

定襄縣補志卷之十二

保泰論序

歲丁丑予宰定襄卽聞樊海峯先生名其策論未之見也已卯夏有修志之役得與邢大夫雲耕爲莫逆交論文之下始悉先生少以道學自期其學問淵深淹貫不可涯涘嘗爲四川青神南充名山平武射洪等縣宰厯官有聲爲川藩諸曹所重蓋一時人望也生平著作甚富惜散佚不可多得今搜獲保泰論稿若干遂相與採輯之其提綱五論奧衍宏深可以左右六經其條目兩

疏細針密縷全以大氣盤旋能使本周禮以保泰之意
曲折條暢洵足使執政思治者有把握焉夫乃嘆有真
道學斯有此真文章也因載之以公同好云光緒庚辰
夏五月晉昌宰鄭繼修謹識

論上

保泰提綱論一

樊先癘

丁泰運者宜急思保泰矣思保泰者亦惟思保民而已
矣凡所以保民者一如民之自保則保之者爲重以周
矣保民之道愚酌擬其目有一百二十可稱美又四十
四可稱善而必以選建鄉官爲總綱蓋民爲邦本鄉官
尤治民之本得其本則凡所以興利除害爲養爲教實
可次第舉行而不致託之空言也說命曰非知之艱行
之惟艱故圖治者不患法制不詳明患在奉行不實而

奉行所以不實者官惟知制民而不思治民卽思治民而不知因民以治民則雖章程釐定纖悉不遺長官屢出告條徒以粉飾治平而實無濟於民生日用猶之畫餅不可療飢也間嘗思平天下在與民同好惡而欲徇民好民惡之情爲盡好之惡之之實雖竭一己之耳目目力必兼用鄉人之耳目爲耳目雖竭一己之心思必兼用鄉人之心思爲心思誠以鄉之中地近而情真人習而事熟口衆而論公堯舜三代以來凡進賢退不肖皆於左右諸大夫之言未遽信而必參以國人之議聖

門論士歸本孝弟而亦必確有符驗於鄉黨宗族之稱
此自古克稱爲民父母者時以民生樂利爲本計而尤
有爲樂利之大本者先於閭閻至近至切之地以謀相
維相繫之方用民治民而凡所設施悉準民情之同然
爲王制之自然卽間有不肖官司亦限於情與制之所
必然而無患其或不然周公之定六官也其屬三百六
十具見天地位萬物育實際可謂彌綸無外矣及反復
沉潛推所自起實始於六鄉之比閭族黨六遂之鄰里
贊鄙悉置官司慎選其人酌以上士中士下士之差等

委任焉乃得舉民好民惡之情悉知之而悉協之治天下如運諸掌也漢設三老五更孝弟力田及嗇夫亭長唐立里正防正雖皆鄉各有官制未爲善漢雜權術猶少近古唐則鄉官便於官不便於民自是以降凡董鄉事者官驅策之更賤於書吏衙役貧有氣骨者固不甘爲富室良善又以避事爲安退縮而不肯爲故多市井無賴鑽研以充斯役而率日夜營營苟苟掩奸護匪以謀囊橐之充以爲風俗之蠹此名爲鄉保而周官之義全失矣宋王安石矜言法古而於民情不能周惟於天

理不得通圖其始弗慮其終計其利罔知其害誤解古
經謬蒙鄭註本期有益國家而反以滋事擾民人遂疑
周官之不可用於後世矣夫周官者天理爛熟之書也
孟子曰周公思兼三王以施四事其有不合者仰而思
之夜以繼日幸而得之坐以待旦此一部周官所由設
施而後世執一不通之士何足以讀此書而見之實事
也維古與今時勢懸殊法難盡同其理則一得其理斯
意美而法良庶幾不謬於古人耳愚擬立鄉官竊倣周
官之義而權時勢所宜以州縣官難悉州縣之情而必

以鄉官之切近爲根據猶督撫藩臬難悉一省之情而必以州縣之切近爲根據也督撫藩臬爲統率之官可以云制州縣州縣爲親民之官實所以治百姓而不可以云制百姓州縣不立鄉官則名爲治民而實僅制民也州縣一立鄉官則不敢言制民併不忍言制民而凡所以治民之道自思曲盡也其不敢言制民者凜然於斯民直道之公覺民暑之可畏其不忍言制民者惻然於小人稼穡之艱覺民事之難緩其思曲盡治民之道者日見鄉官爲善於鄉孜孜佐治百度皆舉而爲民父母

