

0587  
政协包头市委员会编

政协包头市委员会编

# 包头市政协志

(1950—1990)



政协包头市委员会编

# 包头政协志

(1950—1990)

一九九二年十二月

包头政协志

(内部发行)

编辑 包头政协志编修委员会

印刷 包头市委印刷厂

787×1092 1/16

25万字

2000册



市政协六届委员会主席凌流作常务委员会工作报告



市政协六届委员会主席、副主席合影



市政协七届委员会主席云占魁主持全委会议



市党政领导在政协全委会主席台就座

## 《包头政协志》编修委员会

**主 编：**云占魁

**副 主 编：**廖德兴、秦树枫、王 忠、苗 军（常务）

**编 辑：**王耀康、王德庆、齐文元、刘希武、张广谋、  
苏丽娅、杜维明、隋德才、德格杰

**责任编辑：**苗 军、张广谋

# 目 录

|          |       |
|----------|-------|
| 概 述..... | ( 1 ) |
|----------|-------|

## 第一章 组织机构沿革

|                          |        |
|--------------------------|--------|
| 第一节 政协包头市委员会组织机构沿革.....  | ( 8 )  |
| 第二节 政协包头市委员会党组织机构沿革..... | ( 18 ) |

## 第二章 包头市各界人民代表会议协商委员会 主要工作活动

|                                    |        |
|------------------------------------|--------|
| 第一节 参与建国初期社会改造和政治、<br>经济、文化建设..... | ( 21 ) |
| 第二节 组织发动抗美援朝运动.....                | ( 29 ) |

## 第三章 政协包头市委员会主要工作活动

|                                           |        |
|-------------------------------------------|--------|
| 第一节 逐步实现政治协商、民主监督经常化、制度化.....             | ( 33 ) |
| 一、政治协商民主监督向经常化发展.....                     | ( 33 ) |
| 二、逐步形成经常性协商监督制度.....                      | ( 38 ) |
| 第二节 发挥民主党派在人民政协工作中的作用.....                | ( 48 ) |
| 一、加强学习，共同提高对多党合作重要<br>意义的认识.....          | ( 49 ) |
| 二、扩大民主党派参加政协组织的比例，<br>充分反映民主党派的要求和意见..... | ( 51 ) |

|                                                              |         |
|--------------------------------------------------------------|---------|
| 三、加强与民主党派的联系, 支持民主党派的工作·····                                 | ( 52 )  |
| 四、广泛开展协商监督活动, 为民主党派参政议政<br>创造条件·····                         | ( 54 )  |
| 第三节 组织、推动委员及各界人士学习·····                                      | ( 55 )  |
| 一、组织各界人士学习, 促进思想改进,<br>坚定走社会主义道路的信念·····                     | ( 56 )  |
| 二、适应新时期改革开放和经济建设需要,<br>积极开展各种学习活动, 为委员知情出力,<br>参政议政创造条件····· | ( 60 )  |
| 第四节 开展政协提案工作·····                                            | ( 73 )  |
| 一、提案工作的形式和发展·····                                            | ( 73 )  |
| 二、广泛征集提案, 注重提高质量·····                                        | ( 75 )  |
| 三、健全提案办理制度, 促进提案落实·····                                      | ( 80 )  |
| 第五节 开展专题调查考察活动·····                                          | ( 87 )  |
| 一、开展经济、科技、城建工作方面的调查、考察·····                                  | ( 88 )  |
| 二、开展教育、医药卫生、文化体育工作方面的<br>调查考察·····                           | ( 94 )  |
| 三、开展民主法制、妇女青年工作方面的调查考察·····                                  | ( 97 )  |
| 四、开展民族宗教、祖国统一联谊工作方面的<br>调查考察·····                            | ( 102 ) |
| 第六节 开展文史资料工作·····                                            | ( 106 ) |
| 一、文史资料工作的形式与发展·····                                          | ( 106 ) |
| 二、文史资料的征集工作·····                                             | ( 111 ) |
| 三、《包头文史资料选编》出版情况·····                                        | ( 114 ) |

