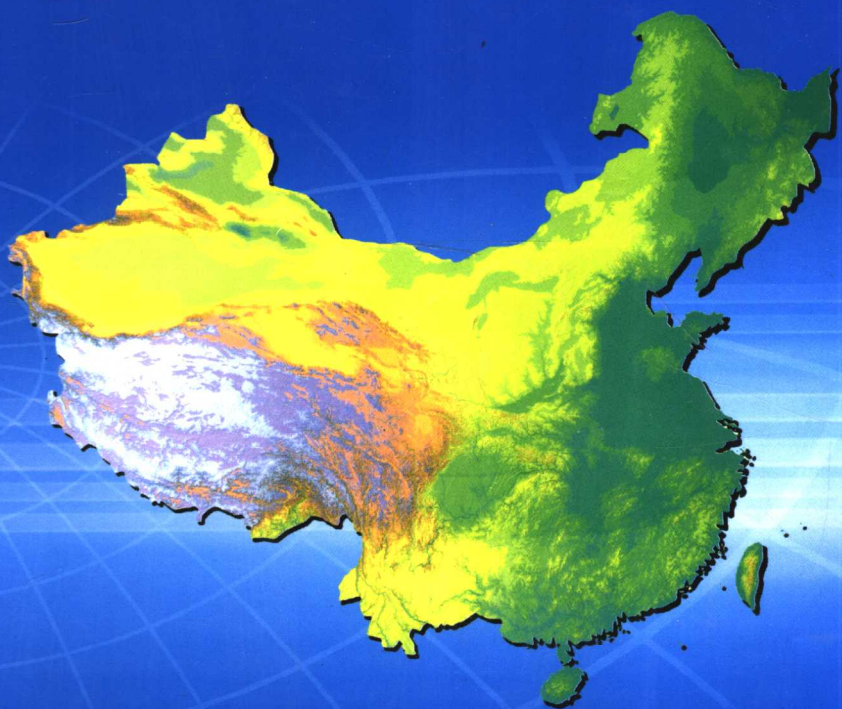


中国国家 版图知识宣传册



■ 全国整顿和规范地图市场秩序办公室

内部资料

中国国家版图知识宣传册

全国整顿和规范地图市场秩序办公室

2005年4月

前言

在各级人民政府的领导下，整顿和规范地图市场秩序工作取得了阶段性成果，地图市场秩序明显好转。但是，地图上错绘国界线、行政区域界线以及漏绘钓鱼岛、赤尾屿等重要岛屿的现象，或将国家版图随意变形等问题，仍然时有发生，甚至在一些电视、报纸、网站上 also 出现类似情况。

国家版图体现着一个主权国家对领土的意志和在国际交往中的政治、外交立场，具有严肃的政治性、严密的科学性和严格的法定性。地图上出现错误，不仅损害消费者的利益，而且损害国家利益、民族尊严，会产生极为恶劣的政治影响。

本宣传册旨在通过介绍国家版图的一些知识，以及国家在地图管理方面的一些法律法规和有关政策，进一步增强全民的国家版图意识，自觉使用正确的中国国家版图地图，杜绝各类“问题地图”的出现，实现地图市场秩序的根本好转。

编者

目 录

第一部分

地图基础知识.....	1
-------------	---

第二部分

中国国家版图知识.....	6
中国国家地理知识简介.....	6
地图内容表示应当注意的问题.....	12

第三部分

国务院办公厅相关文件.....	30
国务院办公厅转发测绘局等部门关于加强国家版图意 识宣传教育和地图市场监管意见的通知.....	30
国务院办公厅转发各省、自治区、直辖市人民政府， 国务院各部委、各直属机构关于整顿和规范地图市场 秩序意见的通知.....	33

第四部分

适用的法律法规.....	37
中华人民共和国地图编制出版管理条例	37
地图审核管理办法	43
地图受理审核程序.....	48
公开地图内容表示若干规定.....	49
附：世界地图	56
中华人民共和国测绘法.....	58

