

1994

# 粮食和 农业状况

林业的  
发展与  
政策难题



联合国  
粮食及  
农业组织

内含光盘

# 1994年 粮食和 农业状况

联合国粮食及农业组织  
1994年，罗马

---

本刊中的统计材料引自粮农组织1994年8月以前得到的资料。

---

本刊中使用的名称和所用材料，并不意味着联合国粮食及农业组织对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律地位、或对其边界或国界的划分表示任何看法。在一些表格中，使用“发达”和“发展中”经济国家是为了统计上方便，不一定对某个国家或地区在发展过程中所达到的阶段作出判断。

---

戴维·卢宾纪念图书馆  
按出版数据编目

粮农组织·罗马（意大利）  
1994年粮食及农业状况  
（粮农组织农业丛书第27号）  
ISBN 92-5-503550-9

1. 农业 2. 林业发展 3. 粮食生产  
4. 贸易  
I 名称 II 丛书

粮农组织编号:70 AGRIS:E16 E70 K01

粮农组织1994年

---

意大利印刷

## 前 言

“农业乃哺育百业之母，农盛则百业兴旺，轻农则百业衰，普天之下，概莫能外”。

（色诺芬，Economico, V）

2000多年前写下的这些话仍然含有许多真理的成分。在现代，对许多国家来说，农业如果不是它们经济的支柱，也是收入、就业和外汇的重要来源，甚至那些其经济对初级农业的依赖已经减少到最低程度的国家，也认为农业十分重要，需要特别注意。

不管农业是否是“百业”之母，它一直是我们日常营养的来源。光是在粮食安全方面的作用就值得决策者的重视，以及象色诺芬时代一样迫切需要“农盛”。

作为一个古希腊人，不管在似是而非和似非而是的辩才方面受过多好的培训，他肯定会发现我们的农业秩序的许多方面甚是奇怪，包括形成目前的农业格局的那些政策。例如，在农业最重要的国家，农业往往受忽视，而在那些农业的经济和社会作用比较小的国家，对农业反而大力支持，达到引起全球市场扭曲的程度。同样难以解释的是：在一个科技成果令人赞叹且物产丰富的世界上，仍然有8亿人营养不良；我们对于在过去10年期间热带森林每年减少1 500万公顷以上束手无策；还有当富国逾富穷国逾穷的时候，对外援助，特别是对农业的援助的实际值在过去几年中下降了。

1994年的《粮食和农业状况》根据最近的趋势和发展情况研究了这些问题，特别把重点放在决策者如何“搞农业”方面。作为一个特辑，它讨论了管理我们的森林资源的政策难题，即在进行管理时，如何在确保经济和社会需求、生产与消费格局

的持续性和环境稳定之间实现平衡。

本出版物报告了世界上许多地区妨碍经济进展和粮食安全的异常情况和障碍有所加重，但也回顾了使人们对未来抱乐观期望的最近全球政治、经济和机构领域中出现的一些积极动向。

积极现象之一是，最近几年发展中世界许多地区的经济非常活跃，尽管自90年代初以来全球出现经济衰退。最近工业化世界经济复苏的迹象是个吉兆，预示这个过程将继续下去。

发展中国家本身发生的情况为乐观提供了更加可靠的基础。在发展中世界的许多地区，在巩固民主的同时还加强了经济自由化过程，并且已经扩大到农业。许多发展中国家，其中包括一些最大和人口最多的国家，从这个过程中受益，并且在解决饥饿和营养不良的长期问题方面进一步取得进展。

