

福建省經濟建設匯覽

陳儀題



本會宣傳處經建叢書已出版

兩種

(一) 地方銀行概論

精裝四元
平裝三元
徐學禹
丘漢平 著

本書爲銀行論中最切合實際的說明

本書爲抗戰期中建築經濟後學的指導者

本書對於本國地方銀行現狀特別加以分析對於前途加以推測故

欲參考世界各國地方銀行情形不得不看

欲明瞭本國地方銀行概況不得不看

欲改革本省地方銀行制度不得不看

(二) 福建之省營事業

本書內容有三大特點

(一) 公開 (對於省營事業之概況作公開之報告)

(二) 精確 (對於報告事項一本精確原理)

(三) 合法 (施行目標悉遵 國父「建國之首要在民生之遺教」)

要明瞭 國父民生主義者不得不看

要明瞭省營事業之立場者不得不看

要明瞭省營事業之目的者不得不看

要明瞭省營事業之真相者不得不看

非賣品

福建省經濟建設匯覽

三十一年四月出版

(定價 壹元)

編輯者：

福建省經濟建設
計劃委員會宣傳處

發行者：

福建省經濟建設
計劃委員會宣傳處

印刷者：

福建省政府秘書處印刷所

弁言

我們要把中國造成一個現代國家，必須經過經濟建設這一階段。經濟建設，亦可稱為物質建設；國父在二十餘年以前，即寫成了一部物質建設大計畫——實業計畫，作為建國方略的一部份。這計畫共包括六種計畫，對於中國的實業發展——即經濟建設，可謂綱舉目張，指示詳悉。那時蘇聯尚在革命的盪動中，內亂外患交相煎迫，離其第一次五年計畫的開始實施（一九二八年）差不多尚有十年。而德國則剛在新敗之餘，受着凡爾賽條約的束縛，幾乎無法自存。然而二十餘年的時光，一切都改變了。蘇聯經過三個五年計畫的連續實行，國力突飛猛進，它的生產總量，在多年以前，即已超過了除却美國以外的一切資本主義的國家；現在國勢炎炎，對於世界大局，更居於舉足輕重的地位。德國自國社黨一九三三年上台以後，即專力於國防經濟的建設，只不過經過六七年的短時間，遂造成一個空前強大的武裝國家，一舉而恢復了西歐大陸的霸權。只有我們中國，二十餘年的時間，都白費了，一部實業計畫，還是實業計畫！國父的先知先覺，更顯出我們的無出息，不長進。

經濟建設，本來是一件不容易的事情。我們不要只看見蘇德今日的稱霸逞強，赫赫不可一世；我們要想想他們當年所經過的艱難困苦。蘇聯在實行第一個五年計畫的時候，因為資金缺乏，必須以自己的農產品換取外國的機器，所以有糧食而自己不得食，有棉花皮革而自己不得着，大家東緊肚皮，忍受寒凍，以從事這件偉大的工作。加以當時的機構不健全，人手不熟練，各種社會分配，不能妥當周到，因此餓死和凍斃的不知若干人。然而他們的當局和國民，皆能堅定他們的信仰，忍苦耐勞，勇往邁進，纔能衝破難關，而有今日的成功。德國在大敗之後，不知吃過多少艱苦，到了九三零年以後，不但戰後創傷，元氣未復，又遇到世界經濟恐慌的來襲，國民經濟，幾乎到了不能支持的地步。所以一九三一年——三二兩年，是德國經濟恐慌最深刻的時期。但國社黨登台以後，鼓勵國民咬緊牙關，從事建設工作，他們高喊着「為要大炮而犧牲牛油」的口號，這是舉世皆知的事了。自一九三三年起至一九三六年九月止，德國為勞働振興及擴張軍備，共支出二百八十萬萬馬克；在一九三六年秋，又開始實行一個四年建設的新計畫。在這期中，因為這樣大規模的從事建設，確造成一種表面的繁榮，即所謂軍需景氣，然而德國民衆的生活，不但

未能因此趨于好轉，反而更趨艱苦。據德國官方調查，德國勞動者一九三二年的平均收入爲二零五馬克，一九三五年則降至一九七三馬克；而在同一時期，消費物品的價格，則漲百分之六。他們這種刻苦努力，不也是我們所當效法的麼？語曰：「臨淵羨魚，不如退而結網」。我們與其羨慕人家的建設成績，不如退而自省：革除過去沒志氣的惡習，發憤爲雄，以建設一個富強康樂的新中國。

中國士大夫階級，最壞而最普遍的毛病，是不知精神生活，和沒有真正的愛國心。因爲不知精神生活，所以只曉得追求物質的享樂。他們只能過安逸生活，不能吃苦；并且由于「君子勞心，小人勞力」舊觀念的作祟，大都鄙視勞動。因爲沒有真正的愛國心，所以凡事只知自私自利，貪鄙陋劣，無所不爲。而對於有益於國家的事情，若於自己沒有特殊的利益，便絲毫不感興趣，不但自己不肯做，甚至嫉視別人做。中國過去一切建設之所以無成績，就是由於這兩種原因。這種心理若不革除，中國的建設事業，是沒有多少希望的！

