

中国社会科学院党校第28期进修班

赴贵州省社会考察调研文集

(2005秋)

中国社会科学院党校办公室编

中国社会科学院党校第 28 期进修班

赴贵州省社会考察调研文集

(2005 年秋)

中国社会科学院党校办公室编

经济组深入工厂与工人同志
亲切交谈



经济组在工厂与厂领导
座谈

经济组在贵州水矿西洋焦化
公司考察



经济组在工厂实地参观调研



农村组在关岭县八德乡与乡干部座谈



农村组深入布依族村寨同
村民交谈

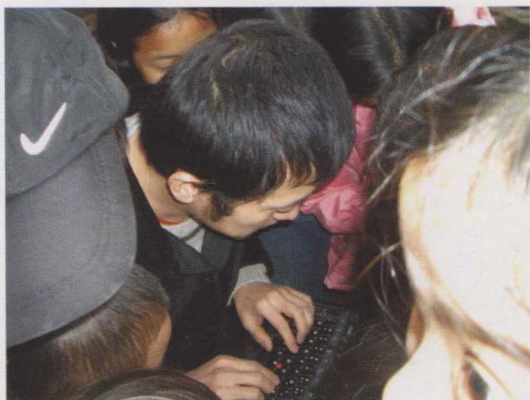


农村组在村委会里对村民进行
问卷调查



农村组在紫云县猫营镇与
当地干部座谈

调研组成员给苗族小朋友演示
电脑动画



文化组在侗民家中调查

文化组在车江入户调研



文化组在小黄侗寨参加侗舞表演



文化组在岜沙苗寨合影

农村组与安顺市委随同调研的
同志合影



文化组在侗乡鼓楼前合影

经济组告别六盘水





考察组部分成员在遵义会议会址前合影



考察组部分成员在红七军军部旧址前合影



中国社会科学院党校第 28 期进修班赴贵州社会考察组成员合影

在实践中提高思想认识和学术研究水平

(代前言)

11月25日,我院党校第28期干部进修班召开赴贵州调研动员座谈会。院党组副书记、副院长兼院党校校长李慎明出席会议,向即将赴贵州调研的全体党校学员作动员。他强调,深入基层考察调研是党校干部进修班课程中最为重要的环节,也是社会科学工作者促进理论与实际相结合的有利契机。党校学员要坚持以马克思主义理论为指导,接触实际,深入基层,注重理论与实践的结合,争取通过此次调研获得学术理论与提升世界观认识的双丰收。

李慎明指出,实践出真知,马克思主义理论深刻地揭示了人类历史发展的客观规律。随着实践的发展变化,马克思主义经典作家的个别、具体结论可能需要改变,但马克思主义的基本原理却不会过时,马克思主义仍在生机勃勃地发展着,并在焕发着新的青春,马克思主义将永远是我们的根本指导思想。举办党校干部进修班的目的,就是为了加强我院干部的政治理论意识、马克思主义阵地意识,加深全体党校学员对马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观的理解与把握,使之真正掌握马克思主义的基本立场和方法,真正运用马克思主义理论指导理论与科研建设。此次赴贵州基层调研是本期党校课程设置中的重要环节,其目的是促进全体学员将集中学习的大量理论知识与广阔的基层实践相结合,提升学员对马克思主义世界观、人生观、价值观的深刻认识与理解,希望这次贵州之行能对全体党校学员在今后的学术研究与实际工作起到积极的推动作用。

李慎明对学员们提出三点要求，第一，进修班的学员虽然来自不同的学术领域与工作岗位，但不同的学术领域也往往具有本质的内在联系，所以党校学员在各自分组调研、分析问题的基础上，应加大宏观综合的力度，找出不同问题的共同点和本质规律。第二，学员们要随时随地与当地群众进行交流，事前准备好采访提纲；综合运用问卷调查和田野调查等研究方法，善于在交流中挖掘问题，找到表面现象背后深层次的本质问题。第三，参加基层调研的同志要时刻牢记自己代表社科院的整体形象，要增强责任意识，谨慎处事。

