

新 中 學 文 庫

現代中國社會問題

第四冊

(勞資問題)

孫本文著

商務印書館發行

現代中國社會問題

第四冊

(勞資問題)

孫本文著

商務印書館印行

第四冊分目

第五編 勞資問題

第二十五章 勞資問題的起源及其背景

第一節 勞資問題的起源

勞資問題的意義，經濟進化中的勞工制度，工業革命與勞資問題。

第二節 勞資問題的背景

近代經濟組織的哲學基礎，機械生產的影響，大規模組織的影響。

第二十六章 西洋勞資問題的內容及其救濟

第一節 勞資衝突與工會組織

歐美工會組織——職業工會，產業工會，勞動工會；工會組織的目的；勞資雙方的武器；

解決勞資爭議的方法——職業協約，和解，調解，仲裁，強迫調查。

第二節 工資與生活費

工資的意義，美國勞工的工資，美國勞工生活費指數，美國勞工家庭預算，美國勞工的實際工資與工資指數，美國最低工資法，各國實際工資比較。

第三節 工時問題

工時問題的意義，縮短工時運動，繼續工作，夜晚工作，星期工作。

第四節 女工與童工問題

一、女工——美國工人中女工的成分，各業中女工的成分，女工工資低下的原因，女子工作的效率，已婚女工的工作，改進女工工作狀況。

二、童工——美國工人中童工的成分，美國各業童工的成分，童工的影響，童工雇用最低標準。

第五節 失業問題

失業的意義；失業的分類——季節的失業，尋常的失業；美國失業統計；英國失業統計；失業的原因——社會的原因，經濟的原因，政治的原因，個人的原因；失業的原因救濟——社會方面的救濟，經濟方面的救濟，政治方面的救濟，個人方面的救濟；各國救濟失業政策——美國，英國，法國，德國。

第二十七章 中國勞工運動的回顧

一、發源時期——勞工思想的萌芽，知識階級的提倡，蘇聯革命的影響。

二、漸進時期——五四運動與各地大罷工，香港海員罷工；京漢鐵路罷工；各地工界組織工會；勞工法規的擬議；第一次全國勞工大會的舉行。

三、騷動時期——國民黨第一次全國代表大會關於勞工的決議案；工會條例的頒布；第二次全國勞工大會；全國總工會的成立，五卅慘案與全國大罷工；國民革命軍北伐與勞工運動，國民黨清黨運動。

四、安定時期——中央勞工運動新政策，各地設立工會改組委員會，勞工運動的集中指導，國府頒布各種重要勞工法規，提倡勞資合作。

第二十八章 中國勞工政策與勞工法規

第一節 中國勞工政策

國民黨勞工政策的綱領，第一次與第二次全國代表大會的議決案，清黨前後勞工政策的改變，勞工合作政策的貫徹。

六六

第二節 中國勞工法規

勞工法規的目的，國民黨對於勞工法規的提倡，取消暫行新刑律的限制，暫行工廠通則的頒布，工人協會法草案，工會條例的頒布，其他法規的頒布；勞資仲裁會議組織條例，勞資糾紛調解條例，勞資爭議處理法，工會法，工會法施行法，工廠法，工廠法施行條例，工廠檢查法，團體協約法，勞動契約法，最低工資法等。

