

中国县经济综合管理新模式的探索

論萊蕪模式

萊蕪社会调查与研究报告之一

主编：王胜泉 王 兵

论 莱 芜 模 式

主编：王胜泉 王 兵

一九八八年五月

前 言

(探索县经济综合管理新模式的客观必要性和重大意义)

经济管理是对各项经济活动的管理。但是，任何经济活动都是在一定的地区或区划内进行的，都要受到当地及周围地区的自然、技术、经济等条件的制约。因此，区域经济管理工作从来都是国民经济管理的重要组成部分。在我国，由于各地区的自然条件差别很大，各地区的经济发展水平和科学技术基础极不平衡，再加上商品经济不发达，生产社会化程度低，多民族聚居与各民族之间在经济、文化诸方面的严重差距，就使得区域经济管理不仅成为历代统治者对国民经济进行综合管理的一种基本方式，而且是国家机器管理经济，领导和组织经济活动的基本手段。根据我国宪法的明文规定，我国行政区划划为省、县、乡三级；因此，当行政区划与经济区域重叠或统一时，区域经济管理的主要模式就是按行政区划进行经济管理，即包含省经济管理、县经济与乡（镇）经济管理这样三级。从整个国民经济管理来说，省经济与乡经济管理当然也都是十分重要的，不过，从当前客观实际来看，县经济管理却有着十分重要的意义和迫切要求。这是因为：

第一，社会主义初级阶段经济是在生产资料公有制基础上的有计划的商品经济。目前广大农民在党的政策的正确指引下，发展商品生产的积极性空前高涨。但是，越来越多的事实证明，发展商品生产，涉及到经济布局的调整、流通渠道的疏通、产前产后服务体系建立、农工商综合经营的开展，整个经

济管理体制的改革等等的许多事情，不是一个农户或者几个专业户组成的联合体所能办到的，也不是一乡一镇的局部改革所能解决的，至少要在一个县的范围内进行综合的、协调配套的改革才行。因此，县经济管理就具有了战略意义。

第二，这里讲的县经济管理是指在一个县行政区划内的一切经济活动的综合管理。由于我国的县包括县城、集镇和乡村，是城市经济和乡村经济的结合部，也是宏观经济与微观经济的结合部。它包括县范围内的工业、农业、建筑业、交通运输、邮电、商业、物资、金融、服务业、科学、教育、文化、卫生、社会保险、环境保护等许多部门，许多行业。其中：物质生产部门的劳动是人类生存和社会发展的基础，也是县经济活动的中心。非物质生产部门则直接或间接地为生产或为人民服务，也是县经济不可缺少的组成部分。因此，我们可以把县经济看作是多层次的立体交叉经济结构，它是由各部门、各乡镇、各小区和再生产各环节相互交叉的许多层次所组成的。这种层次结构从纵向来看，包括许多部门，每一部门又包括许多行业，每个行业又可细分为若干分支和企业；从而在各层次间形成一种相互制约，相互交织的区域经济网络。县经济不是细胞，而是完整的整体，县经济管理实际上就是国民经济管理的缩影。

第三，我们过去在探索社会主义经济问题时，往往是把国家当作一个整体来研究其经济发展、变化的规律性。即使作进一步分析，也往往把注意力集中在行业、部门的经济发展、变化的规律性。因此，对“条条”的经济管理一向是十分重视的，甚至被人称作：“条条专政”。当然，“条条”的管理是十分重要的，在某些特殊专业领域，也是由客观经济条件决定而必须保持下去，如铁路、邮电、银行即是。但是，在一个社会主义国家内，由于商品生产的存在，国家对经济建设的职能

就不能不带有层次性。中央主要抓什么，省抓什么，县抓什么，都是很不一样的。县经济结构比较完备，是包括农、工、商、财等各方面的完整体。县经济管理涉及到农业、工业、商业领域，也涉及上层建筑，如科学、技术、教育等。在当前正在进行的经济、政治体制改革中，如果县一级改革取得成功，那么，全国农村会出现一个新的突破，对城市经济改革也是个很大的推动力量。许多地方的经验已经证明：县经济改革，不仅会出速度、出效益、出财源，而且会出人才、出精神文明。研究县经济管理的模式，对于建立有中国特色的、充满生机活力的社会主义初级阶段的经济体制具有迫切现实意义。

