

2006年版

RENSHI

# 浙江省人事考试 辅导用书

## 申论命题预测试卷

命题研究中心 编

新华出版社

# **浙江省人事考试 辅导用书**

**申论命题预测试卷**

**命题研究中心 编**

**新华出版社**

# 前　　言

2005年4月27日,第十届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议通过了《中华人民共和国公务员法》,并于2006年1月1日起正式实施。这是我国第一部干部人事管理法律,在人事制度的改革与建设历程中,具有着里程碑的意义。

近年来,我省在党的十六大召开以及我国政治、经济形势飞速进步的新格局下,各个方面的发展日新月异,已经成为了我国经济、文化的大省之一,同时各个管理岗位对人力资源的需求日益扩大。全省自实行国家公务人员人事录用制度以来,为公务人员队伍的素质的提高做出了极大的贡献,也满足了我省各级国家机关和行政部门的岗位要求。随着“公务员热”现象的升温,为了真正实现选拔优秀、合格的人才充实公务员队伍,其录用考试在考核内容、题型、题量、结构和难度等各方面都有所调整,尤其大幅度提高考试难度是最为显著的变化。

为了帮助我省广大考生全面复习与巩固知识,适应考试改革的步伐并顺利通过考试,我们特邀请我省著名的专家、教授,在对历年省人事录用考试进行深入分析、研究的基础上,掌握了最新的命题动向,然后审慎地编写了《浙江省人事考试辅导用书》系列丛书,该套丛书共分为3册,分别是《行政职业能力倾向测验》、《申论》和《公共基础知识》。

本丛书具有以下鲜明的特色:

1、专用性。本书严格按照我省人事录用考试的最新要求编写而成,是我省人事录用考试报考人员的首选辅导用书。

2、权威性。编写人员均是来自我省的著名人事专家、教授,各成员都对公务员录用考试的命题进行过深入研究,能全面把握考试的命题规律和考试动向。

3、针对性和实用性。本书根据2006年公务员录用考试的变化对试题题型进行了调整,对题目的设置进行了相应地淘汰、更新和补充,从而使本套丛书在考核内容、题型、题量、结构和难度方面均与真题一致,让广大考生可以通过模拟试题充分掌握真题精髓,逐步提高应试能力,以便在考场上发挥自如,轻松通过考试。

最后,我们期望本套丛书的出版能够对我省的人事录用制度起到积极的促进作用,能为广大考生朋友带来实质性的帮助;同时丛书中的不足之处也敬请各位专家、读者及同仁不吝指正。

丛书编写组

2005年11月

# 目 录

应试技巧 .....	共 4 页
命题预测试卷(一) .....	共 4 页
命题预测试卷(二) .....	共 4 页
命题预测试卷(三) .....	共 4 页
命题预测试卷(四) .....	共 4 页
命题预测试卷(五) .....	共 4 页
命题预测试卷(六) .....	共 4 页
命题预测试卷(七) .....	共 4 页
命题预测试卷(八) .....	共 4 页
命题预测试卷(九) .....	共 4 页
命题预测试卷(十) .....	共 4 页
命题预测试卷(十一) .....	共 4 页
命题预测试卷(十二) .....	共 4 页
命题预测试卷(十三) .....	共 4 页
命题预测试卷(十四) .....	共 4 页
命题预测试卷(十五) .....	共 4 页
命题预测试卷(十六) .....	共 4 页
命题预测试卷(十七) .....	共 4 页
命题预测试卷(十八) .....	共 4 页
命题预测试卷(十九) .....	共 4 页
命题预测试卷(二十) .....	共 4 页
命题预测试卷(二十一) .....	共 4 页
命题预测试卷(二十二) .....	共 4 页
命题预测试卷(二十三) .....	共 4 页
命题预测试卷(二十四) .....	共 4 页
命题预测试卷(二十五) .....	共 4 页
命题预测试卷参考答案及例文 .....	共 24 页

# 应试技巧

## 一、命题倾向

申论，取申述、申辩、论述、论证之意。它既不同于作文考试，也不同于策论考试（注：所谓策论，是中国古代科举考试中的一种八股文考试形式，要求就给定题目论证某项政策或对策，撰写论文）。但是，申论考试的内容、方法及其产生的测评功能则涵盖了作文和策论两种考试的基础方面。

所给的材料是经过初步加工的“半成品”。但也仅仅是“半成品”——头绪往往并不很清楚，前后的顺序也未必很有条理，究竟反映了哪些问题也并不分明——还有待考生阅读材料时完成进一步的“梳理”这与公务员日常工作很近似。