在1993—1994年还取得了与农产品贸易有关的一些重大的市场和机构方面的进展，其中最重要的是在马拉喀什签署结束关贸总协定乌拉圭回合谈判的《最后文件》和关于成立世界贸易组织的协定。这些重要事件不仅为包括农产品贸易在内的贸易确立更加明确、更有秩序和更易实行的“游戏规则”带来希望，而且也为全球福利带来希望。然而，乌拉圭回合谈判在市场准入及减少国内支持和出口补贴方面取得的结果没有达到预期效果，从涉及的问题的重要性和七年艰苦的谈判来看本来应取得更大成就。保护主义仍然严重，并且很可能在将来也仍然严重，仍然需要作出重大努力来改进发展中国家农业出口产品的市场准入和提高这些产品的竞争力。虽然最近几个月对许多发展中国家经济来说极端重要的产品的价格坚挺，但是不能把这看作是全球农产品市场的扭曲和疲软已经从根本上得到改善的迹象。此外，不同国家集团将受到贸易自由化的不同的影响，特别是许多低收入净粮食进口国有进口费用增加及粮食安全状况恶化的危险，至少在开始时如此。这需要作出慷慨的和有长远眼光的努力来帮助缺粮国消除新贸易环境的不利影响，而同时尽量增加可能为它们提供的任何市场机会。目前正在进行的另一件大事是加强区域贸易和经济一体化协定。欧洲经济一体

化的巩固和扩大以及北美自由贸易协定的签署是这一进程的里程碑。但是，我必须强调让所有国家，尤其是条件最不利的国家，从一体化计划中得益，并允许愿意参加的所有国家加入这种计划的重要性。

在1993—1994年期间也发生了直接或间接地影响全球粮食安全的令人沮丧的事件和人类悲剧。在发达国家中，欧洲的形势是波斯尼亚—黑塞哥维那继续发生毁灭性的冲突，失业严重并呈上升趋势，财政和货币统一出现问题，这使人们对当前的经济复苏到什么程度和延续多长时间产生疑问。在中欧和东欧，几个国家加快了向市场的改革步伐，使其向纵深发展，看来必将进入了一个发展的阶段。但是，其它国家，尤其是前苏联各国，仍然在苦苦挣扎，力图打破恶性循环：严重的经济衰退和有关的政治及社会问题使得改革越来越难以进行，而广泛和系统的改革却是经济恢复的先决条件。

在经济处于过渡时期国家的改革进程中，农业是一个核心部分：它受到旧的体制崩溃所带来的干扰和初期衰退的全部影响。产量锐减导致人均粮食消费量下降，许多人实际上正面临着营养不良问题。

再来谈谈非洲的形势，我首先应当提及可能是1994年最重要的政治事件——南非取消种族隔离，实行多数统治。另一件值得欢迎的事情是那里某些地区长期存在的武装冲突已经停止。但是虽然出现这些积极的现象，最近卢旺达内战的悲剧给人们带来极大的痛苦，造成大规模的难民问题和饥荒；索马里的事态发展令人失望，内战阻碍了全国和解进程；该区域不少地区的经济和社会倒退势头看来无法制止；许多国家出现粮食紧急状况或这一状况加剧，主要是在东非；正如本出版物中所述，爱滋病在世界各地以惊人的速度蔓延，它不仅成为对人口和经济具有长期影响的一大卫生问题，而且也是对粮食安全的另一威胁，尤其是在非洲撒哈拉以南地区。

一些指示数足以说明非洲撒哈拉以南地区存在着爆炸性的粮食安全问题，指明了需要采取的政治行动的方向。在过去20

年中，非洲撒哈拉以南地区的人均粮食产量减少了20%以上，使之逐步成为粮食净进口区域。20年前，该区域的人均热能摄入量高于发展中国家的平均数，而现在比这一平均数低18%。因此，非洲今后首先应当通过恢复粮食生产来实现粮食安全，这是显而易见的。这项任务需要在灌溉、提高生产率的技术、环境保护、建立效率高的技术劳力队伍等重要领域大量投资，需要非洲国家自己立即采取决定性的行动。创建和保持有助于农业发展的政策环境是完成这项任务的先决条件。然而，还需要使国际捐助界和发展界认识到，非洲撒哈拉以南地区的粮食问题可能是当今世界最紧迫的问题。若让非洲在贸易、发展援助和国际资本流动等领域方面的情况继续恶化的话，人类则将要为此付出无法估量的代价。



