

成功的探索

四川省棉花抗灾互助会五年纪实

中共四川省委农村工作委员会

成功的探索

——四川省棉花抗灾互助会五年纪实

中共四川省委农村工作委员会

1999年·成都



1997年5月，省级有关部门领导、专家及试点县(市、区)领导会聚一堂，举行专题研讨会



1999年6月，澳大利亚农业保险服务公司高级经理John Nash先生，在省互助会负责人陪同下在仁寿县蜂窠乡考察



1998年12月, 简阳市棉花抗灾互助会在老龙乡召开灾后补偿兑现现场会



1998年7月, 遂宁市中区棉花抗灾互助会负责人查勘棉花洪灾现场



1999年6月，仁寿县领导召集各有关部门负责人，安排部署全县棉花抗灾互助工作



1996年11月，中江县棉花抗灾互助会在苍山镇召开棉花灾后补偿兑现现场会



1998年12月，盐亭县棉花抗灾互助会组织公司+农户试点及棉花抗灾互助兑现大会



1999年7月，南部县领导率本县棉花抗灾互助会成员单位负责人，查看棉花长势

《成功的探索》编委会

名誉主编 陈信远

主 编 王海修

编 委 李明生 罗光辉 刘业先

张玲玲 罗 叶

序

舒维双

市场经济条件下的农业发展迫切需要保险。根据世杰、中伟同志批示，一种不以盈利为目的，符合棉花风险特点和农民实际需要的互助保险模式应运而生，这就是棉花抗灾互助会。互助会一诞生，立刻受到广大干部和棉农的欢迎。试点从1994年简阳、中江、遂宁市中区3县（市、区）50万亩，扩大到现在仁寿、盐亭、南部参加的6县（市、区）102万亩，占全省实际植棉面积60%；自愿入会的农民会员，从过去的58万户增加到现在的120万户，互助会显示出强大的生命力。

农业需要政府扶持，古今中外，概莫例外。在改革开放，进入市场经济的今天，如何筹措起步资金，互助会走了一条新的思路，由财政适当补贴，县级财政和流通部门配套，农民自愿交纳少量会费的“三个一点”筹资形式开始实施。这不仅调动县级政府、流通企业和农民的积极性，而且强化农民的市场风险意识。

五年来，我省棉区尽管遭到两次历史上罕见特大旱灾和局部的雹灾、洪涝、泥石流等毁灭性自然灾害，给棉农造成巨大损失。但由于有省、县互助会和广大农民共同努力，灾区生产得以迅速恢复，棉区农民情绪稳定。截止1998年底，互助会向受灾农民直接发放救灾资金1165.6万元，累计663869户农民、671377万亩棉田得到补偿。受益农民占入会农户的55.3%，受益棉田占入会棉田面积的65.8%。

不增设机构，亦不增加工作人员，这是互助会试点的一大特点。省上由农工委、财政厅、农业厅、供销社等人员组成协调小组，定期研究，布置工作。试点县在县政府直接领导下，由有关部门组成试点领导小组，其办事职能由同级生产或流通部门承担。精干的工作班子带来费用的节省，与商业保险25%费用相比，互助会费用就能控制在15%以内。同时，各部门都在为棉花的生产、经营服务，既各司其职，又优势互补，形成强大合力。在资金的管理和使用上由有关部门上下通气，共同协商，互相监督，透明度高，基本实现了高效率、低成本、少花钱、多办事的目标。

互助会把农村精神文明建设 with 风险保障有机结合起来。在市场经济条件下，人民群众中“一方有难八方帮，八方有难共同抗”的传统美德没有过时，互助会把它纳入棉花生产的风险保障机制中，不仅克服了过去互助共济精神的自发性、临时性，而且使政府扶持和农民参与相结合，成本更低廉，运作更合理，农民也更欢迎。

新华社《瞭望》周刊1997年第11期，以《棉花抗灾互助会：四川对农业互助保险的成功探索》为题进行了深度报道；四川电视台分别于1997年、1998年两次播发了专题节目；在1997年6月由中国人民银行、人保总公司等召集的全国八省（市）农业保险试点工作会上，国家有关部门和与会代表公认是值得总结推广的成功经验。

互助会工作仅仅是试点，棉花也只是大农业中的一项经济作物，而其它如粮食、油料、烟叶、蚕桑、水果等作物的风险保障还没有起步。希望各有关部门、一切有识之士都来关心农业互助保险的建立和发展，都来完善、提高、丰富农

业互助保险的内涵，都来支持、发展、壮大农业互助保险事业，使我省农业发展逐步走上符合市场经济规律的良性循环的轨道，把建设有中国特色的农业互助保险事业推向二十一世纪！

（作者为中共四川省委农村工作委员会主任）

目 录

序

试点概况

- 省委、省政府主要领导同志关于在我省开展
棉花抗灾互助试点的批示
..... (1)
- 关于开展棉花保险和建议组织抗灾互助
试点的请示
..... (2)
- 关于开展棉花抗灾互助试点工作的通知
..... (4)
- 四川省委农村工作委员会关于同意“四川省
棉花抗灾互助会”登记注册的批复
..... (6)
- 四川省民政厅关于同意成立四川省棉花抗灾
互助会的批复
..... (7)
- 四川省人民政府农村工作委员会关于全省棉
花抗灾互助会试点五年总结
..... (8)