申论考试所提供的，一般都是社会性较强的背景材料，对政治、经济、法律、文化问题均有所涉及；申论考试的试题，一般也都是现实性问题。所以公务员对社会生活的方方面面都应当关心，应当有所认识、有所思考，对社会热点或大众传媒关注的焦点也应有所了解，这样才能有较高的思想水平和较强的分析问题、解决问题的能力。

申论考试所给的材料，可能涉及面很广，但试题具有较强的针对性、合理性，也就是说，问题的解决一定是具有可行性的。它不会引导考生漫无边际地遐想，不管问题多么复杂，涉及面多广，人们的见解多么莫衷一是，都是可以解决也能够解决的。这样的命题思想，是由公务员考试性质决定的。

申论考试，要求考生具有比较丰富的常识，但不会对某种专业知识特别倾斜。主要考查应试者的四种能力：对给定材料的阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题的能力及语言表达能力。这四种能力贯穿了申论考试的全部过程，可归纳为阅读资料、概括要点、提出对策、进行论证四个主要环节。

阅读资料是申论考试的基础性环节，是完成其他三个环节的前提条件，而且在时序上居于首位，不容滞后。申论考试，对给定资料的阅读一定要给予充分的时间。如果考试时间为150分钟，那么对给定资料的阅读一般不应少于40分钟，这样对着手文字作答只有好处，决不会导致文字作答时间不够用。只有细读给定资料，真正掌握资料内容，才能保证以下三个环节的质量。

概括要点是一个承上启下的重要环节。一方面它是阅读资料环节的小结；另一方面，这个环节完成得好不好，又会直接影响提出对策是否更具针对性，影响到将进行的论证是否有扎实的立论基础。概括要点的目的，在于准确把握给定资料，以便进一步着手解决问题。能不能有效解决面临的主要问题，取决于对复杂情况的准确判断。

提出对策是申论的关键环节，重点考查应试者思维的开阔程度、探索创新意识、应变能力和解决问题的能力。它给应试者提供了充分发挥的自由空间，应试者可根据各自的知识阅历，对同一问题各抒己见，见仁见智。需要注意的是，必须结合给定资料所涉及的范围和条件，才可能提出切实可行的对策方案。

进行论证是申论的最后一个环节。它是“论”的能力的充分体现。它要求应试者充分利用给定资料，切中主要问题，全面阐明、论证自己的见解。前面三个环节尽管非常重要，不容任何懈怠，但相对于最后这个环节来说都还是铺垫。论证环节，需要浓墨重彩，淋漓尽致。这不仅因为它所占字数多，分值相对较高，而且一个人的知识基础、能力水准、思维品质、文字表达都将在这个环节得到更全面、更充分的展示。

## 二、解答技巧

### 1. 阅读理解能力

申论考试所要求的阅读理解能力与一般文章的阅读能力有些是完全相同的，比如对词句的确切认知就没有什么区别。这件事看起来很简单，其实完全做到也不很容易。特别是在考试时，时间有限气氛紧张，需要费点精神确切认知的词句却没被注意到，这常常是不少应试者的憾事。所以，平时应注意养成良好的阅读习惯。

但申论考试所要求的阅读理解能力与平时的阅读理解也有很大区别。平时阅读，读的大多是完整的文章作品，而申论考试要求阅读的给定资料却不是什么文章作品，只是些略经整理的“半成品”，连“事件报道”、“情况简报”都够不上。申论考试要求的阅读理解能力，在很大程度上是对一些不够准确、不够清晰的“半成品”材料的加工能力。

这种加工，主要是对各种材料的阅读分析。也就是说，在阅读理解的过程中，需要不断完成由事实上升到观点、由具体问题上升到本质属性、把一堆材料划分为几类材料、把分散事物综合为具有一定内在联系的事物、由给定材料内的事物联系到以外的其他事物……这样反反复复的思考。这种反反复复的思考，就是阅读分析。把某一阶段上的分析用语言（多数情况下是“内部语言”）凝定下来，就是概括。在阅读过程中的分析和概括，都不是一次性的简单行为。所谓阅读理解能力，经常指的就是这种分析和概括的敏捷性和准确度。