第四，现在农村形势很好，但是也出现一些新问题，如农业生产多年保持在1984年水平上，农业进一步发展怎么办，成为全国人民关心的大问题。现在已经开始觉察出：仅仅维持包产到户，搞乡镇企业，发展商品生产，仍然会出现很多问题。如果我们不在一个县的范围，把农村的经济进行通盘考察，搞综合改革，就和农业发展的新形势不相适应了。因此，现在提出一个新的概念叫“县经济”或叫“县级经济”。我们知道：

“县”这种建制，从秦始皇一直到现在，经过了历朝历代，社会经济变化很大，但县还是县，很难弄掉。它是国家行政的一个重要单位。一个村子，一个镇子怎么办，都要县政府来管。历史上是这样，现在社会主义初级阶段中，县这一级仍是非常重要的。县是城乡综合体。在农村里，单项的局部改革，看来是不行了，必须经过全县经济管理的综合改革，才有出路。

总之，我们必须建立以县作为指挥中心，包括其广大辖区的城乡综合体经济管理新体制。这是我国长时期形成的经济历史传统，也是当前搞活我国国民经济的最重要课题之一。积极的建立和完善社会主义初级阶段下的县经济综合管理新体制，不仅是实现社会主义初级阶段经济建设所迫切需要的一项重要

基础性工作，而且也是中国式的社会主义现代化道路的一项重要内容。建立和发展县经济综合管理新模式，绝不是条条与块块之争中，只是一味强调块块，搞分散，搞本位的狭隘经济观点，而是在社会主义区域经济学理论指导下，贯彻党中央所提出的建立以中心城市为依托的经济区的进一步深化的一项重要内容，是正确贯彻执行党的十三大决议的一项迫切工作。

多年来，党中央、国务院对我国的“县经济管理”问题一直非常重视的。因为在实现中国式的社会主义现代化建设过程中，对于整个国民经济活动来说：“县经济管理问题”带有战略性，正如万里同志在全国农村工作会议上的讲话（1984年12月14日）中明确告诉我们的：“县是城乡结合部，是我国社会经济功能比较完整的基本单元。县一级进行综合改革，能够超越微观经济的层次，使微观经济放活和宏观经济协调之间的矛盾得到缓解，有利于提高指导国家经济活动的的能力，能够促进城乡经济的联系，消除城乡之间的壁垒，协调城乡利益的差异，推动城乡全局的共同发展。它既是前一段农村经济体制改革的必然发展，又是目前城市改革的一个重要环节，希望各地进行大胆的探索 and 改革”。因此，开展“县经济综合管理新模式”的研究，已不仅是具有重大的理论意义，不仅是社会主义初级阶段经济建设理论不可缺少的一个部分，而且也是摆在全党和全国人民面前的一个带有现实的迫切性的重大的实际任务。

赵紫阳同志在十三大报告中说：“在社会主义初级阶段，发展社会生产力所要解决的历史课题，是实现工业化和生产的商品化、社会化、现代化。”由于在我国社会主义经济体制下，“县”是国家行政的一个基层单位，而从经济方面来说又是国民经济的重要组成部分。随着城乡经济体制改革的逐步深入和商品经济的不断发展，要实现工业化和生产的商品化、社会化、现代化，都离不开建立和加强以县为指挥中心的有计划

的商品经济——县经济，都离不开建立和加强县经济综合管理的新模式。中共中央一九八五年一号文件指出：“要增强县政府管理与协调经济的能力，正确发挥县政府总揽经济全局，管理经济的职能，进行有效的管理。”不少县级领导干部的切身体会是：仅仅把县作为一个上转下达的经济管理部门已是十分不够；摆在当前县级领导干部面前的重要任务是：在一个县的范围内作通盘考察，抓好县经济的综合管理体制改革，把县的各项经济工作搞上去。赵紫阳同志在十三大的报告中，明确指出：

“在合理划分中央和地方财政收支范围的前提下实行分税制，正确处理中央和地方，国家、企业 and 个人的经济利益关系。”

“（要）使不同地区都能各展所长，并通过相互开放和平等交换，形成合理的区域分工和地区经济结构。”现在，在实现中国式的社会主义现代化建设过程中，县经济综合管理已具有十分重要的意义，我们应大力开展“县经济综合管理新模式”的理论探索，并以此作为推动县经济管理的一个重要手段。

目 录

前言

(探索县经济综合管理新模式的客观必要性和重大意义)