县级总结

- 简阳市棉花抗灾互助会五年工作总结
..... (13)
- 中江县棉花抗灾互助会五年工作
总结
..... (19)

遂宁市中区棉花抗灾互助会五年工作总结	(26)
--------------------	------

仁寿县棉花抗灾互助会工作总结	(33)
----------------	------

盐亭县棉花抗灾互助会工作总结	(39)
----------------	------

南部县棉花抗灾互助会工作总结	(43)
----------------	------

乡镇实践

坚持抗灾互助，稳定棉花生产	凌家仕 钟明 蒋安元 毛荣光 (47)
---------------	---------------------

浅谈成立棉花抗灾互助会对乡镇棉花发展带来的机遇	王成中 陈方林 (50)
-------------------------	--------------

“棉互会”是救灾的组织是增收的举措	王泽富 (54)
-------------------	----------

办好互助会 确保棉丰收	怡发银 (58)
-------------	----------

会员之声

种棉致富奔小康，抗灾互助是保障	钟明 吴启智 (62)
-----------------	-------------

植棉大户杨远光加入棉花抗灾互助会的感想	陈方林 (64)
---------------------	----------

棉农的好帮手	邱仕元 邹章满 税正伟 (66)
--------	------------------

抗灾互助鼓士气
种棉致富奔小康
.....王化永 (70)

加入互助会 棉花效益增
.....怡发银 (73)

科技致富的带头人
.....陈永祥 (76)

个人论坛

四川对农业互助保险的成功探索
——棉花抗灾互助会
.....王海修 罗叶 (81)

发挥财政补贴作用 促进棉花生产发展
.....张玲玲 (88)

农业风险保障的一大成功
.....邱仕元 (91)

蜂蜜乡棉花抗灾互助会大搞农田
基本建设
.....丁万才 杨尽忠 (95)

办好抗灾互助会
推动棉花生产发展
.....周闯 曾义贵 (99)

议棉花抗灾互助会与商业保险的共性
与区别
.....陈昌华 (103)

抗灾互助促发展 增收致富保稳定
.....周通 饶兴 (108)

参考资料

我国农业互助保险模式的探索
与政策建议

..... 王海修 罗叶 (112)

我国农业保险的改革取向与模式选择

..... 罗叶 (117)

关于县（市）一级制定和实施农业保险计划
的几个问题（节选）

..... 郭永利 (131)

后 记

**省委、省政府主要领导同志
关于在我省开展棉花抗灾互助会
试点的批示**

- 1、谢世杰同志：可以先试点。
- 2、张中伟同志：按世杰同志批示办。

关于开展 棉花保险和建议组织抗灾 互助试点的请示

世杰、中伟同志：

根据世杰同志关于在棉花主产区开展棉花保险试点的指示精神，我们到遂宁实地调查了棉花现行保险情况，于6月24日会同省财政厅、农牧厅、保险公司、棉麻公司进行了座谈研究，并根据省保险公司同志所拟初步方案议定了试点内容：1、保险灾害：冰雹、洪灾、泥石流、伏旱、秋霖；2、保险责任：保前三年平均亩产80%，保每亩150元成本；3、保费6元/亩，其中省财政4元/亩，县配套1元/亩，棉农1元/亩；4、赔付办法：因灾损失在20%以上；按保费150%实行限额比例赔付；5、保险费用按保费20%提取；6、省、县有关部门成立协调小组；共同抓好试点工作。

会后，我们立即与保险公司同志共同拟好试点方案准备会签上报，但省保险公司拖了一段时间后却又另提出一个方案：1、按商业保险办；2、保险灾害坚决不保伏旱；3、赔付率由150%降到120%至130%；4、保险费用由20%提高到22%至25%，并称不如此公司财务上通不过，按省保险公司修改意见，他们每年按保费总额提四分之一的费用，与我们开展棉花保险的出发点不符，不能使棉农生产有稳定感；省级有关部门和基层的同志难以接受。看来，通过保险公司搞

棉花生产保险目前难以统一认识、付诸实施。为此建议：一是请省领导出面对省保险公司做工作；二是利用现有的棉花生产扶持资金开展棉花抗灾互助试点，具体方案是：

1、省、县有关部门成立棉花抗灾互助会，先在简阳、中江、遂宁市中区等三县（区）50万亩棉田进行试点；2、会费采取由省财政棉花生产扶持资金提取一部分抗灾基金和农民出一点的办法解决，即由省财政棉花扶持费4元/亩，棉农交1元/亩组成。其中省财政棉花扶持费4元/亩，省、县各半（省上2元/亩用于3县（区）风险调剂），棉农1元/亩交县。省、县棉花抗灾互助金必须专户储存、专款专用，进行审计；3、抗灾责任包括冰雹、洪灾、泥石流、伏旱、秋霖。因灾减产损失在前三年平均亩产20%以上，以乡（镇）为单位每亩每公斤2元对棉农进行补偿。大灾按当年保费赔完为止，小灾节余留作次年抗灾基金。各县（区）补偿方案需经县研究，报省批准后方可执行；4、棉花抗灾互助费用按15%列支，超支需经政府研究决定，但最高不得超过20%；5、省、县成立棉花抗灾互助会办公室负责调查、测算灾情，互助金的管理和使用。省互助办公室设在农工委。这样做，也能使棉农生产有稳定感。

以上报告妥否，请指示。

四川省农村工作委员会

1994年6月10日