第一部分

地图基础知识

版图

国家版图是指一个国家行使主权的疆域。“版图”这个概念的产生，在中国可以追溯到夏代。《周礼·夏官·司土》中的“掌群臣之版”，就是指主管各地的户籍名册（中国古代将名册或户籍记载于木片上进行管理，这种木片称之为“版”或“板”）。

周代实行分封制，由各诸侯国拥戴中央王朝，各诸侯国就将所管辖的疆域和各疆域内生活的人群开始进行分级管理。《周礼·天官·司会》中，记载了“都”、“鄙”、“赞”、“里”等行政单位的范围和人员，相当于后世的行政区划图，这就是中国“版图”这一概念的开始。

从春秋战国直到秦汉，都有属国必须献版图的制度。献版图就是献江山，“版图”一词以后就延伸为国家的疆域。因此，正确表示和规范使用国家版图，自古以来就是十分严肃的事情。

地图

按照一定的数学法则，运用符号系统、以图形或数字的形式表示具有空间分布特性的自然与社会现象的载体。

地图要素

构成地图内容的基本要素，包括数学要素、地理要素和整饰要素（亦称辅助要素），所以又通称地图“三要素”。

地图分类

分别以地图的内容、比例尺、制图区域范围、用途、介质表达形式和使用方法等作标志，将地图区分（或划分）为各种类型或类别。



按内容分为普通地图和专题地图。

普通地图

反映地表基本要素的一般特征的地图。它以相对均衡的详细程度表示制图区域各种自然地理要素和社会经济要素的基本特征、分布规律及其相互联系。它的首要任务在于正确地反映地域分布规律和如实地表达区域地理特征。因此，普通地图全面反映水系、地貌、土质、植被、居民地、交通线、境界及其他标志，



普通地图

而不是突出表示其中某一种要素。他们在地图上表示的详细程度、精度、完备性、概括性和表示方法，在很大程度上取决于地图的比例尺。一般地讲，地图比例尺愈大，表示的内容愈详细，随着地图比例尺的缩小，内容的概括程度也就相应地增大。

专题地图

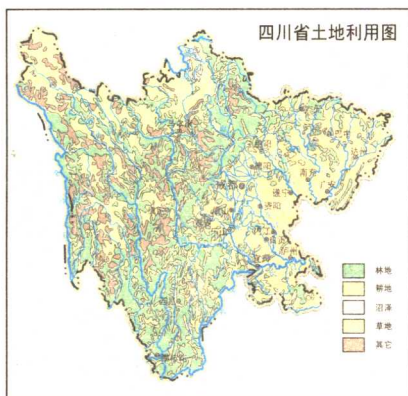
着重反映自然或社会现象中的某一种或几种专业要素，即集中表现某种主题内容的地图。

地图语言

由各种符号、色彩与文字构成的，表示空间信息的图形视觉语言。

地图符号学

将地图符号视为一种特殊语言，探讨其“语法”规则以及符号的“语义”和“语用”特征，从而研究地图符号的构图规律的理论。



专题地图

地图比例尺

地图上某一线段的长度与地面上相应线段水平距离之比。

地图投影

按照一定的数学法则，将地球椭球面上的点转绘到平面上的方法。

地图的密级划分

地图密级共分3种：

公开地图系指公开出版和发行的地图；

保密地图系指具有国家保密内容的地图；

内部地图系指不够列入保密等级，但又不宜公开出版的地图。

国家基本比例尺地形图系列

根据需要由国家统一规定测制的国家基本比例尺地形图。我国的国家基本比例尺地形图的系列包括：1:5000、1:1万、1:2.5万、1:5万、1:10万、1:25万、1:50万、1:100万 8 种比例尺地形图。

绘制地图的数据格式

矢量数据：用X、Y坐标表示地图图形或地理实体的位置和形状的数据。

栅格数据：按照栅格单元的行和列排列的、有不同“灰度值”的像片数据。又叫扫描数据。

图形数据：表示地理物体的位置、形态、大小和分布特征以及几何类型的数据。

属性数据：描述地理实体质量和数量特征的数据。

地图数据库

计算机存储的各种数字地图（矢量或栅格）及其管理软件的集合。

4D产品

数字高程模型（DEM）

定义在x、y域离散点（规划或不规划）上，以高程表达地面起伏



形态的数字集合。

数字高程模型是现实世界地面山川河流起伏在计算机中的数字化表达。它在计算机中直观地反映现实的地貌情况。主要用于规划设计（如高速公路设计，无线通讯台站设计，开挖及填埋土方计算，洪水淹没分析等）。

