

大夏大學編輯
譚志遠主編

一九三六年的國際政治經濟概況
上

商務印書館發行

大夏大學編輯
譙志遠主編

一九三六年的國際政治經濟概況

上冊

商務印書館發行

孫哲生先生序

從古自以爲是世界文化中心的中國，視環繞我們四周的是那些化外的夷狄，所見到的是「普天之下，莫非王土，率土之濱，莫非王臣」。此種獨自尊大的思想，此種狹小的世界觀，一直到清末纔給外來的炮火逐漸震破。隨着武力而來的，是外國的政治經濟勢力，緊壓在我們中華民族的身上。於是一向鄙視夷狄的權貴和士大夫們，至此也就不得不講求「洋務」，承認「中外大勢所趨了」。時至今日，中國已不是昔日可以閉關自守，而是和世界融成一片，成爲不可分離的一個份子了。國際上每一個風波，都可以直接或間接影響到我們的國運。反之，中國一切重大的事變，也可以震動國際生活的波浪，使世界不得不承認中國在這個地球上所處的地位的重要。時代的車輪愈向前推進，中國和世界的聯繫也就愈加緊密。這便是我們必須明瞭世界情勢和國際問題的根本理由。

國際關係在今日既佔着這樣重要的地位，世界朝野人士對於國際關係的研究，都一致感覺到非常的關心與興奮。在教育界裏，倫敦大學有 *International Study* 課程的設立，巴黎大學有 *Les Hautes Etudes Internationales* 的創辦，其他各國著名大學也都有同樣的設備。在學術組織裏，如 *Council on Foreign Relation*, *Foreign Policy Association*, *Royal Institute of International Affairs*, *Detention Carnegie Pour la Paix Internationale* 等，更是兩後春笋，蓬勃而生。至於著名雜誌，則有 *Foreign Affairs*, *Survey of International Affairs*, *International Conciliation*, *Foreign Policy Reports*, *Current History*,

Contemporary Review, *Review des Deux Mondes*, *L'Europe Nouvelle*, *La Tribune des Nations*, *Europäische Gespräche* 等，都是討論國際政治經濟的問題。年來國內人士對於國際問題，也很關心，現在大夏復有國際政治經濟概況年刊的編輯，作為有系統的記述，無疑地將來對於國家社會必定有相當的貢獻，這是很值得我們注意的。

大夏大學是一個師生合作的產兒，過去奮鬥的精神，和光榮的歷史，是大家都目共見，有耳共聞。今茲創辦國際年刊便是要本着這種精神而前進。就內容說，這個國際年刊，是研究世界各國政治經濟的現實狀況，俾國內人士藉以明瞭世界各國的真面目，國際間的變動，和變動的方向。但同時我希望大夏同人們，要時常留心自己國家在國際上所處的地位，以便找到中華民族解放的正確路向，以期早日實現。孫中山先生所留給我們「取消一切不平等條約」的遺囑，更具體地說，我們研究國際問題，務必要注意到國際關係是一種時常變動的現象，不但要留心牠的變動，並且要研究牠所以變動的原因，和朝着那一方方向進展，使我們能夠找出一切國際大小事變的因果關係。不但如是，我們還要探究各國對外的基本政策，理解國際的種種對立，使我們能夠認識誰是我們的友，誰是我們的敵，誰又是可供我們策用的勢力，根據我們特殊的地位和問題，來樹立與擁護我們有效的對外策略。要這樣纔能有裨於國是，要這樣纔無負於社會人士的期望，這是我所深切盼望於大夏大學國際政治經濟概況年刊的同人們！

王伯羣先生序

自從蒸氣發明，交通運輸的工具進步發達以後，國與國之間的關係即日趨密切。往往一地一國發生之重要事件，其影響所及，不僅限於一地一國，而動輒牽動整個世界。所以一九一四年六月二十八日奧國皇太子在薩拉甲被刺以後，立即使世界列強捲入戰爭的漩渦；而一九三三年正月三十日希特勒在德國攫得政權以後，歐洲的和平基礎即因以動搖。因此，邇來研究政治經濟問題者，必須明瞭國際局勢之變遷而不專以一地一域爲其研究之對象，蓋以國際關係密切，各國休戚相關，一國發生事變，足以影響世界之安危，而世界形勢之變遷，亦足以左右一國之命運故也。