与会学员代表表示，第 28 期党校全体学员将齐心协力，努力完成好此次调研任务。

（原载《中国社会科学院院报》
2005 年 12 月 6 日，本书有删节）



在实践中提高思想认识和学术研究水平（代前言）

第一部分 经济组调研报告

什么阻碍了西部崛起？.....张 涛（3）

历史和区域视角下的六盘水是一个典型的西部资源型工业城市，其落后的基础条件和天然的资源优势相像于中国西部的很多地区。本报告通过对六盘水这样一个极具代表性城市的考察，以点带面，分析了西部地区落后的原因：转轨时期的区域布局、扭曲的政策体制，缺失的长效机制、落后的发展观念，这些历史的、制度的、思想的羁绊阻碍了西部的崛起，西部真正的崛起还要靠西部人自己，他们不仅仅需要政策支持、资金积累，更需要观念上的思辨，这种思辨不仅仅体现在区域发展的战略远见上，更应该体现于西部每个人对发展权力的维护上。

关于贵州能源发展的几点思考.....刘 菲（19）

西部大开发任重而道远.....史忠义（23）

发展是西部人的权利要求.....黄东黎（29）

西部大开发下六盘水市发展模式.....毕健康（35）

审视西部开发下的退耕还林.....郭素珍（44）

西部大开发的几点思考.....郑 勇（51）

感受六盘水——经济组考察日志.....谷永强等（58）

第二部分 农村组调研报告

增强县域社会经济发展能力, 推动西部农村经济发展刘霞辉 (67)

安顺市县域社会经济要加快发展速度, 必须强化县域社会经济发展能力。我们认为, 一是实行科学合理的西部县级政府绩效考评办法, 制定差异化的考评标准, 依中央对西部县域功能定位的要求来设计指标。二是在绩效考核的基础上加强中央财政转移支付力度, 做到无条件和有条件转移支付的结合, 以无条件财政转移支付为基础, 保证地方政府的正常运行和社会事业发展; 以有条件财政转移支付为激励, 通过特殊奖励, 特定政策, 特殊项目支持等形式实施。

农业协会: 发展农业经济的有益探索姚玉民 (76)

取消农业税对基层政权的影响及思考鉴传今 (83)

完善农村社会保障体系是社会主义新农村建设的重要环节

.....王莉芬 (88)

对西部农村开展信息服务的思考王亚平 (97)

加快农村劳动力向城镇转移速度的几点思考赵秋发 (105)

第三部分 文化组调研报告

黔东南地区旅游产业调查苑利 (115)

通过对黔东南地区文化遗产保护与开发方面的调研, 作者认为目前的主要问题是: 对固有文化资源重要性及不可再生性认识不足, 缺乏对传统文化遗产整体保护的意识, 重视商业运作而忽视学术介入的重要性, 缺乏对传统文化的准确定位和更加宽容的态度。建议加强文化遗产产业化的宣教与推介力度; 更新资源观念, 应避免以“官俗”取代“民俗”; 充分发挥学者在文化遗产产业化过程中的主导作用; 加强统一领导, 通过整合人力资源, 壮大文化遗产保护队伍。

关注数字鸿沟 实现数字红利.....	荆林波 (152)
--------------------	-----------

本文分四个部分。一、从关注数字鸿沟入手,简单介绍
了数字鸿沟在全球的状况,分析了我国数字鸿沟的具体表现;
二、介绍了贵州省信息化的建设与面临的数字鸿沟问题;三、
重点介绍了贵州省跨越数字鸿沟的做法之一——贵州省农经网
的做法与经验;四、对如何跨越数字鸿沟、实现数字红利,
建设社会主义新农村,提出了一系列的政策建议。

关于中国农村社会保障的思考	王 桥 (177)
---------------------	-----------

文章以贵州黔东南州少数民族地区的农村老年社会保障
状况为视角,阐述了建立农村老年社会保障的必要性,以及
现阶段农村老年社会保障存在的问题。论述了建立以政府为
主导,基层组织和民间组织为辅的农村养老方式,国内外农
村养老方式可借鉴的经验。提出如何构建农村社会保障体系,
以适应农村经济的发展和稳定的建议。尽快建立农村
社会保障体系,业已成为稳定农村乃至国家秩序,完善社会
主义市场经济,建设中国和谐社会的重要步骤。

贵州黔东南州民族建筑考察报告	姜 波 (204)
关于贵州旅游业的若干思考	史建云 (213)
关于贵州基础教育发展现状的几点思考	张 伶 (221)
贵州省黔东南州旅游资源的开发与保护	张 虹 (228)
关于农村留守人群问题的思考	冯爱丽 (236)
黔东南州的农村现状与扶贫开发	张克非 (244)
贵州考察所引发的有关行政管理工作的思考	韩秀红 (250)