数字线化地图（DLG）

数字线化地图是现有地形图基础上的矢量数据集，并且还保存有要素间的空间关系相关属性信息，主要用于各种地理信息系统。

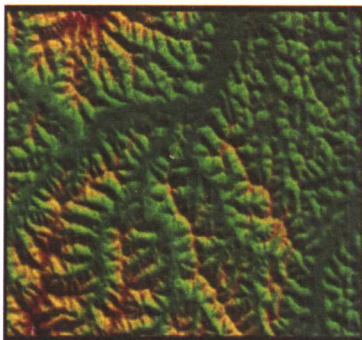
数字栅格地图（DRG）

数字栅格地图是模拟纸质地图的数字化产品，经过扫描、纠正、图像处理与数据压缩，形成在内容、几何精度和色彩上与地图完全一致的计算机栅格文件，主要用于计算机上地图查询以及各种计算机设计底图。

数字正射影像图（DOM）

用数字形式储存的正射影像图。它是经过对像元纠正、影像镶嵌等一系列处理后形成的影像平面图，带有坐标格网和图廓整饰，其上可叠加线画要素、文字注记等。较传统的地图而言，正射影像图具有信息量丰富、直观易读等特点；它生产周期短，现势性好。主要用于宏观规划、资源普查、环保管理等。

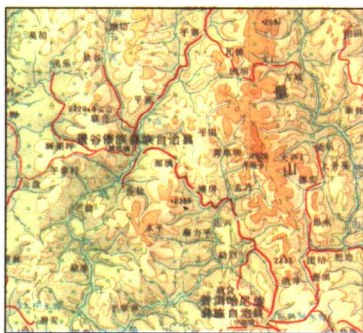
这种图给人一种身临其境的感觉，具有很大的实用价值，用它可



DEM



DLG



DRG



以修正大量过时的城区地图。并获取大量城市建设信息

电子地图

利用数字地图经可视化处理的屏幕地图。电子地图是存储在计算机的硬盘、软盘、光盘或磁带等介质上的，地图内容是通过数字来表示的，需要通过专用的计算机软件对这些数字进行显示、读取、检索、分析。

