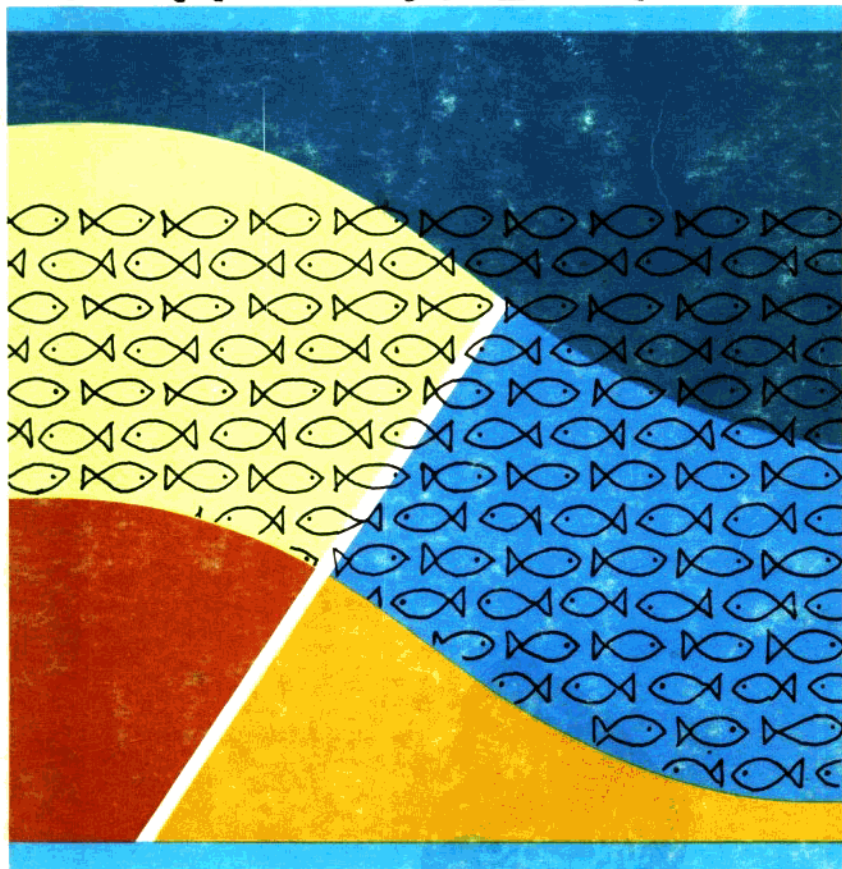




联合国粮食及农业组织

粮食和农业状况



世界粮食安全

世界渔业及海洋法

1980

本刊中的统计资料摘自粮农组织

1981年3月以前的资料

本刊中使用的名称和材料的编写并不意味着联合国粮食及农业组织对于任何国家、领土、城市或地区或其当局的法律地位、或对其边界划分表示任何看法。在一些表格中，使用“发达”和“发展中”经济国家是为了表达方便，不一定对某个国家或地区在发展过程中所达到的阶段作出判断。

目 录

	页 次
前 言	1
注 释	7
 1 世界情况回顾	10
导 言	10
当前的粮食形势和世界粮食安全	16
1979-80年世界和各区域的粮食产量以及1981年 的粮食产量前景	16
世界主要粮食商品的生产和供应方面的变化情况	25
主要谷物的单产及其利用的长期趋势	37
为实现粮食安全需要有充足的谷物库存量	41
低收入发展中国家粮食进口的上升趋势	55
粮食援助和需要量的比例	57
乡村体制和营养	62
1980年世界农业情况、较长期的趋势和投入物的使用	75
世界主要非粮食商品的产量的变化情况	77
使用投入物来提高农业产量的情况	91
七十年代对农业的发展援助	105
国际贸易和农业	120
对部分政策问题的回顾	140

2 实行国家管辖后的新时代的海洋渔业	152
概 要	152
海洋法的变化	154
在海洋自由之下财富的分配	154
在海洋自由之下的管理问题	157
联合国第三届海洋法会议	159
尚未解决的问题	161
海洋法变化的影响	164
资源的评价	164
财富的分配	167
渔获量的价值	172
从渔业获得的净利益	176
渔业资源的供应情况	177
自由和公开开发的后果	180
在全世界增加净收益的因素	184
沿海国调整的问题	190
拥有大型远洋渔船队的国家的调整问题	194
管理和发展的任务	205
阐明目标	207
解决有关资料的要求	208
管理条例和协定的实施	209
共享鱼群的分配	211
外国渔业企业的利用	212
发展本国的捕捞能力	215
技术援助和粮农组织的作用	218