六八

第二十九章 中國勞資問題的特性

八二

一、中國以農立國，勞資問題不如工業國家的重要。

二、中國勞資間並無歐美貧富懸殊的現象，故不嚴重。

三、中國勞工界的階級意識不如歐美的顯明。

四、中國勞工不是求資方的解放，而是與資方合作共同對付外國資本主義。

五、中國勞工應與資方合作努力生產，以振興實業發達資本。

第三十章 晚近中國工業概況

第一節 中國工業的特質

八七

新工業的發軔，工業發展的時期，我國工業的特點，我國工業化遲緩的原因。

第二節 外資工業的勢力

八九

外資工業侵入之始，外資工業的發展，外資工業興辦的動機。

第三節 我國主要工業之大勢

九一

紡織業，繅絲業，麵粉業，火柴業，水泥業，製革業，造紙業，機器業，電氣業，玻璃業，毛織業，針織業，油脂業，捲煙業。

第四節 中國工業產品的自給程度……………九五

自給有餘的工業，尚可自給的工業，不能自給的工業。

第五節 抗戰前中國工業生產的趨向……………九七

輕工業發展狀況，手工業製造品輸出狀況，入口商品中生產品的增加狀況。

第六節 抗戰期間工業的損失與後方工業的邁進……………九九

上海工業區域的損失，戰時工業建設的新方向：注重國防工業，注重工業統制，劃分國營民營，獎勵工廠內遷，計劃工業區域。

第三十一章 中國勞資問題的內容（一）……………一〇八

第一節 工資問題……………一〇八

我國工資制度——計時工資，計件工資，包工工資。

各地工資實際情形——五大城市的工資狀況，主要工業的工資狀況，上海各業工資指數五年來的變遷，各地工人家庭生活費指數的比較，工廠法中對於工資的規定。

第二節 工時間題……………一一七

適度的工作的時間——工人方面不妨礙健康，工業方面不妨礙生產，各地各業實際工作時間——二十九城市工作時間與假期，上海市各業工作時間，天津市各業工作時間；漢口市各業工作時間；工廠法中關於工作時間的規定，休息與放假的規定，工廠法實施的困難，工廠檢查處的設立，勞資雙方的合作。

第三節 女工與童工問題……………一二四

女工與童工問題的意義，女工與童工不能廢止的原因，全國工人總數及男女童工數，各業與各地男女童工數，工廠法中關於女工童工的保障。

第四節 失業問題

我國失業問題的特質，失業與無業原因的分析，全國有業及失業工人估計，國際勞工分局全國失業工人估計：各地失業人數，各業失業人數，新工業失業人數，舊工業失業人數，商界失業人數，其他失業人數估計。

失業救濟的辦法——治標方面：設立職業介紹所，興辦公共事業，採用放款政策，制定失業保險法；治本方面，振興實業，發展交通，提倡職業教育，調節季節工作。

第三十二章 中國勞資問題的內容(二)

第五節 勞工組織問題

一、舊式工商團體——公所，會館，工行，工幫。

二、新式勞工團體——產業工會，職業工會，工會法中的規定，歷年組織狀況及會員人數，二十九城市工會狀況及人數。

三、工會統一運動——初期總工會運動，清黨以後工會統一運動，中國勞動協會的組織。

四 工會組織在勞工運動中的地位，工會領導勞工運動的事實，工會法中關於工人地位的規定，政府與法律的保障。

第六節 勞資爭議問題

勞資爭議的種類——糾紛，怠工，罷工，停業。

勞資爭議的分析——歷年全國罷工狀況統計，罷工原因統計，勞資爭議調處方法統計，

勞資爭議結果統計，勞資爭議減少原因，勞資協調的途徑。

第七節 勞工福利問題

一、勞工教育事業——勞工教育的創辦，勞工教育的發展，勞工教育實施辦法的頒布，工廠法中的規定。

二、勞工衛生與娛樂事業——工廠方面應有的設備，工廠法中的規定，商務印書館等對於勞工福利的設備。

三、勞工救濟事業——慈善性質的救濟，傷病津貼；殘廢津貼，撫卹津貼費等；互助性的救濟；儲蓄保險等。

四、勞工安全事業——安全事業的重要，工廠法中的規定，工廠安全及衛生檢查細則的頒布。

第八節 總結：我國勞資問題的適當解決

我國勞資問題各方面情形的總結；我國勞資關係進步的因素：政府勞工政策的確定，重要勞工法規的公布，勞工運動集中指導；勞資問題解決的途徑：勞資問題的預防，勞資問題的救濟；關於勞資問題的社會政策綱領。

