

大有希望的

黔东南

盘祖湘 著

大有希望的黔东南

盘祖湘 著

2005 年 3 月

黔新出[图书]2005 年一次性内资准字第 57 号

大有希望的黔东南

著 作 人： 盘祖湘

责任编辑： 杨光文

封面摄影： 丁新成

开 本： 850 × 1168 1/32

字 数： 158 千字

印 张： 6.75

印 刷： 黔东南日报社印刷厂

出版时间： 2005 年 3 月

定 价： 16 元

序 言

读完祖湘同志送来他收编自己近几年见诸报端文章成集的《大有希望的黔东南》手稿，我虽然已离职退休了，而且身体不好，但看过祖湘同志的书稿后，我更加关注着黔东南的建设和发展，对黔东南的未来充满希望，相信黔东南必将大有发展，后来居上。我终于领悟，祖湘同志收在这本集子中的篇章，之所以显现出视野较为宽广，涵盖的领域较多，忠情真切，文字朴实，原来都是他本人亲身的经历和深切的感受，发自肺腑的声音！

祖湘同志是从大山深处的瑶寨走出来的瑶家子弟，也是那个寨子至今为止唯一的大学生。在党的民族政策温暖下，他先就读于黔东南民族高等师范专科学校，由于品学兼优，曾经留校工作。1985年9月，考入贵州师范大学，读完大学本科课程后，又回到母校任教。接着，调到黔东南州人民政府办公室担任领导同志的秘书。在举国鼎力实施扶贫攻坚战略的进程中，他主动向组织要求，毅然下到自治州最边远和最贫困之一的从江县加鸠乡挂职扶贫，一干两年，工作上的优异成绩，使他获得了广泛的赞扬和受到贵州省、黔东南州和从江县的表彰。之后，转回黔东南州人民政府办公室服务于政务和党务岗位。

序言

毕竟是创作源于实践。难怪祖湘同志情有独钟,作文自然就有广度与深度。特别是他在“扶贫开发篇”的若干文章中,显然不是在作文,而是在用自己的心勾画着他对于今日尚处在贫困境地的民族地区的经济发展、社会进步、生活改善的强烈愿望、执着追求和迫切向往。而且在字里行间里诚挚地为贫困山乡脱贫致富谋划了清晰的进取思路,包括致力于山区农业综合开发、发展教育事业、严格控制人口过快增长、切实加强基层组织建设、转变干部作风和改进工作方法……,无不是具有针对性和可操作性的真知灼见。这些都表露出一位瑶族作者于社会、于人民特有的炽热的爱和深厚的民族情感。与此同时,在他的“西部大开发篇”、“经济发展篇”、“教育篇”、“国土资源管理篇”等各篇的论著中,均在不同程度上反映了上述独具一格的特色,实为难能可贵!

不过,作为一位步入写作境界不久的青年人,祖湘同志在文章的谋篇与遣词上,自然难免有显得稚嫩和欠成熟之处,这也不要紧。好在来日方长,实践出真知,精诚所至,金石为开,再经过一番磨炼,铁棒定会成针。那么,我们殷切地期望祖湘同志的这一天早日到来!

政协黔东南州第八届主席 石荣乾

甲申年雪月于凯里

目 录

序言	石荣乾 (1)
----------	---------

西部大开发篇

民族地区如何迎接西部大开发?	(1)
大有希望的黔东南	(4)
全面建设小康社会 西部任重道远	(14)

经济发展篇

进一步认清形势 增强紧迫感和危机感

扎扎实实做好各项工作	(18)
对发展的几点思考	(26)
盛开在月亮山下的一朵花	(30)
塔石特色产品	(32)
抢抓机遇 发挥优势 加快黔东南州经济发展步伐	(35)
黔东南州杂交水稻种植管理技术	(40)
欲往人间寻仙境 劝君一旅黔东南	(51)

扶贫开发篇

以饱满的热情 高昂的斗志 扎实的工作 投入到扶贫攻坚 主战场中去	(54)
树立新观念 增强紧迫感 扎实有效地抓好 扶贫开发工作	(57)
如何当好下乡挂职扶贫干部?	(60)
自觉参加实践锻炼 培养多方面的能力	(62)
扶贫攻坚要有一股苦干实干精神	(66)
难忘加鸠扶贫时	(69)
路在哪里? 怎么走?	(73)
边远贫困地区如何加快脱贫步伐?	(78)