雅克·迪欧夫  
总干事

## 致 谢

1994年《粮食和农业状况》是由政策分析司的一个小组编写的，组长是 F.L.Zegarra，组员有 P.L.Lacoacci、G.E.Rossmiller、J.Skoet、K.Stamoulis 和 R.Stringer、S.di Lorenzo 和 P.Di Santo 提供秘书支持；T.Sadek、G.Arena和Z.Pinna 提供电脑和统计方面的支持。

由 B.J.Brinlley、J.Greenfield、S.Langley、M.Palmieri、M.Spinedi、S.Teodosijevic、P.Wardle、R.Wingle和G.Zanias撰写文章及编写了世界情况回顾的背景文件。

特别章节《林业发展与政策难题》由R.Stringer在P.Wardle和 I.J.Bourke 的提供素材的有 J.Romm、E.B.Barbier、R.Mohamed Ali、R.Turner、U.Banerjee、W.Stewart 和 J.Carvalho来自世界银行、世界资源研究所、世界观察研究所和世界自然保护基金的许多官员提出了有益的意见和建议。

1994年《粮食和农业状况》由R.Tucker编辑，由M.Cappucci制图和由 M.Criscuolo 与 C.Ciarlantini排版。封面和插图由Studio Page绘制。

## 缩略语表

|                 |              |
|-----------------|--------------|
| ACP             | CINTRAFOR    |
| 非洲、加勒比海和太平洋国家   | 国际森林产品贸易中心   |
| AfDB            | CIS          |
| 非洲开发银行          | 独立国家联合体      |
| AGF             | CNB          |
| 联邦政府获得          | 可可销售局        |
| AIDS            | COCOBOD      |
| 获得性免疫缺损综合症(艾滋病) | 加纳可可委员会      |
| ALADI (LAIA)    | CUSTA        |
| 拉丁美洲一体化协会       | 加拿大—美国自由贸易协定 |
| AMS             |              |
| 对支持的综合衡量        | EAI          |
| AsDB            | 美洲企业行动       |
| 亚洲开发银行          | EAP          |
| ASEAN           | 有经济活力的人口     |
| 东南亚国家联盟         | EC           |
| ATO             | 欧洲共同体        |
| 非洲木材组织          | EGF          |
|                 | 联邦政府贷款       |
| BEAC            | EDAes        |
| 中美洲国家银行         | 高度依赖农业出口的经济  |
|                 | ERP          |
| CACM            | 经济恢复计划       |
| 中美洲共同市场         | ERS          |
| CAP             | 经济研究服务处      |
| 共同农业政策          | EU           |
| CARICOM         | 欧洲联盟         |
| 加勒比海共同体和共同市场    |              |
| CBI             | FAPRI        |
| 加勒比海流域行动        | 粮食和农业政策研究所   |
| CGIAR           | FDI          |
| 国际农业研究磋商小组      | 外国直接投资       |
| c. i. f.        | f. o. b.     |
| 成本、保险和运费(到岸价)   | 离岸价格         |
| CIFOR           | FSC          |
| 国际林业研究中心        | 森林管理理事会      |

