

菏泽地區綜合國土規劃

山東省荷澤地區行政公署

一九八七年十二月

菏泽地区综合国土规划

山东省菏泽地区行政公署

一九八七年十二月

山东省人民政府文件

鲁政发〔1988〕120号



关于印发菏泽地区综合国土规划的通知

菏泽地区行署，省政府各部门：

省政府同意菏泽地区行政公署编制的《菏泽地区综合国土规划》，现予印发。

《菏泽地区综合国土规划》是在《鲁西南经济区综合国土规划》的指导下，经过调查研究，协调论证编制而成的。望根据《规划》提出的问题，研究落实措施，组织实施。

山东省人民政府

一九八八年九月六日

主题词：计划 国土规划 通知

抄送：国家计委，省委各部门，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省法院，省检察院，济南军区，省军区。

山东省人民政府办公厅

一九八八年九月六日印发

印五三一份

《菏泽地区综合国土规划》评审意见

1987年8月18日至19日，地区科委主持召开了由32名专家、教授和科技工作者参加的《菏泽地区综合国土规划》评审会，经过充分讨论，与会同志认为：

（一）《菏泽地区综合国土规划》，是由地区国土规划办公室花了二年多时间，通过调查研究，以十八个国土专题规划为基础，经过反复协调、论证编制而成。该《规划》资料扎实，论证充分，图文并茂，脉络清楚，是一项具有开拓性的有实用价值的科研成果。

（二）该《规划》符合国土规划的要求，具有战略性、区域性和综合性。《规划》在确定产业部门和重点工程项目，以及重点区域开发利用中，十分重视治理和保护，体现了经济效益、生态效益和社会效益的统一。《规划》中提出的指标，在探索国土规划指标体系上，作了有益的尝试，具有新的特色。

（三）该《规划》在内容体系结构上全面完整，通过对国土资源特点分析、评价所提出的以石油天然气采掘、石油化工、农业和农副产品加工为主导产业的战略构想，重点突出，方向明确；根据区内经济发展水平以及资源、运输条件的差异所提出的不同层次的点轴发展战略，是符合菏泽地区实际情况的；围绕主导产品相应发展配套和辅助产业，注重基础设施建设，以及科技、人才开发，使菏泽地区的经济在保证重点的同时，有可能获得全面的综合发展。《规划》勾画出的蓝图，为制订菏泽地区国民经济计划提供了重要科学依据。

会议认为：该《规划》在省内同类规划中具有先进水平。

建议按与会同志所提的意见作进一步修改补充后，报请省政府审批。

《菏泽地区综合国土规划》评审委员会

1987年8月19日

《菏泽地区综合国土规划》评审人员名单

姓 名	工 作 单 位	职 称	签 字
陈 龙 飞	山东师范大学	教 授	陈龙飞
周 光 裕	山 东 大 学	教 授	周光裕
黄 春 海	山东师范大学	教 授	黄春海
张 绍 飞	华东师范大学	副 教 授	张绍飞
程 潞	华东师范大学	教 授	程潞
刘 家 骅	山东省化工设计院	高级工程师	刘家骅
张 有 宏	山东工业大学	副 教 授	张有宏
刘 有 昌	山东省水利科学 研究所	高级工程师	刘有昌
赵 萍 舒	山东省林业科学 研究所	高级工程师	赵萍舒
彭 应 仁	黄委会位山工程局	高级工程师	彭应仁
李 天 任	华东师范大学	副 教 授	李天任
吴 建 藩	华东师范大学	副 教 授	吴建藩

姓 名	工 作 单 位	职 称	签 字
张 鸿 生	菏泽地区工业 研究中心	工 程 师	张鸿生
卢 晓	菏泽地区气象局	工 程 师	卢 晓
王 凤 台	菏泽地区一轻公司	工 程 师	王凤台
尚 连 山	菏泽地区二轻公司	助 工	尚连山
卢 方 亮	菏泽地区化工公司	工 程 师	卢方亮
杨 清 镇	菏泽地区化工公司	工 程 师	杨清镇
马 家 玉	菏泽市化工局	工 程 师	马家玉
陶 冶 生	菏泽地区纺织公司	助 工	陶冶生
马 利 贤	菏泽地区机械局	工 程 师	马利贤
王 少 英	菏泽地区水土保持 办公室	工 程 师	王少英
田 葆 玮	菏泽地区电业局	工 程 师	田葆玮
曹 莲 舫	菏泽地区水利局	工 程 师	曹莲舫
李 学 平	菏泽地区交通局	助 工	李学平

姓 名	工 作 单 位	职 称	签 字
陈 东 洲	菏泽地区林业科学 研究所	工 程 师	陈东洲
廖 道 中	菏泽地区林业局	农 艺 师	廖道中
米 胜	菏泽地区农业局	助理农艺师	米胜
胡 澍	山东省国土规划 办公室	助理经济师	胡澍
孙 兆 法	菏泽地区林业局	工 程 师	孙兆法
崔 师 训	菏泽地区科委	工 程 师	崔师训
王 武 侃	菏泽地区科委	助 工	王武侃