教育篇

试论当代大学生的思想状况特点及教育	(82)
浅议高等师范专科学校学生政治辅导员队伍建设	(86)
进一步转变教育观念 切实抓好基础教育	(94)
我的艰难求学路	(98)
发展教育 培养人才	(105)

卫生计生篇

黔东南州重视碘缺乏病防治工作	(107)
----------------------	-------

催人泪下 发人奋进	(109)
深化认识 夯实基础 扎实有效地抓好计划生育工作	(112)

行政管理篇

从古代的考试考绩制度看当前的干部选拔任用

制度改革	(116)
配齐配强一把手是加强民族乡党政班子建设的关键	(120)
浅议政府办公室文秘人员素质	(123)
学会办文办会办事是搞好办公室工作的前提和条件	(126)
办公室主任必须具备较全面的综合素质和较强 的工作能力	(130)
切实加强对黔东南州级国家行政机关的建设和管理	(138)

政治文明精神文明建设篇

参加“三讲”教育和“回头看”活动巡视指导

的几点感受	(143)
麻江县村级“学教”活动取得实实在在的成效	(148)
充分认识兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的 重大意义	(151)
关于加强党的执政能力建设的几点思考	(155)
关于赴江西辽宁北京考察学习的几点思考	(161)

关于加强社会主义精神文明建设的几点思考	(166)
新时期必须更加重视和切实加强社会主义 精神文明建设	(170)

国土资源管理篇

实施可持续发展战略 促进黔东南州经济跨越式发展	(172)
对树立和落实科学发展观的几点粗浅认识	(178)
努力实现强局升位目标 不断开创黔东南州国土资源 工作新局面	(182)
严格土地管理是一项长期的任务	(188)
加强乡镇国土资源所规范化建设 不断夯实基层基础	(194)
关于黔东南州国土资源管理体制改革的几点思考	(198)
写在后边的话	(204)

民族地区如何迎接西部大开发？

1999年11月，中央经济工作会议作出西部大开发的战略决策。会议指出：“调整地区经济结构，促进区域经济、城乡经济协调发展。不失时机地实施西部大开发战略，直接关系到扩大内需，促进经济增长，关系到民族团结、社会稳定和边防巩固，关系到东西部协调发展和最终实现共同富裕。实施这个战略是党中央总揽全局，面向新世纪作出的重大决策。”2000年1月，国务院西部地区开发会议圈定开发重点，国务院相关部委在政策和项目上重心西移，从而吹响了西部大开发的进军号。2000年10月，在成都举行的“2000中国西部论坛”上，国务院有关部委纷纷表示，要大力支持西部大开发。随后，国务院出台了实施西部大开发的若干政策措施，其中，明确了有关优惠政策。至此，加快西部大开发的条件已经基本具备，大发展的时机已经成熟。

加快西部大开发，对民族地区来讲，既是机遇，更是挑战。如何做好西部大开发这篇大文章，是民族地区的当务之急，工作上的重中之重。必须引起高度重视，抢抓这千载难逢的历史性机遇，迅速奋起直追，不然，将永远落后。实施西部大开发是一项长期的艰巨的战略任务，要做的工作很多，笔者认为，当前，民族地区应着力做好以下几方面的工作。

舆论准备。黔东南州和各县市宣传、广电和文化等部门以及报刊、电视等新闻媒体，要围绕党中央和国务院的重大决策开展宣传，使西部大开发战略深入人心。通过宣传，不断加深人们对西部大开发的认识，拓宽视野，找准自己的位置，把握好发展的机遇，主动去迎接挑战。

思想准备。民族地区之所以落后，其中，一个重要原因是干部群众的思想不解放，观念不新，求稳怕乱思想严重。因此，要以“三个有利于”为标准，以如何迎接西部大开发为主题，在全州上下，兴起一次思想大讨论的热潮。通过思想大讨论，在全州上下，进一步强化发展意识，市场意识，开放意识，竞争意识，效率意识，努力营造一个和谐、宽松的良好发展环境。

项目准备。要围绕党中央和国务院确定的西部大开发的五个重点，选好、选准自己的项目。项目的选择要有超前意识，进行超前谋划。要成立专门的工作班子，组织精干的力量，重点研究国家和贵州省的投资方向、投资重点、周边动态，然后精心编制和选择好自己的项目，确保在需要时拿得出竞争力强的项目，力争黔东南州的一批重点项目挤入国家和贵州省的大盘子，争取每年立项一批项目，开工建设一批项目。