|     |                                          |         |
|-----|------------------------------------------|---------|
| 第七节 | 落实政策和开展社会服务工作·····                       | ( 118 ) |
| 一、  | 成立群众办学委员会, 创办民办中小学, 缓解<br>适令青少年入学困难····· | ( 118 ) |
| 二、  | 为非政协委员落实政策, 平反纠正冤假错案···                  | ( 119 ) |
| 三、  | 创办鹿城大学, 为四化培养人才·····                     | ( 123 ) |
| 四、  | 开展经济技术咨询服务工作·····                        | ( 126 ) |
| 第八节 | 加强政协自身建设·····                            | ( 131 ) |
| 一、  | 加强学习, 提高思想素质·····                        | ( 131 ) |
| 二、  | 建立健全组织机构, 加强组织建设·····                    | ( 136 ) |
| 三、  | 改进机关工作·····                              | ( 139 ) |

#### 第四章 大事记····· ( 145 )

#### 第五章 会议简介

|     |                                 |         |
|-----|---------------------------------|---------|
| 第一节 | 包头市各界人民代表会议历届历次会议·····          | ( 203 ) |
| 第二节 | 包头市各界人民代表会议协商委员会历届历次<br>会议····· | ( 210 ) |
| 第三节 | 政协包头市委员会历届历次全委会议·····           | ( 216 ) |
| 第四节 | 政协包头市委员会历届历次常委会议·····           | ( 223 ) |
| 第五节 | 中共包头市政协党组历届历次会议·····            | ( 242 ) |

#### 第六章 人物传略

|     |                        |         |
|-----|------------------------|---------|
| 第一节 | 历届政协主席简历·····          | ( 252 ) |
| 第二节 | 丁冠英、覃锡树、吴佑龙、安恩达传记····· | ( 258 ) |

## 附 录

- 一、政协包头市委员会历届一次会议上常委会  
工作报告..... ( 273 )
- 二、政协包头市委员会制定的规章制度..... ( 337 )
- 三、包头市各界人民代表会议协商委员会  
历届委员名单..... ( 403 )
- 四、政协包头市委员会历届委员各单..... ( 406 )
- 五、政协包头市委员会历届工作机构设置及  
组成人员各单..... ( 426 )
- 六、荣获市级以上先进模范称号的市政协委员名单... ( 442 )
- 七、历届全国政协在包委员各单..... ( 449 )
- 八、市属各旗县区历届政协组成情况简表..... ( 451 )

## 概 述

政协包头市委员会，是中国人民政治协商会议的地方委员会，是包头市爱国统一战线组织，是中共包头市委领导的多党合作和政治协商的一种重要组织形式，是全市各党派、各人民团体、各界代表人士团结合作、参政议政的重要场所。在内蒙古政协指导、中共包头市委领导下，贯彻“长期共存、互相监督，肝胆相照、荣辱与共”的方针，通过召开全体委员会议、常务委员会议、专门委员会会议、专题座谈会议，以及列席党政机关有关会议等形式，对国家的大政方针和地方重要事务，以及群众生活、统一战线内部关系等重要问题进行政治协商；并通过专题调查报告、提出提案等形式，反映人民群众的意见和要求，对党政机关及工作人员履行职责、贯彻路线、方针、政策，遵纪守法等方面的情况，进行民主监督。它是发扬社会主义民主、推动科学决策的重要渠道。四十多年来，包头市历届政协委员会，发挥自己的职能作用，在促进社会主义民主政治建设的发展，巩固发展安定团结的政治局面，推动社会主义革命社会主义现代化建设和改革开放，实现祖国统一等方面，作出了重要的贡献。

包头市政协的历史发展，大体经历了四个阶段：

**第一阶段，1950年3月至1955年5月，是包头市政协的前身组织——包头市各界人民代表会议协商委员会时期。**

1950年3月，根据中共中央《关于进入城市后成立各界人

民代表会议的指示》，包头市人民政府邀请各族各界代表参加，组成了包头市各界人民代表会议，在首届一次会议上，选举产生了包头市各界人民代表会议协商委员会。协商委员会既是各界人民代表会议的常设机构，又是各民主党派、人民团体和各界民主人士的政治协商机关，它一方面实行各界人民代表会议的决议，一方面又负有统一战线职能，是人民政协的前身组织。