第一部分 我国县经济管理的现行模式	(1)
一、我国县经济区域的形成	(1)
二、我国县经济管理的性质	(5)
三、我国县政府的经济管理职能	(10)
四、我国县经济综合管理的原则	(14)
五、我国县经济的垂直线条式管理体制	(20)
第二部分 “莱芜模式”的出现经过	(24)
一、莱芜改革的背景	(25)
二、莱芜改革的基本内容	(27)
三、改革带来的初步变化	(30)
四、莱芜解决改革难题的奥秘	(35)
五、各方面对莱芜改革的评价	(37)
第三部分 我国县经济的综合管理	(43)
一、强化乡镇经济管理后的县经济综合管理	(43)
二、县经济的投入产出分析	(47)
三、县经济的发展速度	(64)
四、县经济发展中的适用技术选择	(73)
五、县经济的现代化	(81)
六、县经济的区域规划	(91)
结束语	(101)
后记	(106)

第一部分 我国县经济管理的 现行模式

一、我国县经济区域的形成

我们伟大的祖国，幅员辽阔。目前，在我国960万平方公里土地上，大约有1942县、75自治县、51民族县、3自治族、4县级特区、3县级工农区、1县级镇、1县级林区。近年来，虽时有变动，但总的说来，变动不大。我国县级行政区划的自然条件与生产力分布基本适应，经济上兼有综合性、区域性等特点，是行政区划型的经济区域。县经济区域，分别以县城和星罗棋布的集镇为经济活动中心，以广大农村为腹地，地域广阔、资源丰富、人口众多、生产门类齐全，在实现党的十三大制订的宏伟目标中，处于极为重要的战略地位。党的十一届三中全会之后，由于实行农业生产责任制，农村商品经济迅速发展，工农业生产蒸蒸日上，集镇建设蓬勃发展，尤其是乡镇企业的异军突起，专业户、经济联合体的大量涌现，农村经济正处于大转变的伟大时期。如何适应新形势，因势利导，加强县区域经济综合管理，把一个县范围内工、农、商、财、科技、教育、文化、卫生等事业的关系理顺，协调发展，建设新型的县经济区域，是社会主义初级阶段经济建设中亟待解决的一个新课题，也是每一个县经济管理工作人员、首先是领导人员应该密切注意的大问题。简单说来，我国县经济区域同其他类型的经济区域相比，具有如下几个明显特点：

第一，县经济区域是在县行政区划长期稳定的基础上逐步

形成的。我国地方县级行政区划始于春秋战国时期，秦统一中国后，实行郡县制，从此，县制推行全国。由秦及今，两千多年来，王朝一代又一代地更迭，好几个民族掌握过中央统治权，县级以上行政区划屡次更改，有“汉州、唐道、宋路、元省”之说，县级以下行政区划也有“乡、亭、里”、“党、里、邻”等等区别，唯县级行政区划的名称一直沿用至今。据不完全统计，我国现今县级行政区划的名称、有59个县名同秦汉以来使用的县名完全相同；这还不包括略有变更的县名，如秦、唐称郾县，今称郾城县。1983年底，山东省的县名中，与明代天顺初年同名的有45个。安徽现设67个县，同名的43个。我国是一个多民族的统一国家，历代所设县数差别不大，中国历代县的行政区划是相当稳定的。正是由于县级行政区划的长期稳定，行政关系、经济交往、习惯力量、地理环境等因素的共同作用，以及因此而逐步发展起来的交通网络和集镇分布等，为县经济区域的形成奠定了基础。

第二，县经济区域是国民经济体系的基层经济区域。县级行政区划范围不大，古代规模约万户左右（秦代万户以上的县设县令，万户以下的县设县长）；现在，除地广人稀的内陆外，多数县的土地面积在3000平方公里以下，800平方公里以上，人口在150万以下，30万以上，县区域内的自然条件、地理环境大体相同，农、工、商各业综合发展，具有相对独立的完整体系，是一个便于直接管理的综合经济区域，也是国民经济体系最基层的经济地域单元。从秦以来，虽然历代封建王朝主都是进行政治统治，但也有一定规模和经济内容的经济管理，因此，县经济管理是有历史传统的和历史基础的。

