

山东省 防治工业污染经验交流会 文件选编

(内部文件 注意保存)

山东省经济委员会
山东省环境保护局

一九八二年九月

目 录

把保护环境与发展生产紧密结合起来

…………… 一九八二年八月二十二日《人民日报》社论 (1)

国家经委副主任马仪同志在

全国工业系统防治污染经验交易会

开幕式上的讲话

…………… (4)

国家计委副主任房维中同志在

全国工业系统防治污染经验交流会上的讲话

…………… (16)

城乡建设环境保护部部长李锡铭同志在全国

工业系统防治污染经验交流会上的总结讲话

…………… (28)

宋一民副省长在全省

防治工业污染经验交流会上的讲话

…………… (45)

省经委副主任柳青同志在

全省防治工业污染经验交流会上的讲话

…………… (58)

深入开展清洁工厂活动

防治污染、提高经济和环境效益

.....山东省化学石油工业厅 (72)

综合治理“三废”

保护环境 促进生产发展

..... 山东铝厂 (86)

三废资源化 生产大发展

..... 山东招远县化工厂 (93)

通过技术改造和企业管理消除粉尘污染

..... 山东胶南水泥厂 (99)

从产品升级换代入手 防治工业污染

..... 青岛农药厂 (105)

控制石油污染 保护海洋环境

.....青岛港务局第四作业区 (114)

在技术改造、节约能源资源中消除环境污染

..... 山东省陶瓷公司 (118)

生产环保一起抓 企业面貌大变化

..... 山东济宁电化厂 (123)

综合防治污染 企业面貌大变

..... 济南石油化工厂 (128)

开展社队工业调查 防止社队工业污染

.....烟台地区环境保护局 (137)

积极治理三废 促进生产发展

.....淄博矿务局 (148)

在企业整顿中积极创办清洁工厂

..... 山东鲁南化肥厂 (155)

积极开展三废治理 努力消除环境污染

..... 山东新华制药厂 (163)

加强领导 生产环保一起抓

..... 张店农药厂 (169)

创办清洁工厂 促进生产发展

..... 张店东风化工厂 (178)

我们是怎样防治环境污染的

..... 山东济宁发电厂 (186)

从资源和能源的综合利用入手

结合技术改造治理“三废”解决环境污染

..... 鞍山钢铁公司 (192)

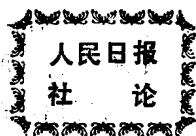
结合技术改造, 进行综合防治,

是老企业根治污染的重要途径

..... 首都钢铁公司 (205)

我们是怎样配合经委防治工业污染的

..... 北京市环境保护局 (218)



把保护环境与发展生产紧密结合起来

良好的生活环境和自然环境，是国家富强、人民幸福、社会文明的标志之一。我国的环境保护工作，经过近十年的努力，特别是党的十一届三中全会以来，取得了很大的成绩。但是，由于长期对环境保护工作的重要性认识不足，在工业生产建设中没有或很少考虑环境保护问题，大部分工厂没有同时采取防治污染的技术措施，以致环境污染和生态破坏的程度还相当严重，应当引起大家的高度重视。

发展生产必须注意环境保护，搞好环境保护可以促进生产发展。只考虑当前生产需要，不考虑对环境的污染和破坏，以牺牲环境来换取生产的发展，是错误的。我们应该既有生产观点，又有生态观点，把保护环境与发展生产紧密结合起来。

工业污染，必须治理。但当前国家财政困难，一时不可能为此拨出大量资金。防治污染要从我们的国情出发，坚持自力更生的方针和谁污染谁治理的原则，主要依靠工业部门和企业本身的力量，挖掘潜力，自己解决自己的污染问题。有些污染，及早治理，并不需要花多少钱，如果迟迟不解决，不仅将来要花更多的钱，而且更难于治理。

许多工业企业污染严重，一个重要原因是企业管理不

善。在企业整顿中，要把加强环境管理、控制污染，作为整顿的一项重要内容，作为检验整顿成效的一个重要标志，切实把环境管理渗透到企业管理的各个环节和整个生产过程中去，在抓生产的同时，做好环境保护工作。建立相应的环境保护机构和经济责任制，实行企业环境保护厂长、总工程师负责制，明确企业对社会，职工对企业承担的环境保护的经济责任，把责、权、利和企业的环境效果联系起来，和生产经济效益统一评分计奖。

