

矿业

KUANGYE

违法行为表现形式 及其查处法律依据与处罚标准

吉林科学技术出版社

矿业违法行为表现形式及其 查处法律依据与处罚标准

(上卷)

主编:蒋 涛

吉林科学技术出版社

书 名： 矿业违法行为表现形式及其查处法律依据与处罚标准
出 版： 吉林科学技术出版社
定 价： 798.00 元(1CD+手册三卷)

矿业违法行为表现形式及其 查处法律依据与处罚标准

编委名单

主 编：蒋 涛

编委会：徐 洋 田兰梅 王学兵 蒋立军
 赵金芝 邢桂云 刘明明 陈小月
 韩红磊 张玉珠 董 杰 朱云飞

前 言

21 世纪中国工业化的一项首要任务就是要千方百计地扩大和改善国家发展的自然资源基础,以减少生态环境恶化对国家现代化发展所产生的巨大压力。在这方面矿产资源的合理利用和有效开发显得最为重要。有鉴于此,试图从经济全球化发展的角度,来探讨矿产资源开发与国家工业化发展两者的相互关系和作用,以寻求强化中国工业化发展的矿产资源基础理论与开发利用途径,实现缓解国家人地关系紧张矛盾的这样一个基本任务。

随着矿业生产的进步,矿业违法行为和矿业人员纠纷的增多,法律规范体系也越来越完善。

如果说解决纠纷是一种消极办法的话,那么积极的措施应当是避免纠纷的发生。然而,社会是由无数个个人构成的,每一个人都有自己的意志、愿望、要求和行为的自主性,每一个人的意志、愿望和要求又不同于他人的意志、愿望和要求,这种不同进一步造成了人们之间行为自主性上的矛盾冲突,即纠纷。因而,积极预防纠纷的措施就只能是对整个社会中的每一个成员的个人意志、愿望和要求进行疏导和规范,法律规范体系所要担负的就是这种疏导和规范的作用。

在市场经济条件下,各种矿业企业的安全管理概括起来讲,主要有五项任务:一是贯彻国家有关矿业安全生产的法律法规的方针政策;二是贯彻工矿行业和地方安全标准;三是制订和修订矿业企业安全管理标准和企业各项安全管理规章制度;四是扩展安全工作领域,在矿业企业各项业务活动中推广应用安全新技术、新工艺、新材料;五是开展安全培训和教育。这五项任务围绕着一个核心,那就是坚持“安全第一,预防为主”的方针,积极防范事故的发生。对事故的防范,只有走预防的道路,不可能再有第二条道路选择。矿业企业只有在防范事故的发生上下功夫,安全生产才有基础和保证,才能真正把握安全生产的主动权。

限于时间和水平,书中难免有错误之处,敬请读者指正。

本书编委会

2004.10

目 录

目 录

第一篇 矿业违法行为与行政执法程序

第一章 矿业违法行政诉讼案件的审理程序	(3)
第一节 起诉与受理	(3)
一、诉和诉权概述	(3)
二、起诉	(10)
三、受理	(20)
第二节 第一审程序	(22)
一、审理前的准备	(22)
二、开庭审理	(27)
第三节 第二审程序	(34)
一、第二审程序的概念	(34)
二、第二审程序与第一审程序的关系	(35)
三、上诉	(36)
四、上诉的受理	(37)
五、上诉案件的审理	(38)
第四节 审判监督程序	(39)
一、审判监督程序的概念和作用	(39)
二、审判监督程序的提起	(40)
三、再审案件的审理	(41)
第五节 诉讼过程中的各项制度	(42)
一、期间	(42)
二、送达	(44)
三、行政诉讼费用	(45)
四、对妨害行政诉讼的强制措施	(47)
五、合并审理	(50)

目 录

六、撤诉	(50)
七、缺席判决	(52)
八、诉讼保全	(53)
九、先行给付	(54)
十、决定是否停止具体行政行为的执行	(54)
十一、延期审理	(56)
十二、诉讼中止	(56)
十三、诉讼终结	(57)
第二章 矿业案件行政判决、裁定和决定	(59)
第一节 行政判决	(59)
一、行政判决的概念	(59)
二、一审行政判决的种类和理由	(60)
三、一审判决的效力	(71)
四、二审判决的种类和理由	(71)
五、再审判决	(72)
第二节 裁 定	(74)
一、裁定的概念	(74)
二、裁定的适用范围	(74)
三、裁定的效力	(75)
第三节 决 定	(75)
一、行政诉讼决定的概念	(75)
二、决定适用的范围、种类	(76)
第三章 矿业行政诉讼的执行	(77)
第一节 行政诉讼执行概述	(77)
一、执行的概念和特点	(77)
二、执行的意义	(78)
三、执行的原则	(79)
第二节 执行的条件、主体、对象	(79)
一、执行的条件	(79)
二、执行的主体	(80)