第三十三章 非常時期勞資問題

第一節 戰時工業與勞力需供狀況

戰時工業與工人的內遷，戰時勞力的損失與補充。

第二節 戰時勞資問題的內容

一、充實勞力問題——普通勞工缺乏與補充的困難，各業對於勞工的競爭，向淪陷區招募工人，技術工人補充的困難，及其治標治本辦法。

二、增加生產效率問題——生產效率與工業發展的關係，我國勞工效率不高的原故，增加效率的辦法：發展勞工教育，改良勞工工作環境與待遇。

三、加緊勞資合作問題——勞資澈底合作，加強抗戰力量，實現勞資合作的基本原則，達到勞資合作應有的努力：雇主方面，勞工方面，政府方面。

第三節 戰後勞資合力發展工業問題……………一九八

一、戰後工業的復興——戰區工業的回復，內遷工廠的遷回老家，新工業區的發展。

二、戰後勞資合作與民族復興——勞資整體觀念的陶冶，國家民族至上觀念的貫徹，勞工教育的發展，民族復興的共同目標的把持。

第三十四章 總結：解決社會問題的原則方法與途徑……………二〇二

第一節 引言……………二〇二

本書討論的四大問題包括四十個社會問題在內，涉及全國各種主要社會問題。

第二節 解決社會問題的原則……………二〇三

以國家民族的利益為中心，以國家中心思想為準繩，不背國家既定的社會政策，顧及社會各方面的利益，顧及問題的地方性與時代性，顧及問題的起因與影響，治標治本雙方兼顧，社會問題的解決並非一勞永逸。

第三節 解決社會問題的方法……………二〇五

改變環境的狀況：改革社會機構，調整環境狀況，提高文化水準；改變問題當事人的心理，養成應有的基本態度，訓練應有的知能與習慣。

第四節 解決社會問題的途徑……………二〇九

從法律方面謀解決，從政治方面謀解決，從教育方面謀解決，從經濟方面謀解決，從社

會運動方面謀解決。

本編附錄

部甲 主要參考書目	一一三
部乙 重要參考資料	一一三
一 五五憲草中關於勞資問題的條款	一一四
二 抗戰建國綱領中關於勞資問題的條款	一一五
三 工會法	一二五
四 工會法施行法	一二三
五 工廠法	一二五
六 工廠法施行條例	一二四
七 勞資爭議處理法	一二八
八 勞動契約法	一二四
九 最低工資法	一二五〇
十 工業同業公會法	一二五二
十一 工業同業公會法施行細則	一二六一
中國新舊度量衡制與英美制對照表	一二六四
全書學名索引	一二六四

現代中國社會問題

第五編 勞資問題

第二十五章 勞資問題的起源及其背景

第一節 勞資問題的起源

一、勞資問題的意義 勞資問題，是指勞工與雇主間所發生的問題而言。勞工一詞，廣義的說，原應包括一切以體力或心力操作的人；但此處所謂勞工，僅指狹義的勞工，即在近代工廠礦業或交通機關方面以體力換取工資的工人。（註一）雇主一詞是指以資本換取工人的勞力，以滿足其生產需要的資本家而言。二者因各自的願望不同，所以常處於互相對立的地位。一切勞資問題，都起於這種互相對立的原因。在工人方面，工作時間愈短愈好，工資愈高愈好，工作條件愈便利愈好，一切待遇愈優愈好。而在雇主方面，則適得其反；工作時間愈長愈好，工資愈低愈好，工作條件愈苛刻愈好，一切待遇，愈簡單愈好。這種願望不同，利害相反的團體，自然極易發生衝突。所以近代勞資問題，只是勞工與雇主間利害衝突的問題。但就工業發達與社會福利說，勞工與雇主實有互相合作互相協助的必要。因此，勞資問題的適當解決，實可促工業發達，增社會福利。反之，便可以阻礙工業與社會的進步。其關鍵似在勞資雙方均以工業與社會福利為前提，而能互相諒解，互相退讓，以達共同促進工業發達社會進步的目的。