所谓阅读理解能力强，就是善于把握事物的本质，而不是简单地就事论事；就言之有据，绝不无中生有；就是恰如其分，既不装腔作势、危言耸听，也不拂皮蹭痒，言不及义。

所谓阅读理解能力强，还表现在善于处理各类材料，也就是善于把握事物之间的联系；善于区分同类问题还是不同类问题，是同一层面上的问题还是不同层面上的问题；善于区分主次、轻重、缓急，而不是有一个算一个，一概平列，一视同仁；善于发现同中之异，也善于捕捉异中之同；善于发展、辩证地看问题，善于根据不同的具体情况研究问题，既善于一分为二，也善于适当地合二而一。

### 2. 综合分析能力

这里所说的综合分析能力，应通过下面具体的阅读目的和阅读行为来体现：

第一，应弄清“材料”反映的问题。

第二，善于对复杂问题进行综合分析：分清主要问题和次要问题；分清有关联的问题和无关联的问题；分清可解决的问题和不可解决的问题。

为此，必须了解、熟悉申论测试材料的特点。

从内容上看，申论测试的材料有两种类型。第一种，材料集中反映社会生活中发生的、有一定影响力而又亟待解决的具体问题，以客观陈述为主。这类问题涉及的对象往往是双边的、具有“案例”的某些因素，但并不是一个完整的案例。第二种，材料是围绕某一社会“热点”问题摘录、组装而成的。它可能是影响范围很大的突发事件，也可能是积久未解的社会“难题”，与“新闻综述”有些形似，但决非是成型的新闻综述。

从材料的组合形式上看,申论测试材料是由诸多信息“拼合”而成的。这些信息(无论是客观陈述的,还是评析议论的)大都具有相关性或连带性,但有些材料之间是没有什么关联的。申论测试材料不是一篇文章各则“子材料”的码放,可能是错落、杂糅的,不一定体现严格的时空顺序或严密的逻辑顺序。

了解申论测试材料内容与结构的特点是确定解读思路与方法的前提。解读过程,是对各则“子材料”含义、性质、价值确认的过程,是对各则“子材料”之间是否具有关联性的分析判定的过程,是对各类不同信息整合的过程。只有一步步顺利地完成了解读的全过程,才能弄清整个测试材料所反映的问题,才有可能按命题要求,有针对性地提出基本可行的对策,即“提出解决给定材料所反映问题的方案。”申论测试对考生提出综合分析能力的要求是合理的,能有效地检查公务员所必须具备的阅读、处理政务类材料的能力。

### 3. 提出问题和解决问题的能力

在申论测试中,考生要在理解、分析命题者给定的“材料”的基础上提出意见或解决问题的方案。这实际上是考查应试者“提出和解决问题”的能力。在完成这一测试项目时,应当注意以下三点:

#### 第一,提出问题时,个人定位要准确。

考生应仔细审题,看清命题者为你设定的身份(即“虚拟身份”)。例如,2001年国家公务员录用考试“申论测试”(试卷B)的“第2题”,给考生“假定”身份是“某职能部门的工作人员”,要求考生“就PPA风波所引发的问题提出善后意见”。这实际上是给考生一个“再虚拟”身份的空间。有的考生将自己假定为政府宣传部门的工作人员,有的考生将自己假定为药政管理部门的工作人员……身份定位准了,就有可能“抓准”问题,提出切实可行的处理意见。当然,“再虚拟”身份时应从自身实际出发,扬长避短;如果“身份”定得挺醒目,一说净是外行话,效果会更差。这点,请考生务必注意。

#### 第二,善于针对问题提出意见和办法。

诚然,做到这一点的前提是在综合分析“材料”时弄清“材料”究竟反映了什么问题;但是,遇到“材料”所反映的问题比较复杂时,便应审视遴选,根据“身份”,抓住要害,切忌面面俱到或弃本逐末。

#### 第三,意见或办法要有可操作性。

所谓可操作的意见或办法,应具备三个基本要素:一是“问题”要明确“归口”,要有直接能解决“问题”的政府部门或职能机构去处理、落实。二是要有解决“问题”的具体步骤、办法。第三,要考虑到解决“问题”的时效性和必备条件,切忌模糊、脱离实际和坐而论道。

以上三点是有密切连带关系的,在构想对策时要通盘考虑,尽力克服相悖因素,使对策合理、具体、便于落实。

### 4. 语言表达能力

申论测试,为考生设置了一系列“主观性”试题。目前,申论测试要求考生作答的文字量在1000字左右。它所检测的能力是多方面的,阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题的能力都要通过文字表达来体现。因此,“语言表达能力”又是申论测试中的一个重要测评要素,在各个题目中都有它的“赋分值”。对这一点,考生应有明确的认识,弄清要求,在备考过程中通过必要的训练,提高、优化自己的语言表达能力(准确地说,是“书面语言表达能力”)。

