

國家財政學講義

第十六講至二十講

中國人民大學
Народный университет Китая
財政教研室
Кафедра финансов

國家財政學講義

Курс «Государственные финансы»

第十六講

Тема 16

戰後共產主義建設時期的
社會主義國家財政

Финансы социалистического государства
в послевоенный период строительства
Коммунизма

北京 一九五一年 ★ г. ПЕКИН, 1951 г.

原书空白页

第十六講 戰後共產主義建設時

期的社會主義國家財政

一 戰後斯大林五年計劃與財政的任務

由於全世界歷史意義的勝利——希特勒德國的崩潰與日本帝國主義的失敗——蘇聯重新進入了經濟發展底和平時期。第二次世界大戰的結束，在蘇聯人民面前提出了一個新的任務：改變軍事經濟於和平發展的軌道之上。

一九四六年三月十八日蘇聯最高蘇維埃所通過的一九四六——一九五〇年蘇聯國民經濟恢復與發展計劃，貫徹了這個任務。

在戰後斯大林五年計劃中（一九四六——一九五〇年），黨和蘇維埃國家，把恢復受災區，恢復工業、農業到戰前水平，然後並大大超過這一水平，作為根本任務。根據這一五年計

劃，規定在基本建設上的集中投資爲二、五〇三億盧布，同時並規定復工企業和新創企業生產的價值爲二、三四〇億盧布（按一九四五年的預算價格）。

這裏應當保證首先恢復重工業和運輸業，這是恢復和提高國民經濟一切其他部門的必要條件。單只重工業基本投資的規模即達一、五七五億盧布。工業品的生產額按照一九二六——一九二七的不變價格，到一九四八年應當提高生產水平百分之四八。

在農業方面規定着巨大的基本投資。單由國家預算即指撥了一九九億盧布。其中：恢復及發展農業機器站爲八八億盧布，灌溉及改良耕地爲二〇億盧布，國營農莊中牲畜的增殖爲二〇億盧布。此外還規定對集體農莊的投資爲三八〇億盧布。

根據輕工業和食品工業的進一步發展和農業的高漲，五年計劃規定，在計劃完成後主要消費品要達到豐裕無缺。

由於國民經濟的發展，戰後五年計劃中對運輸業的基本投資總額爲四〇一億盧布。

戰後五年計劃規定大大增加對公用住宅事業和社會文化措施的撥款。

蘇聯人民在列寧斯大林黨和蘇維埃國家的領導下，爲提前完成戰後斯大林五年計劃進行着勝利的鬥爭。五年計劃規定着一九五〇年蘇聯工業產品總額應當超過戰前百分之四八。實際上，一九五〇年的十個月中，總產品的平均每月出產量已超過了戰前一九四〇年每月的水平百分

之七〇。由於黨和政府之密切關懷，蘇聯農業很快達到高峯，一九五〇年穀物總產量，達到七六億普特，超過了戰前收獲量。

雖然法西斯侵略者使農業遭受了巨大損失，而在短短期間，蘇聯解決了穀物問題。

斯大林改造自然的計劃對於發展穀物經濟及整個農業經濟有着非常重要的意義。此項計劃是爲了保證蘇聯草原穩定而高度的收穫。

穀物問題的勝利解決，得以提出全面發展牧畜業的問題。一九四九年黨和政府通過了發展後畜業的三年計劃（一九四九——一九五一年）。這個計劃正堅決地實現着。

在國民經濟迅速恢復和高漲的基礎上，一九四九年蘇聯國民收入較戰前一九四〇年增長了百分之三六，而到一九五〇年增長了百分之六〇，這就大大的超過了五年計劃之任務。

在戰後五年計劃中，人民的幸福生活有系統地增進着。糧食和工業品的配給制度廢除了，從一九四七到一九五〇年間，實行了三免減低零售價格。因此，蘇聯勞動者的物質幸福大爲增進。

