

定西经济发展问题研究

论文选



《理论学习》编辑部编

《定西经济发展问题研究》

目 录



光明的前景(代前言).....	张国维 宋得寿(1)
回顾与展望.....	韩正卿 张国维(5)
积极稳妥地发展商品生产.....	李国栋(11)
必须重视“市场实现”问题.....	郭秀臣(18)
要端正对发展农村商品生产的认识.....	许承志(25)
浅议农村供销社改革问题.....	通渭供销社(29)
论党参计划发展的现实意义.....	汪 德(34)
集市—集镇—城镇 繁荣定西经济的道路	陈述德(41)
加快中部干旱地区经济发展的两个问题 ——定西地区经济发展现状的调查	段德元 孙秉文(48)
定西地区经济发展的政策问题研究.....	何 佐(59)
临洮县农业发展问题的探讨	邢培来 陈元和 何振纲(73)
定西地区必须加快发展乡镇企业.....	傅文章(81)
靖远县农民经营汽车、拖拉机的调查.....	吕德明(87)
定西地区发展乡镇企业的几个问题.....	梁柏青(92)

试论提高农业经济效益的途径·····	张高平 (98)
浅谈提高农业建设投资效益·····	王宏涛 (105)
正确处理财政工作中的三个关系·····	任甫 刘毓秀 (111)
扭转财政补贴的几点建议·····	白学才 江理湘 (118)

对定西地区生态平衡和农林牧

结构模式的几点意见·····	陈仲全 (124)
开展基础理论研究 促使旱作农业科学化 ·····	赵思齐 (128)
对华家岭地区种草种树的认识 ·····	杨锡金 王民新 张贯生 刘勇 (142)
谈谈人工林的营造与管理 ——临洮县东山造林经验的启示·····	边宇民 (151)
以草兴牧 以牧促农 ——会宁县农科所种草养猪的调查 ·····	崔松林 李如仁 (165)
渭源县南部天然次生林演替趋向问题小议···	王钧 (172)
干旱地区主要造林树种选择的依据·····	祁生芝 (176)
营造薪炭林的若干技术措施·····	任积贤 (180)
关于陇西半干旱地区造林技术的几点看法 ·····	丁存志 (185)
关于定西县黄土丘陵区综合治理问题 ·····	水常青 钮溥 (194)
种草养畜是改变定西农业面貌的主要途径 ·····	王天民 (205)
从申家山致富看通渭治穷的根本出路·····	王映海 (210)

甘肃中部干旱地区土壤环境与植树种草·····	胡双熙 (219)
关于定西地区的土地资源问题	
·····	陈安庆 马鸿良 左焕祖 张战海 (231)
渭源县种草养畜的可行性研究·····	寇英 (235)
定西地区地下水的储量及开采利用·····	宣风藻 (241)
定西县鹿马岔小流域水土保持的调查	
·····	陈扬钧 宋子才 张宝春 (257)
利用黄河、洮河和渭河资源发展农田水利	
·····	陈怀德 (265)
关于农村劳动力的质量问题·····	张廷魁 (270)
改变定西贫困面貌的关键在于开发智力	
·····	孙西林 吴丙申 冯维明 (277)
充分发挥知识分子在定西建设中的作用·····	万鹏举 (283)
增加智力投资 发展教育事业·····	李作辑 (288)
重视农民教育问题·····	郭占伟 (292)
不能忽视教育干部·····	杨雪峰 (295)
关于发展职业技术教育的意见·····	冯麟 (302)
谈新时期党在农村工作中的群众路线·····	田生成 (307)
解决定西地区燃料问题的出路何在? ·····	徐祖寿 (314)
定西沼气展望·····	白廷弼 (318)
关于搞好定西地区科技情报工作的几点意见	
·····	丁寿亭 (324)
试论县级农业技术推广体制的改革问题·····	张永敬 (331)
编者的话·····	(336)

光明的前景

(代前言)