申论测试，要求考生能作“片段”陈述和“成文”论述。不管是“片段”还是“成文”，都应属于“文章”类，而不是“文学”类。考生应以说明、陈述、议论等语言形式为主体，表达自己概括、分析的能力和提出问题、解决问题的能力。申论作答，不需要文字加工，不能“借题发挥”抛却“材料”写成“随笔”。

对于申论作答，遣词造句应当准确、简明、规范；联句成文应当条理清晰，理、据相谐。

准确——传输的信息绝不能有歧义。时间、地点、人员、范围、性质、程度……必须明确，解释惟一；赞同、反对，肯定、否定，必须鲜明，不能含糊。

简明——剔除一切冗余信息，凸现主要信息。力求用最精要的文字符号实现预定的表达目的。

规范——一是使用的词语符合言者身份，适于审阅者需要；二是语出有据，勿用方言，尽避俗语。总之，要得体、郑重。

条理清晰——把握主次，识别因果，从表达目的出发，安排句序，段次；语句之间、段落之间都要体现合理的逻辑关系。

理、据相谐——理，是观点、意见；据，是材料、实际情况，后者是对前者的支撑，二者要有必然的、内在的联系。“理”之正确与“据”之充实，相辅为用。

### 三、注意事项

申论考试是一种需要充分注意它的限制性要求的考试。因为它是公务员考试的一个科目，不同于任何一个专业的研究生考试科目；它的目的在于检测公务员所必须具备的能力素质，不同于其他一般性的能力检测。应试者只有充分注意它的限制性要求，才可能圆满完成实现考试目的。

申论考试的限制性，主要通过给定的资料和“申论”各题题干的指令性要求来体现。

对给定资料的阅读，实际上也就是“审题”。这一步含糊了，就弄不清资料所提供的环境、条件，搞不清问题、事件的性质，就会眉毛胡子一把抓，以致原本并不难的题目也答题颠三倒四，甚至离题万里。

各题题干的文字不会很长，但其中任何一个提法都必须认真审视，决不可马虎。

这些提法不认真对待，答题时的指向性就不清楚，往往费了半天事却不符合要求。如有时提出以什么“身份”的问题，这是对说话出发点的规定，是对怎样提出问题和怎样解决问题的要求，一旦忽略了，就会所答非所问。此外，如字数规定，或150字，或350字等，也很重要，这其实是对应试者归纳概括能力和文字表述能力的要求。总之，对题干上任何一个提法的忽略，都不利于应试者能力的发挥。

# 浙江省人事录用考试

## 申论命题预测试卷(一)

(满分:100分)

题号	(一)	(二)	(三)	总分	核分人
得分					

### 一、注意事项

- 与传统作文考试不同,申论考试是对分析驾驭材料的能力与对表达能力并重的考试。
- 作答参考时限:阅读材料30分钟,作答90分钟。
- 仔细阅读给定的资料,按照后面提出的“申论要求”依次作答。

### 二、资料

- 2005年2月4日据法新社报道,由于印尼政府宣布该国死亡人数进一步上升,印度洋海啸遇难者总人数已经超过29.2万人。
- 在2004年12月26日的大海啸中,印尼受袭最为严重,据印尼卫生部称,该国共有238 945人死亡或失踪。已经确认死亡的人数增加了1 874人,达到111 171人,失踪人数则为127 774人。泰国确认遇难者总人数为5 393人,失踪人数新增加3 071人,其中超过1 000人为外国人。斯里兰卡是受袭仅次于印尼的国家,其遇难者总人数为30 957人,失踪者人数为5 637人。在印度,官方确认的死亡人数是10 749人,失踪人数为5 640人。缅甸共有61人在海啸中遇难,而联合国估计该国死亡人数为90人。马尔代夫至少有82人遇难,失踪人数新增加26人。马来西亚警方称,该国共有68人遇难,大部分为槟榔屿居民。孟加拉国则有2人死亡。非洲东海岸也有人员在海啸中遇难,其中索马里死亡298人,坦桑尼亚死亡10人,肯尼亚死亡1人。
- 2005年1月6日,举世关注的东盟地震和海啸灾后问题领导人特别会议在印度尼西亚首都雅加达会议中心举行。来自东盟10国、中国、韩国、澳大利亚、美国、日本、联合国、欧盟、世界卫生组织等20多个国家和国际组织的领导人参加了为期一天的会议。中国国务院总理温家宝在会上发表了重要讲话,提出了提供紧急援助、加快重建工作、重振受灾国家旅游等7项建议,就做好救灾、受灾国家的重建和今后防灾合作等问题全面阐述了中国政府的主张。
- 2005年1月29日,来自43个国家、16个国际组织的代表在泰国普吉达成共识,决定