加快产业结构调整。农业上，要加快发展“两高一优”特色农业。在以解决温饱的地方，要改种优质品种，以满足人们饮食多元化的需要。要立足黔东南实际，在“山”字上作文章，把优质果品基地建设、畜牧养殖和天然药材，作为发展经济作物的重点。切实克服过去一哄而上，遍地开花的作法。基地建设要高起点，增大科技含量，发挥各自优势，争创名牌。鉴于黔东南州国有企业机制不新，设备老化，产品缺乏竞争力的实际，工业上，要着手放活，在改变体制和搞活机制上作文章。鼓励黔东南州外商、非公有制业主和民间能人收购、入股、兼并、托管和经营黔东南州内一批国有企业。同时，要采取措施，制定和落实更加优惠宽松的政策，大力发展非公有制经济，使之成为财政增收的重要来源。培植大户，扶优促强，要采取倾斜政策，在信贷、信息、项目和科技等方面给予支持。

人才准备。西部大开发能否成功，很大程度上取决于知识分子和科技人员作用的发挥。因此，要充分发挥知识分子和科技人员在西部大开发中的积极作用。一是要把人才资源开发摆在经济

社会发展的突出位置。完善人才聘用、职称评定、收入分配和岗位管理等办法，鼓励各类人才到经济建设第一线去发挥作用，施展才华。二是从项目经费、改善工作和生活条件、提供深造机会等入手，努力创造有利于调动人才积极性发挥的良好环境。三是建立按劳分配和按生产要素分配相结合的分配制度。科技人员可按创造效益的一定比例提取报酬，对有突出贡献的人才，要给予重奖。四是加快人事制度改革，建立多层次、多元化和网络化的人才市场，促进人才的合理流动和优化配置。五是围绕黔东南州经济社会发展和产业发展，制定特殊政策措施，引进急需的高层次人才。

大力发展科技教育事业。民族地区发展要高起点，走出一条新的路子，必须科技教育先行。要加大对科技的投入，促进科技成果向生产第一线和农村转移，不断提高科技成果转化的能力和加快科技的创新能力。要采取多种措施，加快黔东南州教育事业的发展。积极探索适合民族地区特点的办学机制和办学形式，切实解决民族地区办学难、上学难的问题。进一步深化教育体制改革，优化教育资源配置。黔东南州内中专要实行联合办学，重点办好农业、经济和行政管理专业。各县市委党校和职业技术学校要合并办学，负责抓好乡镇干部和农村适用人才的培训工作。

大力倡导自力更生，艰苦奋斗的精神。实施西部大开发，除了国家给予优惠政策和加大投入，以及东部地区的对口帮扶外，根本的还要靠西部地区广大干部群众发扬自力更生，艰苦奋斗的精神才能实现。民族地区的党政干部要转变作风，改进工作方法，力戒空谈，把主要的精力用在开展调研、跑项目和抓落实上。坚决克服照搬照套，消极应付，不思进取，满足现状，懒得行动的思想。本着“三个有利于”的原则，创造性地开展工作，敢闯敢干，敢为人先，抢抓新的机遇，迎接新的挑战，寻求新的突破，争取新的作为。

大有希望的黔东南

——关于黔东南州参与西部大开发的几点思考

西部大开发，已成为时下人们议论的热门话题之一。2000年以来，从中央到地方的新闻媒体都连篇累牍地刊登或报道有关西部大开发的文章。仁者见仁，智者见智。结合黔东南州情，就黔东南州参与西部大开发，谈点个人的学习体会。

正视我们的州情

黔东南州是典型的少数民族内陆山区，建州 40 多年来，尤其是改革开放以来，自治州的面貌发生了巨大的变化。纵向看，自治州的发展是快的。目前，全州上下，经济发展，社会进步，民族团结，政治稳定，形势是好的。但横向比，与全国、全省平均水平的差距在日益拉大。发展的速度是慢的，经济总量是小的，人均水平是低的。黔东南州仍较落后，人民生活仍不富裕，干部群众的思想解放不够，观念不新，人们的素质仍不高，建设和发展中还有不少的困难和问题。资源优势尚未转化为经济优势，可以说，仍是富饶的贫困。总的说来，自治州的经济状况可以概括为“一小二慢三弱四低”。一小：经济总量小，由于总量小，经济质量不高，所以黔东南州贫困面大，贫困人口多，贫困程度深。二慢：科学技术向现实生产力转化和经济增长方式由粗放型向集约型转变的速度慢；后续支柱产业的成长慢。三弱：农业基础脆弱，抗御自然灾害的能力低；财力弱，财源单一，不稳固；后劲弱，原始积累匮乏，使自治州要实现超常规发展和重大突破，启动乏力。四低：工业经济效益低，影响财政增收；农业商品率低，农民增收渠道狭窄；人口素质低，不论是思