工人和職員的收入，按照每一工作者的可比價格計算，一九四九年比一九四八年超過百分之二。農民收入，按照農業中每一工作者的可比價格計算，一九四九年比一九四八年超過百分之四。一九五〇年，工人的實際工資和農民的收入有了進一步的增加。

此外，蘇聯人民，還從國家方面得到數額逐年益增的補助金，工人職員從社會保險所得的補償金，社會保證的撫卹金，到療養院、休養院、兒童機關去的免費和優待權，多子女母親及單身母親的補助金，免費醫療，免費教育，學生的獎學金等。此外，人民還得到其他許多費用和優待。一九四九年，人民得到上述各種費用和優待的總額，幾達一、一〇〇億盧布，即幾乎達到了一九四〇年的三倍。

爲了順利地完成戰後五年計劃，對鞏固貨幣流通、經濟核算、節約等許多重要問題必須予以解決。

在恢復及發展蘇聯國民經濟的五年計劃（一九四六——一九五〇年）法令裏，曾規定了下列任務：

『鞏固國民經濟中的貨幣流通及信用關係；把國民經濟中之利潤和經濟核算制作爲增加生產的額外刺激，而提高其意義；藉降低產品成本而提高一切其他生產部門的利潤；對提高經濟組織在動員內部資財、節約和堅決消滅棄置浪費、非生產開支等方面的注意；增加工人職員在工作中完成及超額完成生產任務之獎金數額。』（法令第一項第四條，第十四節）

由上舉五年計劃之法令中可以看到，進一步擴大及鞏固社會主義的積累來源，乃是一個極

重要的任務。

爲了鞏固蘇聯的財政實力，保證動員必需資財以用於恢復及發展國民經濟的巨大綱領之撥款，乃是必要的。

二 一九四七年的幣制改革及其意義

根據一九四七年十二月十四日蘇聯部長會議和聯共（布）中央委員會的決議所實行的幣制改革，在鞏固經濟和財政方面起了巨大的作用。他是與廢除糧食及工業品之配給制同時執行的。

由於蘇聯國民經濟之勝利恢復，國家手中握有了必要的商品物資，使得可以提出消滅配給制的問題。在配給制情況下，除了對人民按配給糧價格的定額供給外，國家還實行了非配給的按照提高的商業價格之貿易。商業貿易不僅保證了對人民之規模日益擴大的補充供給，並促使了高額市場價格的降低。

在廢除配給制時，代替了原有的配給價格和商業價格，而建立了統一的國家規定的零售價格。糧食商品仍規定以前配給價格之標準，而麵包和米糧降低了原價格之百分之一〇至一二

、工業品方面（布疋、靴鞋、衣服、衛生衣等）代替了原來高額的商業價格和過低的定額供給價格，（這是在城市和工人中規定的），而實行一種比商業價格低了三、二倍的新的統一價格。

配給制的廢除降低了集體農莊市場的價格。只有在調整貨幣流通的基礎上，才能實行取消配給制；過多的貨幣，會造成對商品的過大需求，刺激市場價格和便利於投機。貨幣流通改革的必要也是由於：絕大部分多餘的貨幣集中在投機分子手中，他們在戰爭期間利用國家規定價格和市場價格的懸殊，積累了許多從人民賺來的貨幣。顯然，決不能許可投機分子藉這些貨幣去購買非配給的商品。

幣制改革是把不足價的舊貨幣換成新的足價的貨幣。

居民手中及國家底、合作社底、社會底企業、組織和機關存有之不足價值的舊盧布，以及集體農莊存有之不足價的舊盧布，是按十個兌換一個足價的新盧布計算的。同時並實行了一九四七年前發行的一切公債之折算，和儲金局存款之重新估價，因為公債金及儲金絕大部分都是