我們今日要談經濟建設，不是原則，計畫的問題，而是實行的問題。因爲民生主義，就是我們經濟建設的最高原則；而國父的實業計畫，更指示了我們經濟建設的途徑。固然國父曾告訴我們：「此書爲實業計畫之大方針，爲國家經濟大政策而已；至其實施之細密計畫，必當再度經專門家之調查，科學實驗之審定，乃可從事」。〔見國父實業計畫序。〕但這不過是技術問題，決不難獲得解決。最重要的，還是要我們士大夫階級痛下決心：犧牲過去的特權，廢除過去的習染，以堅苦卓絕的精神，戰勝一切的困難與阻力，并奮其國爾忘家，公爾忘私的忠誠，力行不懈！我們能站在民衆的第一線，比民衆少享權利，多吃辛苦；我們的經濟建設，一定有光明的前途。本省的經濟建設，現在才開始，因爲經濟建設計畫委員會要刊行一本「福建省經濟建設匯覽」特略抒所感，以弁其首。（完）

民國三十年三月二十日

陳儀寫於永安官舍

序

經濟建設之重要，盡人皆知，管子云：「衣食足而後知榮辱，倉廩實而後知禮義，」足見民生問題不能解決，一切政務均無從實施。孔子治衛，富而後教，勾踐沼吳，先以生聚，在昔謀生甚易，古人尙重視經濟建設若此，際茲生活艱難之今日，吾人豈可不更加注意乎？

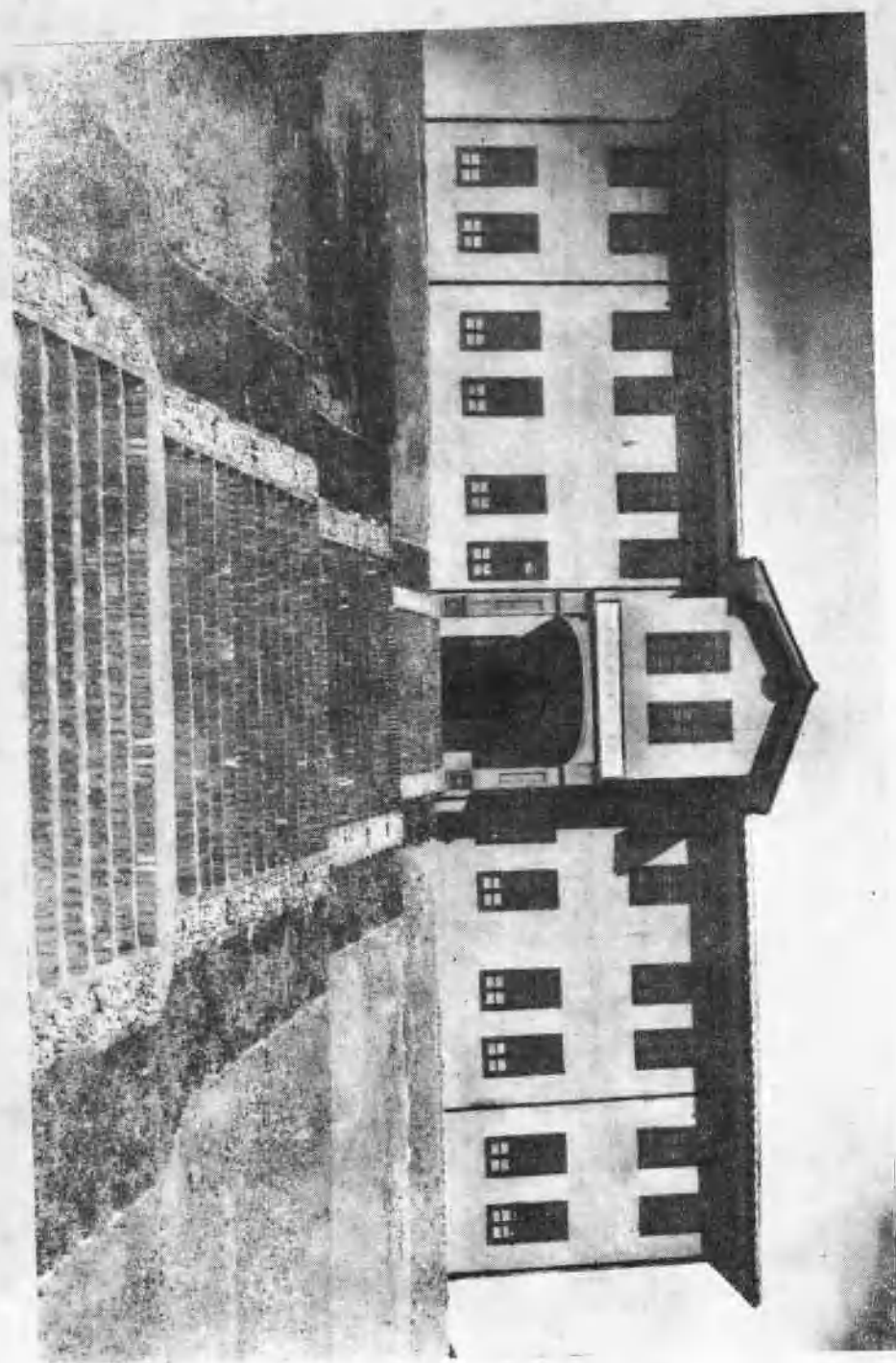
抑有進者，今日之國際戰爭，實無異國力之總決賽，勝負之數，率以國力強弱而決定。國力云者，即人力財力與物力是也，欲求後二者之充實，非厲行經濟建設不爲功。上次歐戰爆發之初，德國之威力，每使人談虎色變，然終不能不向聯軍屈服，其故無他，即財物俱缺是已。吾國當茲千鈞一髮之秋，如欲挫強敵並加速最後勝利之來臨，對於經濟建設工作之進行，尤非加緊不可。