三、执行对象与执行范围	(82)
第三节 执行措施	(84)
一、执行措施的概念	(84)
二、执行措施的种类及其适用范围	(84)
第四节 执行程序	(87)
一、执行提起	(87)
二、执行审查	(88)
三、执行准备	(88)
四、执行实施	(89)
五、执行阻却	(89)
六、执行完毕	(91)
七、执行补救	(92)
第四章 行政赔偿诉讼	(93)
第一节 行政赔偿	(93)
一、行政赔偿的概念	(93)
二、行政赔偿的原则	(94)
三、行政赔偿责任的构成要件	(96)
四、行政赔偿的范围	(97)
五、行政赔偿请求人和赔偿义务机关	(100)
第二节 行政赔偿诉讼	(103)
一、行政赔偿诉讼的概念和特征	(103)
二、行政赔偿诉讼的前置程序	(103)
三、提起行政赔偿诉讼的条件和方式	(105)
四、行政赔偿诉讼案件的审判	(108)
第五章 破坏性采矿罪	(110)
一、破坏性采矿罪的构成特征	(111)
二、破坏性采矿罪的司法认定	(113)
三、破坏性采矿罪的刑罚适用	(117)
第六章 非法采矿罪	(118)
一、非法采矿罪的构成特征	(119)

二、非法采矿罪的司法认定	(125)
三、非法采矿罪的刑罚适用	(131)
第二篇 矿业规范经营模式与矿业发展战略	
第一章 未来我国矿产资源的供应保障	(135)
第一节 国家人地关系状态	(136)
一、缓解人地关系紧张矛盾的出路:世界的实践	(136)
二、国家人地关系的资源环境保障基础	(138)
第二节 中国资源环境保障基础的总体评价	(140)
一、总体评价	(140)
二、评价方法及结果	(146)
三、未来变化趋势	(148)
第三节 关键矿种资源禀赋与地域组合分异特征	(150)
一、资源禀赋条件	(150)
二、资源地域组合分异特征	(151)
第四节 未来矿产资源的可持续开发和利用	(156)
一、基本目标	(156)
二、基本模式选择	(157)
第五节 区域开发模式	(164)
第二章 我国矿产资源开发与利用的影响及意义	(168)
第一节 投入产出综合评价	(169)
第二节 产品贸易格局的变化	(174)
一、基本概念	(175)
二、国家产品贸易总体及结构变化	(175)
三、国内产品贸易	(179)
四、产品出口贸易	(181)
第三节 交通基础设施发展	(183)
一、运输网发展	(183)
二、专业化程度	(184)
三、运输距离变化	(185)
第四节 工业布局变化	(191)

目 录

一、总体布局方向	(191)
二、方式变化	(193)
三、类型变化	(197)
第五节 城市化的发展变化	(201)
一、地域空间开拓	(202)
二、城市类型多元化	(209)
三、城市的消费功能	(213)
第六节 生态环境问题及其治理	(215)
一、面状污染	(216)
二、条带状污染	(219)
三、点状污染	(221)
第三章 矿区可持续发展的系统分析	(224)
第一节 可持续发展的基本理论与分析	(224)
一、可持续发展的认识起源与战略提出	(224)
二、可持续发展战略的思想内涵	(226)
三、可持续发展的系统分析	(232)
第二节 矿区 RESE 系统的演化机理	(241)
一、矿区 RESE 系统及其特征描述	(241)
二、矿区 RESE 系统演化机理的基本分析	(246)
第三节 矿区可持续发展的概念、内涵与目标	(255)
一、可持续发展战略在矿区实施的必然性	(255)
二、矿区可持续发展的内涵表征	(257)
三、矿区可持续发展的目标	(258)
第四章 矿区可持续发展的环境保护战略	(259)
第一节 煤炭矿区的环境与环境问题	(259)
一、环境与环境问题	(259)
二、煤炭矿区生态环境问题的构成	(260)
三、煤炭矿区生态环境问题的危害及程度	(261)
第二节 矿区生态环境的系统评估	(263)
一、矿区生态环境系统评估的理论基础	(263)