表

页 次

目前的粮食形势和世界粮食安全

1 - 1	粮农组织关于世界及各区域粮食产量(作物和牲畜)和人均粮食产量的指数	17
1 - 2	最不发达国家粮食产量的最近变化情况	24
1 - 3	世界、发展中国家和发达国家的食用鱼的渔获量	31
1 - 4	1950-59、1960-69和1970-79年发达区域和发展中区域的主要谷物的平均单产	39
1 - 5	谷物产量的用途	40
1 - 6	估计的谷物结转库存量	43
1 - 7	受影响最严重国家和最不发达国家粮食产品的进口值、进口量和单位价值的指数	55
1 - 8	谷物粮援装运量	58
1 - 9	1976至1980年从世界粮食计划署和国际应急粮食储备中得到的应付紧急情况的资金概况	61
1 - 10	每日人均卡路里在需求量中所占的百分比	66
1 - 11	1971-79年47个发展中市场经济国家和所有发达市场经济国家的通货膨胀率和食物消费价格方面的变化情况	69

1980年世界农业情况、较长期的趋势和投入物的使用

1 - 12	粮农组织关于世界及区域农业(作物和牲畜)产量指数	76
--------	--------------------------	----

1 - 1 3	世界和区域的鱼类、甲壳动物及软体动物(包括除鲸鱼和海藻之外的所有小生生物体)渔获量	83
1 - 1 4	世界主要林产品产量	89
1 - 1 5	肥料消费量	99
1 - 1 6	1979年和1980年经选择的一些肥料的现货价格	100
1 - 1 7	1976年至1978年发展中国家农药进口值	104

七十年代对农业的发展援助

1 - 1 8	对农业的官方承诺额(1973-1979)	108
1 - 1 9	按主要用途和区域划分的对农业的官方承诺额情况(不包括技术援助赠款)	115

国际贸易和农业

1 - 2 0	按现价计算的世界农(作物和畜产品)、林、渔业产品的出口值	121
1 - 2 1	按现价计算的世界农产品(作物和畜产品)贸易值,按区域列出	123
1 - 2 2	按主要商品种类列出的粮农组织关于世界农产品(作物和畜产品)出口量、出口值和单位值的指数	126
1 - 2 3	农产品出口与制成品相比的纯易货贸易条件和收入贸易条件	130
1 - 2 4	世界、发展中国家和发达国家的渔业产品出口值和出口量的指数	135
1 - 2 5	世界、发展中国家和发达国家的主要林产品出口量	137

海洋法的变化

2-1	渔业管辖区：宣布扩大管辖区的国家及其生效年份 (1980年12月)	160
2-2	各类沿海国200海里内面积的分配情况	161

海洋法变化的影响

2-3	某些品种和种组在1978年的估计平均单位价值	166
2-4	主要远洋捕捞国家在发达国家和发展中国家专属经济区内捕捞的1972年渔获量(不包括海洋上层鱼类)的估计价值(按1978年的价格计算)	168
2-5	按主要品种和种组列出的拥有远洋捕捞船队的国家1972年渔获量的价值(按1978年的价格计算)	170
2-6	1978年按主要渔区列出的渔获量和估计的渔获量价值	174
2-7	按鱼区列出在沿海发达国家和发展中国家外海捕捞的1978年渔获量的估计价值(不包括海洋上层鱼类)	175
2-8	1958-78年海洋渔业产量的指数	178
2-9	日本所有主要鱼类品种离船后的价格	189
2-10	最重要的渔业商品进口国1970年和1978年的进口价值占世界总进口额的比例	200
2-11	某些国家渔业商品进出口价值按本国货币不变价格计算	202
2-12	最重要的渔业商品出口国1970年和1978年的出	

	口价值占世界总出口价值的比例	204
2 - 1 3	按国家经济类别列出占国际渔业商品出口量的百分比	205

图

页 次

当前的世界粮食形势和世界粮食安全

1 - 1	1971 至 1980 年发展中区域和发达区域粮食产量和人口的变化率	20
1 - 2	按区域列出的 1971 至 1980 年发展中国家人均粮食产量的年变化率	21
1 - 3	1971 至 80 年人均粮食产量不断下降的年变化率分布图	22
1 - 4	世界主要粮食商品的产量变化情况	28
1 - 5	按区域列出的 1950-59, 1960-69 和 1970-79 年的人均谷物产量	45
1 - 6	一些主要国家拥有的谷物库存量	46
1 - 7	按 1969 至 71 年价格计算的发展中国家、发达国家、受影响最严重国家和最不发达国家的人均粮食进口值, 1969 至 71 年和 1977 至 79 年的平均数	56
1 - 8	谷物粮食援助的装运量	59