二、經濟進化中的勞工制度 近代勞資問題，實在是工業革命以後的產物。但工業革命是過去經濟發展的

結果。所以我們要瞭解勞資問題的起源，不得不知道過去經濟進化中勞工制度的變遷。人類經濟生活的演變，通常分爲五個時代：即漁獵時代、牧畜時代、農業時代、手藝工業時代、與機械工業時代。（註二）

在漁獵時代，人類生活，完全仰給於天然食料。飢則思食，渴則思飲，純任自然；各以自力，各取所需，無所謂生產與分配。分工僅表現於男女之間，工作只是各人迫於自己的需要的努力；無所謂勞工與雇主，即無所謂勞資問題。

至牧畜時代，人類始知畜養獸類。牧地與獸羣，便成爲部族的產業，而私人財產的累積，亦漸見其萌芽。於是社會上始有貧富的見端。分工已漸發達，但尙無勞工與雇主的區分；所以在彼時，亦無所謂勞資問題。

至農業時代因土地的墾殖，私產觀念，漸形發達；於是產生奴隸制度。當歐洲封建時代，農奴制盛行，勞工即奴隸。後來自由佃農漸多，向來服役性質的工作，漸變而爲工資制。於是勞作農民與雇主農民的中間，漸生勞資對立的關係。

及至手藝工業時代，產業發達，貿易漸盛，鎮市興起，而勞工的地位漸明。歐洲中世紀的行會制（Guild System）繼封邑制（Manorial System）而起。行會猶如現今的同業工會，合同類手藝工人而組成的團體。凡訓練學徒、介紹工作、規定工作時間與其他條件，並增進同行間友誼與福利等事，均屬於行會的職司。所以當時的行會，與近時的工會組織無異，專謀手藝工人福利的機關。因此，勞工與雇主間的利害與地位關係，均漸明瞭。

我國工商界，向來有「公所」、「會館」、「公行」、「工幫」、等各種組織，頗與歐洲中世紀的行會相近似，爲新工業未發生前的重要工人團體。（註三）

及機械工業發生，人類社會始有機器生產制度，乃入於經濟生活的第五時代：即機械工業時代。而嚴格的勞工與雇主間對立關係以及所謂勞資問題，即在此時期中，始漸發生。

三、工業革命與勞資問題 由手藝工業一變而爲機器工業，這種變遷，歷史上稱爲「工業革命」(Industrial Revolution)。

Revolution)。工業革命發源於英國。當十八世紀中葉，英國對外貿易，日益發達。但商業雖盛，而生產頗感不足。於是國內漸漸注意於製造機械的改良，以期增進棉紗及羊毛等紡織物品的產量。對於紡織有關的科學研究會曾數度懸賞徵求新發明的機械。果然當時就有不少新機械發明，以應需要。一七六八年葛約翰(John Kay)發明一種簡單的織紗機，名叫「飛梭」(Fly Shuttle)，可使織紗工作，比從前加速兩倍，產量增加一倍。至一七六七年哈格雷夫(James Hargreaves)發明一種新紡織機，名叫「奇業」(Jenny)，可使紡紗工作的效力，增加八倍。一七六九年又有亞克雷德(Ark Wright)發明一種水力紡紗機(Water-Frame)，可以增加效力，節省費用。至一七七九年又有克隆登(Crompton)發明一種新式紡紗機名叫「妙兒」(Mule)。此機是合「奇業」機與水力機之長而成的，不但紡紗的品質優良，而且產量亦大增。至此紡紗業得着這種新發明的幫助，大為發達。不久織布業方面，亦有新發明。一七八五年卡德雷(Cartwright)發明一種水力織機，可藉水力自動工作，織工的效力增加數倍。