本省 陳主席有鑒及此，故年來雖軍書旁午，政務紛繁，仍能苦心孤詣，銳意進行經濟建設，其爲時雖暫，但成績斐然，並已深得社會人士之好評。惟本省經濟建設事業，已經完成或正在進行中者，種類尙多，如欲明其真相，非有專書之刊行，未能一覽無遺。本會今茲編印「福建省經濟建設匯覽」一書，即爲應此需要而產生，其有重大之意義與價值，自非一般徒事宣傳之刊物所可比擬也。

福建省經濟建設計劃委員會宣傳處

楊振先謹識

卅年四月廿日



福建省經濟建設匯覽

弁言

序

本影片

福建省經濟建設五年計劃綱要

福建人事行政之改進

新編制下之福建縣政

福建之財政改革

福建之文化建設

福建之建設事業

福建公務員訓練概況

福建金融與省銀行

閩省經建五年計劃之原則

福建之農業建設

福建之保健事業

福建之地政

福建推行會計制度之鳥瞰

陳健

宣傳處

陳儀

練景烈

高登艇

嚴家淦

福貞文

包可永

沈銘訓

丘漢平

徐學禹

宋增榮

陸濬寰

林欽辰

何孝怡

福建之統計事業

福建之貿易概況

福建之運輸事業

政治建設與經濟建設孰重

本文作者簡歷

最近福建省經濟建設計劃委員會組織規程

最近福建省經濟建設計劃委員會辦事細則

本會成立之經過

本會過去之各種組織規程

本會過去及現任委員職員一覽

杜俊東

陳 萱

胡時淵

楊振先

宣傳處

福建省經濟建設五年計劃綱要

陳 儀

這次參議會開會，我所報告的本省施政方針的要點第一項是實行計劃政治，所謂計劃政治須用整個的眼光，作長期的籌算，權輕重而定工作之先後，依需要而定進度之緩急，事前有精確的預計，事後有周詳的檢討，以分功謀部分內進展，以合作達共同的目的，政治是有全體性，連續性的，施政如果只是臨時應付，而變動多端，各自為謀，不顧整體，那是很減少效率的。

本省政治，可分為兩部份：一關於省政，一關於地方自治。我為試行計劃政治，歸於後者，去年十二月曾在南平召集各廳處局長及科秘書，依據中央頒佈的縣各級組織綱要，制定了本省實施計劃。至於省政，經過六年來上下共同努力，最基本的工作，如機構，人事，會計，治安，財政，交通等，算已有點基礎，此後的施政，應注意民生，亦即應注重經濟建設。（以下簡稱經建）去年十一月間，我曾令各廳處局就其主管事業，擬定五年計劃，以為制定整個本省經濟建設五年計劃之依據。現在各廳處的計劃，均已送來，我依據他們的意見，加以整理修正，擬定本省經濟建設五年計劃綱要，作為制定五年計劃的依據。至於詳細計劃，應由各專家以各廳處計劃的底稿為根據，加以仔細的考查研討，方能制定，這種工作，必須經過較長的時間，不是二三天內所能倉卒決定的。

（一）經建的目的與原則

甲、目的 經建的目的，是解決民生問題，什麼是民生？總理說：「可說民生就是人民的生活，社會的生存，國民的生計，羣衆的生命。」所以人民的生，包含生活，生存，生計，生命四者，而四者

實在是四而一的東西，如何解決民生問題？總理把人類生活的進化程度，分為三級，第一級是需要，就是人類生活所不可少的的生活；第二是安適，於需要之外，更求安樂，更求舒適；第三級是奢侈，如衣之求美觀的雅觀，食之求山珍海味；可是我們現在所要解決的民生問題，照總理說：並不是解決安適與奢侈問題，只要解決需要問題。

總理說：「要四萬萬人都可以得利衣食住行的需要，要四萬萬人都足豐衣足食」，「我們要解決民生問題，不但是要把這四種需要弄到很便宜，並要全國人民都能够享受；所以我們要實行三民主義，來造成一個新世界；就要大家對於這四種需要都不可短少，一定要國家來擔負這種責任」，「現在我們民生主義就是要四萬萬人都有飯吃，並且都有便宜的飯吃」。

因此本省經建要特別注意兩點：第一經建的目的，並不是只求本省有許多工廠農場，有許多出產，財政上有許多收入就是，他是全省一千二百萬人民都能享受衣食住行的需要。否則，民生問題即沒有解決，經建便沒有達到目的。第二滿足人民生活需要的事：即是經建的事，要政府負責任。過去的政治，以為人民的生存生計生活等事，是人民自己的事，政府可以不管，那是不對的。

乙、原則 為達到右列目的，經建的方法，須守左列三原則：

1. 調整金融，善用地方人力，以增加生產物的產數；應用改良技術，以改善生產物的品質；實施合理化的管理方法；改進運銷機關；以減輕生產物的成本，便利生產物的流通。
2. 發展產業，以增加人民工作的機會；講究教育衛生，利用機器，以增進人民工作的能力。