FTA  
自由贸易协定

GATT  
关税及贸易总协定  
GDP

国内生产总值  
GEF  
全球环境基金

GHG  
温室效应  
GNP

国民生产总值  
GRIP  
保险计划毛收入

GSP  
普通优惠制

HIV  
人类免疫缺陷病毒  
HRS

家庭责任制  
HYV  
高产品种

IBRD  
国际复兴开发银行  
ICCG

国际可可组织  
ICO

国际咖啡组织  
ICRAF

国际农林研究中心  
IDA

国际开发协会  
IEFR

国际应急粮食储备  
IFPRI

国际粮食政策研究所  
IIED

国际环境和发展研究所

IMF  
国际货币基金  
IPCC  
政府间气候变化小组  
IPGRI

国际植物遗传资源研究所  
IPPC

国际植物保护公约  
ISA

国际食糖协定  
ITTA

国际热带木材协定  
ITTO

国际热带木材组织  
IUCN

世界保护联盟

LAFTA  
拉丁美洲自由贸易区  
LDC  
最不发达国家

MERCOSUR  
南部共同市场  
MFA

多纤维安排  
MFN

最惠国  
MMA

多边货币区  
MPP

最低价格计划  
MTNs

多边贸易谈判

NAFTA  
北美自由贸易协定  
NCPB  
国家谷物和生产局  
NGO  
非政府组织

|            |            |
|------------|------------|
| NISA       | TVE        |
| 净收入稳定帐户    | 乡镇企业       |
| NMP        |            |
| 净物质产品      | UEMOA      |
| NTB        | 西非经济和货币联盟  |
| 非关税壁垒      | UMOA       |
| NTSP       | 西非货币联盟     |
| 国家三方稳定计划   | UNCED      |
|            | 联合国环境与发展会议 |
| ODI        | UNCTAD     |
| 海外发展研究所    | 联合国贸易与发展会议 |
| OECD       | UNDP       |
| 经济合作与发展组织  | 联合国开发计划署   |
| OPEC       | UNEP       |
| 石油输出国组织    | 联合国环境规划署   |
|            | URV        |
| PSE        | 单位参考值      |
| 生产者补贴等额    | USDA       |
|            | 美国农业部      |
| SAARC      |            |
| 南亚区域合作联盟   | VAT        |
| SACU       | 增值税        |
| 南部非洲关税联盟   |            |
| SADC       | WFP        |
| 南部非洲发展共同体  | 世界粮食计划署    |
| SAFTA      | WGTA       |
| 南亚自由贸易区    | 西部谷物运输法    |
| SAL        | WHFIA      |
| 结构调整贷款     | 西半部自由贸易协定  |
| SAP        | WHO        |
| 结构调整计划     | 世界卫生组织     |
| SNCR       | WIDER      |
| 国家乡村信贷系统   | 世界发展经济研究所  |
| SPDC       | WRI        |
| 发展中国家特别计划  | 世界资源研究所    |
|            | WTO        |
| TFAP       | 世界贸易组织     |
| 热带森林行动纲领   | WWF        |
| TRIM       | 世界自然基金     |
| 与贸易有关的投资措施 |            |
| TRQ        |            |
| 税率配额       |            |

## 注 释

统计表中使用了下述符号：

— 表示无或可忽略不计

… 表示暂缺

“1991/92年度”表示跨日历年度的  
作物、销售或财政  
年度

“1990—1992年”表示3个日历年度  
的平均数

统计表中的数字由于取整而可能与相加不符。每年的变化率是从未四舍五入的数字计算出来的。除另有注明外，均使用公制。

符号\$系指美元。

### 生产指数

粮农组织的指数以1979—1981年为基准期。生产数据均指初级产品（例如甘蔗和甜菜而不是食糖），并采用国家平均生产者价格作为加权数。粮食产品的指数不包括烟草、咖啡、茶叶、非食用油籽、动植物纤维和橡胶。这些指数是以日历年度的生产数据为依据的<sup>1</sup>。

### 贸易指数

农产品的贸易指数也是按1979—1981年基准期计算的。这些指数包括粮农组织贸易年鉴所列的全部商品和国家。粮食产品总量的指数包括通常列为“食物”的那些可食用产品。

所有指数均以美元表示。如果某些国家按离岸价格报道进口价值，则将其调整为入约的到岸价值（成本、保险、运费）。当保险和运费的趋势偏离出口商品的单位价值趋势时，这种估计方法就会产生误差。

数量指数和单位指数表示国家间进行贸易的产品的价格加权的数量总数变化和数量加权的单位值的变化。加权数分别为1979—1981年的价格和数量的平均数，1979—1981年是粮农组织当前计算的全部指数数列中使用的基准参考期。在计算指数的过程中使用了拉斯佩雷斯（Laspeyres）公式<sup>2</sup>。

### “狭义”和“广义”的定义

在向农业提供外来援助的有关报告中通常使用经济合作与发展组织的农业定义。

“狭义”的农业定义指“直接与农业有关”的活动，包括下列各项：

- 对自然资源的评估
- 对自然资源的开发和管理
- 研 究
- 生产投入物的供应
- 肥 料
- 农业服务
- 培训与推广
- 作物生产
- 发展畜牧业
- 渔 业
- 农业没有列入的其他分部门

