

河南省基本建设经济研究会一九八二年年会

論 文 選 編

一九八二年十二月

前 言

河南省基本建设经济研究会一九八二年年会于十二月二十一日至二十四日在郑州召开。参加会议的有各省直、地市有关单位和大专院校的从事基本建设经济理论工作者和实际工作者，共七十余人。

这次会议的任务是，在党的十二大精神和全国人大五届五次会议通过的一系列重要文件的指引下，总结学会一年多来的工作，检阅研究成果，组织学术交流，安排八三年的科研任务，动员广大会员，振奋精神，开拓前进，为开创我省基本建设工作的新局面而努力奋斗。

省人大常委会副主任、省基建经济研究会理事长陈冰之同志在开幕式上讲了话。他在回顾总结了研究会一年多来的工作后，着重讲了三个问题。一是加强基本建设经济研究工作，更好地为我国、我省现代化建设服务的问题；二是研究工作必须进一步解决以马克思主义为指导和理论联系实际的问题；三是安排一九八三年的工作任务。他说：一九八三年研究会的工作，要在党的十二大精神和马克思再生产理论的指导下，围绕我省经济建设的战略目标、战略重点和战略步骤。突出提高投资效益，开展十个方面课题的研究，在理论上进行深入探讨。推动基本建设经济学科的发展。

省建委副主任、省基建经济研究会常务副理事长张健三

同志作了总结讲话。他在讲话中根据党的十二大精神和中央领导同志的有关指示，联系我省基建战线的实际，着重讲了关于固定资产投资规模、关于加强基本建设前期工作、关于施工企业和设计单位的整顿以及基建经济研究工作面向经济建设等四个问题。要求研究会的同志进一步加强基础理论和专业知识的学习。特别要经常深入实际，依靠广大群众，认真调查研究，总结群众创造的新鲜经验，组织会员搞好协作攻关。还要开展基本建设管理基础知识的普及工作，提高基建战线广大干部、职工的经营管理水平。

大会交流了一年来的研究成果。与会同志畅所欲言，各抒己见。对当前基建战线的形势、任务及存在的问题。尤其是对开创基本建设新局面的问题进行了认真的讨论。

目 录

- 陈冰之同志在河南省基本建设经济研究会一九八二年
年会上的讲话（一九八二年十二月二十一日）……（1）
- 张健三同志在河南省基本建设经济研究会一九八二年
年会上的总结讲话（一九八二年十二月二十四日）…（6）
- 基本建设的科学指南——学习《资本论》第二卷第三
篇纪念马克思逝世一百周年……阎育民 张怀宇（14）
- 集中必要资金，保证重点建设……李德盛（29）
- 谈谈建设项目的“五定”和提高投资效益的问题……
……马光远（42）
- 谈谈执行基本建设程序问题……任培祥（58）
- 缩短建设工期是提高投资效益的重要途径……张延之（68）
- 缩短棉纺工业建设周期提高投资效益……倪启祥（76）
- 基本建设优化浅论……张汝亮 贺元伟（86）
- 一个有投资无效益的建设项目——信阳地区粉煤灰砖
厂报废原因的剖析……周保恒（93）
- 浅谈固定资产投资的管理……蒋林生（98）

谈谈缩短建设周期的几个问题·····	周俊岭(104)
改善投资构成,提高投资效益·····	李树荣(110)
建安企业内外经济责任制网络初议·····	
·····	程壬 南华堂 张永惠(118)
建立健全基本建设经济责任制浅探·····	邬学德(128)
谈谈施工企业经济责任制·····	董家臣(136)
完善经济责任制必须处理好几个关系·····	周栋辰(148)
关于施工企业推行经济责任制的经济效益和利润分配 的初步探讨·····	陈中信 冯杰(157)
开展创全优工程活动是全面提高经济效益的重要途径 ——对省建六公司创全优工程活动的调查报告·····	
·····	黄子彦(163)
关于改造基建工程取费的建议·····	吴方昭(173)
浅谈建筑施工管理费计取基础·····	刘文(180)
关于基本建设产品成本与价格问题的探讨·····	陈颖惠(184)
有关基本建设设计方面的几个问题·····	汪骧(192)
关于建筑设计院计划管理工作若干问题的探讨·····	
·····	罗耀武(203)
改进土建设计、加快电力建设·····	秦年华(217)
论砖型改革及其经济效益·····	李春龄(226)
振兴经济必须重视建筑业的发展·····	童竹平(237)