这一时期，我国正处于由新民主主义社会向社会主义社会转变的过渡时期，面临着废除旧制度，实行民主改革，恢复发展国民经济的任务。协商委员会根据自己肩负的双重职责，一方面通过召开各种会议和成立临时性的工作组，协助人民政府审议法案，并直接参与检查监督各种法案的贯彻落实情况；一方面通过办讲习班、政治学校、召开座谈会等形式，加强对各界民主人士的团结、教育、改造工作，化消极因素为积极因素，促使他们转变旧观念，拥护新制度，切实执行党和政府的各项法令、政策，从而面对推动民主建政、肃反镇反、抗美援朝、“三反”、“五反”运动和对资本主义工商业的社会主义改造等，起到了积极的促进作用。

**第二阶段，1955年5月至1966年7月，是包头市政协正式成立，到“文化大革命”开始，政协停止活动时期。**

1954年，包头市人民代表大会正式成立，各界人民代表会议反其常设的协商委员会宣告结束。1955年5月，经中共包头市委与各界民主人士协商，组成了政协包头市委员会。

包头市政协成立之后，正值农业合作化和工商业公私合营运动进入高潮时期，也是包头工业基地开始大规模建设时期。广大人民群众精神振奋，兴高采烈，庆祝社会主义改造的节节胜利，以主人

翁的姿态投入包头工业基地的建设。而部分民族资产阶级、工商业者，由于个人的切身利益受到一定的限制，对社会主义改造怀有一定的抵触情绪。包头市政协根据当时各界民主人士的思想状况，把组织政治理论学习，进行社会主义教育作为工作重点，并成立了学习委员会，专门抓这项工作，分期分批地组织了学习，帮助他们正确认识进行社会主义改造，建立公有制的生产关系，是社会主义社会发展的必然趋势。这对促进他们“破资本主义、立社会主义”的思想转变，推动社会主义改造的顺利进行，起了十分有益的作用。同时，为了推动包头工业基地的建设，成立了工程技术等五个工作组，吸收各界知名人士、专家参加，发挥他们的“人才”、“智力”优势，就工业基地建设的有关问题，进行调查研究，提出意见和建议。以后，在“三年困难”时期，在城市“五反”、农村“四清”时期，政协紧密配合当前形势，继续把加强对各界人士的思想教育改造作为重点，积极开展了各方面的工作。

**第三阶段，1966年7月至1978年11月，**是“文化大革命”时期。包头市政协和全国各地所有政协一样，受到了严重冲击，机关工作被迫停止，机构被撤销，干部被管制，大部分委员被批斗，政协工作完全陷于停顿。

**第四阶段，1978年11月至1990年12月，**是包头市政协恢复组织，逐步开创政协工作新局面的时期。

1978年11月，包头市政协五届委员会成立。全国进入以实现四个现代化为中心任务的新的历史时期，政协工作也进入一个新的发展阶段，人民政协的性质，随着阶级状况的变化和工作重点的转移，由人民民主统一战线组织发展为最广泛的爱国统一战线组

织；政协的任务由团结教育改造各界民主人士，为阶级斗争服务，发展为调动一切积极因素，努力化消极因素为积极因素，团结一切可以团结的力量，同心同德，群策群力，维护和发展安定团结的政治局面，为把我国建设成为现代化的社会主义强国而奋斗。形势的发展，要求人民政协在国家政治生活中发挥更大的作用。

一、逐步实现政治协商民主监督经常化、制度化，是发挥政协职能作用的基本途径。

1986年中共中央书记处在总结新时期政协工作经验的基础上，提出“各级党委和政府，应当把有关国家和地方的大政方针、四化建设和群众生活的各项重大问题，以及重要的人事安排，拿到政协去协商”，1987年中共十三大进一步明确提出“逐步使国家大政方针和群众生活的重大问题的政治协商、民主监督经常化”的要求，引起了各级党政机关的重视，在市委的领导和支持下，经过一段时间的探索，提出了实现协商监督经常化、制度化的建议，制定了政治协商民主监督的暂行规定，增加了协商的层次，扩大了协商的内容，疏通了协商监督的渠道，使协商监督活动日益活跃地开展起来，形成了一些不同形式的协商监督制度，较好地发挥了各民主党派、人民团体、各界人士参政议政的作用，促进了党政机关决策民主化、科学化，推动了我市民主政治建设的进程。