1 详见粮农组织《1993年生产年鉴》。

2 详见粮农组织《1992年贸易年鉴》。

“广义”的农业定义除包括上述各项外，还包括“间接与农业有关”的各项活动。这些活动是：

- 林 业
- 投入物的制造
- 农产品加工业
- 乡村基础设施
- 乡村开发
- 地区开发
- 江河开发

## 区域范围

发展中国家包括：非洲撒哈拉以南地区、拉丁美洲和加勒比海、近东和北非<sup>1</sup>、亚太<sup>4</sup>。

发达国家包括：工业国及经济处于过度期的国家<sup>5</sup>。

1 近东和北非包括：埃及、阿富汗、巴林、塞浦路斯、苏丹、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、约旦、科威特、黎巴嫩、阿拉伯利比亚民众国、摩洛哥、阿曼、卡塔尔、沙特阿拉伯王国、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、土耳其、阿拉伯联合酋长国和也门。

4 亚太还包括原亚洲中央计划经济国家：柬埔寨、中国、朝鲜民主主义人民共和国、蒙古和越南。

5 “工业国”包括：澳大利亚、奥地利、比利时、加拿大、丹麦、芬兰、法国、德国、希腊、冰岛、爱尔兰、意大利、日本、卢森堡、荷兰、新西兰、挪威、葡萄牙、西班牙、瑞典、瑞士、联合王国和美国。

“经济处于过度期的国家包括：阿尔巴尼亚、波斯尼亚—黑塞哥维那、保加利亚、克罗地亚、捷克共和国、前南斯拉夫马其顿共和国、匈牙利、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南斯拉夫社会主义联邦共和国和前苏联各共和国。

## 目 录

|                   |       |                      |    |
|-------------------|-------|----------------------|----|
| 前 言               | v     | 发展中国家农业的经济前景         | 35 |
| 缩 略 语             | xviii | 高度依赖农产品出口的发展中国家经济的前景 | 37 |
| 注 释               | xxi   |                      |    |
| 第一部分              |       | III 若干问题             | 45 |
| 世界情况回顾            |       | 爱滋病——一种流行病的代价        | 45 |
| I 当前农业形势——事实与数字   | 3     | 爱滋病对经济的影响            | 46 |
| 1 1993年的农作物与畜牧生产  | 3     | 统计说明                 | 48 |
| 2 人均粮食产量          | 6     | 区域概况                 | 50 |
| 3 粮食短缺和紧急情况       | 11    | 传染方式和风险因素            | 51 |
| 4 当前谷物的供应、利用和库存   | 14    | 干预行动                 | 53 |
| 5 对农业的外部援助        | 16    | 全球温室                 | 55 |
| 6 1993/94年度粮食援助流量 | 18    | 全球变暖与农业、林业和渔业的联系     | 56 |
| 7 国际农产品价格         | 20    | 农林渔业造成的温室气体          | 58 |
| 8 农产品比价           | 22    | 总的政策方针               | 58 |
| 9 渔业捕获量、处置和贸易     | 24    | 近期反应和无悔政策            | 58 |
| 10 林业生产和贸易        | 26    | 与农林渔业的政策联系           | 60 |
| II 整个经济环境与农业      | 29    | 长期对策                 | 61 |
| 经济概况              | 29    | 总 结                  | 61 |
|                   |       | 乌拉圭回合多边贸易谈判          | 62 |
|                   |       | 乌拉圭回合谈判最后文件的条款       | 62 |
|                   |       | 对农产品市场的影响            | 68 |
|                   |       | 政策影响                 | 73 |

|                     |    |
|---------------------|----|
| 北美自由贸易协定            | 74 |
| 加拿大—墨西哥—美国之<br>间的联系 | 75 |
| 北美自由贸易协定会扩大<br>吗?   | 80 |
| 当前渔业问题              | 83 |
| 岛屿小国的粮食安全和经<br>济发展  | 83 |
| 国际公海保护和管理措施<br>遵守情况 | 84 |