想观念，还是文化素质乃至劳动技能远不能适应市场经济发展的需要；投入产出低，尚未形成高投入、高产出的良性循环。

在自身优势上作文章，选准开发的突破口

黔东南州的优势在哪里？在山上。正如已故老州长吴邦建同志在向黔东南州第九届政府交班时说的那样，黔东南的希望在山，出路在山，发展在山，致富在山。土地、气候资源与生物资源相结合，有利于发展立体农业、生态农业。丰富的水能资源，有利于形成水能优势。林业曾是黔东南州的支柱产业，我们仍可以在山上作文章，继续念好“山”字经。黔东南州内优美的自然风光、浓郁的民族风情、多彩的人文景观与宜人的气候相结合，有利于发展独具特色的旅游业。

开发从哪里入手？突破口又在那里？笔者认为，主要应从两头抓起：一头是抓农村的稳定，尽快解决农民的温饱和稳定脱贫问题，并努力向小康目标迈进。另一头是抓城镇建设，重点抓好和完善城镇道路、供水、供气、防洪和垃圾处理等基础设施建设，为大开发营造良好的发展条件。“十五”期间，力争在以下几个方面有新的突破：一是从最贫穷的地方入手，打好“两山”（雷公山和月亮山）扶贫解困攻坚战，彻底改善贫困群众的生产生活条件，尽快解决这些地区群众的温饱问题，真正实现稳定脱贫。二是建立凯里和黎平两个经济核心区，依托贵州省内的贵阳市、都匀市和湖南、广西两省区与黔东南州接边城市的辐射功能，带动黔东南州内接边县的共同发展。三是在搞好天然林保护和生态环境建设的同时，把优质果品基地建设、畜牧养殖和天然药材，作为调整林种结构，发展经济作物的重点，进一步提高林业的综合效益。基地建设一定要高起点，加大科技含量，发挥各县市的优势，争创优质和名牌产品。四是借助国家加大基础设施建设力度的契机，尽快打通从江、黎平、锦屏、天柱和三穗等县南下广西、东出湖南的通道。加快改造凯里至15个县城的公路，提高等级，全部建成油路。加快黔东南州内县际间、乡村间的公

路建设。同时，配合支持和搞好国家在黔东南州内建设的高速和高等级公路建设，切实搞好服务。真正实现大交通促大流通，从而实现大发展的格局。五是黔东南州有大小 2900 多条河流，而且水流湍急，水能资源比较丰富，要抓住国家把贵州省作为西电东送重点省的契机，大力发展水电业。要积极主动工作，尽快将三板溪水电站挤入国家和贵州省开发的总盘子，力争在“十五”期间动工兴建。同时，还要积极争取国家和贵州省的支持，加快清水江、都柳江流域的水电开发。六是黔东南州因其境内的真山、真水、真情，被联合国保护乡土文化基金会列为世界“返朴归真、重返大自然”十大景区之一，亚洲仅两个，一个是雪域高原西藏，另一个就是我们黔东南。经过 10 多年的开发，目前，黔东南州已成为人们休闲旅游、神秘探奇和考察民俗的好去处。贵州省提出要建公园省，黔东南州亦应成为她的“园中园”。要加快旅游基础设施建设和旅游从业人员的培养，努力实现旅游兴州的目标。

先谋略，再实施

一提起谋略，人们往往和战争联系在一起，表面看，是乎与正在实施的西部大开发无关。其实，随着时代的发展，谋略思想早已超出军事范畴，逐渐扩大到政治、经济和外交等领域。特别是在市场经济条件下，各种竞争十分激烈，商战的需要，更是促进了谋略思想的发展。西部大开发，从某种意义上来讲，决策前是否先谋略，谋略是否得当，不仅关系到开发什么？怎样开发？而且还关系到开发能否成功，是否达到预期效果。如何加快发展？少走弯路，不仅要理清发展的思路，而且还要讲究方法，讲究谋略。要不就可能继续搞低水平的重复建设，再一次丧失发展良机，将永远落后。为此，建议我们的各级党政领导干部，尤其是决策层的领导干部，都去读一读《孙子兵法》和《三国演义》，从中了解古人的谋略思想。当前，尤其要重点学习毛主席的“治国谋略”、“经济谋略”和邓小平的“治乱谋略”、“发展谋略”和