第三，我国县经济区域具有非常大的差异性。各种不同类型的县经济区域都有其特殊性，要具体分析，区别对待，不能搞一刀切。全国两千多个县经济区域情况各异，经济发展水

平差别很大。有的县地理条件优越，商品经济发达，年工农业总产值达几十亿元，农民人均年收入近千元；多数县的工农业总产值只有几亿元左右，农民人均年收入500多元；少数县因自然环境恶劣，长期处于贫困状态，年工业总产值在1000万元以下，粮食不能自给，部分农民仍处于半饥饿、欠温饱的境地。各县的自然条件也大不一样。我国南部气温高，北部气温低，广州年平均温度为 21.8°C 、哈尔滨 3.6°C ，两地相差 18.2°C 。西部内陆地区距海洋数千公里，气候干燥，东南沿海地区雨水丰沛，如拉萨年平均降雨量仅26毫米，广州却高达1694毫米。我国地形复杂，有高山、平原、湖泊等多种地理环境，其中，山地丘陵占国土面积的三分之二，68%的县位于山区或半山区。总之，正如世界上没有绝对相同的事物一样，在我国也不存在无差异的县经济区域。

第四，我国县经济区域的基本产业结构，一般来说，在目前仍是以农业为主，受自然条件的影响很大。在大多数县中，农业产值要占全县工农业总产值的 $3/4$ 以上，而在农业产值中，种植业又约占 $3/4$ 。在国民经济活动中，我国县经济实际上担负着向全国十亿人口提供充足的食粮和丰富的肉类、蛋类、奶类等副食品的任务。同时，十亿人口与八亿农民正是我国的基本国情。农民问题解决了，中国问题也就解决了。而如何解决农民问题、如何采取措施、指导和帮助农民发展商品生产，尽快摆脱自给经济状态，又正是县经济区域发展的主要问题。目前，我国的县经济区域的基础还很薄弱，财力也不足，工业基础仍然很差，多数县的工业产值在1亿元以下，有相当多的县财政不能自给，需要上级财政补贴，这就说明研究县经济区域的发展问题在今天是具有牵动国民经济全局的战略意义，是应该受到各方面的重视和注意的。

在这里，应该特别注意到我国县经济区域中的一个十分普

遍存在的特点，那就是县经济区域与行政区划往往重合在一起。为什么会出现这种重合的现象呢？从理论上说，这是因为一个县在其行政区划范围内，以发布政令为中心，从行使行政权力的有效性考虑，必须均衡覆盖，不能随空间距离的增大而减小；如果空间距离太远，影响行使权力的有效性，就应考虑建立新的行政区划。我国当前多数的县级行政区划，一般都是在一定的交通条件和通讯手段的情况下，所有乡级行政机构均能在大致相同时间内有效地执行县级行政机构的政令，这是确定县级行政区划地理范围的基本原则；而这一原则实际也就是考虑到在各县区划时，以县城为中心，经济辐射强度随着距离的增加会有怎样的递减，县城→集镇→乡村，是我国县经济区域的一般模式。县级行政区划的空间范围，因受行政权力有效性的制约，不可能太大，境内自然条件基本相同，再加上政治因素、传统力量、宗族关系和频繁的经济、政治、人事交往，于是，不可避免地要与县经济区域基本上重合。因此，我们可以基本上将一个县的行政区划内的经济活动当作一种区域经济活动，并按照区域经济活动的规律去安排好县的经济管理工作。但是，这绝不意味着：县行政区划分县经济区域在任何县都是完全一致的；更不是认为：县内各经济组织与超出县行政区划之外的经济组织不必发生横向经济联系。如果将县经济区域单纯理解为县行政区划内的一种封闭性地区经济体系，那就是十分不正确的了。实际上，每一个县经济区域都是省经济区域内的各地方经济区域的组成部分，都通过各种商品经济行为和其他经济区域发生千百万种联系，实行产品交换、劳务交换、价值交换。当然，在有些自然经济性质特别突出的县经济区域内，其封闭性也会表现得较为突出一些，但“完全封闭”、“万事不求人”、“完全自给自足”也是不可能的。我国毕竟在几千年之前就已出现了商品经济，县经济也必须打上“商品

经济”的烙印才能存在。

二、我国县经济管理的性质

根据我国宪法、地方人大和地方政府组织法的规定，县一级的地方国家行政机关的任务，集中表现在以下三个方面：

第一，贯彻执行党和国家的路线、方针、政策和宪法、法律、行政法规；从本地区的特点和具体情况出发，采取多种多样的、为人民群众所容易接受的方式方法，完成中央和上级国家行政机关下达的各项任务，保证组织和管理国家事务的一致性。