3. 公平的分配產業利益，普遍的增加人民收入，合理的節約人民消費，以滿足人民生活需要，提高人民的生活水準。

(二) 經建的機構

經建的機構分爲兩種：一是執行的機構，一是設計指導的機構。關於前者，可交現有各主管機關去負責。關於後者，實有另設一個綜合統一的機構之必要。其理由如下：第一，經建須有整個的方針，每一部份，不問農業，工業，貿易，運輸，金融等項，均應在整個的方針之下，決定進行計劃。因此經建必須於各主管執行機構之外，設一個主持全局的計劃機關。第二，各部份的經建都有互相密切關係。如果其各自爲謀，很容易發生牽掣，衝突，浪費，等弊病；而且各種經建機關，同在一個省政府之下，關於人員的待遇，管理的方法等，應力求其一致。至於材料的購置，產品的運銷，資金的運用等，如果能密切的合作，也可以經濟的多。爲謀各種經建事業及機關之聯繫合作，也非設立一個綜合的機構不可。第三，經建事業，複雜多端，事前既需詳細的調查與研究，以爲制定計劃的根據；在工作開始以後，也必須需爲指導與監督，以促進執行機關的工作效能。此等工作，皆非普通政務機關所能擔任，必須有一個專設的機關。因以上種種理由，故擬組織一福建省經濟建設計劃委員會，主持關於經建之設計，指導，考查，及各部份的協調綜合等事項。

福建省經濟建設計劃委員會（以下簡稱經委會）之委員，以下列人員任之：（一）省政府主席，（二）各廳廳長，（三）農業改進處處長，（四）地政局局長，（五）衛生處處長，（六）各專署專署長，（七）主席指定之人員。經委會之主任委員，由主席兼任之。經委會設常務委員若干人，由主任委員就委員中指定之。必要時，得設專門委員及各種專門委員會。經委會設秘書長一人，由主任委員指派之。

經委會組織規程及辦事細則另定之。

(三) 事業的選擇

一、經營事業，範圍極廣，茲依據實際的急需，籌措經費的可能性，以左列兩種標準，擬定經建事業的重點。

甲、經建工作，即化二三十年的長時間，未必能做得完全。我們要短短五年內，而且只有少數的經費，求收效果，只能先集中力量於最重要的幾件事。如果各項工作，都要舉辦，因爲限於人力財力，反至一事無成。

乙、各種經建工作的選擇，要以經濟爲標準，就是說要切於實用，能直接得到利益。現在資金很不寬裕，財政非常困難，如果在經建上化很多的款，而得不利的利益，那是不值得的。

農業

五年內的農業，應集中力量於三事：（一）糧食的增產；（二）菓品，蠶，糖，與茶葉產銷的積極發展；（三）森林的增植與保護，植棉的推廣。爲迅速而有效的達成上述三事，必須加緊利用荒山荒地，製造肥料，推廣良種，增進水利，防除病蟲害，創製適用機械。至工藝材料，漁業，畜牧等，也都重要，但只能作爲次要，徐圖發展。

工業

五年內工業建設，工作可分二種：（一）扶助改進與農產有關的手工業，及修理製造日用必需品的各種小工業。（二）開辦規模較大的工廠，如酒精廠，製糖廠，紙廠，棉織廠，瓷器廠，機器廠，發電廠，工具製造廠，肥料製造廠等。

礦業

礦業在五年內，以調查全省地質，予以勘探鑑定爲主。但小規模的開採工作，亦可試辦。

運輸與貿易金融

運輸方面，要增加運輸力量，力謀運輸的安全。貿易方面，須改良貨物品質，健全運銷機構，推銷土產，減少洋貨。金融方面，應

化省營銀行，推廣合作金庫，一方面多吸收華僑匯款，民間游資；一方面廣佈金融網，貸款於農工商業。

教育

1. 科學研究所 科學研究所應以研究本省的實際問題為主，須謀積極的發展。

2. 大學 就省立大學法農醫三院力謀發展，以適應本省需要。

3. 高中 校數及學生數不必積極增加，但要提高學生程度，期有百分八十以上學生都能升學。其成績優良，家境清寒者，由政府設法資助。

4. 高級職業學校 除原有省立高級農業工業職業學校外，應於閩南增設一高級園藝職業學校及高級工業職業學校，閩北增設一高級森林職業學校，南平及永春各設一高級職業學校，俟抗戰勝利，於沿海縣份設一高級水產職業學校。

5. 婦女教育 積極發展婦女教育，尤須注重家政及手工業。

6. 短期訓練 要大學及中等學校畢業生，來供給五年內經建之用，是緩不濟急的。為應急計，不能不舉辦大量的短期訓練，以培養中下級技術人員。

7. 書報 要普及教育，提高國民知識，只靠學校教育是不够的。大量編印書報，是發展教育的一種利器。現在交通困難，省外書報的輸入，數量較少，本省尤其有自編書報的必要。

8. 電影 電影對於民衆影響很大，以後宜發展電影教育。

衛生

衛生事業，分省縣兩部份，省立醫院，助產護士學校，藥廠，血清製造，地方病研究等，作為省的衛生事業，由省款支出。至於縣衛生院，區鄉衛生所，保衛所，以及產院，養育院，垃圾管理，垃圾管理，兒童衛生等，均作為縣地方自治中的衛生事業，其經費列入縣預算。