张国维 宋得寿

定西地区地处我省中部,是我国南北、东西联系的要道,是省城兰州的门户。据考证,它开发的历史已经达五、六千年之久。我区的古代马家窑文化、寺山文化,乃是中华民族历史上的一颗灿烂明珠。由于特殊的地理位置和历史地位,定西地区的经济发展不仅关系到全省人民的生活和社会生产力的进步,而且对全国的经济发展也有一定的影响。解放后,在党的领导下,全区人民坚持走社会主义道路,为创造社会主义的物质文明和精神文明,进行了不懈的努力,并且取得了巨大成绩。但是,由于历史的原因,林彪、“四人帮”的破坏,以及我们在较长一个时期指导思想上的失误,定西地区工业基础还很薄弱,农业一直在生态失去平衡的恶性循环中徘徊,人民群众生活十分艰难。党的十一届三中全会以来,我区各条战线发生了显著变化,特别是广大农村实行包产到户责任制以后,农村面貌迅速改观,绝大多数农民初步摆脱了靠救济过日子的困境。近几年党中央、国务院和省委、省政府给我区以极大的关怀。胡耀邦总书记来甘肃时听取了我们的汇报,赵紫阳总理在日理万机中来我区视察,国务院把

定西地区列为“三西”建设的重点；李子奇、刘冰等省委负责同志在我区确定了自己的联系点。省委作出了“三年停止破坏，五年解决温饱”的决策，省上有关单位派出数百名专家学者来我区帮助制订规划。现在，耀邦同志关于“种草种树，治穷致富”的指示已经深入人心，种草种树、治穷致富已成为全区党政军民，各行各业共同关心的一件大事。毋庸置疑，我区经济建设已开始进入了一个新的发展阶段。

为了认真贯彻落实胡总书记的指示，实现省委要求“三年停止破坏，五年解决温饱”的近期奋斗目标，地委、行署今年上半年作出了几项重要决定，要求在搞好正常工作的同时，突出地抓好“一个目标、三件大事”。一个目标，就是“三年停止植被破坏”要成定局；三件大事，一件是种草种树，发展畜牧，特别是要建立两个百万亩林业基地：在中部营造百万亩薪炭林，在南部营造百万亩针叶林。再一件是解决燃料问题，即改灶，供煤，大种草木栖。第三件是发展商品生产和扶贫。根据中央一号文件精神，要进一步放宽政策，大胆吸收外资，引进外地先进技术，大规模地发展商品生产，并在短期内帮助全区百分之三十的农户脱贫。围绕“一个目标，三件大事”，前不久地委召开了地委委员扩大会议，认真学习赵总理在六届人大二次会议上的《政府工作报告》，检查总结上半年的工作，布置下半年的工作，着重研究了我区的体制改革问题，当前以组织人事制度和工资制度改革为突破口的全面改革正在酝酿讨论之中。总之，我们地区面临一个思想上的大解放、工作上的大突破、作风上的大转变这样一个时期。

但是我们也体察到，由于生产力发展水平比较低，文化科学技术水平还不高，各类专业技术人才很不足，加之其它工作上的原因，在定西建设上，我们还有一些困难和问题，如何进一步认识定西地区的地情，如何扬长避短发挥优势，如何加快定西地区经济建设的步伐，等等，是一些亟待解决的重要课题。

我区知识界的有识之士，过去在各条战线上做了许多有益的工作，得到了党和人民的信赖，受到了全社会的尊重。现在要进一步从实际出发，结合地区特点，从理论和实践两个方面认真研究讨论我们面前的新情况、新问题，探讨定西建设的规律和措施、办法，当好定西建设的“参谋”和“智囊团”。省上有关单位的教授、学者、专家，用自己的知识热情支援我们，我们将永志不忘！

为了进一步贯彻胡耀邦同志关于种草种树的指示、中央一九八四年一号文件、六届人大二次会议精神和省委关于“三年停止破坏，五年解决温饱”的决定，需要围绕五个方面的内容进行论证：一是当前全区政治、经济、思想、文化、科技、教育等方面的状况和问题，以及进一步解决存在问题的办法；二是种草种树，停止植被破坏，恢复生态平衡，实现农业、林业、牧业的合理布局；三是尊重客观经济规律，稳定和完善生产责任制，进一步提高生产力水平；四是加强社会服务，发挥地方优势，大力开发资源，疏通流通环节，搞活经济，促进商品生产的发展；五是以干部人事制度和工资劳动制度的改革为突破口，搞好城市改革。在讨论中要坚持四项基本原则，要贯彻“百花齐放、百家争鸣”的方针，