## 第二部分

### 区域情况回顾

|                           |     |
|---------------------------|-----|
| I 发展中国家区域                 | 89  |
| 非洲撒哈拉以南地区                 | 89  |
| 区域概况                      | 89  |
| 国际经济环境的变化                 | 89  |
| 政治事件和区域内部合作               | 91  |
| 关贸总协定的协定与非洲               | 92  |
| 区域合作                      | 93  |
| 国家政策                      | 96  |
| 非洲金融共同体法郎<br>贬值           | 98  |
| 对农业生产的影响                  | 100 |
| 加 纳                       | 104 |
| 总的特点和经济环境                 | 104 |
| 1983年之前的宏观经济政策            | 105 |
| 农业部门的政策                   | 107 |
| 1983年之前政策的总的影<br>响和对农业的影响 | 109 |
| 经济滑坡: 农业的关键作用             | 110 |
| 1983年以后的政策                | 112 |

|                                  |     |                      |     |
|----------------------------------|-----|----------------------|-----|
| 从调整到增长：制约因素、<br>前景和农业的作用         | 116 | 拉丁美洲及加勒比海地区<br>的贸易安排 | 156 |
| 结 论                              | 124 |                      |     |
| 亚洲和太平洋区域                         | 126 | 巴 西                  | 162 |
| 区域概况                             | 126 | 经济情况                 | 162 |
| 政策改革中公共部门和私<br>营部门的作用            | 129 | 80年代以来的稳定计划和<br>调整计划 | 162 |
| 区域内部贸易、投资流量<br>和增长三角的重要性<br>日益增加 | 131 | 巴西农业的作用和情况           | 165 |
| 乌拉圭回合谈判协定对亚<br>洲农业的影响            | 132 | 宏观经济调整中的部门政策         | 168 |
| 增长、减少贫困现象和区<br>域发展               | 133 | 政府对销售的干预             | 174 |
|                                  |     | 外汇政策和农产品市场           | 175 |
| 中 国                              | 135 | 金融市场、通货膨胀和农业         | 178 |
| 经济概况                             | 135 | 结 论                  | 181 |
| 过渡中的中国农业部门                       | 137 | 近东和北非                | 183 |
| 乡村改革和农业发展                        | 141 | 区域概况                 | 183 |
| 乡镇企业的发展和农业                       | 143 | 1993年的经济和农业情况        | 183 |
| 农业组织和农业今后的方向                     | 145 | 政策改革和问题              | 187 |
|                                  |     | 水污染                  | 188 |
| 拉丁美洲和加勒比海<br>地区                  | 150 | 土 耳 其                | 190 |
| 区域概况                             | 150 | 农业在经济中的作用            | 190 |
| 农业部门                             | 152 | 政府的干预                | 190 |
|                                  |     | 城乡消费需求的变化            | 195 |

|                   |            |             |            |
|-------------------|------------|-------------|------------|
| 生产前景              | 196        | 政策的影响       | 238        |
| 资源和环境问题           | 198        | 结 论         | 243        |
| <b>11 发达国家地区</b>  | <b>203</b> | <b>欧洲联盟</b> | <b>244</b> |
| 中欧和东欧             | 203        |             |            |
| 区域概况              | 203        |             |            |
| 爱沙尼亚、拉脱维亚<br>和立陶宛 | 208        |             |            |
| 农业部门              | 208        |             |            |
| 经济改革              | 209        |             |            |
| 主要政策问题和前景         | 217        |             |            |
| 乌克兰               | 220        |             |            |
| 农业部门              | 220        |             |            |
| 经济改革              | 222        |             |            |
| 粮食和农业的前景          | 226        |             |            |
| 经合发组织国家           | 229        |             |            |
| 加拿大的农业政策<br>情况    | 229        |             |            |
| 经济增长缓慢，赤字高        | 229        |             |            |
| 初级产品部门的结构调整       | 230        |             |            |
| 农业高度依赖世界贸易        | 231        |             |            |
| 政府大力扶持农业部门        | 232        |             |            |
| 政策进程              | 233        |             |            |
| 目前的政策问题           | 233        |             |            |