我国大部分企业工艺落后，设备陈旧，资源、能源消耗高，跑冒滴漏严重。对现有工业企业进行技术改造，是我国经济建设的一条重要方针，也是解决工业污染的有效途径。各企业及其主管部门，必须把防治污染作为技术改造的一个重要目标。在改革工艺路线、更新设备时，积极解决污染问题。要提高资源能源的利用率，使资源能源最大限度地转化为产品。尤其要注意提高综合利用水平，采取积极的回收措施，打破行业界限，实行厂际套用，使“三废”资源化。对生产工艺上必须排放的“三废”，要认真进行净化处理。达到国家排放标准。

我国好些地区污染严重，跟工业布局不合理有密切关系。在工业调整、改组中，要严格按照城市总体规划，逐步搞好工业布局。所有工业企业的建设，都要根据城市的性质，符合城市的发展方向，考虑到环境的制约条件，严格执行环境保护设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产的规定，不能随意新建、改建、扩建工厂。今后，在城镇居民稠密区、水源保护区、风景游览区不准建立污染扰民的企业、事业单位。对现有的布局不合理、污染严重而又难以治理的

企业,要分别不同情况,坚决实行关停并转。要在专业化改组中,逐步建立行业专门化协作中心。要把各种分散的污染扰民严重的厂点集中起来,以便于集中治理“三废”,提高劳动生产率。严格禁止城市工厂将污染毒害严重的产品生产,转嫁给没有污染防治措施的社队企业。防治工业污染,保护和改善环境,关系到各个经济领域,牵涉到各个工业部门。各级人民政府要把这项工作列入议事日程,切实加强领导。各有关部门要密切配合,深入实际,调查研究,总结经验,认真做好统筹、协调、监督工作,并帮助企业通过多种途径解决环境污染问题。

保护和改善环境是我国经济和社会发展的一项重要任务,是进行社会主义和物质文明精神文明建设的组成部分。我们要坚决执行国家有关法令和规定,积极行动起来,推动防治污染工作的开展,争取尽快扭转工业污染严重的局面,努力做到生产建设与环境保护的协调发展。

(一九八二年八月二十二日)

国家经委副主任马仪同志 在全国工业系统防治污染经验交流会 开幕式上的讲话

(一九八二年八月十五日)

同志们：

城乡建设环境保护部和国家经委联合召开的“全国工业系统防治污染经验交流会”现在开幕了。这次会议的主要任务是进一步贯彻落实国务院《关于在国民经济调整时期加强环境保护工作的决定》和赵紫阳总理关于“鞍钢自力更生，综合利用资源能源，治理‘三废’”经验的批示，交流工业企业防治污染的经验，推动我国工业污染防治工作的开展。这是一次很重要的会议。出席这次会议的有各省、市、自治区和重点城市的经委、环保局的负责同志，各工业部的负责同志，近一百五十个工厂企业的厂长、经理，还有新闻系统的同志，共四百五十多位代表。

这次会议已筹备较长时间了。紫阳同志是去年十二月二十九日对鞍钢的环保工作经验作出批示的，原国家建委于一月中旬专门召集部分省市建委、环保局和国家有关部委负责人开会，研究商讨了贯彻紫阳同志批示的问题。根据会议的意见，国务院环境保护领导小组、国家建委和国家经委曾联合发出通知，要求全国工业系统认真贯彻紫阳同志批示的精

神，并决定召开这次全国工业系统防治污染经验交流会。

这次会议计划开六天。主要议程是，请鞍钢、首钢等企业介绍防治工业污染的经验，讨论研究防治的途径和措施。进一步明确今后工作的方向。我们代国务院草拟了《关于防治工业污染改善环境问题的若干规定》，请同志们讨论修改。会议期间，还要请同志们到首钢去参观学习。希望同志们集中精力，共同努力把这次会议开好。