实行三不主义，提倡各种观点、论点自由地展开讨论，做到畅所欲言，开诚布公，尽心尽力。

世界新的技术革命正在兴起，中央领导同志向我们提出了要求，要研究对策，开拓前进，迎头赶上，振兴经济，繁荣社会。为此，必须做好以下几项工作：

一、大造尊重知识、尊重人才的社会舆论。我们的各级领导干部，一定要虚心拜师求教，当尊重知识、尊重人才的带头人。要在这方面有所打算，有所建树；要有战略观点，迎头赶上，振兴经济；要鼓励和支持知识分子的求索精神。

二、全区知识分子，要满腔热情地为定西经济建设献计献策。为此，我们提出了两个口号，一个是“尊重知识，尊重人才，献计献策，振兴定西”；一个是“广开言路，纳良招贤，立志改革，立志四化”。这既是我们地委、行署的决心，也是地委、行署对广大知识分子的殷切期望。我们地区人才严重不足，必须采取多方面的措施，引进人才，引进技术，但我们首先寄希望于全区现有的知识分子队伍。希望战斗在各条战线的知识分子，继续冲破“左”的束缚，紧紧围绕定西经济建设的主要课题，认真研究四化建设中出现的新情况、新问题，不断开拓新的科研技术领域，为现代化事业做出更大更多的贡献。

三、宣传、科技、教育、文化各部门，要把培养人才，教育人民，作为百年大计认真来抓，制订我们今后十年、二十年的长远规划。要发展现代化的信息系统，建立人才培养中心。工业、农业、财贸系统，要把握时机，迎头赶上，努力适应世界新技术革命的新形势。组织、人事、劳动部门，

要改革一切不合时宜的规章制度，切实为人才的成长和合理使用创造各种条件，为振兴经济，繁荣社会做出贡献。

希望全区的知识分子再接再厉，为定西建设贡献聪明才智，并希望省上的专家、学者，继续关心我区经济建设，帮助和指导我们的工作。

让我们为振兴定西，繁荣定西经济而团结奋斗！

回 顾 与 展 望

——定西地区经济战略转移的情况

中共定西地委书记

韩正卿

定西行政公署专员

张国维

按照实际情况决定工作方针，这是我们共产党人的基本观点。我们定西地区的实际情况是什么呢？定西地区地处甘肃中部，属黄土高原丘陵沟壑区，是一个干旱高寒、多灾、低产、贫困的经济不发达地区。全区森林覆盖率仅为四分之一多一点，植被稀少，水土流失严重。大部分农村燃料、饲料、肥料俱缺，特别是燃料奇缺的问题尤为突出。全区缺燃料的有三十三万五千多户，占总农户的百分之七十三点七。为了弥补燃料不足，许多地方的群众就向荒山荒坡“进军”，铲草皮，挖树根。这就使本来就很稀少的植被遭到更为严重的破坏，加剧了水土流失。这种情况表明，燃料的短缺，已

造成严重的破坏性后果，导致了危及全区的生态恶化问题。同时，自然生态的恶性循环又严重影响着生产的发展，使全区长期处于贫穷落后的状况。

党的十一届三中全会以来，全区实行了包干到户的责任制，调动了广大群众的积极性，农业生产得到了恢复和发展。但是由于自然条件差，“三料”俱缺仍是突出问题，生态恶性循环的问题没有得到解决，干旱多灾的威胁依然存在。加之长期以来片面强调“以粮为纲”，忽视了广开生产门路，因而治穷致富的根本途径始终没有找到。