第二，在中央和上级人民政府的领导和规划下，在本级国家权力机关的监督下，负责组织和管理本地区的政治、经济、文化和教育等各方面的任务，发挥地方的主动性和积极性，确保本地区的安定团结，发展本地区的经济、文化等各项事业，从整体上保证我国社会主义现代化建设事业的顺利进行。

第三，负责动员和组织人民群众参加管理政治、经济、文化、教育等各项建设事业，妥善安排本地区人民群众的日常生活，密切地联系人民群众并接受监督。发扬社会主义民主，激发人民群众建设社会主义的积极性，以巩固和加强我国人民民主专政和社会主义制度。

显然，县作为我国基层政权，在发挥国家经济管理职能方面担负着极为重要的作用，并显露出与其他层次十分不同性质。这就是说，县不仅是一个承上启下的行政区划组织，要在中央和省的集中统一领导下，把中央和上级关于经济管理中的方针、政策、指示贯彻下去，而且县还要把它所属的各乡、镇的实际情况反映上去，并要在自己职权范围内，总揽经济全局，作出独自的经济决策。如果从经济地位上来看，县经济管理主要有以下三个特点：

第一，县是城乡经济的结合部。

一个国家的经济，从地域构成来说，主要是由城市经济和乡村经济两大部分组成的。城乡经济都有各自的特点。研究清楚它们的特点就便于研究它们的结合和发展问题。

城市和城市经济的特点：城市是商品经济发展的产物。城市又是随着社会经济的发展、科技文化的发展和人们居住形式的发展而发展的。县城也是如此。城市经济的特点是由城市的特点决定的。《中共中央关于经济体制改革的决定》在分析城市经济体制改革时指出：“城市是我国经济、政治、科学技术、文化教育的中心，是现代工业和工人阶级集中的地方，在社会主义现代化建设中起着主导作用。”从经济方面来说，现代的城市，不仅是工业生产的基地，而且是贸易中心、金融中心、信息中心和交通枢纽。城市的功能是多方面的。推动社会主义商品经济发展的主动力在城市。随着社会生产力的发展，城市不仅生产大量的各种工业品，而且，出人才、出经济、出知识、出资金。城市工业企业提供的税收，占国家财政收入的百分之八十以上。因此，城市经济、城市的生产和流通是国民经济发展的主导力量，是社会生产力发展和经济技术进步的主导力量。我们建设具有中国特色的社会主义，首先是城市企业具有充分活力的社会主义。我国的经济改革是从农村开始的，现在，城市的改革已经发展成为整个经济体制改革的中心环节。抓住这个中心环节，就能把整个经济体制改革——包括县这个“结合部”的改革和乡村的改革——带动起来。

乡村和乡村经济的特点：乡村有广阔的土地，有丰富的自然资源，有以分散村落为单位的众多的人口和劳动力。县的土地和人口主要在乡村。乡村发展社会主义商品经济的优势很多，潜力很大。乡村经济，由于农业的产品特点，决定了它是国民经济的基础。如果按照三个产业来划分，乡村的产业过

去主要是第一产业。随着商品经济的发展，在第一产业稳定发展的同时，第二产业（加工业）和第三产业（服务业）也必然会有更大的发展。这是社会主义初级阶段下大力发展商品经济，提高社会效益的客观要求；也是世界各国乡村经济发展的共同规律。乡村经济发展的这种趋势的顺利实现，单靠乡村自己的力量，没有居于主导地位的城市先进生产力的配合是不行的。因此，处于“结合部”的县级经济管理部门，应该代表城乡人民，代表国家，发挥自己在“结合部”上的桥梁和纽带作用，通过自己的多种经济管理职能，把城乡经济紧密结合起来。例如，现在城市经济活动的区域，早已不是仅仅限于城区，经济交流的特点决定了它必须通过多种渠道，如同太阳的光线那样向四周辐射。乡村经济，也应当如同生长在广阔原野上的绿树青禾那样，积极吸收城市经济所扩散的经济和技术的能量，发展自己，支援城市。城乡结合，共同繁荣。县的经济功能就应当是组织好和协调好这种“辐射”和“吸收”的有机结合。