设立专项基金,尽早建立一个多层次的区域预警系统,防范类似印度洋海啸的自然灾害再次危害人类。代表们表达了在印度洋和东南亚地区建立一个区域性预警系统的决心和信心,并在会后发表了《普吉宣言》。宣言说,各国将在充分利用和加强各国和国际组织现有灾难警告系统的基础上,建立一个多层次的预警系统,以实现信息的及时共享。

5. 与会代表同意泰国方面提出的设立专项“志愿信托基金”的建议,以推动该预警系统的尽快建立。该基金将在联合国的监管下运作。

6. 截至 2005 年 2 月 6 日,中国民间援助印度洋海啸灾区捐款资金达 49 794.523 万元人民币,其中,中国红十字总会及各地红十字会接受捐款 26 000 万元,中华慈善总会及各地慈善会接受 23 794.523 万元。

7. 2005 年 1 月 31 日印度尼西亚卫生部官员阿哈迪在亚齐省首府班达亚齐表示,印尼政府至少需要 5 年时间来重建海啸灾区的卫生体系,灾区政府卫生部门在海啸中损失惨重。仅亚齐省就有约 700 名卫生官员遇难或失踪,接近全部工作人员的一半;多处办公地点遭到严重毁坏。此外,灾区的医疗机构也受到严重破坏。

8. 世界卫生组织驻班达亚齐新闻发言人罗伯特·迪亚兹说,约有 40 多万无家可归的灾民居住在亚齐省各个灾民点内,保障灾民点食品和饮用水安全以及合理处理灾民点垃圾粪便等,对防止大规模疾病暴发至关重要。他说,世界卫生组织目前正在积极帮助亚齐省政府卫生部门恢复职能,重建灾区的卫生体系。

9. 灾难发生后,中国政府进行了迄今为止最大规模的对外救援行动。截至 2005 年 1 月 11 日,在首批援助金额 2 163 万元人民币、此后承诺增加 5 亿元人民币的基础上,中国政府宣布再追加 2 000 万美元捐款,用于联合国框架内的多边救援和重建。联合国秘书长安南表示,中国作为一个发展中国家,向受灾国提供大规模援助具有重要意义。

10. 新加坡作为一个小国此次更是倾囊相助。只有 4 艘登陆舰的新加坡,除一艘在波斯湾执行任务外,其他 3 艘全部开赴印尼,充当搜索和救援直升机的平台。在“大力神”运输机前往印尼的同时,新加坡还派出 6 架重型直升机和两架中型直升机前往支援。

11. 此外,南非、墨西哥、巴基斯坦、澳大利亚、新西兰、马来西亚等国也都向亚齐灾区派遣了救援队伍。每个国家的救援队都发挥各自的特长和优势,形成优势互补,共同推进救援工作。

12. 根据瑞士保险的数据,2004 年美国和日本遭遇飓风灾害的赔付数量为 270 亿美元,仅“查理”和“伊万”两次飓风就让保险公司赔付了 70 亿美元;再向前追溯,纽约世界贸易中心遭受恐怖袭击,当年的承保损失额为 370 亿美元。按照一般的推理,像此次这样严重的海啸,其保险的赔付数额理应高于以前任何一次灾难风险赔付,是常人无法想像的天文数字才对,然而事实正好相反。总部设在伦敦的国际保险协会的最新估计显示,印度洋海啸给全球保险业造成的损失将在 50 亿到 100 亿美元之间。相比较此前世界范围的重大自然灾害赔付额,这一数字少得令人震惊。

13. 为什么赔付数量会有如此巨大的差异?究其原因,投保覆盖率存在巨大的差异。在一些保险市场较为发达的国家,投保覆盖率往往都超过 10%,而此次受灾严重的南亚、东南亚地区,投保覆盖率非常低。其中,马来群岛 5.35%、泰国 3.45%、印度 2.88%。遇难人数超过 10 万的印尼,综合投保覆盖率只有 1.49%。

### 三、申论要求

得分	评卷人

1. 请用不超过 150 字的篇幅，概括出给定资料所反映的主要问题。  
(满分 20 分)

得分	评卷人

2. 用不超过 350 字的篇幅, 提出解决给定资料所反映问题的方案。要有条理地说明, 要体现针对性和可行性。(满分 30 分)

得分	评卷人

3. 就给定资料所反映的主要问题,用 1200 字左右的篇幅,自拟标题进行论述。要求中心明确,内容充实,论述深刻,有说服力。(满分 50 分)

The form consists of a header table, a question, and a large writing area. The writing area is composed of 20 horizontal rows, each containing 20 small squares for letter formation practice.