地政

地政應先完成土地調查，整理公地荒地，逐漸測量土地，查定地

籍產者，編製地籍圖。

價，推行土地長期貸款，經營土地買賣，以達到耕者有其目的。

(四) 分期計劃

經建各項工作，須以年為單位，擬定每一年的計劃。每項每一年的計劃，除教育衛生外，須依據比較精確的事實，規定下列各項：一、資本；二、人力；三、原料；四、成本；五、預期的工作量；六、預期的純收益；七、與前年產量及純收益的比較；八、其他必要的條件等。

五年期間是自二十九年起到三十三年止，但第一年的前半年即本年二月至六月，作為準備期，其必要工作如左：

1. 組織經委會，擬定經委會各種章程，羅致人才；
2. 完成經建五年計劃；
3. 調查本年前已成立的各種經建事業的實況，並擬具改進計劃；
4. 籌備本年後半年各部門經建工作；
5. 本計劃內急要的工作，先行實施。

(五) 經營方式與經營要素

一、經營事業的方式，分省營，社營，民營三種，以互相輔助不對立競爭的原則。

1. 具左列條件之一者，以省營為原則。

甲、為人民所不易經營，未曾經營，不願經營者；

乙、有財政上目的者；

丙、有統制必要者；

丁、具試驗示範及推廣性質者。

2. 未具上項各條件的事業，以合作社經營，人民經營為原則；但政府負左列責任。

甲、依據整個經建計劃，加以督促管理；

乙、予以技術上之指導及運銷上之補助；

丙、介紹資金，但限制其過分的利得。

二、金融事業，以由省營為原則。

三、省營各種工礦業，應合組為企業公司，於企業公司中分設各部。貿易分兩類：大宗批發，無論對省際，對國際，由貿易公司經營。

零售，由合作社及人民經營。各合作社聯合社，須與貿易公司取得密切聯絡。貿易公司須於各縣設分公司，專辦批發。

五、省營經理事業，在經營方面，首須力求經濟，務使物美價廉，而下列三事，實為經營要素，須特別注意以樹立妥善的制度。(一)人事的穩定，(二)會計的嚴密，(三)事務的整理。特別關於物料的購買與消耗及工人的工作三方面。

(六)經費的籌措與分配

經建的經費，五年的總支出定為三千萬元。(但得依事實增減之)平均每年六百萬元。不過各年的分配數，可依事業進展的進度而分多寡，不必一律。

經建的支出，可分兩部份：(一)經費支出。(二)資本支出。資本支出，從最初幾年看，是用諸生產事業，生產事業第一步，是生利以自給；第二步是培養本事業以外的事業。所以經建事業的支出，好像是消耗；然而等到四五年後，如果經營適當，其利益就可以抵償支出了。

經建經費的籌措與分配約略如后：

一、經建經費的來源可分左列兩種：

甲、發行公債

乙、借款

二、經建經費的分配，擬定如左：

1. 農業四百萬元

2. 工業一千萬元

3. 礦業一百萬元

4. 運輸，貿易，金融八百萬元

5. 教育六百萬元
6. 衛生一百萬元

福建人事行政之改進

陳景烈

人事行政是政治上的基本工作，要求施行推行順利，便須先把人行政制度確立。本省自二十三年 陳主席主政以後，便以建立人事制度，為整理閩政的第一步工作，六年以來，本省一貫的方針努力進行，到現在縣政人員部分，已經形成制度化，正在逐步推廣，期於最近的將來把全省的公務人員，（包括教育人員及省營事業機關人員）都納入人事制度的正軌裏，以成功福建整個的人事制度。茲將年來辦理人事制度的概要和將來改進的計劃，分別列述如次：

（一）辦理的概況

一、訓練公務員：本省建立人事制度的第一步工作，是訓練公務人員，用完全公開招考，或就現任人員調集訓練的方法，以打破過去請託援引的用人積弊，同時改革過去公務人員腐敗頑固的思想，喚散頹廢的精神，並培養專門知能，而成為現代化的新公務員。訓練的時候，思想訓練，生活訓練，知能訓練，三者並重，思想訓練，以黨義為依歸，生活訓練，以軍事化為標準，知能訓練，則授與職務上所必需的知識與技能，例如辦統計的，須學習統計學識，辦財政的，須學習財政學識，畢業以後，學財政的則專辦財政，學統計的則專辦統計，這樣一來，公務員有了一種專門的知能，職務上可以漸漸地走上技術化，專門化。

本省訓練公務人員，開始於二十三年七月。到現在受訓畢業的人員已有六千餘，縣政人員業已全部訓練，省政人員，及其他機關人員，鄉保人員，教育人員，省營事業機關人員等等，都在陸續訓練中，畢業後即按其學識技能，和資格經歷，而確定職務資格，列入選用