“经济谋略”思想，掌握他们运筹帷幄，决胜于千里之外的方法。

黔东南州的大开发，建议从以下几方面去思考，去谋略：一是先看后干，比如，编制项目前，先要重点研究国家和贵州省的投资方向、投资重点，研究周边地区的发展动态。然后结合本地特点和实际，精心编制和选择好自己的项目，作好在需要时拿得出有竞争力的项目，这样才有可能增大成功的效率。二是先算再干。比如，哪些项目少花钱就能争取到？哪些项目先搞？哪些后搞？都要先算好帐，摸清家底。要充分发挥市场在配置资源中的基础性作用，选准选好开发项目，坚决防止过去那种贪大求全、贪大求洋的错误作法。不能再搞低水平的重复建设了，因为我们过去交的学费实在是太多了。三是先易后难。比如，有的项目已经做了大量的前期准备工作，现在又符合国家的产业政策，就得组织专门的工作班子和精干的力量，积极去争取，尽快上马。有的项目虽然也符合国家的投资方向和投资重点，但由于地方的条件一时难以具备，那就得抓紧从最基础的工作做起。四是稳农促工。黔东南州是典型的农业大州，农业人口占总人口的绝大多数。因此，解决吃饭问题始终是第一位的。只有农民有饭吃，吃饱饭，农村稳定了，才有全州的稳定，才谈得上搞建设和发展。城镇这一块，要以城镇建设和市场建设为载体，大力发展城镇经济，为促进第三产业，特别是商贸、信息和教育等产业以及非公有制经济发展创造广阔的发展空间。五是先非后公。黔东南州不论是国有工业企业，还是集体企业，由于设备老化，人员素质不高，包袱重，加上机制不新，产品缺乏竞争力等因素，办得都不好，鉴于此，必须首先大力发展非公有制经济，使之成为财政增收的重要来源。要努力培植大户，扶优促强。采取更加优惠的政策，尤其在信贷、信息、项目和科技等方面优先给予扶持。

要善于学习和借鉴东部发展的成功经验

为了少走弯路，力争实现跨越式发展，我们要善于学习和借鉴东部成功的经验。

专家研究认为，中国东、西部有5大势差：从地理上看，西高东低；从自然资源上看，西疏东密；从经济上看，西贫东富；从科技教育上看，西多东少；从人口分布上看，西疏东密；从科技教育上看，西弱东强。也就是说，客观存在的要素，西部处于高位势；主观营造的要素，东部处于高位势。因此，在西部大开发中，西部应当从总体上利用客观存在的高位势，提升主观营造的低位势以求发展，才能取得更大的成效。

要用新的发展思维重新审视西部的战略优势，也要正视客观经济形势变化给西部带来的不利条件：供求失衡形势使西部的资源优势难以发挥；可持续发展的紧迫性需要使西部资源开发的农、林、牧以及后续加工业的发展受到限制；高耗能产业逐步向西部转移的战略设想需要重新评价和修正。不利条件明显积累，战略优势严重受限，是西部开发面临的严峻挑战。同时，西部在新的体制背景下，大开发所需要资金的获得方式发生了根本性的变化。“一五”和“三线”建设时期，国家曾在西部安排过许多建设项目。在当时的条件下，采取中央投资，项目嵌入的方式。“八七”扶贫攻坚时，也主要是国家大量资金的投入。现在是市场经济条件下实行西部大开发，尽管中央财政会加大投入，但更主要的是依靠社会投资，包括区外、域外的投资，这些投资是按市场经济原则来配置的，目的是追求较高的投资回报，让别人白给或“做贡献”是不可能的，也是不现实的。

费孝通等一批学者认为，浙江温州改革前的情况，带有中国环境的普遍特点，温州路子对中国西部发展有一定的借鉴意义。温州最大的优势是富有“自主意识、创业精神、创新思维、负重品格、风险观念、经商能力”。温州不依赖国家投资，甚至也不依赖外资，也没有大城市的辐射，而是靠千千万万人的动员，千千万万人的投入，千千万万人创造的社会财富，使温州在不断的探索中保持活力，使市场对资源配置起基础性作用。许多专家认为，21世纪初期，西部发展要“以人为本”，实行“商民政策”；