- 论建筑产品商品化……………宋光华(247)
- 对当前住宅商品化试点问题的浅见……………王赞瑞(267)
- 必须挖掘住宅及其投资的潜力……………王赞瑞 黄聚琛(278)
- 试论我国炼油厂中的C、V、M——兼谈石油产品的价格与价值规律……………崔景林(287)
- 干线电缆工程投资回收年限的探索……………赵德慧 袁顺(305)
- 一个桥梁工程队的调查报告——有关建设工期的几个问题……………桂裕仁(325)
- 关于城建投资中市政基本建设投资所占比例问题的初步探讨……………刘欣太(334)
- 技工教育的智力开发是提高基本建设经济效益的重要途径……………周勤冠(340)
- 职工生活福利事业企业化社会化好——一个建筑企业的生活服务公司的调查……………童竹平(347)
- 本世纪我省城镇发展问题初探……………刘征远(357)
- 基本建设必须以提高经济效益为前提……………孙学复(367)
- 关于投资方案的国民经济评价问题刍议……………曾华雷(375)
- 谈谈发挥中心城市的作用问题……………王文章(384)

陈冰之同志在河南省基本建设经济研究会一九八二年年会上的讲话

(一九八二年十二月二十一日)

同志们：

我们河南省基本建设经济研究会，自去年十一月成立到现在，已经一年多了。一年多来，我们基本建设战线，在省委和省人民政府的领导下，由于认真贯彻执行调整国民经济的方针，继续控制基本建设规模，调整投资使用方向，整顿和改革基本建设管理，从而使缩短建设工期、提高投资效益工作有了良好开端。今年以来，我会广大会员，对于基本建设经济、特别是缩短工期提高投资效益问题的研究，无论在深度还是在广度上，都有很大进步，先后完成和发表了数十篇论文和调查报告，仅提交这次年会的论文就有三十多篇。同时，会员同志还积极参加了省内外的学术交流活动。去年底，我会派人出席了全国基本建设经济研究会首届年会，并向会员传达了年会内容和省社联、中国经团联的工作部署。还举办了学术报告会。一年多来，我会的队伍有所发展，到目前为止已达一百二十人。所有这些，对于端正基本建设指导思想，提高投资效益，都发挥了很好的作用。当然，我们所取得的成绩仅仅是初步的。基本建设经济方面需要探讨的问题很多，客观形势向我们提出了更高的要求，全体会员需要作出更大的努力。我们召开这次年会的目的，就是要在党的十二大精神和第五届全国人民代表大会第五次会

议通过的一系列重要文件指引下，总结学会一年多来的工作，检阅研究成果，组织学术交流，安排明年的研究任务，动员广大会员，振奋精神，开拓前进，为开创我省基本建设工作的新局面而努力奋斗。

现在，我仅就有关的几个问题谈点意见：

首先，我想讲一下加强基本建设经济研究工作，更好地为我国、我省现代化建设服务的问题。

党的十二大，确定了我国经济建设的战略目标，这就是在不断提高经济效益的前提下，力争用二十年的时间，使全国工农业的年总产值翻两番，人民的物质文化生活达到小康水平。从我省情况看，为了赶上全国平均经济水平，要求工农业的年总产值在二十年内翻两番以上。为了实现这个战略目标，就必须保持一定规模的固定资产投资，进行新的基本建设和对现有企业的技术改造，不断扩大社会再生产能力。目前基本建设战线面临的任务是十分艰巨的，也是十分光荣的。任务的艰巨性，首先表现在必须真正把基建工作切实转到以提高投资经济效益为中心的轨道上来，严格控制基本建设投资规模，合理调整投资使用方向，保证能源、交通等重点建设，使计划安排的重点建设项目，能够按期建成投产，及时发挥投资效益，以增强我们的经济实力。