名冊，予以任用，非有合法的條件，不得隨意改就他業或辭職。

二、樹立保障制度：公務員經受訓畢業列入選用名冊以後，即派任相當的職務，任用以後，非有違法失職的具體事實，報經省政府核准，不得任意撤換，過去主官調任，所有佐治人員，都隨之更動的現象，已不復存在於今日。公務員職務有了保障，生活便可安定，五日京兆的心理亦可一掃而去。並實行考績加俸，年功加俸，和考績升職，以資鼓勵；舉辦訓練，研究升學獎金，督導進修，以繼續增進其知能；舉辦儲金，以備退休養老之資，凡此種種，乃使公務員無生活的顧慮，而有遠大的希望，就能安心地工作，努力地進修，然後職務才有成就，前途才有發展。

三、集中人事管理：本省自實施新人事制度以後，便實行人事的集中管理，現從官理的機構和任免的學中兩方面來說明：甲、管理的機構，本省官理人事的機構，在省政府為秘書處第一科，在各縣為局為人事股，在其他各機關為人事課室，或專辦人事的人員，祇一科為職權經，各機關人事股課室業分機構，各機關所有擬于任免人員，由人事股或課室填單請示，但有不合決定手續之處，祇一科得提出意見商請更改，是奉核准後，由祇一科辦理一切應辦的手續，這這關於執行的機構。還有考績獎懲方面，有獨立組織的縣政人員考績委員會，專負審議的責任。監督儲金方面，有縣政人員儲金監督委員會。指導已受訓的公務員方面，有地方行政幹部訓練指導委員會。這幾種機構互相聯繫，互為作用，成為完備嚴密的人事管理的機構。乙、任免的集中：本省公務人員的正式任用，第一必須經過資格審查，口試，筆試，體格檢查，以檢查其進去的機構，知能，品性，及體魄。第二、

從訓練以改進其思想，生活，補充其學識，知能。第三、予以實習或試用。經過這三種程序以後，才正式任用，才予以保障。說到任用的原則，全憑列冊為準，縣長要調用人員，只能就名冊裏面選擇，主管機關要任用人員，也只能照冊列的而任用，換言之，就是不能從名冊以外選用一個人，秘書處第一科嚴守着上面所說的步驟和原則，來任免，管理全省的公務人員，現在不僅全省的公務人員的任免、調動，都由第一科集中管理，即全省公務人員的靜態、動態，都做了第一科調查登記的對象，將來所有公務員的學歷經歷，思想，德性，生活等等，第一科都可瞭如指掌，以增進管理的效能。

(二)改進的計劃

本省人事制度，不過初奠基礎，要成功為完備的健全的政制，還有待于不斷的努力改進，改進的要點，約有下列數端：

一、擴大管理範圍：現在依列冊資格而任用，一切管理有規程可遵守的，只是縣政人員一部分，他如省政人員，其他公務人員，教育人員，省營事業機關人員，及鄉保人員等，人數較縣政人員多過數倍，現在雖有公務員任用辦法，和鄉保人員管理規程的公布，但是猶嫌簡單，將來要逐漸做到全省公務人員一律在同一法規的管理底下，所有任免，調動，請假，辭職，獎懲，考績等等，都是依據唯一法規，不由一機關主管人員決定，這樣全省的人事，才算真正完全法治。

二、強化人事機構：現在管理人事的機構，祇有秘書處的第一科，各廳處局的人事股，其他各機關的人事課室，將來管理範圍擴大，管理工作嚴密，管理的機構應隨之強化。

三、加緊訓練：本省因經濟建設事業的強度發展，所有訓練的人員還不敷應用，要再加緊訓練的工作，現在農業人員，金融人員，工業人員，省營事業人員，鄉保人員等，正在大量訓練，但因本省文化水準較淺，人才缺乏，招致不易，已受訓練的人員，素質不良的，又要把他淘汰，這些困難的問題，政府國正在開辦先修部，設法相救。

四、實行年功加俸：考績加俸與升職：現在縣政人員已有年終考績，給以加俸升職等鼓勵，年功加俸，本年雖也已實行，凡服務滿三年的，給以加俸一級，所加的俸，雖然一時不能達到規定的數目，但這是政府在財政困難中，對於實行人事制度，給予公務人員的信用，這種辦法，將來要推廣及於全體公務人員普遍享受，俾公務員人人都能忠誠服務發奮前進。

五、勵行進修：公務人員因職務有了保障，容易使他的學識停滯，思想固蔽，而怠於進步，所以要從各方面來督促他們去進修，如實行定期訓練，和任職三年以上帶薪到政研會研究三個月，指定閱讀書籍，予以測驗，獎勵升學等等，現在政研會設立行政專修科，招收任職二年以上的縣政人員入班進修，就是這種工作進一步的實施。

六、改善生活：公務人員的品行，大多受環境所轉移，必須有優良的環境，方能陶冶純良的公務員，如公務員宿舍，圖書室，俱樂部，運動場，體育運動，組織消費合作社互助社，提倡勞作等，都要一一使其實行。

七、試行職位分類：職位分類是建立人事制度的重要因素，有了職位分類，然後考試、任免、遷調、考績、敘薪等等，才有客觀的標準可做依據，現在國防最高委員會已開始職位調查的工作，這種制度，須全體公務員有了保障，才能發生效力，本省人事制度基礎已立，實施較易，擬定先做調查的工作，再進而部分的或全部的實行。

八、擴大研究工作：人事行政在我國還是一種初創的事業，一切工作還須加以切實的研究，才能逐步改進，推行無阻，此項工作，由第一科主持，編建研究院也應將研究，如研究會的組織，座談會的討論，人事刊物的印行，人事問題的研討，都要逐漸實施，以促進人事制度的完成。