因爲國與國之間的關係有如是之密切，而國際關係之探討有如是之重要，故年來國人對於國際問題研究之興趣已日漸增濃。一般雜誌報章與定期或不定期刊物，無不特闢專欄記載國際政治之變化。但是此類刊物雖日漸增多，然能將一年來世界政治經濟之變遷，作一有系統之分析與敘述者，尙付缺如。本校有鑒於此，乃有創辦一九三六年國際政治經濟概況年刊之擬議，將過去一年中之國際重要事件及各國狀況詳爲敘述，藉以供一般讀者之參考。

一九三六年內，世界各地均有重要之變遷。在歐洲方面發生之意阿糾紛，萊茵事件，及西班牙內戰等，其影響之嚴重，實不亞於一九一四年之薩拉甲事件。雖然歐洲的戰爭，并未因此爆發，然而未來大戰的因子已於此時

種下，卻是無可諱言。在美洲方面，美總統羅斯福以空前的勝利再度當選，與汎美洲會議之能得到良好收穫，對於將來的國際政治亦不免發生嚴重影響。他如近東方面的埃及與敘利亞的獨立，阿拉伯人與猶太人的紛爭，及土耳其海峽的重行設防問題，無一不是劃時代的重要事件。而在我國方面，數十年來人民所渴望的統一，已於此時完成，十餘年來人民所受的匪患，亦於此時肅清，凡此種種，皆為一般研究現代問題者所不能不了解的國際大事，亦為未來歷史家所不能不明瞭的重要變遷。故本校於此時創辦國際政治經濟概況年刊，將此類事項詳為分析敘述，固不僅可供一般讀者的檢閱，亦將可用作未來史家參考之資料矣。

此次創辦之年刊，係由本校政治、經濟、及史地三系教授卜愈之、王成組、王國秀、吳澄華、唐慶增、孫浩烜、梁國東、鄭宏述、譚志遠等負責編輯。諸先生皆碩學之上，對其負擔撰述之問題，均有深切之研究。想此書出後，其有助於一般青年學子必非淺鮮。惟是此次因籌備時間倉卒，內容或有未盡善處，尙望海內賢達給以指正，俾來年續編時知所遵循，固不僅敝校之幸也已。

編者例言

(一) 本書編輯的目的，是在將一年來國際間發生的重要事件，及主要各國的政治經濟概況，作一有系統的敘述與分析，以供普通一般讀者日後的檢閱和參考。

(二) 因爲本書的着重點是在敘述和分析，故對於各項國際重要事件發生的經過，敘述均力求正確詳盡，而對於未來的趨勢，則不作任何推測或批評。

(三) 本書對於各項重要事件的敘述，因爲要求其正確，故對於材料的選擇，均以可靠文件爲主，凡屬於宣傳性質或來源可疑者，均不採用。

(四) 本書對於各項重要事件的敘述，因爲要求其詳盡，故對於各項事變的歷史背景，亦加以分析與敘述。所以本書在討論一九三六年事變時，間或亦述及數年前之事項。至於一九三六年發生之事件而尚未告一段落者，則敘述至一九三六年底爲止。一九三七年以後的變遷及演進情形，則留到下期再繼續敘述。

(五) 因爲要使一般讀者能明瞭一年來的國際重要事件，及主要各國的政治經濟情形，故本書編輯的方法，是一方面以各項重大事件爲討論的主體，而同時亦將各個主要國家提出來分別敘述。

(六) 因爲一方面要敘述各項重大事件而一方面又須將各個國家分別敘述，有時便不免重複累贅的弊病。但是關於此層，本書的編者已極力設法避免。

(七)本書材料的來源，大都取自中外各著名報紙及雜誌。各國政府公報及重要文件亦在搜集徵引之列。文中對於各項重要材料的來源，均給以附註，讀者如欲作更進一步的探討當不難按圖索驥一檢即得。