从近几年我省基本建设战线的情况看，通过认真贯彻三中全会以来党的实事求是的思想路线和调整国民经济的方针，纠正经济工作中的“左”的错误，压缩基建规模，调整投资使用方向，进行企业整顿，推行经济责任制等一系列的工作，建设工期有所缩短，投资效益开始提高。一九八一年固定资产交付使用率达到百分之八十二，大大超过了一九七八年百分之六十八点九的水平，出现了一批工期短、投资

省、质量好的工程。如平顶山帘子布厂、郑州市五千吨冷风蛋库、姚孟升压站等工程。预计今年固定资产交付使用率可以同去年持平，十八个重点投产项目，可以按计划完成十六项。但是，我们对于这个成绩，不应估计过高。从全局情况看，我省基本建设仍面临许多问题，投资效益差的问题还没有从根本上得到解决，多数投资效益指标还没有达到历史的最好水平。造成这种情况的原因是多方面的，但最重要的还是“左”的错误的影 响没有彻底肃清。在指导思想 上，以提高经济效益为中心的观点，还没有真正树立起来。在实际工作中，还没有一套比较完整的科学的管理办法和相应的经济责任制。

为了严格控制投资规模和保证建设资金的合理使用，提高投资效益，国务院针对当前建设中存在的问题，就固定资产投资的计划管理，建设项目的审批权限，坚持基本建设程序，按合理工期组织建设，以及建设投资的统一管理等问题，做出了明确的规定。当前和今后一个时期，我们的基本建设经济研究工作，应当以马克思的再生产理论为指导，密切联系我省基本建设工作的实际情况，紧紧围绕贯彻落实国务院的规定，以提高投资效益为中心课题，从理论与实践的结合上阐明问题，拿出成果，提出建议，当好参谋，为全面开创我省基本建设工作的新局面服务。

第二个问题，为了使我们的研究工作沿着正确的方向前进，必须进一步解决以马克思主义为指导和理论联系实际的问题。

我们的研究工作，必须以马列主义毛泽东思想为指导，这是由我们的社会性质和社会主义方向所决定的。离开了它，我们的研究工作就要偏离正确的轨道，也就不可能保证

在政治上和中央保持一致。这就要求我们必须十分注意坚持和学习马克思主义的基本理论。这对于有比较丰富的实践工作经验，而又理论准备不足的同志尤为必要。这次会上我们翻印了胡乔木和马洪同志在全国哲学社会科学规划座谈会上的讲话。乔木同志、马洪同志在报告中都对这个问题作了深刻、全面地阐述，并提出了一些切实可行的办法，请同志们认真看看。他们着重是对专业理论研究工作讲的，对我们这样群众性的学术团体的会员也完全是适用的。从我们研究会的具体情况来说，大多数同志都有较丰富的实际工作经验，不足之处是理论准备不足，一般说受工作岗位的限制，接触面比较窄。为了避免研究工作的片面性，这就要求我们在掌握基本理论和专业知识的同时，还要把着眼点尽量放宽一些，并进行深入系统的调查研究。有时为了解决某些比较大的课题，还要求把一批人组织起来协作攻关才行。

第五个问题，讲一下一九八三年的工作安排。明年我会的工作，要在党的十三大精神和马克思再生产理论的指引下，围绕我省经济建设的战略目标、战略重点和战略步骤，突出提高投资效益，动员全体会员认真总结本部门的实际经验，在理论上进行深入地探讨，推动基本建设经济学科的发展。