目 录

二、矿区环境损害与效益的价值评估	(265)
三、矿区环境损害的技术评估	(266)
第三节 矿区生态环境保护的综合战略	(268)
一、煤炭矿区环境保护与治理的现状与难点	(268)
二、矿区环境保护实施的基本手段	(271)
三、矿区资源开发与环境保护协调发展对策	(272)
第五章 矿区土地复垦规划与设计	(276)
第一节 概 述	(276)
一、矿区土地复垦规划与设计的意义	(276)
二、矿区土地复垦规划设计应遵循的原则	(277)
三、矿区土地复垦规划设计的基本程序	(278)
第二节 矿区土地复垦规划与复垦对象的分类	(279)
一、矿区土地复垦规划的分类	(279)
二、矿区土地复垦对象的模糊聚类法分类	(280)
第三节 矿区待复垦土地的适宜性评价方法	(284)
一、适宜性评价的概念	(284)
二、矿区待复垦土地适宜性评价的特点	(284)
三、矿区待复垦土地的适宜性评价方法	(285)
四、模糊集合综合适宜性评价示例	(288)
第四节 矿区复垦土地利用结构的规划	(290)
一、用地结构优化的线性规划模型	(290)
二、约束条件的类型	(291)
三、用地结构优化步骤	(292)
四、应用举例	(293)
五、矿区复垦土地利用结构的决策	(295)
第五节 塌陷积水区域的规划与利用	(296)
一、塌陷积水区域形态与水质特征	(296)
二、塌陷积水区域的开发利用规划	(297)
三、塌陷积水区域的分区利用	(298)
第六节 矿区生态工程复垦规划设计	(299)

目 录

一、生态工程与生态工程复垦概述	(299)
二、矿区生态工程复垦规划设计的内容和步骤	(301)
三、生态工程复垦规划中的结构设计	(302)
第七节 露天煤矿土地复垦设计	(304)
一、设计的原始资料	(304)
二、设计原则	(305)
三、设计内容	(306)
第八节 矿区土地复垦规划报告的编制	(307)
一、编制土地复垦规划报告的依据	(307)
二、矿山企业设计时土地复垦规划报告的编制	(308)
三、矿山废弃地复垦规划报告的编制	(309)
第九节 矿山土地复垦规划的实施与管理	(311)
一、抓好资金落实	(311)
二、实行复垦工程立项管理办法	(311)
三、其它措施	(312)
第十节 遥感技术在矿山复垦规划资料获取中的应用	(312)
第六章 生产车间和各动力系统能源管理	(315)
第一节 各种能源物料进出厂矿管理	(317)
一、简述	(317)
二、能源物料进出厂矿质量管理	(318)
三、能源物料进出厂矿的准确计量	(322)
第二节 主要生产车间能源管理	(324)
一、主要任务和重点工作	(324)
二、各种工业炉窑的节能管理	(325)
三、生产操作中的节能管理	(327)
第三节 辅助生产车间和物料库的能源管理	(333)
一、辅助生产车间	(333)
二、物料库	(334)
第四节 供热系统节能管理	(336)
一、概述	(336)

目 录

二、锅炉燃料进厂及贮存管理	(337)
三、锅炉管理及分级标准	(338)
四、供热管网节能管理	(341)
第五节 节约用电管理	(343)
一、概述	(343)
二、日常节电管理工作的内容	(344)
三、厂矿节电新技术的应用	(348)
第六节 节约用水管理	(350)
一、概述	(350)
二、厂矿用水分类及水质简析	(352)
三、节水管理的主要内容、方法及考核指标	(353)
第七章 厂矿余能和新型、替代型能源的开发利用	(359)
第一节 余能和新型、替代型能源开发利用的重要意义	(359)
第二节 一些热态固体和液体物料余热的利用	(361)
一、炼焦工业干法熄焦回收红焦显热	(361)
二、高炉铁水和连铸坯的能量利用	(363)
三、一些液体温度的余热利用	(364)
第三节 各种可燃气体燃烧热能的有效利用	(364)
一、简述	(364)
二、炼铁厂高炉煤气	(365)
三、炼焦厂的焦炉煤气	(366)
四、炼钢厂的转炉煤气	(367)
五、煤矿井瓦斯气	(367)
六、石油化工厂排出的尾气	(368)
七、其他	(368)
第四节 几种燃气温度余热和余压的综合利用	(369)
一、焦炉荒煤气余热综合利用	(369)
二、炼钢转炉烟气余热利用	(371)
三、炼铁高炉煤气余压发电	(371)
第五节 各种炉窑燃烧废气余热的回收利用	(372)

目 录

第六节 各种新能源和替代型能源的开发利用	(373)
一、原子核能	(373)
二、石油的新型替代能源	(374)
三、太阳能	(376)
四、其他	(378)
第三篇 矿业违法行为规避与安全管理控制	
第一章 安全目标管理和安全决策	(383)
第一节 安全目标管理	(383)
一、目标管理的内容	(383)
二、安全目标管理	(385)
第二节 安全目标管理的几个认识问题	(389)
第三节 安全决策	(392)
一、决策技术概述	(392)
二、安全决策	(396)
第四节 从系统安全观点防止事故的五个步骤	(399)
第五节 安全决策程序	(401)
一、安全决策程序	(401)
二、安全规划	(403)
第二章 矿井主生产系统可靠性	(404)
第一节 概 述	(404)
一、矿井主生产系统	(404)
二、矿井主生产系统的划分	(404)
第二节 仓储系统可靠性	(405)
一、煤仓的作用	(405)
二、煤仓状态分析	(406)
三、仓储系统可靠性	(406)
四、煤仓的满仓率和有效度	(408)
第三节 双输送机综采放顶煤工作面可靠性	(410)
一、问题的提出	(410)
二、可修两状态系统可靠性	(411)