(八)本書此次編輯，因時間短促，材料的搜集亦覺不夠，故書中錯誤遺漏之處，在所難免。尚望一般讀者給以指正，俾來年續編時，知所遵循，不勝感激。

誌
謝
志
遠
謹
識

目錄

孫哲生先生序

王伯羣先生序

編者例言

第一編 一九三六年的國際重要事件……………一

一 意阿戰爭的結束……………一

二 德國軍隊進佔萊茵的經過……………四六

三 西班牙革命與歐洲列強的關係……………八五

四 金集團的崩潰與國際貿易協定……………一二二

五 殖民地與原料分配問題……………一三五

六 軍縮問題與列強軍備概況……………一五六

第二編 一九三六年的遠東……………一八七

一 總論……………一八七

二 復興開端的中國·····	一九一
----------------	-----

三 軍閥與財閥抗衡中的日本·····	二六九
--------------------	-----

四 中日關係·····	二八九
-------------	-----

五 一年來日俄偽滿的糾紛·····	三〇九
-------------------	-----

第三編 一九三六年的美洲·····	三二三
-------------------	-----

一 總論·····	三二三
-----------	-----

二 美國繼續維持中立法案·····	三三〇
-------------------	-----

三 羅斯福再度當選的經過·····	三三五
-------------------	-----

四 汎美會議之召集及其收穫·····	三五九
--------------------	-----

一九三六年的國際政治經濟概況

第一編 一九三六年的國際重要事件

一 意阿戰爭的結束

譚志遠

一 阿比西尼亞與歐洲列強的關係

阿比西尼亞 (Abyssinia) 亦名伊息奧比亞 (Ethiopia) 是非洲東北部的一個獨立國家。面積爲三十五萬平方英里，人口估計約五百五十萬。^(註一)其東北爲意屬伊列特利亞 (Eritrea)，法屬索瑪里蘭 (French Somaliland) 與英屬索瑪里蘭 (British Somaliland)，東南爲意屬索瑪里蘭 (Italian Somaliland)，南爲英屬坎尼亞 (Kenya)，西爲英埃蘇丹 (Anglo-Egyptian Sudan)。所以阿比西尼亞的四週完全爲英、法、意三國的屬地所包圍。它的唯一通達海口的途徑，就祇有由阿京 (Addis Ababa) 至法屬吉布提港 (Jibouti) 的一條鐵路。每年六月至九月間爲雨季降臨的時候，在阿國境內旅行是非常困難。阿比西尼亞東北鄰近意屬伊列特利亞的地方，和東南部毗連意屬索瑪里蘭的地帶氣候酷熱，土地荒蕪，儼如一片沙漠，只有東部的高原地

帶，則氣候優美，土地肥沃，很適宜於歐洲人民居住。在這些高原地帶，不但對於牧畜的事業很發達，即是普通的農作物如大麥、小麥、小米及咖啡等的收穫也極其豐富。就是用土人腐舊的方法耕種，每年也可以有兩次到三次的收穫。此外，天然的富源，如黃金、白金、煤、鐵、銅、硫磺、石油等的蘊藏也非常豐富。（註二）但是這些礦產現在都是藏於地下，還沒有大規模的開採。

因為有了肥沃的土地、豐富的礦產，和着適宜於歐洲人民居住的氣候，於是阿比西尼亞便成為各帝國主義國家共同覬覦的地方。在十九世紀末葉，帝國主義各國進行瓜分非洲的時候，英、法、意等列強莫不欲伸其勢力於阿國。而在這三國之中，尤以意大利為甚。意大利本來是一個土地瘠貧的國家，它不但是對於工業必需的煤、鐵、石油等主要原料甚為缺乏，就是農產物品也不夠供給本國人民的需要。所以意大利要想發展它的工商業，便不能不向外爭取殖民地。但是，意大利因為統一很晚的緣故，國家力量甚為薄弱，等到它有能力向外擴張的時候，非洲良好的土地已被英、法等先進國搶劫一空。意大利雖然在東非方面取得伊列特利亞與意屬索瑪里蘭，但是這兩塊屬地對於意大利實沒有多大好處。它們既不能作移植人民和供給原料之用，復不能作為推銷意國工業產品的市場。實際上，意大利對於這兩塊屬地不但是沒有得着經濟上的利益，而且每年還須由本國撥付大量的金錢去治理。（註三）因此，意大利對於這碩果僅存的非洲獨立王國阿比西尼亞便特別垂涎。

但是對於阿比西尼亞有野心的國家，卻不祇意大利一國。法蘭西自從取得西非洲和法屬索瑪里蘭以後，即有建造一帝國橫貫非洲的野心。為要實現此計劃，阿比西尼亞當然也得劃入法國的版圖。不過法國的此項企圖，