紡織業採用各種新機械後，不僅可節省人力、工資、與消耗，而且產量亦大增。加以一七六九年瓦特(James Watt)發明蒸汽機械，可用之於推動紡織，更可節省四分之三的煤的消耗。至此，紡織機器工廠的各種設備，均已齊全。一七八五年英國始有第一家蒸汽織廠出現。至十八世紀末年，機器紡織廠，已極普遍。其後更將蒸汽機的效用，日漸推廣；用之於開採煤礦、製鍊鋼鐵、行駛汽船等等，而後交通工具與工業制度，同時發達；工業革命，到此完成。而近世工廠制度，由是確立。

工廠制度確立以後，即發生幾種不可避免的現象，為近代勞資問題產生的原動力。

第一、資本集中 工廠採用機器，規模甚大；非有鉅大資本，不克舉辦。於是工廠成為資本集中之地。操縱工廠者僅為少數富有資本的雇主，而勞工僅能以勞力換得生活工資，無自辦工廠的可能。

第二、勞資隔閡 工廠中常需用多數工人。工人既多，雇主自難與工人常相接觸；而勞工方面的希望與意見，亦就無法詳知。於是勞工與雇主間的私人感情，無從疏通，以致隔閡。階級的意識，遂因以日深。

第三、工作單調 工廠中的主要部份是機器，工人使用機器，分任與機器有關的工作，變成爲機器的一部分。於是工作非常單調，神經易感疲勞，就不適宜於長時間工作。

第四、家庭影響 工廠中頗多簡單的工作，婦女兒童多能擔任。因此，向來男工所做的工作，其中一部分即可由女工與童工擔任。女工童工，工資較低；各廠家多樂於雇用女工童工，以替代男工。於是夫婦子女，均可出外工作，就使家庭解體，形成近時家庭問題。同時女工童工既多，即成爲勞資關係中一重要問題。

總之，自工業革命後，手藝工業一變而爲機器工業。工人依附機器，成爲機器的一部份；惟賴工資以爲生；使工人成爲一種特殊階級。於是勞工與雇主間，便常發生利害不相一致的問題。

(註一)二十二年中國勞動年鑑將勞動者分爲七類：

一、工業勞動者：(一)工廠工人，(二)手工業工人。

二、礦業勞動者。

三、交通勞動者：(一)鐵路工人，(二)郵電工人，(三)航行工人，(四)汽車工人。

四、自由勞動者：凡一切手藝工匠師傅等屬之。

五、苦役勞動者：凡一切純粹勞力工人屬之。

六、僑外華工。

七、農業勞動者。

(註二)見 Watkins: An Introduction to the Study of Labor Problems, pp. 10-14.

(註三)參看陳達：中國勞工問題，第八三——九七頁。

第二節 勞資問題的背景

從上節看來，我們知道，自工業革命以後，纔產生近代工業組織，由近代工業組織，纔產生近代勞資問題。所以我們要詳細知道勞資問題的背景，必須明瞭近代工業組織的真相。所謂近代工業組織，其要點不外根據個人主義哲學的資本主義者，以機械爲手段，從事於大規模組織的大規模生產，如此而已。茲再分述如左：

