

欽定宋史

卷百七
十七之
八十一

宋史卷一百七十七

元中書右丞相總裁脫脫等修

食貨志第一百三十

食貨上五

役法上

役法役出於民州縣皆有常數宋因前代之制以衙前主官物以里正戶長鄉書手課督賦稅以耆長弓手壯丁逐捕盜賊以承符人力手力散從官給使令縣曹司至押錄州曹司至孔目官下至雜職虞候揀搯等人各以鄉戶等第定差京百司補吏須不礙役乃聽建隆中詔文武官內諸司臺省寺監諸軍諸使不得占州縣課

役戶州縣不得役道路居民爲遞夫後又詔諸州職官
不得私占役戶供課京西轉運使程能請定諸州戶爲
九等著於籍上四等量輕重給役餘五等免之後有貧
富隨時升降詔加裁定淳化五年始令諸縣以第一等
戶爲里正第二等戶爲戶長勿冒名以給役自餘衆役
多調廂軍大中祥符五年提點刑獄府界段惟幾發中
牟縣夫二百修馬監倉羣牧制置使代以廐卒因下詔
禁之惟詔令有大興作而後調丁夫然役有輕重勞佚
之不齊人有貧富強弱之不一承平旣久姦僞滋生命
官形勢占田無限皆得復役衙前將吏得免里正戶長

而應役之戶困於繁數僞爲券售田於形勢之家假佃戶之名以避徭役乾興初始立限田法形勢敢挾他戶田者聽人告予所挾田三分之一時州縣旣廣徭役益衆太常博士范諷知廣濟軍因言軍地方四十里戶口不及一縣而徭差與諸郡等願復爲縣轉運司執不可因詔裁捐役人自是數下詔書督州縣長吏與轉運使議蠲冗役以寬民力又令州縣錄丁產及所產役使前期揭示不實者民得自言役之重者自里正鄉戶爲衙前主典府庫或輦運官物往往破產景祐中稍欲寬其法乃命募人充役初官八品以下死者子孫役同編戶至

是詔特蠲之民避役者或竄名浮圖籍號爲出家趙州至千餘人詔出家者須落髮爲僧乃聽免役禁諸縣非捕盜毋擅役壯丁慶曆中令京東西河北陝西河東裁捐役人卽給使不足益以廂兵旣而詔諸路轉運司條析州縣差徭賦歛之數委二府大臣裁減科役不均以鄉村坊郭戶均差時范仲淹執政謂天下縣多故役蕃而民瘠首廢河南諸縣欲以次及他州當時以爲非未幾悉復王逵爲荆湖轉運使率民輸錢免役得緡錢三十萬進爲美餘蒙詔獎繇是他路競爲培克以市恩皇祐中詔州縣里正押司錄事旣代而令輸錢免役者論

如違制律又禁役鄉戶爲長名衙前初知并州韓琦上疏曰州縣生民之苦無重於里正衙前有孀母改嫁親族分居或棄田與人以免上等或非命求死以就單丁規圖百端苟免溝壑之患每鄉被差疎密與貲力高下不均假有一縣甲乙二鄉甲鄉第一等戶十五戶計貲爲錢三百萬乙鄉第一等戶五戶計貲爲錢五十萬番休遞役卽甲鄉十五年一周乙鄉五年一周富者休息有餘貧者敗亡相繼豈朝廷爲民父母意乎請罷里正衙前命轉運司以州軍見役人數爲額令佐視五等簿通一縣計之籍皆在第一等選貲最高者一戶爲鄉戶

衙前後差人放此卽甲縣戶少而役蕃聽差乙縣戶多石役簡者簿書未盡實聽換取他戶里正主督租賦請以戶長代之二年一易下其議京畿河北河東陝西京東西轉運司度利害皆以爲便而知制誥韓絳蔡襄極論江南福建里正衙前之弊絳請行鄉戶五則之法襄請以產錢多少定役重輕至和中命絳襄與三司置司參定繼遣尚書都官員外郎吳幾復趨江東殿中丞蔡稟趨江西與長吏轉運使議可否因請行五則法凡差鄉戶衙前視貲產多寡置籍分爲五則又第其役輕重放此假有第一等重役十當役十人列第一等戶百第

二等重役五當役五人列第二等戶五十以備十番役
使藏其籍通判治所遇差人長吏以下同按視之轉運
使提點刑獄察其違慢遂更著淮南江南兩浙荆湖福
建之法下三司頒焉自罷里正衙前民稍休息又詔諸
路轉運司開封府界訪衙前之役有重爲害者條奏之
能件悉便利大去勞弊者議賞置寬恤民力司遣使四
出自是州縣力役多所裁損凡二萬三千六百二十二
人治平四年詔曰農天下之大本也間因水旱頗致流
離殆州郡差役之法甚煩其詔中外臣庶條陳利害以
聞先是三司使韓絳言聞京東民有父子二丁將爲衙

前役者其父告其子曰吾當求死使汝曹免于凍餒遂自縊而死又聞江南有嫁其祖母及其母析居以避役者又有鬻田減其戶等者田歸官戶不役之家而役并於同等見存之戶望博訪利害集議裁定使力役無偏重之寄役法更議始此熙寧元年知諫院吳充言今鄉役之中衙前爲重民間規避重役土地不敢多耕而避戶等骨肉不敢義聚而憚人丁故近年上戶寢少中下戶寢多役使頻仍生資不給則轉爲工商不得已而爲盜賊宜早定鄉役利害以時施行後帝閱內藏庫奏有衙前越千里輸金七錢庫吏邀乞踰年不得還者帝重