新縣制下之福建縣政

高登艇

吾閩背山南海，綰轡東南，形勝文物，均堪重視，然鼎革以後十餘年間，內之軍閥割據；外之帝國主義者膠棒推殘，人民水深火熱，政治紊如亂絲，縣政設施，自無可言，北伐成功閩政稍有曙光唯積重難返盜竊橫行縣政仍無軌可循。迨閩變收平，本屆省政府自命受命於動亂之餘，深知縣政建設為國家建設之先務，因傾其全力，阻勉從事，亦既有年，於調整機緣整理縣財政訓練人才諸端粗有成效，廿八年九月十九日 國府公布縣各級組織綱要，此劃時代全國性之政治改革，誠予從事縣政建設者以無上之刺激而興奮，本省遂令之日，適值計劃經濟建設之時，檢討過去，憂向所努力者尙符 中央指揮；而後此急務，尤應以推行新政為核心，庶政治建設與經濟建設得以連鑾並進，故「實施縣制三年計劃」與「經濟建設五年計劃」均以二十九年元且為起點，茲將新縣制下之福建縣政施行情形析述如后：

一、縣組織之調整

本省現行各縣政府之組織，係依民、財、教、建、軍五個系統配合而成，他政、社會大多數暫不設科。經征事宜仍由經征處辦理，會計室於廿九年一月成立，縣立衛生院、所，同時改稱為縣衛生院，區衛生所，關於縣政府組織規程及辦事細則，業經廿九年二月廿一日省政府委員會第一九二次會議，議決通過，報由內務部轉行政院核定公布施行。

二、縣區域之整理

本省縣行政區域，迭經整理，區界之劃清，界河地役之釐定，均

福建省縣政整理

依照省市縣勘界條例及縣行政區域整理辦法大綱辦理，以利行政，新縣制頒布後，復經根據縣各級組織綱要第一條之規定，將該域之應行劃分或歸併各統籌整理辦法：（甲）凡屬縣區域過大，就其轄境內劃出一部設置水吉縣（即前之水吉特種區改設見後）隸屬於第三行政督察區。（乙）沙縣、永安、明溪各縣區域，均有調整之必要。就沙縣所轄三鎮等處並劃明溪、永安之一部設置三元縣隸屬於第一行政督察區。（即前之三元特種區加以擴充）；（丙）上杭所屬之峯市地方距離永定縣較近，劃歸永定縣管轄；（丁）福清縣所屬之南台島，與莆田關係密切，為交通及防衛起見，有劃歸莆田之必要，因將全島歸併該縣管轄，業經先後飭繪圖說，分別咨請內政部轉呈 行政院核准備案。

三、縣等及經費之釐定

各縣縣等原按區域大小，事務繁簡，戶口及財賦多寡，劃分三等，縣各級組織綱要第二條規定，係按面積、人口、經濟、文化、交通等狀況分為三等至六等，本省特組織縣區劃分委員會依照上列規定，評列各縣分數，結果仍列為三等，每等分甲乙兩級，業經咨請內政部核定，茲將縣等分列如左：

一等縣（甲級）：閩侯、莆田、晉江、

（乙級）：建甌、長汀、南安、龍溪、浦城、南平、仙遊

二等縣（甲級）：福清、上杭、邵武、永春、永安、龍巖、沙縣

、永泰、漳浦、古田。

(乙級)：甯化、甯德、尤溪、安溪、同安、建陽、閩清、惠安、長樂、福安、閩清、懷安、永定、武平、福鼎。

三等縣(甲級)：連江、將樂、連城、海澄、南靖、德化、崇安、詔安、平和、大田、雲霄、政和、建甯、松溪、漳平。

(乙級)：泰甯、甯南、長泰、羅源、清流、明溪、屏南、華安、東山、南平、平潭、金門、水吉、三元。

右列縣等自三十年一月起實施，關於縣政府經費預算標準，經同時訂定，每縣每月額支：一等縣甲級四、八〇六元，乙級四、五八一元；二等縣甲級四、二七三、五元，乙級三、七二九、五元；三等縣甲級三、五一〇元，乙級三、一六二元，業經廿九年十月二日省政府委員會第二一一次會議議決通過，通令遵行。

四、縣政人員之管理

本省縣政人才廿三年即開始分期分系分組訓練，畢業後分發各縣任用，其進退、考核、獎懲悉依本省縣政人員管理規程辦理，與縣各級組織綱要第十條所規定者什九融合，其中考核獎懲等項，由省政府直屬各機關主管人事人員組織縣政人員考績委員會辦理，遇有觸犯貪污案件，則逕照軍事委員會命令及懲治貪污條例移交軍法審判，從重治罪，從不寬假。

五、縣之考核及視導

新縣制實施後，對於各縣縣政辦理情形，應隨時派員督導，一方面嚴密考核促其發展；一方面尤宜加以視導協助推行，方可提高效率，惟考核標準，重在實際工作，在工作開始之前，各縣須擬定全年行政計劃及各項工作之預定進度；在工作展布以後，每三個月應編送工