卻和英國的利益發生了衝突。英國對於阿比西尼亞雖然沒有領土的野心，但卻不願另一強國——尤其是法國——將阿國佔領。英國自從一八七五年取得蘇彝士運河的管轄權後，即於一八八二年進佔埃及。因此英國對於埃及經濟命脈所繫的尼羅河（The Nile River）上流，便非常重視。尼羅河的水源現是來自丹那湖（Lake Tana）亦作查那湖（Lake Tana），而丹那湖在阿比西尼亞境內，英國自然是不願任何強國佔領阿比西尼亞而控制尼羅河的水源。並且阿比西尼亞與蘇丹毗連，如果阿比西尼亞落於法國人之手，則法國不免將要進佔蘇丹而危及英國的埃及和蘇彝士。所以爲要保持埃及和蘇彝士運河的安全，英國也決不能讓任何強國佔領阿比西尼亞。此外，如果法國佔領阿比西尼亞之後，更進而完成其建造帝國橫貫非洲的計劃，則英國建築鐵路直貫非洲的企圖不免將化爲烏有。因此，英國爲要防止法國佔領阿比西尼亞，便利用意大利來作牽掣，因爲意大利縱然併吞了阿比西尼亞，對於英國擬議建築的由好望角至開洛的鐵道（The Cape-to-Kairo Railway）決不致有何阻礙，而意大利在當時的力量也決沒有進攻蘇丹與埃及的可能。在這種情形之下，英國便極力鼓勵意大利向阿比西尼亞發展，並於一八九一年與意大利締結協定承認阿比西尼亞爲意國勢力範圍。（註四）意大利因爲得着了英國的德惠，便放胆進行其侵略阿比西尼亞的計劃，於是便促成一八九六年的意阿戰爭。

一八八九年阿比西尼亞酋長梅勒里克（Menelik）圖謀篡奪阿國王位，因爲得着意大利的援助，終於達到了目的。於是梅勒里克爲酬答意大利起見，與意國締結一友好條約，允許意大利擴充意屬伊列特利亞之領土，並於該約第十七條規定『阿王可以自由利用意國政府辦理對於其他國家之一切問題』。這便是著名的烏察里條

約 (Treaty of Ucciali) (註五) 此項條款之規定對於阿國主權實際上並無任何損失；但在意大利方面卻將「自由利用」作爲「同意」解，認阿國爲意大利之保護國，正式通知歐洲列強，以嗣後阿國一切對外交涉須在羅馬辦理。於是阿王梅勒里克爲維護阿國主權起見，便向意大利提出抗議，並於一八九三年宣告廢棄該項條約。意大利爲要實現其宗主權之要求，便決定向阿比西尼亞用兵，於一八九五年侵入阿國之梯格勒省 (Tigre)。但是阿王因爲得了法國的援助，卒於阿杜瓦 (Adowa) 一役大敗意軍，將意國進攻的軍隊全部勦滅。於是在慘敗之後，意大利不能不暫時放棄它併吞阿國的計劃而與阿王講和。因此，在一八九六年十月二十六日簽訂的和約裏，意大利便正式允許將烏察里條約廢棄而承認阿比西尼亞的獨立。法蘭西因爲助阿有功，便獲得由阿京至吉布隄建築鐵路的權利。

但是，一八九六年的意阿戰爭，阿比西尼亞雖然僥倖戰勝了意大利，卻未因此而免去瓜分的危險。一九〇六年，英、法、意三國爲防止德意志進佔阿比西尼亞起見，便締結一協定，劃分彼等在阿國之勢力範圍。(註六) 依此協定之規定，凡尼羅河及其支流所經之地皆視作英國之利益範圍；凡與意屬索馬里蘭及伊列特利亞毗連之地皆視作意國之利益範圍；凡與法屬索馬里蘭及阿京至吉布隄鐵路所經之地皆視作法國利益範圍。所以協定中又復規定，在阿京以西所有鐵路之修築，如需要外力時當由英國監督承辦，而在阿京以西所有連接意屬索馬里蘭與伊列特利亞之鐵道則須由意國監督進行。同時，英、法、意三國復相約：「如果阿比西尼亞的大局發生了變動，則三國當共同協商行動以保護在接近阿比西尼亞之英、法、意領地內，及在阿比西尼亞本國內彼等自己之利益。」

故一九〇六年的英、法、意三國協定表面上雖然宣稱維持阿國的領土完整，而實際則作瓜分阿國的準備。

然而一九〇六年的英、法、意三國協定，雖然劃分了三國在阿比西尼亞的勢力範圍，卻未能得着阿干梅勒里克的同意。在英、法、意三國會商和締約的時候，阿比西尼亞都始終沒有參加，所以在三國協定的條文送達阿王之後，彼便宣稱此項協定決不能限制阿國之主權。但是自此以後，意大利便一方面向阿比西尼亞實施壓迫，一方面向英法請求援助，以期實現三國協定中的規定。