目 录

三、可修三状态系统可靠性	(413)
四、实例	(415)
五、小结	(417)
第四节 综采工作面人一机一环境系统可靠性与风险性	(417)
一、概述	(417)
二、人为失误的评价	(418)
三、环境因素的评价	(419)
四、设备系统的可靠性	(424)
五、综采工作面可靠性计算方法	(425)
六、综采工作面系统风险性评价	(427)
七、小结	(429)
第五节 矿井主生产系统可靠性分析	(430)
一、矿井主生产系统可靠性的特点	(430)
二、某矿主生产系统可靠性模型	(431)
第三章 露天矿开采工艺系统可靠性	(436)
第一节 概 述	(436)
第二节 连续开采工艺系统可靠性	(437)
一、各工艺环节设备的可靠度	(438)
二、开采工艺系统的可靠度	(440)
三、连续开采工艺系统的维修性	(441)
第三节 半连续开采工艺系统可靠性	(444)
一、电铲—汽车间断工艺系统可靠性	(446)
二、半连续工艺系统可靠性分析	(455)
第四节 提高露天矿开采工艺系统可靠性的途径	(456)
一、提高各工艺环节可靠性	(456)
二、设置储矿仓及储矿场	(459)
三、平行环节设置	(461)
四、综合开采工艺系统间的协调配合	(462)
五、组织管理措施	(463)

第四章 重大危险源辨识与监控	(465)
第一节 重大危险源的概念及辨识标准	(465)
一、重大危险源的概念	(465)
二、重大危险源的辨识标准及方法(见附录)	(471)
第二节 重大危险源的评价与监控	(472)
一、重大危险源评价方法	(472)
二、重大危险源的监控措施	(477)
第五章 重大事故应急救援	(484)
第一节 重大事故应急救援体系	(484)
一、事故应急救援的基本任务及特点	(484)
二、事故应急救援的相关法律法规要求	(485)
三、重大事故的应急管理	(486)
四、重大事故应急救援体系的构成	(488)
第二节 事故应急预案的策划与编制	(492)
一、编制事故应急预案的作用	(492)
二、重大事故应急预案的层次	(493)
三、应急预案的文件体系	(495)
四、应急预案的编制过程	(495)
五、重大事故应急预案核心要素及编制要求	(496)
第三节 应急演练的组织与实施	(503)
一、演练的类型	(503)
二、演练的参与人员	(505)
三、演练实施的基本过程	(506)
四、演练结果的评价	(506)
第六章 依法治矿保障安全生产	(509)
第一节 安全生产法要点概述	(509)
第二节 矿山开采的安全保障	(510)
第三节 矿山设备的安全保障	(511)
一、矿用设备、器材的特殊安全要求	(512)
二、矿山企业对专用设备的安全管理	(512)

目 录

第四节 矿山安全生产责任制	(513)
第五节 矿山安全教育	(515)
一、安全教育的主要形式	(516)
二、安全教育的方法	(517)
第六节 矿山事故的报告、调查和处理	(518)
一、矿山事故的报告	(519)
二、矿山事故的调查分析与处理	(519)
第七章 矿山事故系统安全分析	(524)
第一节 故障树分析	(524)
一、故障树制图及其符号	(524)
二、逻辑积、逻辑和的表达式	(526)
三、故障树分析实例	(527)
四、最小割集和最小径集	(530)
第二节 事件树分析	(534)
一、事件树的制成方法	(534)
二、用事件树分析矿井火灾	(535)
第三节 矿山事故的社会原因分析	(537)
一、社会历史原因	(537)
二、政策上的原因	(358)
三、地方保护主义方面的原因	(358)
四、矿山建设指导思想方面的原因	(358)
五、矿山生产管理和安全管理方面的原因	(358)
六、矿山职工素质方面的原因	(539)
七、法律方面的原因	(539)
第八章 煤矿安全监察的主体及运行机制	(540)
第一节 煤矿安全监察基本概念及组织的特点	(540)
一、煤矿安全监察的基本概念	(540)
二、煤矿安全监察组织的特点	(541)
第二节 煤矿安全监察的组织机构与职能	(542)
一、煤矿安全监察的组织机构	(542)