者苟持衡不平用法不慎作事不恕其何以對我百姓也且三代以上君養民君教民又官率世卿不患於貧知鄭重以存體統其時有司親民者務砥礪一己之志節以獲上心民可得而治猶必慎選鄉官以爲佐治太平之人三代以下民自養民自教又官如客寓率先求富徒苟且以爲身家凡屬有司親民者多巧取閭左之脂膏以希上寵民不思所以治更宜選建鄉官以圖奠安百姓之本周禮之設鄉官也重在責卿大夫之表率故大官事詳而鄉官之事漸以畧後世之設鄉官也重

在防官府之作弊必鄉官事詳而大官之事乃見真同
一鄉官而事宜加詳於古者總使民得遂其恒業之生
得行其直道之公不得少剝削之而或屈抑之則今之
民不異古之民也蓋自井田封建學校三者相因而壞
教養止懸空名致民自爲養自爲教卽有聰明仁厚之
主惓惓蒼赤宵旰勤勞而官吏營私互爲蒙蔽民間實
際情形非得不畏禍而敢言者九重無從覺察卽敢言
者多而事至於敢言者乃言之民已不堪命矣卽因敢
言者而覺察之懲治之不旋踵而其圖利以爲民害者

仍然如故矣即敢言者屢言之而官吏之變幻百端言之者曰亦不足矣則求一至簡至易之法莫如依周禮鄉官之設俾民各得其望治之心君悉如其敷治之意而總不受欺蒙剋削於官吏者則不必制之一一倣古而實則君爲養之不聽民自養君爲教之不聽民自教以至情通之民即以大權歸之君也人知禮樂征伐爲君之權而不知民者天之心君之大權也設鄉官而以權予民實天子之以權自予也以權予民者所謂以一已治天下則難以天下治天下則易以上治民則勞而

不能周以民治民則逸而得以徧也以權自予者所謂
用官以治吾民非用官以制吾民一立鄉官而民氣得
舒民志得洽民情可達民風可陳而大小官吏之賢不
肖可胥知也且匪特知之而已實能使官之賢者得以
盡其才學其不肖者亦思效夫循良鄉人奉長官之成
法長官畏鄉人之公議民順而正則官喜官清而勤則
民樂百室有盈寧之慶比戶成禮義之風盜賊泯迹囹
圄空虛而庶得以髣髴黃農虞夏之休黃農虞夏數聖
人非有三頭六臂也非有奇術異能也亦惟實心實政

處處周匝如水銀灌注無孔不到俾官各正其所守民
各得其所欲而已漢唐宋明之有天下也皆極意經營
不無可觀究止屬補苴罅漏而未足語古帝王之化者
蓋第知禮樂征伐爲權而不思以民爲權其於鄉官之
設未識周公用意所在皆不克慎重周詳以同好惡而
得治本則周官一冊徒歎爲聖人致太平之書而以養
以教縷析條分終莫得入手處豈能徵之實事乎雖經
學理學代不乏人而治止小康化僅偏隅誰克與成周
比隆乎後世六部倣六官而州縣各鄉最爲教養根本

之地乃不慎選其人以倣周官至使充應鄉保者率無
賴之徒如是而欲臻至治卽有周公之才之美亦萬不
能之勢也

保泰提綱論二

夫鄉官爲圖治之綱則鄉官之建宜何如慎重也是在
酌其名數嚴其選舉假之以權隆之以禮任勞則養以
祿祿出自鄉惟其榮不惟其富有功則錫以爵爵秩於
朝有其名非有其實其未及錫爵者亦加異數以寵之
其不勝任者則州縣官據公呈黜之俾別舉賢者充補

所謂酌名數者每鄉八百家以上立五老五百家以上立四老二百家以上立三老不及百家立一老每老又有二里正協贊其宜匡救其失附城郭居民亦以是爲差此董鄉事者可杜其偏袒之萌且以備村落畸零可分段經理而輪流值日公所公私皆不失誤也所謂嚴選舉者由本里紳衿庶民比戶連名公具一呈保舉齒高德劭兼有財產者齒尊爲鄉老齒亞爲里正當其未舉也州縣官先出示各鄉曰今命爾鄉衆各保舉鄉老里正使董鄉事以遂民生以益風化典至隆也苟非其

人不能服衆又何以勝任今將所不准保舉之條預爲
開示一年不滿五十者一不識詩書文字者一無財產
者一財產過多富冠數鄉者一祖父家世不清白例禁
應考者一本身應過書辦衙役各行牙僧及業屠宰者
一舊有不孝情形者一聽信邪教者一素日聚賭窩娼
已犯未犯者一侵吞過義社倉及公會銀錢者一素爲
訟師者一奔走公門說事過錢者一在衙門左右開設
茶坊酒肆日與吏役交接者一身係文武生充應唱禮
日近官府者一身爲商賈非係鹽當兩行者一久以和