作報告並預定工作進度與工作實況之對照，至視導方法分爲三種：一、當時視導：由上級機關常設視導人員按時出發視導。二、臨時視導：由省府指派各機關高級職員組織縣政巡迴視導團，前往各縣視導，凡視導人員及視導團出發時，均應根據各該縣政府呈報核定之工作進度及工作報告實地調查，以便指導縣政之推行。業經訂定福建省各縣縣政設施考核及視導辦法暨福建省政府縣政巡迴視導團組織規程經分飭各主管機關及各縣政府遵照辦理。

六、舉行縣長講習會

省政府爲加強行政幹部增進工作效率起見，於廿九年十月間籌辦縣長講習會，調集本省各縣縣長分爲三期實施講習，自十一月十五日至十二月廿八日止辦竣，講習概況，摘述如下：一、目的：堅定正確的人生思想以加展服務的精神；(乙)灌輸現代知識以增進認識時代的能力；(丙)檢討過去實際工作，以研究此後改進的途徑。二、講習內容，計分三類：第一類分爲(1)精神講話；(2)個別談話；(3)生活批評；(4)思想演講；第二類爲工作討論：分政、民、財、教、建、保、農、業、會計、衛生、地政、糧食、兵役、司法等十三門；第三類分爲(1)專題講演，內分國父遺教與總裁言論比較憲法，統制經濟，國際現勢，人事制度，文書改革，事務管理，司法事務，國防與科學，農業與科學，工業與科學，醫藥衛生與科學，糧食政策，戰時物價等十四種；(2)時事座談；(3)讀書，各種專題演講，均由專家擔任，除平潭、東山、建甯、長樂、龍溪、五縣縣長因有特別原因准免參加外，其餘各縣縣長均參加講習，並令派行政督察專員分期到會指導員，凡省與縣間，及縣與縣間之實況均能交換與溝通，討論問題，頗爲詳盡，足供施政之參考。

七、行政督察區管轄縣份之調整

行政督察區管轄縣份，必須求其適合各縣之情勢，以便監察與指

導，本省第二、三、六、七等行政督察區，間有一二縣管轄須因時制宜加以調整者，如建甯毗連南化，當初劃歸第七區管轄，原冀南化建甯間公路（省道綫）建設完成，交通便利，現此綫公路既已停頓，自應另行改劃，惟建甯、泰甯雖與邵武同隸一府，而水路交通，素係取道洋口，將樂，日後延將泰公路竣工，亦與延將打成一片，應以劃歸第二區管轄為宜，古田屏南原隸第二區，惟該兩縣密邇建甯，且甌古間已有公路可通，應以劃歸第三區為宜，上杭武平兩縣有同隸一個行政督察區之必要，應將上杭劃歸第七區管轄，永安龍巖間朝發夕至，且與大田、甯洋均屬毗連，劃歸第六區管轄，較為便利，經於廿九年七月三日省政府委員會第二〇二次會議，議決通過，由八月一日起實行。

八、特種區署之存廢

本省實施新縣制後廿九年三月，仁壽，峯市兩特種區先行裁併，仁壽改為順昌縣第四區；峯市改為永定縣第五區。南日島特種區亦於五月裁併，歸莆田縣設普通區治理，三元，水吉兩特種區提升為縣。惟周墩，柘洋兩特種區，雖區域較廣，惟尚未達到設縣條件，如改設普通區署，又嫌不足控制，遂暫予保留。

九、區署之裁併及改制

縣各級組織綱要第四條規定：縣之面積過大或有特殊情形者得分區設署，本省廿四年十月成立區署，迄今六年，目前鄉鎮組織，尚未十分健全，區署自未便全裁，因參酌實際情形，除有設置必要者外，自三十年起至三十一年止酌量予以裁撤。除東山，平潭，長泰，連城四縣先予裁併，三元水吉兩縣不設置區署外，連江，福安，羅源，南平，古田，屏南，順昌，將樂，寧陽，松溪，仙遊，南安，安溪，平和，雲霄，龍巖，永定，華安，大田，泰甯，明溪，壽甯，永安二十縣第一區署及建甯縣第二區署自三十年起均行裁撤，霞浦四區併為二

區，連城僅管一區。已裁併第一區署各縣在距城二十華里以內之一切行政，歸由縣政府直接指揮鄉（鎮）公所辦理，其他各區署仍舊設置，惟管轄區域另行調整，至於歸併後三十二縣區署，均行照舊設置。此外，新縣制實施後，區署為縣政府之輔助機關，應改為指導制，爰訂定各縣政府區署指導員服務規則（原有之「區員」改稱「區指導員」）區署對縣政府與鄉（鎮）間公文之承轉應儘量減少。指導員除辦理區署內必要事務外，應秉承區長之命常赴區內各鄉（鎮）保，指導鄉（鎮）保長推進民政，財政，教育，建設，軍事各項實際工作，指導員每三個月應輪流赴各鄉（鎮）保指導三次，以促鄉（鎮）各項行政及自治事務之進展。

右舉九端，為本省實施新縣制後之縣政重要設施，亦即福建政治建設之根基。抑吾人所應特加注意者：本省施行新縣制與推進經濟建設計劃係屬同時（廿九年）開始，而完成期限不同，前者三年後者五年，可知新縣制之施行，尤急於經濟計劃之進展，欲使中國成為三民主義的富強康樂之國家，欲使福建在三民主義的富強康樂之中國中，成為健全之一省，捨新縣制施行與經濟建設外，其道末由。必須努力以赴之者也。

——完——