第二，县是宏观经济和微观经济的结合部。

国家经济，从系统或体系构成来说，可以分为宏观经济、中观经济和微观经济三大部分。宏观经济是指国家经济；微观经济是指企业或其他经济实体的经济；中观经济是指部门、行业或区域的经济。县级经济，属于中观经济，是处在宏观经济和微观经济结合部位上的经济。处理宏观和微观经济关系的根本原则，应该是“统一性和灵活性相结合”，“大的方面管住管好、小的方面放开放活”，也就是国家的宏观经济的活动，要统一控制，要管住管好；企业的、微观经济的活动，要灵活，要放开放活。赵紫阳同志在十三大报告中说：“宏观调控与搞活企业、搞活市场三者是统一的，缺一不可。”我们在县的经济管理中，应该贯彻这一原则。县的经济，处在宏观经济

和微观经济的结合部，它的重要职责之一就是贯彻宏观控制，指导微观搞活，通过“国家调节市场，市场引导企业，”及时协调宏观和微观之间的经济关系，保证国民经济的健康发展。这是一项非常重要的经济工作任务，我们在这方面作的还远远不够，还得下很大功夫才行。

第三，县是社会经济功能比较完整的基本单元。

县，就其总体来说是一个比较完整的体系，除了农、工、商和金融信贷、交通运输等经济系统及其企业以外，还包括党、政和财文等许多职能机关和事业单位。凡是中央和省设置的部门，县基本上都有。所以，可以说县是由若干企业、事业单位和职能机关组成的一个基本单元。中国共产党的县委员会，是全县党的组织的领导核心。有人打比方说，县相当于军队的一个团，既有指挥机关，有比较完整的指挥系统和指挥功能，又是实战团体，有营、连、排、班等战斗实体，有时是同这些战斗实体一起行动、一起战斗，有实战能力。县是在中央的集中统一领导下，通过发挥自己比较完整的经济功能的作用，把城市经济和乡村经济、宏观经济和微观经济结合起来的一个比较完整的基本单元。

县的经济管理职能的综合特征，主要是指县的经济领导工作，必须运用计划、组织、协调、指导和监督等形式，充分发挥“两个结合”（城乡经济的结合和宏观、微观经济的结合）的积极作用，从而为社会主义现代化经济建设服务。例如：

计划。县要依据上级经济和社会发展战略计划的要求，结合本县实际，拟定县的发展战略，制定县的长期和短期的发展计划，拟定资源开发、技术改造和智力开发方案。这是通过计划管理的形式，把“两个结合”具体化的决定性环节。

组织。县要运用经济手段和行政手段，把城市的技术、资金、人才等优势吸引过来，同本县的经济相结合，从而把县城

经济的优势发挥出来，把县经济的积极因素调动起来，把县城经济的人、财、物、力资源组织起来，求得县城经济各个方面、各个环节，在空间上和时间上合理组织起来，实现良性循环，达到投入少、产出多、效益高，或以较多的投入，求得更大的产出和更高的效益。这种通过组织管理所实现的社会经济效益，既是“两个结合”的结果，又是进一步实现“两个结合”物质基础。

协调。县要协调县内各方面的经济关系。县的经济活动，客观上存在着纵横交错的多种经济关系。诸如县经济与国家、省级经济的关系；县经济与中心城市及相邻城市的关系；县经济与兄弟县经济的关系；县城内上下左右及行业、企业内外的经济关系等等。这些关系，既然是经济交往，就包含着物质利益关系，因此县在组织这些经济交往中，要正确对待诸方面的利益关系，求得利益协调，共同发展。组织这种经济协调，既是协调城乡关系，又是协调宏观经济和微观经济的关系，这是“两个结合”的具体表现。

指导。县在“国家调节市场”的体系中担负着指导责任。随着社会主义商品经济的发展，市场竞争日趋激烈，优胜劣汰的规律是无情的。因此，县对于县的经济区划内所有经济实体的生产经营活动，要及时进行正确指导。如汇集和传输城市和宏观方面的（甚至包括世界市场上的）经济信息，以及运用经济杠杆，引导县的经济活动沿着社会主义和日益繁荣的方向发展。这是具体实现“两个结合”的关键环节。

监督。县要对县经济区划内所有的经济活动进行监督。经济监督是商品经济活动不可缺少的管理措施，是职能经济机构所具有的重要经济管理形式和管理职能。经济监督是对国家制定的各种经济法规和财经纪律的贯彻执行，实行事前和事后的检查监督；对市场交换进行监督管理；对经济协议和经济合同