1980 年世界农业的执行情况、长期趋势及投入物的使用情况

1 - 9	世界主要非粮食商品产量的变化情况	78
1 - 10	发展中国家和发达国家在世界主要林产品产量中所占的份额, 1961 至 65 年以及 1978 至 79 年的平均数	90

1 - 1 1	1969/70 年度和 1979/80 年度发展中区域和发达区域在所有肥料养份消费量和产量中所占的份额	98
---------	---	----

七十年代对农业的发展援助

1 - 1 2	1979 年对广义农业的整个官方承诺额和优惠官方承诺额的来源	112
1 - 1 3	按区域和主要用途列出的对农业的官方承诺额的分配情况(不包括技术援助赠款) 1977 至 79 年的平均数	114

国际贸易和农业

1 - 1 4	发展中国家、发达国家和最不发达国家的农产品(作物和畜产品、渔业和林产品)出口额的份额, 1961-65 年、1969-71 年和 1977-79 年的平均数	124
---------	--	-----

海洋法变化的影响

2 - 1	数量和单位价值加权产量指数	179
2 - 2	共有权渔业的收入和费用	182
2 - 3	日本所有主要鱼类品种离船后扣除通货膨胀因素的价格指数	188
2 - 4	1969-79 年二十个主要远洋捕捞国家拖网船和渔船的总吨数以及除苏联和中央计划经济国家以外的国家的总吨数(船只超过 100 毛吨)	198

2 - 5	1969-70年二十个主要远洋捕捞国家鱼类运输船和加工母船的总吨数以及除苏联和中央计划经济国家以外的总吨数(船只超过100毛吨)	198
2 - 6	1969-70年发达国家、发展中国家和苏联的拖网船和渔船的吨数分配情况(船只超过100毛吨)	198
2 - 7	1969-79年拖网船和渔船总吨数(超过100毛吨的船只)的指数(1969=100)	198
2 - 8	1970-1978年日本和美国渔业商品的出口量和进口量,按货币不变价值计算	201

加方框的部分

	<u>页次</u>
1979/80年度粮食短缺和紧急情况	18
环境与世界粮食安全	35
世界谷物库存量的最低安全水平	47
防止粮食损失	52
牲畜饲料安全	54
花在食物上的收入的比例以及收入方面的变化情况	70
渔业政策及专属经济区	84
制定林业为乡村发展服务的战略	87
肥料的使用量和提高作物产量的关系	96

前 言

联合国第三个发展十年是在世界粮食、农业和整个经济形势引起人们日益忧虑的情况下开始的。在七十年代中期以后这段时间里，粮食和农业状况的特点是更加不安全。通货膨胀的加剧，重新出现的经济衰退，失业率高，货币的不稳定以及收支的不平衡等因素加在一起，使得世界经济出现了暗淡的前景。

1980年世界粮食产量略有增长，该年增长率甚至低于1979年的增长水平。由于谷物产量连续两年达不到消费需求，所以在1980年，谷物进口需求量和价格大幅度增长，特别是粗粮。1981年世界谷物库存量将大大低于世界粮食安全所需要的最低安全水平。

国内粮食价格的上涨的速度在1980年也似乎加快了，1981年停止上涨的可能性极小，世界肥料市场价格亦是如此。截止1980年底，几种主要肥料的价格与于十二个月以前的价格水平相比上涨了20-30%或者更多。

在此种形势下，最严重的受害者是一些低收入缺粮国家（包括中国在内），1980/81年度这些国家的谷物进口量预计增加10%以上，其进口量的大部分需经商业渠道采办，估计费用为90亿美元。

在1978至1980年期间，发展中非石油出口国的赤字增加了近一倍，达到700亿美元，在1981年赤字可能会进一步增加。自1973年以来，它们的中期和长期债务增长了近三倍，达2,800亿美元，偿还这些债务将用去它们增长缓慢的很大一部分出口收入。

目前的形势是如此的不安全，以致当今的世界比自1973/74年度以来任何一个年度都更加依赖于1981年粮食作物的收成结果，特别是依赖于谷物的收成结果。出自于对这一形势的关切，1980年11月召开的粮农组织理事会赞成我所发出的全球进入戒备状态的号召，并要求我经常审议这一形势，如形势需要可召开一次特别磋商会议。