在戰爭年代以不足價的貨幣購存的。如果把這些存款及債券在幣制改革後以足價的貨幣償付，將是不正確的。不過，爲了儘量保護人民的儲蓄，國家在兌換債券及重估存款時，是以較兌換現金優惠得多的條件進行的。對於合作組織和企業在結算帳戶和往來帳戶上的貨幣資金，以及集體農莊帳戶上的貨幣資金，也都予以重新估價，因為這些資金其絕大部分是在幣制改革前以高

額的商品價格積累起來的。它們的計算是以五盧布的舊貨幣兌四盧布的新貨幣來重新估價的。

勞動人民擔負的只不過小小的暫時犧牲，而由於廢除高額商業價格和降低麵包米糧配給價格的結果，這些犧牲是充分的彌補了。一九四七年幣制改革所規定的貨幣兌換條例，給予把錢藏在「錢櫃」的投機分子以打擊。

根據幣制改革的決議，在其實行後，工人職員的工資及其他勞動階層人民的收入仍保持着以前的水平。這樣，在廢除配給制和實行幣制改革後，勞動人民以足價的貨幣收到的那些收入，仍如幣制改革以前，而他們用來購買商品却是照新的統一的國家規定價格及降低了的集體農莊市場價格。

一九四七年的幣制改革，農民仍保持着由國家採購所得之收入的水平和數額。採購價格保持不變。

此外，在廢除高額的商品價格（首先在工業品方面）情況下，這些收入的實際價值大大提

高了。

幣制改革在大戰之後一切國家中本是一件尋常的事情。不過，蘇聯所實行的幣制改革却根本不同於資本主義國家中所進行的幣制改革。那裏，戰爭後患的消滅和幣制之改革是伴隨着消費品價格的大大提高，實際工資的降低，失業的增加。戰爭後患和幣制改革的重担是由資產階

緩轉嫁於勞動者身上的。

蘇聯消滅戰爭後患和幣制改革之實行並不犧牲人民利益。我們已經指出過，蘇聯由於幣制改革的結果，提高了工人和職員的實際工資和農民貨幣收入的價值。高額商業價格的廢除，和麵包米糧配給價格之降低，給勞動者節約了總額五七〇億的盧布。

這是國家所擔負的純粹損失。這樣，實行幣制改革的主要犧牲，都為國家所承受了。

人民得到之直接節餘，在這裏並不限於上述之五七〇億盧布。國家零售貿易方面物品價格的降低，也引起了集體農莊及合作社的市場價格之降低。因此，人民還得到了額外節約的二九〇億盧布。

一九四七年的幣制改革，消滅了第二次世界大戰在貨幣流通方面的後患，並恢復了足價的蘇維埃盧布。它提高了貨幣在國民經濟中的作用。由於廢除配給制和轉向發達的蘇維埃貿易，就有力的提高了貨幣工資作為增加勞動生產率一個主要刺激的意義。幣制改革乃是鞏固經濟核算制，進一步提高蘇聯國民經濟，增進勞動者的幸福生活，鞏固蘇聯之強大和獨立的一個重要因素。

根據蘇聯國民經濟近幾年來之巨大高漲，需要系統的鞏固蘇維埃盧布。

一九四七年、一九五〇年間實行的三次降低日用品價格，使得盧布的購買力大為提高，並

提高了它對外匯的比價。

在盧布的鞏固中明顯的表現出社會主義經濟制度的偉大優越性。當所有資本主義國家（包括美國在內），鬧着貨幣貶值，物價高漲，通貨膨脹的時候，而承受了第二次世界大戰主要負擔，在戰時遭受了巨大損失的蘇聯，却恢復了足價的貨幣，它的購買力日益增加，它對外匯的比價日益提高。