(方格略)

# 浙江省人事录用考试

## 申论命题预测试卷(二)

(满分:100分)

题号	(一)	(二)	(三)	总分	核分人
得分					

### 一、注意事项

- 与传统作文考试不同,申论考试是对分析驾驭材料的能力与对表达能力并重的考试。
- 作答参考时限:阅读材料30分钟,作答90分钟。
- 仔细阅读给定的资料,按照后面提出的“申论要求”依次作答。

### 二、资料

1. 可持续发展是指既满足现代人的需求以不损害后代人满足需求的能力。换句话说,就是指经济、社会、资源和环境保护协调发展,它们是一个密不可分的系统,既要达到发展经济的目的,又要保护好人类赖以生存的大气、淡水、海洋、土地和森林等自然资源和环境,使子孙后代能够永续发展和安居乐业。也就是江泽民同志指出的,“决不能吃祖宗饭,断子孙路”。可持续发展与环境保护既有联系,又不等同。环境保护是可持续发展的重要方面。可持续发展的核心是发展,但要求在严格控制人口、提高人口素质和保护环境、资源永续利用的前提下进行经济和社会的发展。

2. 联合国发布的生物多样性地图显示,人类的活动正导致地球上成千上万物种的灭绝。据科学家估计,在过去150年的时间里,人类已经改变了47%的地球表面。

陆地:陆生植物的灭绝正在导致农作物重要基因以及药物和药用产品新来源的丧失。

众所周知,我们居住的这个星球陆地面积占地球总面积的1/4多一点。陆地是人类最容易介入的地形,因此环境恶化和物种减少的现象也最为严重。据世界生物多样性地图显示,从最近一次冰河时期结束就发展起来的热带雨林已经有一半因为人类活动而消失或退化。现在,热带雨林退化现象在东南亚、刚果和亚马逊部分地区尤其严重。这些地区的土地约有22%被用于耕作、城镇发展和其他人类活动。据科学家预测,到2032年,人类的开发面积将增加一倍,达到48%。

陆生植物的灭绝正在导致农作物重要基因以及药物和药用产品新来源的丧失。据世界生物多样性地图显示,由于植物和动物品种的灭绝,我们每两年就会失去一种重要的新药。而在全球大约25万种热带植物中,人类进行过药用价值考察的目前还不到1%。

海洋:海洋动植物深受捕猎和现代捕鱼方式之害。现在,直接或间接的人类活动是海洋

动物和植物组成改变的主要原因。大约 1/3 的人口生活在距离海洋 60 公里以内的沿海地区,而据预测这一比例在本世纪内还将上升。世界生物多样性地图显示,人口对海洋生物圈造成压力不容忽视,而且正日益加重。

湖泊与河流:往往成为人类垃圾的弃置场所。世界水资源中只有 0.3% 的淡水资源位于湖泊与河流中。内陆水域虽然只占地球总面积的很小一部分,但它却是人类定居点必不可少的组成部分,因此也承受着人类活动最严重的冲击,并往往成为人类垃圾的弃置场所。

尽管人类可利用的淡水资源有限,但人口增加却使人们对它的需求不断增长。从全球湖泊、河流和地下蓄水层中抽取的水有 70% 左右用于农业,但这些用水大部分在到达灌溉植物之前就已经被土壤吸收或蒸发了。

与此同时,内陆水域中的动物种类也很丰富,大约 40% 的已知鱼类种类生活在淡水中,其中 1 万种只在湖泊和河流中才能找到。淡水把陆地和海洋联系在了一起。但是,随着人们对陆地的影响,势必会对湖泊与河流造成冲击,最终又使海洋发生改变。

3. 据 2005 年 1 月 25 日《中国环境报》报道:环境专家最近发出警告说,由于含盐分的海水被带到了很远的内陆,一度是绿色的大片稻田如今变成了棕色,暗示着由上个月巨大海啸所导致的环境破坏状况不容乐观。

环境专家指出,去年 12 月 26 日由一次强烈海底地震所引发的海啸破坏了海岸,毁坏了珊瑚礁,污染了地下水,把一些物种推向灭绝的危险境地,改变了陆地和河流的轮廓,并使不少农田变得没有利用价值。