电子地图种类很多，如地形图、栅格地形图、遥感影像图、高程模型图、各种专题图等等。

数字地图

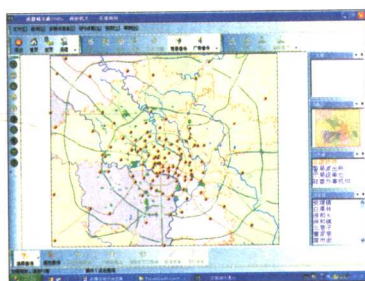
以数字形式储存在计算机存储介质上的地图。

多媒体地图

利用多媒体技术建立、储存和传送，并同时具备声、像多功能显示的地图。



DOM



电子地图



数字地图



多媒体地图



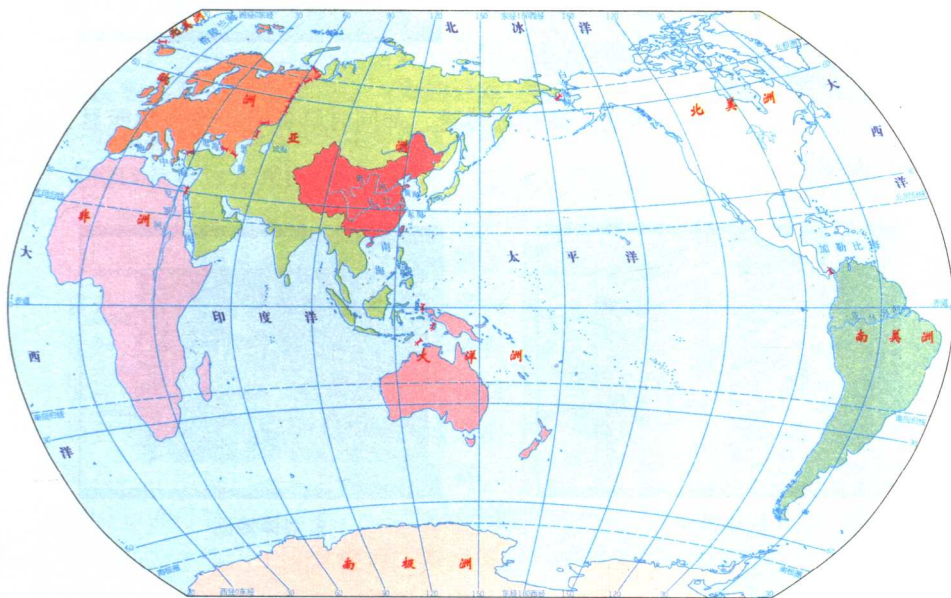
第二部分

中国国家版图知识

一、中国国家地理知识简介

(一) 中国在世界的位置

全世界的陆地分为亚洲、欧洲、非洲、北美洲、南美洲、大洋洲、南极洲 7 大洲。中国位于东半球亚欧大陆东部，太平洋西岸。最东端应在 $135^{\circ} 5'$ 偏东，最北端约在北纬 $53^{\circ} 31'$ ，最西面约在东经 $73^{\circ} 40'$ ，最南端约在北纬 $4^{\circ} 15'$ 。



（二）中国政区

中国位于亚洲东部，太平洋西岸。北起漠河附近的黑龙江江心，南到南沙群岛的曾母暗沙。西起帕米尔高原，东至黑龙江、乌苏里江汇合处。陆地面积960万平方千米，陆上边界2万多千米。

领海由渤海（内海）和黄海、东海、南海三大边海组成，东部和南部大陆海岸线1.8万千米。内海和边海的水域面积约470万平方千米。海域分布有大小岛屿7 600个，其中台湾岛最大，面积35 798平方千米。

渤海位于辽东半岛老铁山角到山东半岛北岸蓬莱角的渤海海峡，与黄海水域相通，有庙岛群岛绵亘峡口，面积7.7万平方千米，平均水深18米，最深处70米。

黄海北起鸭绿江口，南以长江口北岸向济州岛方向一线同东海分界，西以渤海海峡与渤海相连。平均水深44米，最深处140米，面积38万平方千米，海床为半封闭型浅海大陆架。

东海北起长江北岸至济州岛方向一线，南以广东省南澳到台湾省本岛南端一线，东至冲绳海槽（以冲绳海槽与日本领海分界），正东至台湾岛东岸外12海里一线，面积77万平方千米。

南海的海底是一个巨大的海盆，海盆的山岭露出海面就是我国的东沙、西沙、中沙、南沙群岛，这些海底山岭是中国大陆架的自然延伸。南海总面积350万平方千米。

我国同朝鲜、越南、老挝、缅甸、印度、不丹、尼泊尔、巴基斯坦、阿富汗、塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦、哈萨克斯坦、蒙古、俄罗斯等14国接壤，与韩国、日本、菲律宾、文莱、印度尼西亚、马来西亚6国隔海相望。省级行政区划为4个直辖市，23个省，5个自治区，2个特别行政区，首都北京。