二、加强多党合作，发挥人民政协作为民主党派参政议政重要场所的作用。

坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度，是建设有中国特色的社会主义政治制度不可缺少的组成部分。政协作为体现这一制度的主要组织形式，长期以来积极贯彻“长期共存、互相监

督，肝胆相照、荣辱与共”的方针，在组织上逐步扩大了民主党派参加政协的比例，吸收党派成员担任政协有关组织的领导职务；在工作中积极组织民主党派参加各种协商监督活动，创造参政议政的条件。提倡民主党派以本党派的名义提出提案，充分反映党派自身组织的意见和建议。制定了加强与民主党派联系的制度，协调解决民主党派工作中的一些问题，支持民主党派的工作，为促进多党合作进行了积极的努力。

### 三、为维护安定团结的政治局面作出贡献。

人民政协负有协调统一战线内部相互关系的职责。从五届政协以来，通过对党和国家各个时期的一些重大政治问题，如真理标准问题，政治经济体制改革问题，初级阶段理论问题，以经济建设为中心，发展生产力问题，一国两制问题等，及时组织委员进行学习讨论，增进共同政治基础上的团结合作，以达到统一认识，维护安定团结的目的。从1980——1987年，协助党政机关开展了为非党政协委员落实政策工作，解决了300多人的历史遗留问题，使绝大多数委员心情舒畅地走上工作岗位。积极参与了反对资产阶级自由化的斗争，特别是在1989年政治风波时期，主动协助市委和政府开展说服教育大中学生的的工作，许多委员自觉地以新旧两个中国、经历两种社会制度的现身说法，向子女和青年学生进行爱国主义、社会主义教育，一些委员直接参加了市委组织的制止动乱的工作，受到了市委和政府的赞扬。在政协的各种会议上，提倡充分发扬民主，鼓励讲真话，做诤友，活跃政治生活，创造团结和谐的政治气氛。

### 四、推动经济建设的发展。

中共十一届三中全会以后，政协工作的重点，逐步转到为社会主义现代化建设服务的轨道上来，密切结合政协的基本职能，开展了为经济建设服务的各项活动：1、就全市经济发展规划、经济体制改革、重大建设项目等，进行政治协商，提出意见和建议；2、专门委员会组织委员进行经济建设和企业活动情况的专题调查，献计出力；3、发挥委员智力优势，开展经济技术咨询服务活动；4、利用委员联系面广的条件，积极牵线搭桥，促进内引外联；5、专题征集推动经济体制改革、引进资金、技术、人才的提案，为推动经济发展献计献策。

#### 五、为实现祖国统一，积极开展海外联谊活动。

实现祖国和平统一是八十年代提出的三大任务之一，是人民政协理所当然的一项重要工作。为此，专门成立了祖国统一联谊委员会，通过不同渠道，利用各种形式，加强与台港澳同胞及其亲属的接触，联络友谊，增进了解，宣传政策，扩大影响，为促进祖国和平统一献计出力。

#### 六、加强政协自身建设。

从政协的组织机构设置、提高人员素质、健全工作制度等方面，作了大量的工作，为委员参政议政创造条件，使政协工作逐步适应形势发展的需要。

四十年来，包头市政协的工作，不断发展，逐步提高，为我市的社会主义革命和社会主义建设，作出了应有的贡献。随着建设有中国特色的社会主义的发展，政治体制改革、经济体制改革和对外开放的不断深入，人民政协在国家政治生活、社会生活中的地位会愈来愈高，在为社会主义物质文明、精神文明和民主法制建设服务

中，将会发挥愈来愈重要的作用。搞好人民政协的工作，是党的期望，社会的需要。要遵照中共十三大提出的关于加强政协自身建设的要求，努力提高政协工作水平，为振兴包头努力奋斗。