环境破坏的范围目前还不清楚,因为环境评估要滞后于在印尼亚齐省的援救努力。该地区是距离那次 9 级地震震中最近的地方,也是印尼死亡人数最多的地区。

但是当你从植被茂盛葱茏的苏门答腊岛北部上空掠过时,海啸所带来的破坏显而易见——海滩或是被洗劫一空,或是堆满残骸,河流被垃圾和淤泥填满,同时沿海植被变得支离破碎或完全消失。海啸所及之处现在都变成了棕色,仿佛是被烧过而不是被淹过一样。

“最初的报告显示自然生态系统,比如珊瑚礁、红树林和湿地已经受到广泛影响,”环保团体自然保护(Nature Conservancy)印尼分部在一份声明中说,“研究和监测环境的重要设施据称也遭到严重破坏”。

一位要求不透露姓名的美国环保官员说,一项针对该地区的快速检查显示,稻田已经被海水中的盐分严重破坏,地下水受到污染威胁,而在那些许多人依靠井水的地区情况更为紧急。

4. 在国家保密局和民政部宣布自然灾害死亡人数不再是国家秘密后,四川省民政厅率先对外公布今年以来四川自然灾害死亡人数总数为 207 人,经济损失达到 122.72 亿元人民币。

据报道,今年以来,四川省 21 个市州 179 个县(市、区)不同程度地遭受了洪涝、风雹、滑坡、泥石流、地震等灾害。据统计,截至 9 月 19 日 17 时,全省受灾人口 4890 多万人,因灾死亡 207 人,失踪 61 人,伤病 95000 人,紧急转移安置 60 万人;农作物受灾面积 260 多万公顷,绝收面积 17 万多公顷;倒塌房屋 10 万余间,死亡大牲畜 31 万多头。因灾造成直接经济损失 122 亿多元,其中农业直接经济损失近 70 亿元。

四川省民政厅相关负责人称,公布自然灾害数据有利于社会各界的救助。四川省会根据相关规定进行研究,时机成熟后会定期通过新闻媒体向社会公布自然灾害相关数据。

这位负责人称,由于灾害损失情况数据是动态的,灾害发生不同阶段数据可能不一样,如

果不是工作的失误或人为的因素，灾害数据若发生与以前非常时期提供的数字有不同之处是可以理解的，应该不存在造假现象。今后，将严格按照有关规定处理灾害信息，欢迎社会各界监督。

5. 由辽宁、吉林、黑龙江和内蒙古自治区4省区政协共同发起并主办的“首届东北老工业基地区域经济发展政协论坛”日前在辽宁省落幕。会议在加强区域合作和共创振兴伟业上达成共识，尤其在资源开发利用和生态环境建设方面提出一系列建议。

在生态环境建设方面，4省区提出要推进科技进步，联合建立产学研平台，增强自主创新能力，提高科技与人力资源在经济增长中的贡献率。创新资源管理体制，推广循环经济模式，统筹协商、推进产业调整，对高能耗、高物耗、高投入、低产出、低效益的产业进行规模压缩和技术升级。加强东北地区生态环境建设，制订鼓励发展环保产业的相关政策。实行环境治理与保护的区域联动，共同争取将大兴安岭治沙造林工程列入全国重点工程。联合开展辽河流域和松花江流域的污染防治工作，建立跨省界、跨市界断面的水质环境考核制度，强化各省、市对所辖区内水环境保护的责任。

在资源开发利用方面，应建立4省区能源发展协调机制，综合平衡区域能源的开发利用。扩建“草原通道”，提高内蒙古东部和黑龙江东部煤炭南下能力；推进电力工程合作，支持内蒙古和黑龙江发展坑口电站，加快东北电网改造升级，有效满足区域电力需求；联合开展传统能源的替代和转换研究，通过引进、消化、吸收国外先进技术，推进原煤、天然气、油母页岩、煤层气、太阳能、风电、核电的开发利用和自主创新。在加强松花江流域、辽河流域和嫩江流域的水利建设中，注重生态保护和抗灾能力的提高，提高水资源综合利用率。

### 三、申论要求

得分	评卷人

1. 给定资料中提到环境破坏与可持续发展问题。下面列出了有关可持续发展的A~E五项措施，其中不正确的是哪几项？请写出这几项的序号，并分别说明为什么不正确。说明的字数不超过200字。（满分20分）