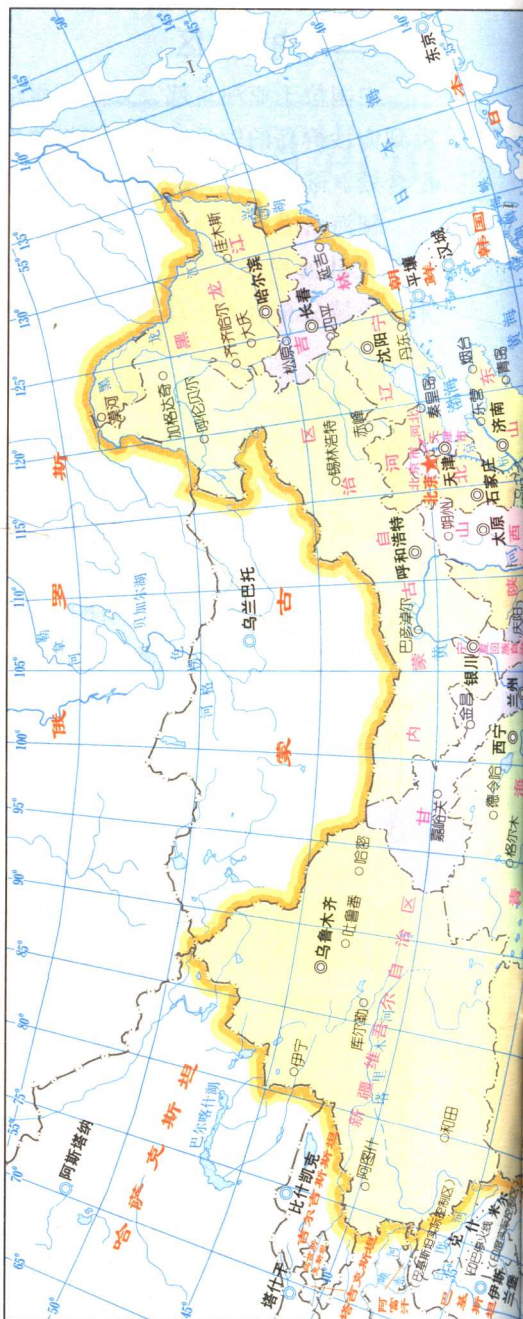
（三）中国地势

中国地势西高东低，山地、高原和丘陵约占陆地面积的67%，盆地和平原约占陆地面积的33%。山脉多呈东西和东北—西南走向，主

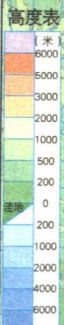


要有阿尔泰山、天山、昆仑山、喀喇昆仑山、喜马拉雅山、阴山、秦岭、南岭、大兴安岭、长白山、太行山、武夷山、台湾山脉和横断山等山脉。西部有世界上最高大的青藏高原，平均海拔4 000米以上，素有“世界屋脊”之称，珠穆朗玛峰海拔8 848米，为世界第一高峰。在此以北以东的内蒙古、新疆地区、黄土高原、四川盆地和云贵高原，是中国地势的第二级阶梯。大兴安岭—太行山—巫山—武陵山—雪峰山一线以东至海岸线多为平原和丘陵，是第三级阶梯。海岸线以东以南的大陆架，蕴藏着丰富的海底资源。

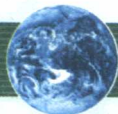
中华人民共和国全图











二、地图内容表示应当注意的问题

随着我国经济和文化生活的发展,地图产品已由纸质地图向电子地图、数字地图、多媒体地图、网络地图等各种载体形式多向发展,附有中国地图图形的文化用品、艺术品、玩具等也大量涌现。各种报刊、影视、广告、标牌、展览使用中国地图图形的频率也越来越高。但是,中国地图制作和表示必须符合我国相关的法律、法规和规章。遗憾的是,一些人不明白中国地图表示的庄严性和严肃性,一些中国地图产品损害了我国的领土主权、民族尊严和版图完整。这些单位或个体本身并不具备编制出版地图的资格,却非法编制出版地图,侵权盗版,粗制滥造,既损害了广大消费者和合法生产及经营地图者的利益,也严重干扰了正常的地图市场秩序,尤其是损害了国家利益和民族尊严,造成了极为恶劣的影响,对此,我们决不可掉以轻心。

(一) 中国标准国界线画法

根据国测发(1990)204号“关于更改公开地图上我国国界线画

1. 南海诸岛作附图时的中国全图





法依据的通知”精神，自1991年元旦起，凡编制出版公开地图，我国国界线一律按照中国地图出版社1989年出版的1:400万《中华人民共和国地形图》绘制。

凡编制出版绘有我国国界线的地图集（册）和相当于或大于16开版面的地图，需在地图集（册）的版权页或地图的适当位置，注明国界画法依据：本图上中国国界线系按照中国地图出版社1989年出版的1:400万《中华人民共和国地形图》绘制。

2. 南海诸岛完整表示的中国全图