六是广泛地发动会员开展下列课题的研究：（1）关于加强固定资产投资管理、控制基本建设规模、合理确定投资使用方向问题；（2）关于缩短建设周期、降低工程造价、提高投资效益问题；（3）关于基本建设项目可行性研究的内容和方法问题；（4）关于进一步完善基本建设程序，做好基本建设前期工作的问题；（5）关于在基本建设全过程

实行经济责任制和加强科学管理的问题；（6）关于基本建设投资的管理问题；（7）关于建筑产品及住宅商品化问题；（8）关于基本建设项目取费及建筑产品的价格问题；（9）关于城乡建设的经济问题。此外，我们还要积极参加有关国土开发和整治方面课题的研究，等等。

二是积极促进基本建设经济研究活动的开展。要有针对性的组织若干次小型学术交流会和专题学术报告会。印发交流学术资料。组织好优秀学术论文的评选工作；

三是继续发展会员，不断壮大基本建设经济研究队伍，培养发现人才。

这次年会，除了总结研究成果，进行学术交流以外，还有两项内容：一是请我会理事、省委党校政治经济学教研室主任阎育民同志作有关纪念马克思逝世一百周年的学术报告。二是请中国科学院地理研究所副研究员李文彦同志作有关国土规划方面的学术报告。

同志们，赵紫阳同志在《关于第六个五年计划的报告》中指出：“在大力发展自然科学的同时，重视发展社会科学”。“要努力阐明和解决我国社会主义现代化建设提出的重大经济理论问题和重大实际问题，用创造性的研究成果为建设社会主义物质文明和精神文明服务，为发展和完善社会主义制度服务。”我们基本建设经济研究会和其它各个学会、研究会一样，是一支重要的科研队伍。希望同志们振奋精神，开拓前进，解放思想，勇于创新，为推进社会主义现代化建设作出应有的贡献。并希望大家畅所欲言，各抒己见，把这次年会开好。

张健三同志在河南省基本建设经济研究会一九八二年年会上的总结讲话

一九八二年十二月二十四日

同志们：

河南省基本建设经济研究会首届年会开了三天，今天就要结束了。冰之同志在会议开始时讲了话，省委党校阎育民同志作了题为《基本建设的科学指南》的学术报告。几天来，与会同志畅所欲言，各抒己见，交流了一年来的研究成果，对当前基建战线的形势、任务及存在问题，尤其是对开创基本建设新局面的问题，进行了认真的研究和探讨，提出了不少好的意见。总之，会议开得很好的。根据党的十二大精神和中央领导同志最近的有关重要指示精神，结合大家在会上讨论的一些问题，我想就以下几个问题谈点意见，供同志们参考。

一、关于固定资产投资规模问题。

紫阳同志在听取全国计划会议汇报时指出：“固定资产投资规模过大，基本建设战线过长，是社会主义类型国家所没有解决的问题。外国人评论说，社会主义类型国家里，有一种‘投资饥饿症’，争投资，铺摊子。这个弊病，是我们大批建设资金使用效益不好的一个重要原因。这个问题不解决，今后的经济建设要想搞好是没有希望的。”回顾我省三

十多年来经济建设，所经历的挫折——调整——好转——挫折——调整——好转的反复折腾，充分说明国民经济失去平衡，不得被迫进行调整，常常是由于基建规模过大、战线过长造成的。“一五”时期，我省基本建设规模与可能提供的财力、物力比较适应，基本建设工期短、效益好，有力地促进了国民经济的发展。“二五”前三年，在“大跃进”、“超英赶美”、“跃进的哲学、哲学的跃进”、“钢铁元帅升帐”等“左”倾错误影响下，基本建设犹如脱疆之马，失去控制。一九五八年的基建规模猛增到十六亿元，比五七年增长一点三倍。大大超过了可能提供的财力、物力，这种过大的建设规模连续膨胀了三年，使国民经济的发展遭受严重挫折。到后二年不得不进行调整，两年内下马一千二百多个在建项目。经过三年调整，国民经济有了好转。但不久，开始了十年内乱，由于林彪、江青两个反革命集团的干扰破坏，基本建设乱上项目、盲目铺摊子。尤其是六九年以后，规模越来越大。六九年的建设规模为六八年的二点四倍，七〇年又比六九年增长百分之八十。这种状况在粉碎“四人帮”以后的头两年，由于种种原因，经济工作中急于求成的“左”倾错误未能得到应有的纠正，当时主持中央工作的主要负责人不切实际的提出了“组织新的跃进”等口号，基建规模进一步扩大，一九七八年达到十九亿八千万元，地方在建项目未完工程投资达二十八亿九千万元，按我省可能提供的财力，需要八年才能把大中型项目所需投资安排完。