附 录

中国社会科学院党校赴贵州省社会考察团成员名单	(257)
中国社会科学院党校班赴贵州社会考察日程安排	(259)
中国社会科学院党校班赴贵州社会考察调研问卷	(265)
后记	(277)

1

经济组

什么阻碍了西部崛起？

——来自六盘水的调研报告

张 涛

在计划经济时期，中国区域经济形成了比较刚性的分工，这种区域性分工很大程度上源于国家战略部属的需要，在这种制度安排下，形成了一批老工业基地、一批能源和资源基地、一批经济欠发达的大后方。改革开放之后，这种刚性的区域分工体制有所改善，但是其固有的刚性没有发生根本性的改变，面对市场，经济结构过于单一、对资源工业依赖过深、经济增长主要依靠少数行业甚至几个大企业等问题逐渐凸显，经济转轨、市场转型并没有缩小原本已有的地区差距，而事实上，这种地区间差距表现出进一步扩大的态势^①。2000年，中国吹响了“西部开发”的号角，西部地区经济得到了快速发展，2000-2004的五年时间里，中央财政性建设资金累计投入4600亿元，中央财政转移支付和专项补助资金累计安排5000多亿元。国家投入带动了社会投入，西部地区全社会固定资产投资年均增长20%左右，较快的投资增长成为拉动地区经济增长的重要引擎，然而，由于这些投资大多集中在基础设施和生态环境建设方面，加上西部地区投入产出效果较差，因此，大规模投资的拉动并没有有效遏止区域增长不平衡的趋势。

什么阻碍了西部的崛起？是什么原因使东西部发展有着如此差距呢？带着这样的问题，我们开始了对六盘水为期一周的考察。在六盘水流行这样一句话“交通基本靠走，通讯基本靠吼，治安基本靠狗”；

^① 从经济总量看，东部地区占全国经济总量的比重不断提高，从1980年的50%提高到2003年的59%，中、西部地区分别从30%、20%下降为24.5%和16.5%；从人均GDP看，东部地区人均GDP高出全国平均水平的幅度进一步提高，从1980年的34%到2002年的53%，而中、西部地区与全国平均水平的差距进一步扩大，由1980年相当于平均水平的88%和70%，下降为2002年的70%和59%。

在六盘水还有这样一种说法“贵州省的煤在六盘水，六盘水的煤在盘县”，她的落后基础和资源优势相像于中国西部的很多地区。六盘水，西部工业城市的一个典型缩影！在六盘水市委、市政府周密的安排下，我们走近煤炭企业、矿山企业、钢铁企业，调研国有企业，民营企业，上市公司，走访政府官员、民营企业、钢铁工人、普通农民。一路走来，我们收获良多，这样一个城市发展所涉及的问题折射出中国西部地区改革、发展的方方面面。短短的几天调研我们并不能给六盘水开出灵丹妙方，只想由此及彼，通过对六盘水发展历程（尤其是西部大开发以来）的梳理，多角度透视西部地区发展的制约因素。

一、一个典型的西部资源型工业城市——全面定位六盘水

1、历史视角下的六盘水

六盘水市因煤而立，形成于“三线”建设时期，是一座以煤炭、冶金、电力、建材为支柱的能源原材料工业城市，曾誉称“十里钢城”、“江南煤海”。面积 9914 平方公里，人口 291 万，居住汉、彝、苗、回、侗、仡佬等 30 多个民族。1978 年 12 月撤地建市，辖六枝、盘县、水城、钟山四个县级行政区。

六盘水市是一个生态系统脆弱的城市。高海拔、地势崎岖、立体气候明显、喀斯特地貌突出（是全省喀斯特地貌发育最完整的地区之一，也是喀斯特地貌面积占国土面积的比例较大的地区）。坐落在这样一个天然脆弱环境中的城市，其生态系统本身具有负荷能力低，对人为作用的容忍度极低，生态系统更容易遭到破坏，被破坏后又难以恢复的特点。加之人口密度较大，土地的承载率较大，水土流失非常严重，石漠化程度较深。在这样的自然条件下，农业投入更显不足，农业基础相对脆弱，生产条件较差，整体生产水平较低，城乡二元经济结构矛盾突出。在我们的调研笔记中曾记录了这样一句话，“中国城乡差距之大，莫过于贵州，贵州城乡差距之大，莫过于六盘水”。2004 年，六盘水市城乡居民收入比为 4.3: 1，城乡收入差距远高于全