定西地区农业的出路何在？也就是说我们应当采取什么样的指导方针呢？一九八一年十二月，胡耀邦同志对甘肃工作作了八条指示；一九八二年七月，赵紫阳同志来我区视察，对我们的工作作了具体指导；随后，国务院把定西地区列为“三西建设”的重点，给我们以大力支持；去年胡耀邦同志视察甘肃工作期间，还派随同人员到定西县最困难的几个乡看望干部、群众。胡耀邦同志“种草种树，发展畜牧，改造山河，治穷致富”的重要指示，给我们指明了出路。这个指示完全符合广大干部和群众的心愿，因而也是我们领导定西地区经济建设的指导方针。去年以来，省委主要领导同志多次到定西，帮助我们现场解决问题。党中央、国务院的亲切关怀和省委的具体指导，使我们找到了改变贫困面貌的根本途径，从而，定西地区开始了战略转变。从去年秋开始，广大干部群众积极采集草籽树种，整修反坡梯田，为今年大规模种草种树进行了充分的准备。全区种草、造林、育苗、四旁植树、义务植树都取得了显著成绩。

今年以来，耀邦同志“种草种树，治穷致富”的重要指示更加深入人心。省委已经作出了关于“三年停止破坏，五年解决温饱”的决定，我们地县的主要领导同志用主要精力抓种草种树，广大群众种草种树的积极性空前高涨。全区种草种树工作有了新的突破。今年已种草木栖六十四万亩，其中有一年的白花草木栖近三千四百五十亩。按三十三万五千燃料奇缺户算，每户有草木栖近两亩。同时，我们把当前和长远相结合，决定建立两个百万亩林业基地：在南部阴湿地带建设百万亩用材林；在中部建设以华家岭防护林带为中心的百万亩薪炭林。两个百万亩林业基地建设的指挥部已经成立，正在紧张地进行工作。临洮、渭源南部已营造针叶林两万亩，育针叶苗一千九百五十亩。全区大面积治理荒山荒坡也有新的进展。其特点是统一规划，集中连片，分户营造，承包管护，谁造谁有，准予继承；工程措施和生物措施紧密结合，面积大，速度快，质量高。定西县石家岔今年一举治理八千亩，累计达到一万三千亩。通渭县五十亩以上的连片造林就有一百五十二处，面积二万七千亩，占全县今年已完成造林面积的百分之六十四点三。会宁县千亩以上连片治理的有三十处，四万多亩。全区已种草八十九万四千八百亩，去年全年完成总数三十四万三千多亩的一点六倍还多。种树四十四万七千四百多亩，占任务的百分之一百五十九点八；四旁植树和义务植树二千二百一十八万三千株；育苗四万六千亩，占任务的百分之二百三十。

通过去年以来种草种树的实践，广大群众已从中尝到了甜头，人们从这里找到了变恶性循环为良性循环的途径，找

到了停止破坏、解决温饱的出路，看到了建立第一流的林牧业基地、彻底改变贫困面貌的光明前景。实践已经证明，耀邦同志关于“种草种树，治穷致富”的重要指示，是非常英明的，是完全正确的。

目前，种草种树的深远意义，已基本为广大干部群众所认识，有关政策正在逐步落实，群众的积极性已被调动起来。现在，摆在各级党政领导面前的任务是：认真总结以往的经验教训，深入进行调查研究和科学分析，对广大群众进行正确的引导，巩固已经取得的成绩。实事求是，因地制宜，讲求实效，念好草木经，进一步实现战略转变，加快全区治穷致富的步伐。

那么，我们在引导群众种草种树方面还应当注意些什么问题呢？

一、种草与养畜结合。为了提高种草的经济效益，进一步调动群众种草的积极性，必须把种草与养畜结合起来，大面积种植优质饲草，为发展畜牧业奠定物质基础。牧业的发展，又可为农业和其他各业的发展创造有利条件，实现以草促牧，以牧促农。我区一些村、社的实践已经证明了这一点。通渭县陇阳乡申家山合作社，长期以来，地瘦民穷，“三料”俱缺。七九年以来，在省草原工作队畜牧师王素香同志的帮助下，从种草起步，以草养畜，促农促林，迈开了治穷致富的步子。在我区的其他县、社，种草养畜致富也不乏其例。这充分说明，把种草与养畜结合起来，就能发挥更好的经济效益，使群众逐步由穷变富。