所幸的是，党中央及时地提出了调整国民经济的八字方针，首先压缩了过大的基建规模。两年多来，基本建设规模基本上得到了控制，建设工期开始缩短，投资效益有了提高。但是，今年以来由于形势好转，加上要力争实现翻两

番，习惯于一讲扩大再生产就想搞新建、铺摊子，盲目扩大基建规模的旧病又出现了复发的苗头。我省和全国一样，存在固定资产投资增加过猛的问题，今年我省基建投资总额为十六亿二千九百万元，预计实际完成达二十一亿元，超过年计划的百分之二十八点九，主要是预算外自筹金失控，年计划自筹资金四亿一千六百万，至十一月底已完成四亿四千万，超过计划百分之五点八，预计年底将达到八亿元，超过年计划的三倍。

多年来的经验告诉我们，基建规模如果不加控制，超过国力的可能，不仅挤生产，挤生活，挤维修，把整个经济工作、经济生活搞得很紧张；而且势必严重影响基本建设本身的正常进行，造成工期长、效益差的状态。从我省情况看，一九五〇年到八一年，全省共完成基建投资三百一十七亿元，新增固定资产二百一十九亿元，为增强我省的经济实力起到了很大作用。但是经济效益不好，损失浪费严重的情况也是十分惊人的。建设工程经历了“短、长、短”的曲折，总的趋势是：“一五”时期工期较短，以后逐渐拉长，十年内乱时期最长，三中全会以来开始缩短。与此相一致，投资效益出现了“高、低、高”的情况。以新增固定资产交付使用率为例，“一五”时期为百分之七十七，十年内乱时期下降到百分之五十七，一九七九到八一年平均为百分之八十二。

总之，基建规模过大的苦头我们已经吃的不少了，付出的代价已经够大的了。今后我国的经济能不能振兴，战略目标能不能实现，一个十分重要的问题就是看能不能真正接受教训，走十二大提出的发展我国国民经济的新路子。

不仅要重视外延扩大再生产，搞好能源、交通等重点建设，而且更要重视对现有企业的技术改造。希望研究会的同

志进一步研究探讨这个问题，以促进基建战线真正把指导思想搞明确。

二、关于加强基本建设前期工作的问题。

最近，小平同志对国家确定的二百七十九个重大勘察设计项目开展前期工作的问题，作了重要指示，要求认真落实。紫阳同志指出，我们国家固定资产投资效益不好，主要原因是规模过大，使用不合理和前期工作差。许多建设项目的前期工作，象可行性研究，勘察设计等，常常是项目争到手以后，才回头去做这些工作，边设计、边施工、边投产，结果造成很大的浪费。这种状况已经持续了多年，年年喊坚持基本建设程序，但收效甚微。这方面的典型事例，可以说是俯拾皆是，平顶山的“三厂一矿，十年以上”、被群众称为“盲目性，坑害老百姓”的窄口水库，等等。为了加强基本建设前期工作，国家规定前期工作搞不好的，宁肯推迟建设。我们必须坚决贯彻执行，并要联系实际，研究加强前期工作的措施和办法。比如，项目的可行性研究和技术经济论证如何进行，由谁组织，研究和论证的范围和深度；再如，如何做到提前设计年度，防止项目一定，就要出图，以致造成设计不周、质量粗糙的现象，等等。最近，我国著名数学家华罗庚和安徽省副省长杨纪珂提出，建国以来大大小小的经济建设项目，所取得的成绩当然是主要的。但由于经验欠缺、管理不善、基础薄弱、技术落后、统筹较少、不算经济效益、条块切割、缺乏综合论证等种种原因，并不是所有项目都能取得预期效果的。其中比较突出的是那些在布局、时序、规模、配套等方面的不合理以及各部门之间的不相联合所引起