傷之乃詔制置條例司講立役法二年遣劉燾謝卿材
侯叔獻程顥盧秉王汝翼曾伉王廣廉八人行諸路相
度農田水利稅賦科率徭役利害條例司檢詳文字蘇
轍言役人之不可不用鄉戶猶官吏之不可不用士人
也今遂欲兩稅之外別立一科謂之庸錢以備官雇不
問戶之高低例使出錢上戶則便下戶實難轍以議不
合罷條例司言使民出錢雇役卽先王致民財以祿庶
人在官者之意願以條目遣官分行天下博盡衆議於
是條諭諸路曰衙前旣用重難分數凡買撲酒稅坊場
舊以酬衙前者從官自賣以其錢同役錢隨分數給之

其廂鎮場務之類舊酬獎衙前不可令民買占者卽用舊定分數爲投名衙前酬獎如部水陸運及領倉驛場務公使庫之類其舊煩擾且使陪備者今當省使母費承符散從官等舊若重役償欠者今當改法除弊庶使無困凡有產業物力而舊無役者今當出錢以助役久之司農寺言今立役條所寬優者皆村鄉朴蠢不能自達之窮氓所裁取者乃仕宦兼并能致人言之豪右若經制一定則衙司縣吏無以施誅求巧舞之姦故新法之行尤所不便欲先自一兩州爲始候其成就卽令諸州軍倣視施行若實便百姓當特獎之詔可於是提點

府界公事趙子幾奏上府界所在條目下之司農詔判
寺鄧綰曾布更議之綰布言畿內鄉戶計產業若家資
之貧富上下分爲五等歲以夏秋隨等輸錢鄉戶自四
等坊郭自六等以下勿輸兩縣有產業者上等各隨縣
中等併一縣輸析居者隨所析而定降其等若官戶女
戶寺觀未成丁減半輸皆用其錢募三等以上稅戶代
役隨役重輕制祿開封縣戶二萬二千六百有奇歲輸
錢萬二千九百緡以萬二百爲祿贏其二千七百以備
凶荒欠閤他縣倣此然輸錢計等高下而戶等著籍昔
緣巧避失實乃詔責郡縣坊郭三年鄉村五年農隙集

衆稽其物產考其貧富察其詐僞爲之升降若故爲高下者以違制論募法三人相任衙前仍供物產爲抵弓手試武藝典吏試書計以三年或二年乃更爲法旣具揭示一月民無異辭著爲令令下募者執役被差者得散去開封一府罷衙前八百三十人畿縣鄉役數千遂頒其法於天下天下土俗不同役輕重不一民貧富不等從所便爲法凡當役人戶以等第出錢名免役錢其坊郭等第戶及未成丁單丁女戶寺觀品官之家舊無色役而出錢者名助役錢凡敷錢先視州若縣應用雇直多少隨戶等均取雇直旣已用足又率其數增取二

分以備水旱欠閤雖增母得過二分謂之免役寬剩錢
三年命集賢校理呂惠卿同判司農寺已而林旦曾布
相繼典主其事四年罷許州衙前幹公使庫以軍校主
之月給食錢三千後行於諸路人皆便之兩浙提點刑
獄王庭光提舉常平張覲率民助役錢至七十萬薛同
爲帝言帝問王安石安石曰提舉官據數取之朝廷以
恩惠科減於體爲順御史中丞楊繪亦言覲等科配民
輸錢多者一戶至三百千乞少裁損以安民心五月東
明縣民數百詣開封府訴超昇等第不受遂突入王安
石私第安石諭以相府不知訴之御史臺臺不受訴諭

令散去楊繪又言司農寺不用舊則自據戶數創立助役錢等第下縣令著之籍如酸棗縣升戶等皆失實帝乃命提點司究所從升降仍嚴升降之法畿民不願輸錢免役縣按所當供役歲月如期役之與免輸錢先是帝既知東明事及聞繪言兩降手敕問王安石曰酸棗既有自下戶升入上戶則四等有免輸役錢之名而無其實安石力言嘗取諸縣新舊籍對覆升降聞外間扇搖役法者謂輸多必有贏餘若羣訴必可免彼既聚衆僥倖苟受其訴與免輸錢當仍役之帝乃盡用其言中書孫廸張景溫體量不願出錢之民欲困以重役楊繪

復論之而監察御史劉摯謂昨者團結保甲民方驚擾
又作法使人均出緡錢非時升降戶等期會急迫人情
惶駭因陳新法十害其要曰上戶常少中下戶常多故
舊法上戶之役類皆數而重下戶之役率常簡而輕今
不問上下戶槩視物力以差出錢故上戶以爲幸而下
戶苦之歲有豐凶而役人有定數助錢歲不可闕則是
賦稅有時減閣而助錢更無蠲損也役人必用鄉戶爲
其有常產則自重今旣招雇恐止得浮浪姦僞之人則
帑庾場務綱運不惟不能典幹竊恐不勝其盜用而冒
法者衆至於弓手耆壯承符散從手力胥吏之類恐遇

寇則有縱逸因事輒爲騷擾也司農新法衙前不差鄉戶其舊嘗願爲長名者聽仍其舊却用官自召賣酒稅坊場并州縣坊郭人戶助役錢數酬其重難惟此一法有若可行然坊郭十等戶緩急科率郡縣賴之難更使之均出助錢乞詔有司若坊場錢可足衙前顧直則詳究條目徐行而觀之帝因安石進呈役錢文字謂之曰民供稅歛已重坊郭及官戶等不須減稅戶升等事更與少裁之安石曰朝廷制法當斷以義豈須規規恤淺近之人議論耶於是提點趙子幾怒知東明縣賈蕃不能禁遏縣民來訟雜撫他事致蕃於理又使子幾自鞠