- A. 在经济发展中，偏重于产业发展及总量增长，认为将经济发展上来后，再整治环境及人口增长等问题也不迟。
- B. 将社会经济发展，控制人口增长，合理开发利用资源，保护和改善生态环境放到一个大系统中统筹规划。把调整人类需求与生态完整性之间日益尖锐的矛盾作为根本目标。在城市生态系统结构上，要控制人口增长，提高人口素质，要控制城市发展远景规模，要遵循人与自然共生的原则，加大城市绿化力度；在城市生态系统功能上，要对城市性质准确定位，改善城市能源结构，调整工业结构和布局，加速老工业基地改造。在城市生态系统协调度及可持续发展上，要进行矿区生态破坏恢复。
- C. 坚持农牧草林有机结合，因地制宜，合理利用土地的原则。以良好的生态环境建设与资源的高效利用作为农业发展的永续支撑，将现代化农业和科技进步作为持续发展的推动力，最终取得生产持续性、经济持续性、生态持续性的统一和农村的持续发展。
- D. 某地区风光旖旎，物华天宝，钟灵毓秀，人杰地灵，旅游资源十分丰富，其种类有草原、森林、湖泊、河流、高山、沙地、温泉和多种特色而稀有的地质地貌景观。近年来，随着“旅游活旗”战略的进一步深入实施，旅游景点景观得到充分开发和利用，旅游业已成为当地经济社会发展新的增长点。为此，此地在开展旅游资源上不遗余力，见到能开发的就开发。
- E. 加强法制建设，实现我国环境保护依法行政的目标。

得分	评卷人

2. 用不超过 350 字的篇幅, 提出解决给定资料所反映问题的方案。要有条理地说明, 要体现针对性和可操作性。(满分 30 分)

得分	评卷人

3. 就给定资料所反映的主要问题,用1200字左右的篇幅,自拟标题进行论述。要求中心明确,内容充实,论述深刻,有说服力。(满分50分)

(方格略)

## 浙江省人事录用考试

# 申论命题预测试卷(三)

(满分:100分)

题号	(一)	(二)	(三)	总分	核分人
得 分					

### 一、注意事项

- 与传统作文考试不同,申论考试是对分析驾驭材料的能力与对表达能力并重的考试。
- 作答参考时限:阅读材料30分钟,作答90分钟。
- 仔细阅读给定的资料,按照后面提出的“申论要求”依次作答。

### 二、资料

1. 国家统计局公布的数据显示,今年上半年,居民消费价格比2003年同期上涨3.6%。其中,城市上涨3%,农村上涨4.6%,商品零售价格上涨2.4%。分类别看,食品价格上涨9.5%,医疗保健及个人用品价格上涨0.3%,娱乐教育文化用品及服务价格上涨0.9%,居住价格上涨3.7%。本轮价格上涨对城市居民的生活现已产生了较大的影响。尤其是食品、一些非商品以及服务性消费,属于居民每天都要发生的“刚性”消费范畴,它们涨价对居民生活的影响更直接、更强烈。粮价的上涨带动以粮食为主要原料的饲料的成本价格不断上涨。经过一段滞后期后,城市的鲜蛋、猪肉上市量开始减少,价格开始上涨。与去年同月相比,哈尔滨、南京的猪肉价格6月份分别上涨40.2%和39.9%,而天津的鸡蛋价格也上涨了近50%。

2. 据广东省城调队价格调查资料显示:2004年春节后粮油批发市场的中低档米价格上涨了。其中稻谷、小麦比节前每吨上涨20~30元,比去年同期上升30%;春节前价位在0.7~0.9元/500g的东北珍珠米、早稻米、杂优米、三级米涨到了1.05~1.20元/500g;东北大米从去年的1.1元/500g升到1.40元/500g。汕头的市场调查发现,该市粮价再次出现较大幅度上涨,其中普通大米价格从月初每千克2.3元左右上升到2.7元左右,升幅高达17.4%,比去年同期上涨40%,丝苗米价格从每千克3.6元上升到3.8元,升幅达5.6%,比去年同期上涨16%。

3.“涨得太快了”,华南粮食批发中心有关人士称,“在半个月里,小麦和稻谷每吨批发价上涨了200元。目前,小麦每吨批发价维持在1700元左右,稻米则是1600元左右”。

4. 2004年3月6日,恩施市工商部门透露,该市粮食储运公司、粮油收储公司竟倒卖了5872吨陈化粮,其中的200多吨陈化粮已加工成糙米和米糠流入市场。经查,2003年9月,