的宏观技术经济损失。至于由于设计、流程、工艺、设备、运输、市场需要等方面的不合理而引起的微观技术经济损失就更属司空见惯了。华罗庚、杨纪珂同志提出的这个问题，应当引起我们从事基建工作同志的重视。

一九八三年我省基建计划中，安排了六个项目的前期工作计划，其中有三十万吨乙烯工程，三十万吨合成氨工程，吴城天然碱工程，河南第二氧化铝厂工程，一万吨维生素C工程，豫西电厂（4×30万千瓦）工程，并分别落实了可行性研究负责单位。各部门、各地市也应排出一些项目，尽早进行前期工作、从中取得经验。总之，要通过加强前期工作，搞好预备项目，逐步做到上马建设一批，设计、准备一批，研究论证一批。

三、关于施工企业、设计单位的整顿问题。

把现有企业整顿好，使它们的巨大潜力发挥出来，是提高经济效益最现实的措施。紫阳同志说：“企业整顿现在没有过关，问题没有解决。应当看到，许多企业问题相当严重，管理混乱，水平低下，浪费严重”。“所以，从明年开始，今后三年各级领导必须在整顿企业上下功夫，用大力抓好这项工作。这件事抓得不好的话，基础打不牢，效益就出不来。在企业管理混乱的情况下去搞技术改造，去搞改革，就是建筑在烂摊子的基础上，一定不会产生好的效果”。党的三中全会以来，我省施工企业和设计单位的整顿工作，在各级党委的领导下，按照中央和省里的部署，做了不少工作，取得了一定的成绩，但不能估计过高。最突出的问题是企业的经营管理水平低、效益差。今后两、三年，我们一定

要采取切实措施，抓紧抓好企业整顿工作，特别要首先抓好骨干施工企业的整顿工作。经过整顿的企业，要按照国家规定的标准组织考核验收，主要经济技术指标和综合经济效益都要高于整顿前的水平，实现利润和上交利润都要高于产值的增长速度。要达到国家规定的整顿标准，关键还是进一步配备好企业的领导班子，二是把基础工作抓落实，包括计划管理、质量管理、财务管理、成本管理、物质管理以及建立健全强有力的生产指挥系统，三是实行经济责任制，认真解决“吃大锅饭”的问题，使企业有搞好经营管理的动力，把广大职工的积极性充分调动起来。

与此同时，要进一步搞好建筑业的调整，逐步使建筑业的组织结构、产品结构和技术结构合理化。要在调查研究的基础上，积极研究制定建筑企业结构调整方案，有计划、有步骤地组织实施。比如，如何发展建筑部件、构配件的专业化生产问题，如何对企业食堂、幼儿园等社会服务机构实行单独核算问题，攀枝花钢铁公司在这方面创造了好的经验。在企业结构调整的基础上，才有可能进行合理的联合和改组。

希望大家不仅要注意重大理论问题的研究，也要注意重大实际问题的研究，要认真总结建筑业整顿和调整的经验，总结推行经济责任制方面的经验。另外，要在建筑企业特别是集体企业中进一步总结推广东风建筑公司的经验。

四、关于基建经济研究工作面向经济建设的问题。

最近，赵紫阳总理在全国科学技术奖励大会上发表了题为《振兴经济的一个战略问题》的重要讲话，他强调指出，振兴经济必须依靠科学技术进步，不依靠科学技术进步，翻