幸运的是1981年谷物产量前景似乎是令人鼓舞的。据报道已扩大了谷物作物的种植面积，到目前为止作物的生长条件是良好的。然而，到收获季节还有几个月的时间。此外，据我们估计如果要满足1981年的消费需求，世界谷物产量至少得增长4%，如果要想重新建立相当安全的库存水平，其产量增长率就得增加8%左右。

当前粮食形势的一个令人吃惊的特点是在过去两年里发生紧急情况的次数迅速增加。根据本组织早期预报体系提供的情报来看，到1981年4月为止，有31个国家面临着由于自然和人为原因造成的异常粮食短缺，在两年前这类国家的数目只有这一数目的一半。特别是干旱使得许多国家的粮食作物减产，难民的数量已达到惊人的地步，非洲的情况尤为明显。非洲二十几个国家的困难处境使得我于1980年9月在世界粮食计划署执行干事的合作下，召开了一次捐助国会议，来评估这一严重形势，和研究缓和这一局势的具体措施。我欢迎为满足非洲的紧急需要而做出的慷慨捐助。粮食援助的分配量已大幅度地增加到190万吨。虽然这些情况都是鼓舞人心的，但整个反应仍然不够，因为到目前为止，在26个受影响国家1980/81年度的进口总需求量中，仅有约三分之二得到了满足。

国际应急粮食储备已开始发挥重要作用。然而，即使在其开展业务五年后的今天，尽管近年来增加了捐助量，但国际应急粮食储备仍未达到50万吨的最低指标。此外，并不是所有的捐助都能由世界粮食计划署自由地支配。因此，国际应急粮食储备还不能成为一种真正的国际应急储备。鉴于这些情况，我已提议用一项具有法律约束力的公约来替代目前的自愿安排，以便为国际应急粮食储备提供有保证的资源水平。

特别使人忧虑的情况是，当低收入发展中国家出现的粮食紧急情况的次数和其谷物短缺的数量日益增加的时候，粮食援助量依然呈现出下降的趋势。今年谷物粮食援助量可能低于900万吨，因而，离世界粮食会议所提出的最低1,000万吨的指标差得更远了。造成粮食援助量减少的主要因素是粮食价格（特别是谷物价格）以及运费和处置费用继续上升。世界粮食计划署的经验证明了这种情况。尽管在过

去十年里向世界粮食计划署认捐的资源的货币价值增长了150%，但粮食商品的数量仅增长2%。如欧洲经济共同体所做到的那样，国际社会需要从数量方面来考虑分配粮食援助的方式和方法。

由于在缔结一项新的小麦贸易公约方面没有取得进展，所以把1980年粮食援助公约延期到1983年年中是值得欢迎的。为争取新的捐助者和增加现有捐助者的承诺额，现在应做出进一步的努力，以便能够于1981/82年度内在该公约项下达到1,000万吨的指标。这一指标也应加以修订。据粮农组织估计，到1985年，粮食援助需求量可能平均达到1,700万至1,850万吨。同时，执行粮农组织的世界粮食安全行动计划具有极其重要的意义。

我欢迎国际货币基金组织执行董事会最近在答复行动计划中包含的建议时所做出的决定，即该组织将向成员国提供财政援助，以帮助它们渡过由于其谷物进口费用激增所带来的暂时困难，与已经存在的对出口收入不足的补偿性资助相结合的这种援助在这些国家急需粮食的时候将会向它们提供急需的帮助来解决国际收支方面的困难。

当然，扩大正在做出更大努力的发展中国家的粮食产量对于加强世界粮食安全来说是最为重要的。在第二个发展十年期间，尽管没有达到发展战略中所提出的增长4%的指标，但发展中国家已尽力使其粮食产量达到3.2%的年均增长率。在南亚、萨赫勒地区、南部非洲、阿拉伯国家和不结盟国家，为建立包括粮食储备在内的区域粮食安全体系也采取了一些主动行动。粮农组织打算对促进这些区域和分区域计划的方法给予特别的注意，我相信各捐助国必将给予所需要的支持。

发展中世界人口的营养状况尚未得到任何显著和持续的改善。在1978年发展中世界的食物热能供应量达到了平均需求量的一般水平，自那时以来，这种情况没有改善。如果把营养看作发展的“先导”的话，则将营养方面的考虑正式和有意识地纳入到农业及乡村发展项目和计划中去是很重要的。为此，粮农组织已制订了一些指导方针。