前 言

根据国家计委1985年1月9日批复的省计委《关于建议建设鲁西南工业区的报告》和国发〔1985〕44号文件精神，以及省国土规划办公室对省内五个国土规划试点地、市的具体部署，本区于1985年4月全面铺开国土规划工作，同年6月，编制出《菏泽地区国土规划纲要》，在此基础上，于1986年2月编制出17个专题规划和《菏泽地区综合国土规划》（修改稿）。此后，又增编了《菏泽地区水土保持专题规划》。综合规划先后做了五次较大的修改，并于1987年8月18日至19日通过了专家评审。在评审意见的基础上，再次做了修改，形成现在这个本子。

根据国土规划战略性、地域性、综合性的特点，本规划提出了对全区国土资源开发、利用、治理、保护的总体设想。通过对国土资源的分析、评价，明确了开发利用方向和开发步骤，并对主要产业和重点工程项目进行了布局，确定了重点开发治理区域，制定了战略目标，从而勾画出本区发展的基本蓝图，为制定国民经济和社会发展中长期计划提供了科学依据。规划中对建设投资只做方向性的指导，具体落实和平衡须在国民经济计划中根据各年度情况确定。

本规划的规划期为本世纪末。基础数字和基本情况均以1984年底数字为基准，除此之外的个别数字均在文中注明了年份。

整个规划是在省计委和地区国土规划领导小组的领导下，由地区

国土规划办公室负责组织编制的。编制过程中，得到省和地区各部门的大力支持和帮助，华东师范大学吴建藩副教授、陈永文副教授、张务栋副教授、张绍飞副教授等对规划的修改提出了不少具体意见。在此一并致谢。

目 录

前 言

第一章 地区概况·····	1
第二章 国土资源评价·····	9
一、矿产资源·····	9
二、土地资源·····	13
三、水资源·····	19
四、气候资源·····	28
五、人口和劳动力资源·····	32
六、旅游资源·····	33
七、社会经济资源·····	36
八、国土资源综合评价·····	39
第三章 区域开发战略构想·····	44
一、国土开发指导思想·····	44
二、国土开发目标·····	45
三、生产力总体布局·····	45
第四章 工业发展规划·····	54
一、石油、天然气采掘工业·····	56
二、石油化学工业·····	56
三、轻纺工业·····	64
四、电力工业·····	75
五、煤炭工业·····	82
六、机械电子工业·····	83

七、建材工业·····	88
八、乡镇企业·····	90
九、工业布局、结构和能、水消耗·····	91
十、工业发展对策·····	92
第五章 农业发展规划·····	96
一、农业生产现状及存在的主要问题·····	96
二、发展方向和目标·····	99
三、发展规划与布局·····	102
四、实施农业规划的措施·····	112
第六章 旅游业发展规划·····	115
一、菏泽牡丹景区·····	115
二、水泊梁山景区·····	116
三、长东黄河铁路大桥景点·····	117
第七章 基础设施建设规划·····	118
一、交通运输·····	118
二、邮电通信·····	132
三、水资源开发利用·····	137
第八章 人口配置及城镇的合理格局·····	144
一、城镇化水平现状及预测·····	144
二、城镇体系的空间结构布局·····	144
三、城镇体系的职能结构布局·····	145
四、城镇体系的规模结构·····	147
五、小城镇规划布局·····	150
第九章 科教文卫事业发展规划·····	151
一、科技事业·····	151

二、教育和智力开发·····	153
三、文 化·····	156
四、卫 生·····	156
五、体 育·····	158
第十章 环境治理与保护·····	159
一、防治环境污染·····	159
二、保护生态环境·····	164
第十一章 实施规划的措施和建议·····	170

第一章 地区概况

菏泽地区位于山东省西南部，与苏、皖、豫三省及本省的泰安、济宁两市毗连，地处东经 $114^{\circ}48'$ 至 $116^{\circ}24'$ ；北纬 $34^{\circ}32'$ 至 $36^{\circ}10'$ 之间。全区南北长180公里，东西宽140公里，面积13145平方公里（除去梁山划出的八个乡镇后13079.5平方公里），占全省总面积的8.5%。人口746.3万人，占全省总人口的9.77%。