为了搞好种草养畜，必须注意抓好四个环节：一是推广

良种，要大力发展适宜我区繁殖的秦川牛、西蒙达尔牛、甘加羊等，逐步淘汰当地土种畜；二是推广舍饲。目前，大部分“三荒地”已划分到户，各家都种草种树，如果靠野外放牧，难免会出现踩草啃树等许多矛盾。因此，农区发展畜牧业，舍饲是一个好办法，应该大力提倡；三是相应的措施要跟上去，特别是为养畜服务的工作要尽快加强。优良畜种和科学养畜技术的推广，饲草饲料的加工、粉碎等，都应该设法解决，为群众养畜提供方便。四是要提高牲畜的出栏率和商品率。随着种草养畜事业的发展，今后役畜的需要量将逐步趋于饱和，而用于食用的畜种将在长时期内供不应求。因此，要特别注意发展菜牛、菜羊，提高商品率，既满足市场需要，又增加群众收入。

二、种树要讲求经济效益。在定西地区大规模地植树造林，一是为了制止生态破坏、减少水土流失、实现良性循环；二是为了解决烧柴和用材困难，并增加群众收入；三是为了在今后二、三十年内建立第一流的林业基地，使广大群众由穷变富。因此，植树造林必须讲求经济效益。为了解决好这个问题，要坚持“三林共造”的原则，因地制宜地大造薪炭林、用材林、经济林。今后，要特别重视发展经济林，有条件的地方，要每人栽十棵经济树，每户办一个小果园。靖远北湾乡有个杜仲远，在二分五地的院内，栽了九棵苹果树，两架葡萄，八一年以来，每年收入千元左右，最高年份达一千五百元。这个乡的中堡村今年建果园一千六百亩。所以，要发动千家万户发展庭院经济，在房前屋后，家中院落，见缝插针，栽种经济树木，积少成多，增加收入，提高效益。要提

倡多种一些速生的而经济价值又高的树种。对已经成材的木椽、檩条等，除群众自用外，要允许上市出售，使之变为商品，使群众得到实惠。对群众的经济林产品，要疏理流通渠道，帮助他们搞好推销。只有讲求经济效益，群众多得实惠，才能进一步提高群众的积极性，加快种草种树的步伐。

三、工程措施和生物措施结合。在我们定西这样的干旱地区，种草种树，改造山河，工程措施是根本。有了工程措施，水不下山，泥不出沟，蓄水保墒；再加生物措施，种草种树，易活爱长。经验证明，一般应头年秋天整地，来年春天种草栽树，效果更好。工程措施和生物措施就其内容来说，都是很丰富的。工程措施定西县景泉乡景坪村搞得最好，今年他们治理了三百七十亩的一块地方。有一沟两坡，按地形坡势，修了窑、塘、坑、台、田，配套成龙、质量很高。坑、台、田内，都种了草，栽上了树。生物措施会宁县原边乡和陇西县高台山搞得最为突出，原边乡在塌堡子山治理的三千亩，台田埂坡上撒了草木栖，台田边上种了柠条，台田中间栽植了杨树，草灌乔结合；高台山治理的一千零七十亩，阳面栽植洋槐、臭椿、榆树，间植侧柏；阴面栽植洋槐、酸刺，间植油松，中间有的还撒了草木栖籽，草灌乔结合，针阔混交。今年雨水充足，各种措施的作用发挥比较充分，草绿树旺，情景喜人！工程措施和生物措施结合，实际上又是在搞小流域治理，治一沟，成一沟，修一坡，成一坡，逐年推进，稳步发展，千山枯岭，定将披上绿装。

四、立足当前，放眼长远。发动群众种草种树，既要立足当前，从“三年停止破坏”的需要出发，大种草木栖，营

造薪炭林，争取尽快解决燃料问题，使群众不铲草皮，不挖草根，不烧生灰；并通过大面积种草种树，恢复植被，减少水土流失，实现良性循环。同时，还要有战略眼光，作长远打算。要从治穷致富的高度，重新安排定西山河，订出彻底改变面貌的规划。从全区来说，除营造好中部的百万亩薪炭林外，南部地区气候凉爽湿润，土壤肥沃，适宜于发展针叶树种，在这里我们营造百万亩用材林。用材林主要是针叶树种，虽然成材要二、三十年，但经济价值高。三十年的树，一棵可卖一百多元。我们决心干当前，想长远，走上步，看下一步，经过二、三十年或更长一些时间的努力，要建成第一流的林业基地，造福于子孙后代。