大多数发展中国家的政府，特别是发展缓慢的低收入发展中国家的政府迫切地

需要审议并重新确定它们的政策和采取行动的轻重缓急次序，以便消除妨碍执行各项计划的主要障碍。世界农村改革及乡村发展会议的行动纲领，对《二十世纪末的农业》的分析以及非洲统一组织为非洲制定的拉各斯行动计划均提出了进行此种审议的范围和前景。

粮农组织在其有限的资源范围内愿意协助制定食物和营养、农业和乡村发展的优先计划及政策，并愿协助查明技术和财政方面的新的援助需要。

在这方面需要为农业投资动员更多的资金。本组织的《二十世纪末的农业》研究报告估计，如果要想达到农业增长率的指标，那么主要农业的投资需求量应以每年4%的比例增长，在1990年应达到大约为630亿美元的水平（按1975价格计算）。1990年的外部援助需求量应达到按1975年价格计算的125亿美元，比1979年的实际水平增加2.5倍。同过去的增长率相比较，这并不是一个可望而不可及的目标。因此，特别令人失望的是1979年的援助量按时价计算只略有增长，而按实际价值计算却减少了十分之一左右，这是援助量自1975年以来的第一次下降。

在国际粮食和农业商品贸易这一极其重要而又十分艰难的领域内，似乎没有取得什么进展。在1977年至1979年里，发展中国家农产品出口收入增加120亿美元，总额达到750亿美元。出口收入所增加的全部数额都用在支付增加的粮食进口上。在1979至1980年期间，发展中非石油出口国的贸易逆差增长了近二分之一，达到730亿美元。对于整个贸易情况，特别是对于农产品贸易来说，不幸的是至今各国之间尚未就如何才能使发展中国家扩大其出口收入以支付其必要的进口费用取得一致意见。

农业尚未纳入贸易谈判的范围的时间实在太长了。许多国家只追求其眼前利益。常常筑起非关税壁垒和采取保护主义政策，这样做，严重地扰乱了国际贸易的秩序，限制了发达国家和发展中国家中的有出口能力的国家进入市场的机会，而且也往往异乎寻常地增加了本国消费者的费用。据粮农组织最近的一期研究报告估计，仅牛肉一项，如果将进口壁垒减少四分之一，就能够使低收入发展中国家的牛肉出口收

入增加二分之一以上。对制成品来说，保护主义壁垒在许多情况下甚至是更加难以逾越的。

在第一章《对世界的回顾》中，详尽地阐述了这些问题和其它与粮食、农业及乡村发展有关的问题，第一章是把岌岌可危的世界粮食安全形势作为该章的综合题目来论述的。我还应提及今年对文体和内容叙述方面所作的修改。除了主题表明的方向之外，已经作出努力暂时把重点放在与主题和整个农业发展有关的题目和事件上。

第二章对渔业部门所存在的问题和机会进行了分析。把世界很大一部分海洋渔业资源划归国家管辖已为沿海国家的前景增加了一个新的方面，而且是新的国际经济秩序的具体表现。该章论述了扩大经济区对海洋渔业资源分配的影响，对渔获量的直接影响，以及使持续增长保持最佳水平所存在的一些问题和可能性。

粮农组织的有关开发和管理专属经济区渔业的特别行动计划旨在帮助发展中国家解决它们所遇到的问题并协助它们应付由于资源所有权的变化，需要在国家渔船队的规模和组成情况方面进行调整所带来的挑战。如果发展中国家要想获得更多的利益，它们必须具有有效地管理其新获得的渔业资源的能力。

1980年在各种讲坛上都采取了一些主动行动。我感到特别高兴的是联大第三十五届会议通过了新的国际发展战略以及从1981年1月1日起开始了联合国第三个发展十年。粮农组织协助制订了这一战略中有关农业的部分。有迹象表明，发展中国家的政府将愈来愈多地做出有关在其发展战略中把农业置于更加优先的地位的坚决决定。国际社会在这一艰难时期所面临的任务就是出来从政治上和物质上支持新的国际发展战略。在即将召开的联合国讨论最不发达国家的会议上，将会明确地提出如何应付这一挑战的一些措施。

需要不断地使舆论和公众意识到饥饿和营养不良以及世界粮食供应和粮食安全的情况，因此，粮农组织大会第二十届会议做出了每年10月16日为世界粮食日的决议。将于1981年值粮农组织成立三十六周年之际举行第一届世界粮食日。

我希望通过举行世界粮食日，人类将显示其为最终消灭饥饿和营养不良的现象