在這樣情況下，與三次降低日用品價格之同時，一九五〇年三月一日蘇聯部長會議通過了「把盧布比價轉變為以黃金作基礎，並提高其對外匯的比價」這一非常重要的歷史性的決議。

一九五〇年三月一日前盧布對外匯的比價，是根據美元決定的。同時這個比價是一美元合五盧布三十戈比，而美元的官價是三十五美元作為一盎司純金（三一·一公分）。

但是把美元作為盧布價格計算的基礎是不利的。在資本主義世界中，其中也有美國，貨幣混亂在加強着；通貨膨脹在發展着，物價在高漲着，美元的價格在國際市場上急劇低落。它的官價是以三十五美元作為一盎司純金，它的實際價格在一九四九和一九五〇年却是：在巴黎是六七——六八美元作為一盎司純金，里斯本是六六·四美元作為一盎司純金，羅馬是七〇美元作為一盎司純金。這樣，在戰後時期美元貶值了兩倍多，它的購買力則降低更多，因為戰後時期美國的物價幾乎漲了三倍。在這種情況下，自然，美元已不能再作為蘇聯實行對外貿易清算

的根據。因此蘇聯部長會議於一九五〇年二月二十八日通過了一項決議，即根據盧布的含金量而把盧布的比價轉變為穩固的黃金作基礎。同時估計到盧布購買力的大為提高和資本主義國家貨幣購買力的降低，蘇維埃政府在同一決議中並通過了提高盧布對外匯比價的決定，因為在蘇聯物價大為降低的條件下，盧布的購買力超過它的官價。

蘇聯部長會議規定自一九五〇年三月一日起，盧布的金含量為〇·二二二一六八公分。因此盧布對美元的比價規定為四盧布合一美元，而廢棄以前規定的合五盧布三十戈比的比價。盧布對英鎊的比價，自一九五〇年三月一日起定為十一盧布二十戈比合一英鎊，而廢棄以前規定的十四盧布八十四戈比。同樣，盧布對其他外匯的比價亦變更了。這裏，如外匯的金含量或其價格繼續變更時，蘇聯部長會議得估計到這種變更而委託國家銀行規定盧布對外匯的比價。

蘇維埃盧布的轉向金準備，及其對外匯比價的提高，乃是有世界意義的行動。它再度證明，蘇維埃盧布是世界上最穩定的貨幣。它明顯的表現着社會主義經濟制度的巨大優越性，證明着蘇聯經濟實力的發展，並鞏固了蘇維埃盧布的國際意義。這也就是想爭取世界霸權，把美元變成世界貨幣的美帝國主義者企圖的潰滅。這一切乃是社會主義和民主陣營力量鞏固而資本主義陣營力量削弱的明證。

三 批發價格的改革

在戰後斯大林五年計劃年代中經濟總發展的基础上，社會主義經濟方面的收入迅速地增加起來了；社會主義積累來源的增加為更進一步加速社會主義建設創造了條件。戰後年代中發展起來的為爭取超計劃積累、爭取加速流動資金的週轉率、爭取產品的優良質量等的愛國主義運動，在增加社會主義積累來源方面有着巨大的意義。這個運動使國民經濟各部門得以系統地騰出流動資金，減低成本，增加利潤。僅在一九四八年一年中間，國家在超計劃的利潤方面就額外取得了六十億盧布以上的收入。

黨及政府在戰後實行的加強社會主義企業及組織之收益的措施，在鼓勵爭取節約、減低成本及增加積累的鬥爭上起了很大的作用。

在這方面格外有意義的是黨及政府在一九四九年一月一日所實施的批發價格改革，從一九四九年一月一日起對國營工業批准了新的批發價格。一九四九年以前所實行的一切工業的批發價格，都是在一九三五——一九三九年所規定的，這在戰爭期間並未變動。但是，許多工業部門，尤其是重工業部門中的產品成本，却因戰時狀態以及工資的增長而大為提高。結果許

多工業部門處於虧損狀態，而須靠國家預算的補助金彌補之。這種補助金制度反而影響了企業及組織的經濟活動，減低了它們對自己工作成績的興趣，而不能促使經濟核算制及節約制度底鞏固。