世界大戰的結果，英法兩國瓜分了德國在非洲的屬地，而意大利所得到的卻是微乎其微。本來意大利之所以願意加入英法對德奧作戰，完全是因為一九一五年四月二十六日的倫敦祕密協定，允許在戰事結束之後，英法瓜分德國屬地時，意大利可以分一杯羹。而今德屬西南非洲（German Southwest Africa）喀麥龍（Cameroons）與拖果蘭（Togo land）等地完全由英法瓜分，意大利未免不快。因此在一九一九年十一月意大利便向英國提議，要求在阿比西尼亞方面給意國某種權利以作「補償」。但是此項提議卻又被英國拒絕。在此時期意大利國內的政局極其紊亂，對此亦遂不過問。到了法西斯黨在意大利攫得政權以後，極力鼓吹向外發展，意大利對阿比西尼亞的侵略野心又復日漸熱烈。果然因為莫索里尼的努力，英國終於一九二五年允許了意大利的要求，由英意兩國駐阿代表聯合對阿壓迫以求實現一九〇六年三國協定中的規定。（註七）但是英意兩國這種企圖，終於因為法國和阿比西尼亞的反對，卒未成功。

不過一九二五年的計劃雖然失敗，而莫索里尼的野心卻是不死。經莫氏一再努力的結果，卒於一九二八年

八月二日完成一意阿友好仲裁條約以促進兩國的商務關係。條約的內容凡分七款（註八）

第一款 阿比西尼亞帝國與意大利王國間，當有一固定之和平及永久之友誼。

第二款 兩國政府互相約定，不得以任何藉口，企圖足以破壞兩國獨立行動，並約定保障兩國本身之利益。

第三款 兩國政府約定，發展兩國現有之商業。

第四款 阿比西尼亞人民（國民屬民及保護民）在意大利本國或其屬地者，意大利人民在阿比西尼亞者，不論工商，在行使其職業以及其他有關於謀生之工作時，均當遵守駐在國之法律。

一九〇八年一月十日阿比西尼亞與法蘭西共和國所訂之條約（註九）如一日有效，則其條文當一日適用於意大利在阿比西尼亞之人民（國民屬民及保護民）。

第五款 兩國政府約定，如兩國間發生問題而不能由普通外交途徑解決者，當用和解或仲裁方式解決之。關於仲裁員之人選問題，當由兩國政府同意，互換照會決定之。

第六款 本約將在國際聯盟登記並付批准，而各批准之文件，應迅即在阿京（Addis Ababa）交換。

第七款 本約自批准文件交換後，即行有效，其有效期間為二十年，滿期之後，當繼續重訂之。

此項條約，由表面上看來，似乎是在維持意阿兩國的友好關係；但是意大利所注意的，卻不是在促進意阿兩國的情感，而是在實現意國對阿的經濟侵略。所以在意阿友好仲裁條約簽訂之日，兩國復簽訂另一協定，規定允許阿國自由利用意屬伊列特利亞之阿薩勃（Asaba）港口，而由阿國允許意國由阿薩勃建築一汽車路直達阿

國之台西 (Doria) 以作酬償。(註十)

一九三三年希特勒 (Adolf Hitler) 在德國獲得政權以後，歐洲的局面發生了劇烈變遷。處於中歐的奧大利隨時都有被希特勒劃入「第三帝國」的可能。因此，法意兩國爲維持奧大利的獨立，以保障它們自身的利益起見，便於一九三五年正月七日簽訂一協定於羅馬。在此項協定中，法蘭西除將靠近意屬里比亞 (Libya) 及伊列特利亞的法國屬地劃一部送給意大利外，並將吉布隄至阿京的鐵路股票二千五百份讓與意國。所以在法意羅馬協定公佈之後，世間便有法國私自允許意國併阿的謠傳。此項謠傳雖經巴黎否認，但是在此協定成立之後，法國已不再如往昔之反對意國侵阿，則是無可諱言。因此，羅馬協定之締結，在意大利看來，無異於允許其在阿國自由行動。意國對阿之侵略，也就不必再有所顧忌了。

二 華爾華爾事件

在上面我們曾經說過，意大利是一個土地瘠貧的國家。它不但缺乏煤、鐵、棉、油等工業原料，就是糧食也不夠供給本國人民。(註十一)而意大利在東非的兩塊屬地，也是瘠貧的地方；意大利不但不能得着經濟上的援助，而每年還須耗大批的金錢去治理。所以意大利對於阿比西尼亞是早已垂涎。自從莫索里尼當政以後，極力鼓勵繁殖人口，意大利人民的增加每年平均不下五十萬。(註十二)故近年以來，意大利已有人滿之患，而不能不向外發展，以移植它所謂的「過剩人口」。同時在一九三〇年世界經濟恐慌發生以後，意大利亦受到嚴重的影響。對外的貿