一、近代經濟組織的哲學基礎 近代經濟組織的哲學基礎，就是個人主義的思想。依據這種思想，社會中的個人，雖有智慧強弱的區別，但最能辨識個人的利害者唯有個人自己，而不能求之於他人。各個人如認識某種事物於自己有利益，必竭全力求得之。反之，如果知道某種事件於自己有損害，亦必竭全力設法避免之。因此，若使個人行動，任其自由，則必不斷的避免損害，追求利益。而且這種行動，欲求其圓滿達到目的，必須與他人共同合作。所以與社會的利益，自然的一致了。因此，個人的行動，國家決不可干涉，而應一任其自由。這種思想，在十八世紀，亞丹斯密及孟德斯鳩（Adam Smith and Montesquieu）的著作中，隨處可見。亞丹斯密於其名著國富論（The Wealth of Nations）中說：「在普通情形之下，個人的利己心與熱誠，自然使他們的資本，投於社會中最有利益可圖的事業。然而因爲各個人都依照這種自然的選擇而投資，於是最有利可圖的事業，他的利潤，會因所投的資本過多而減少。同時其他事業的利潤，則因資本的抽出而增加。於是他們又會發見自己的錯誤，而重行分配其資本。故雖沒有法律的干涉，各個人的利己心，也會使各社會的資本，以最最適應全社會利益的比例，分配於社會各種事業。」（註一）又對於個人利益與社會利益的調和，亞丹斯密說：「各個人對於自己所能支配的資本，常努力發見其最有利的使用法。在他們的心目中，此種努力，是爲他們個人的利益，不是爲社會的利益。但是他們對於本身利益所費的思慮，自然使他們所選擇的使用法，是對社會最有利的。」（註二）

這種個人主義的思想，實為近代經濟組織的哲學基礎。一切經濟活動，都以此為準繩。由此以促進近代機械生產與大規模組織的發達。

二、機械生產的影響 機械生產，是近世工廠制工業的特徵，也就是現代文明的基礎。他的效果，是貨物標準化與大量生產。而且利用低廉動力，增進生產效率。其對於近代經濟組織的發展與社會上一般人物質享受的增進，功勞最大。但因此而引起社會關係的抵觸，與社會生活的缺陷，其影響也實在不少。勞工與雇主間的失調，機械生產，是一個大原因。

(一)機械生產與生產力的發展 機械生產對於製造工業的利益，以前經濟學者多有敘述。據白伯奇 (Barbise) 意見，應用機械的利益有三：「(甲)利用機械，可不增人數而增人力；(乙)在生產上節省應用人力的時間；(丙)能將無價值的廢物，利用之變成有用的產物。」(註三)陶倫士 (Torrens) 說：「使用機械的結果，最明顯的，是努力的節約，與生產費的減少。」(註四)麥高魯克 (Mc Cook) 說：「機械的採用，有使財物的價格減低與供給增加的傾向。」(註五)李嘉圖 (Ricardo) 以為「一國的純生產額，必因機械的利用而增加。」(註六)由此可知，機械生產的結果，有使生產費減少，而生產物價格低下的可能性。同時，人類對於自然的支配力，為之大增；每人工作的效率大增，生產物的總額亦大增。

美國嵇斯 (Chase) 在其所著人與機械一書中，曾列舉各種產業上機械工作效率的增加，與手藝工作效率相比較，其狀況如下：(註七)

第二一五表 機械能率與手藝能率比較表

年	代	工	作	類	別	手	藝	工	作	機	械	工	作		
一	八	三	〇	紡	紗			女	三	〇	人		女	一	人
一	八	六	〇	拔	塞	製	造	男	五	九	人		男	一	人

一八七〇	柯龍修理教堂、安礎與上樑	男三六〇人	男二人與起重機
一九〇四	一綹的玉蜀黍	二七〇秒	四一秒
一九二三	與一七八〇年的比較		
	一人一日鐵的產量	五〇〇磅	五、〇〇〇磅
	一人一日砍木量	一〇〇呎	七五〇呎
	一人一日釘的產量	五磅	五〇〇磅
	一人一日皮鞋產量	四分之一雙	一〇雙
	一人一日煤的採掘量	二分之一噸	四噸
	一人一日紙的產量	二〇平方呎	二〇〇、〇〇〇平方呎
一九二四	小麥收穫	男一三五人	男一人
	一、〇〇〇畝的耕作	男五〇〇人與牛一、〇〇〇頭	引耕機一〇架
	男用長靴	九小時	一小時
	棉製被服	一〇六小時	一小時
	羊毛襯衣	七六小時	一小時
	絨氈	八小時	一小時
	切肉	二九小時	一小時
	大理石板	五三九小時	一小時