菏泽古称曹州；有“天下之中”之说。今菏泽东南30里处，古时有济水、荷水流经，形成大片沼泽，菏泽因此而得名。

菏泽地区历史悠久，早在四千年前的新石器时期，就有氏族在此渔猎耕种，夏代分属兖、徐、豫三州；商、周、战国、秦、汉隶属多变；北周时首次设曹州，唐朝时期设有曹州、郛州等地，宋、明也设曹州等地。至清朝，本区大部属曹州府，隶属山东省管辖，西北一小部属大名府，归直隶省管辖。民国时期，先属山东省济宁道，后设曹濮道、第二行政督察专员公署，驻地菏泽城。抗日战争和解放战争时期，属冀鲁豫行署。一九四九年八月，平原省成立，境内西北部设菏泽专署，驻地菏泽城，辖菏泽、东明、曹县、定陶、鄆城、郛城、梁山、南旺八县；东南部设湖西专署，驻地单县城，辖我区单县、巨野、成武、复程四县。一九五二年十一月，平原省撤销，菏泽、湖西二专署改属山东省。一九五三年一月东明县划归河南省。同年七月，湖西专署撤销。单县、巨野、成武、复程四县划归菏泽专署，同时撤销南旺县。一九五六年三月，复程县撤销，并入曹、单二县。一九五八年十月，菏泽专署撤销，所属县归济宁专署，一九五九年六月菏泽专署恢复。一九六三年三月，东明县复归菏泽专署，一九六七年三月

成立菏泽地区革命委员会，一九七八年七月革命委员会撤销，成立菏泽地区行政公署。一九八三年十月菏泽县改为县级市，至一九八四年底，菏泽地区行政公署辖九县一市，含36个区，245个乡，60个镇，5个城区办事处，14928个自然村（表1）。

本区属华北平原新沉降盆地的一部分，除东部、东北部的低山残丘有少量寒武系、奥陶系出露外，其他多为第四系所覆盖，主要由黄河冲积物、湖相沉积物所形成。平原占97.57%，水面占2.15%，山丘占0.28%，地面高程自西南向东北逐渐降低，缓倾趋势与黄河流向一致，平均坡降1/8000，最高点位于东明县的焦园乡，海拔67米；最低点在梁山县东北部黄河和梁济运河的交汇处，海拔37.5米。

境内河流众多，除黄河流经本区五县、市外，还有梁济运河、洙赵新河、万福河、东鱼河、太行堤河、黄河故道六大排水系统，多为东西走向，均属淮河水系。

本区属暖温带季风型大陆性气候，年均气温在13.5℃至14℃之间，极端最高气温43.7℃，极端最低气温-20.6℃，无霜期一般为200~215天，年均降雨量680.8毫米。

区内自然资源丰富，石油、天然气、煤炭储量较大，水资源较为充足，为今后的经济发展起着关键性作用。

长期以来，菏泽地区工农业生产比较落后，旱涝、黄泛成为经济落后的重要原因，特别是解放前劳动人民无力抗灾，自一三六八年至解放的580年间，干旱年达160多个，水涝年210多个，正常年景也不过200多个。公元前六〇二年黄河第一次大徙后的2500多年中，决口泛滥达1543次之多，平均三年两决口，百年一改道，因而造成水系混乱，涝洼地成群，盐碱土地甚多，农业生产低而不稳。建国以来，经济面貌有较大变化，黄河大堤的完善及蓄水引黄工程的兴建使黄河变

菏泽地区乡级以上行政区划现行名称一览表

表 1

序号	县市名称	区(农村办事处)名称	乡、镇(城区办事处) 名 称						小计
1	菏泽市	市区各办事处	东城办事处	西城办事处	南城办事处	北城办事处	丹阳路办事处		
		市郊办事处	牡丹乡	杜庄乡	佃户屯乡	岳程庄乡	刘寨乡	6个农村办事处	
		皇镇办事处	辛集镇	沙土镇	安兴镇	皇镇乡	新兴乡 庞家庄乡	10个镇	
		黄堽办事处	黄堽镇	小留镇	都司乡	马村集乡	侯集乡 胡集乡	26个乡	
		高庄办事处	高庄镇	李村镇	吕陵镇	李庄集乡	吴店乡 白虎集乡	5个城区办事处	
		王浩屯办事处	王浩屯乡	龙王冯乡	郭寨乡	姚亨寨乡	张庄乡 孙化屯乡		
			大黄集乡						
		马岭岗办事处	马岭岗镇	金堤镇	何楼乡	解元集乡	二郎庙乡 贾坊乡		
			城关镇						
		城郊区	温庄乡	莘家集乡	倪集乡	郑庄乡	王吕集乡	10个区	
2	曹县	庄寨区	庄寨镇	桃源集乡	白茅乡	大寨集乡		12个镇	
		韩集区	韩集镇	砖庙镇	刘岗乡	常乐集乡	申楼乡	38个乡	
		魏湾区	魏湾镇	楼庄乡	刘尚玉乡	西田集乡	王泽铺乡		
		普连集区	普连集镇	青岗集乡	王庄寨乡	古营集乡	秦庄乡		
		侯集区	侯集镇	苏集镇	安仁集乡	王集乡	孟楼乡		
		孙老家区	孙老家镇	东李集乡	龚楼乡	安蔡楼乡			