因此，一九四九年一月一日就實行了批發價格的改革。除了少數例外，對一切工業部門的產品規定了新的批發價格。在考慮了一九五〇年末為適應五年計劃的任務而實行的減低物價之後，通過了各種商品的平均部門成本作為規定批發價格的基礎。

同時，作為平均部門成本所通過的並不是技術裝備較差的企業的最高成本，更不是整個部門內的數學平均成本，而是具有優良指標的先進企業的成本。

這種平均部門成本底設計是有着重大的意義的，因為它既不使最先進企業的高度利潤下降，同時更能鼓勵個別企業改善其生產指標。

根據上述平均部門成本所訂的批發價格中，包括有百分之四——五的利潤。因此，批發價格是這樣計劃出來的：在執行減低成本計劃的條件下，它要保證各部門及各企業在一九四九——一九五〇年間有條件能獲得利潤。

批發價格的政策使得許多重工業成品的價格有若干提高，與改訂批發價格同時，政府又改訂了鐵路貨運價格，因為在許多情況下，以前所適用的運費給鐵路帶來了損失。

重工業產品價格和鐵路運費底改訂，並未改變日用品的價格。因為批發價格的改革表現於重工業製品價格和鐵路費的若干提高上，所以這種改革僅說明了：在社會主義經濟內部各部門間分配剩餘產品價值上的某些變更。

由於一九四九年一月一日的批發價格改革，工業企業及運輸業方面的補助金力大為縮減。到一九五〇年，在成本底進一步降低和勞動生產率提高的基礎上，根據政府的決議徹底消滅了補助金制度。

按照平均部門成本加上百分之四——五的利潤率的水準計劃出來的批發價格，是低於產品價值的。因此絕大部分之剩餘產品價值要由國營工業實現於批發價格範圍之外。照例地，它要以週轉稅的形式實現於零售價格及批發價格中間的差額上。

一九四九年一月一日新批發價格底實施有着極重大的國民經濟意義。價格底政策提高了利潤在國民經濟中之作用，並保證了一切經濟部門及企業贏得利潤；這就格外地鼓勵了生產發展，刺激了為爭取減低成本和鞏固節約制度而進行的鬥爭之展開。從另一方面講，這種批發價格制度就不會使許多經濟部門及企業中之極其高額的利潤下降。

基於社會主義經濟發展上的巨大成就，以及為爭取超計劃積累的強大的愛國主義運動，國民經濟各部門的利潤額在一九四九年時得到急劇的提高，換言之，在批發價格中國民經濟各部

門籌劃了愈加增多的利潤，大大地超過了對商業成本百分之四——五的計劃利潤。因此，蘇聯部長會議在一九五〇年一月一日又通過了減低批發價格的決議。同時蘇聯部長會議又指出在近幾年內還應實行價格底進一步降低，並認為有必要在一九五二年時把重工業製品的批發價格導至一九四九年一月一日以前所實行的批發價格水平上去。實行批發價格底降低，是爲了保證各經濟部門像以前一樣能贏得超過商業成本的利潤百分比（百分之四——五）。因此上述的措施並不等於降低了利潤在國民經濟中的作用，而僅是不使各企業及組織中的利潤下降。

到一九五〇年七月，許多工業（生產建築材料及裝備的）部門中又重新實行了價格底減低以及許多鐵路貨運運費率底減低。這一次減低批發價格和鐵路運費，是聯系着一九五〇年七月一日政府關於減低建築費用的決議實行的。

在戰後五年計劃年代中，實行了工業產品成本系統地降低，在這個基礎上價格也降低了；而建築費用仍極過高。高額的費用首先是由於建築裝配工程預算及設計上存在的大量浪費，鋪張，以及經濟核算制和節約制度執行不夠所致的。此外，在建設工程上也存在着極高額の雜費及行政管理費。

由於斯大林同志的倡導，蘇聯部長會議通過了「自一九五〇年七月一日起，建築費用平均減低百分之二十五」的決議，這一次減低是依靠消滅設計中及預算上的浪費，減低建築裝配工程