总之，我们一定要认真贯彻胡耀邦同志“种草种树，治穷致富”的指示，按自然规律和经济规律办事，实事求是，因地制宜，提高效益，积极进取，坚持不懈。这样，一个草盛林茂，牛羊满山，五业兴旺，繁荣富裕的新定西，一定会出现在陇中的大地上！

积极稳妥地发展商品生产

定西地委农工部 李国栋

十一届三中全会以来，定西地区由于认真贯彻执行了党在农村的各项政策，推行了家庭承包责任制，调整了农业结构，减轻了农民负担，开放了农村市场，发展了多种经营，使

农业生产得到了迅速恢复和发展。一九八三年继两年大旱之后，全区的农业生产形势全面好转，农业总产值比一九八〇年增长百分之四十二点七，达到四亿二千二百八十一万二千五百元，平均每年增长百分之十四点二；粮食总产量比一九八〇年增长百分之一点一，达到十二亿七千零五十三万七千六百斤；农业总收入比一九八〇年增长百分之三十五点六，达到二亿四千零九十一万四千一百元。在粮食产量增长百分之一点一的情况下，农业总产值增长百分之四十二点七的主要原因是商品生产有了较大发展，多种经营收入达到一亿二千五百万元，占农业总产值的百分之三十。目前全区的经济形势是市场繁荣、购销两旺，大规模的商品生产即将到来。

商品生产虽然出现了很好的势头，但和一些先进地区比较，才刚刚是个开始。全区自然条件悬殊，地区差别大，有水川区，半湿润区，半干旱区，干旱区四种类型。目前发展较快的仅仅是水川区和部分条件较好的半湿润区，而大面积的半干旱区和干旱区，因为条件差，底子薄，灾害频繁，商品生产还没有发展起来，农村经济还处于十分贫困的境地。从全区看，要把商品生产大规模的发展起来，还要做出巨大的努力，不但要向先进地区学习，而且还要在前进中不断总结自己的经验，要在端正思想路线，充分依靠科学的前提下，本着挖掘当地资源，发挥现有优势，加强基地建设，注重产品质量，搞活流通渠道，提高竞争能力的精神，和发展“两户”一体，扶持千家万户，既要注重效益，又要保持后劲的方针，扬长避短，远近结合，开发和引进并重，全面建设和商品生产同步进行，把我区的商品生产积极稳妥地发展

起来，为此：

一、要认真贯彻清“左”、放宽、搞活的方针，使商品生产的发展有一个良好的政治环境。

十一届三中全会以前，我们一直在“农业学大寨”的圈子里转来转去，眼相当窄狭，尤其是在“以粮为纲”的口号下，对农业经济采取一套捆死的办法，从统一计划、统一种植、统一经营、统一管理、统一分配、统一市场到统购、统销、统收、统支，这“一纲十统”，使整个农业经济没有一点活力，对商品生产，多年来不但没有介入，而且当资本主义的东西批判，这就造成了不少人盼富怕富和经商就是资本主义的顾虑思想，不彻底肃清这些旧思想、旧意识、旧观点，商品生产就不敢搞、不会搞，也搞不起来。现在就是要从各个方面松绑放权，把政策放宽，把农村经济搞活。中央两个一号文件和省委《关于当前农村若干政策问题的具体规定》，为商品生产的发展开辟了广阔的道路，我们要打碎一切精神枷锁，认真加以落实，并且从指导思想必须明确，目前我们实行的各项政策都是富民政策，而发展商品生产的政策又是这些政策中最基本的政策。发展商品生产不但是实现两个翻番的主要途径，而且是领导农民致富的突破口。最近中央领导同志讲，能否使人民更快的富裕起来，这是我们党内评价是非的标准，也是衡量我们一切工作做得对或不对的标准。我们想问题、办事情，都必须以此为出发点，要把尽快领导农民致富作为每一个干部的主要职责，要把促进商品生产的大发展，作为一条基本方针。要提倡八仙过海，各显其能。不这样就要走错路，实现两个转变也就没有希望。