市的情况，我知道得不多，研究得更少。关于如何发挥广州中心城市作用的问题，我没有什么发言权。这次来参加会议，的确是抱着学习的目的来的，看会上发的论文几十篇，许多专家、学者和实际工作者从各方面发表了许多宝贵的意见，我不敢“班门弄斧”。既然大会要我发言，我想从另一个角度来谈一谈这一个问题，题目叫做：发挥广州中心城市作用是广东省经济社会发展的重要环节”。

我的主要观点是：广东省经济社会的发展，从战略上考虑，必须把发挥广州中心城市的作用作为重要环节，也可以说，要把它作为关键问题来抓。抓好了广州中心城市经济社会的发展，全省的发展就可以事半功倍，否则就会事倍功半，甚至很难完成全省制定的经济社会发展战略的各项指标。因此，不能把全省的经济社会发展同广州的经济社会割裂开来，更不应对立起来。对这一点，我们必须要有统一的认识。

广州作为广东省的政治、经济、文化中心这个地位的形成，已有两千多年的历史。由于广州地处东、西、北江汇合珠江出口处的中心，腹地广阔而富饶，有船可通本省各地和广

西、贵州、湖南，早在秦汉时代就成为华南的商业中心。又是我国对外通商的重要口岸。所以，广州在历史上早就成为华南的经济中心城市。广州这个地位的形成，不是某个人的主观愿望，也不是靠行政命令可以建立起来，它是华南商品经济发展的必然产物。商品经济的发展，必然要打破以农村为中心的自然经济结构，代之以中心城市影响和领导农村的商品经济结构。当前我们考虑广东省经济社会发展战略，必须大力抓发展商品经济，一切行政措施，管理体制，都要适应商品经济的客观规律，要打破自然经济和商品经济所形成的许多条条框框。

我们党有个传统的工作领导方法，叫做抓两头，带中间。抓两头，就是一头抓最先进的，一头抓较落后的，然后就可把中间带动起来。广东经济最重要的地区，首先要数珠江三角洲，这里所指的珠江三角洲是指以广州市、佛山市、江门市、深圳市、珠海市为中心，包括南海、番禺、顺德、中山、新会、东莞、宝安、增城、三水等县的一部份或全部，面积约10,000平方公里，耕地8,000万亩，人口约1,180万。这个地区的工农业生产总值占全省工农业总产值的 $\frac{1}{3}$ ，工业生产总产值占全省的60%左右，外贸收购占全省的54%，财政收入占全省的65%左右。在全省经济中占着极为重要的位置。在这个地区内，有几个全省重要的中等城市，由于这个地区的商品都以广州为集散地，故珠江三角洲又以广州市为中心城市，领导着各中小城市和珠江三角洲各县的经济。在历史上所谓的“广、佛、陈、龙”就是说明以广州为中心的手工业生产经济体系，加上省、港、澳这个经济圈，又形成东亚的重要经济中心之一。总的说来，广东省要抓住经济较先进的一环，就要抓珠江三角洲，特别是抓好广州市的经济社会发展。另外一头则是比较落后的山区经济和海南岛的开发（这个问题不在此多谈）。