下面我想谈两个问题，供同志们在讨论中参考。

一、关于我国工业污染的状况

我国的环境保护工作是从一九七三年全国第一次环境保护会议以后逐步开展起来的，到现在已快十年了。三中全会以来，党中央、国务院对环境保护工作十分关心和重视，发出了一系列关于加强环境保护工作的指示和决定。一九七九年，全国人大常委会颁布了“环境保护法”。一九八一年，国务院作出了《关于在国民经济调整时期加强环境保护工作的决定》。各级环境保护部门和工业主管部门，认真贯彻党中央、国务院的指示和决定，贯彻“环境保护法”，相互配合，相互支持，做了大量的工作，取得了很大的成绩。大中型基本建设项目执行“三同时”的情况一年比一年好，北京、山东等省、市一九八一年大中型基建项目基本上都执行了“三同时”的规定。一九七八年，国家下达的限期治理污染的一百六十七个工矿企业，到一九八一年底已完成百分之六十六；地方人民政府公布的限期治理项目，大部分也已完成；去年以来，在工业调整中，关停并转了一批消耗高、浪

费大、污染严重的工业企业。据不完全统计，一九八一年共关停约八千个工业企业，其中绝大部分是污染严重的工厂。许多工厂企业，通过加强企业管理、技术改造和综合利用，取得了较好的经济效果和环境效果，涌现了象鞍钢、首钢、沈阳冶炼厂、长岭炼油厂、苏州华盛造纸厂、山东招远化工厂等一批先进企业。在国家财政困难的情况下，近几年来，国家每年都拨出了一定数量的资金，用于补助企业治理污染，并开展了对渤黄海的污染治理。通过这几年的努力，我国局部地区的环境质量有所改善，一些城市的严重工业污染有所缓和，部分江河水域的重金属污染有所减轻，渤海湾大面积的石油污染基本得到控制。

但是，从总的趋势看，我国的环境污染和生态破坏还没有得到有效的控制，环境问题仍然是影响我国经济发展和社会安定的一个突出问题。

我国的环境污染主要是工业染污造成的。长期以来，由于我们对环境保护工作认识不足，在工业建设中没有妥善地考虑环境保护问题，大部分工厂没有同时采取防治污染的技术措施，大量的工业“三废”直接排放到环境之中，使我国的工业污染和环境破坏已经达到相当严重的地步。

（一）城市的大气、噪声污染严重

我国的工业大部分集中在城市。大量的废气使我国城市的大气环境都不同程度地受到有害物质的污染。据统计，一九八一年全国排放的废气中各种有害物质约四千二百多万吨。其中，二氧化硫达一千四百多万吨，是世界上排放量最多的国家之一。据对五十一个城市的监测，有四十一个城市大气中的颗粒物超过国家标准，占百分之八十点四。我国几

乎所有城市的降尘量都超过国家规定的标准，许多大中城市超标几倍至几百倍，曾发生过灰尘压塌厂房的事件。更为严重的是，我国的局部工业区还出现了特殊的大气污染问题。如兰州市西固工业区于一九七九年曾出现危害很大的光化学烟雾；重庆、南京、常州等城市近年已出现酸雨。

城市的噪声危害也很严重。据测定，北京、上海、天津、南京、杭州、武汉、广州、重庆、哈尔滨等城市，市区的噪声强度都在八十分贝以上，有的街道和地区夜间的噪声强度高达七十分贝，均超过国家规定的标准。仅有十几万辆汽车的北京和几千辆汽车的杭州，比拥有二百多万辆汽车的东京噪声还高。噪声污染已引起广大群众的强烈反应。

（二）水资源的污染和破坏十分突出

据一九八一年统计，全国废水总排放量为三百零三亿吨。其中，工业废水二百四十亿吨，占百分之七十九。若按万元产值的废水排放量计，我国相当于西德的三倍、日本的二点六倍。每年随工业废水排出大量有毒有害物质，其中汞、镉、铬、铅等重金属一万余吨，有机物四百多万吨，石油类三十二万七千吨，酚、氰三万五千吨。由于百分之八十五的工业废水未经处理，直接排入水域，严重污染了江河湖海和地下水，也浪费了大量的宝贵资源。据近两年对全国五万三千公里河段的调查，鱼虾绝迹、成为“死水”的河段有二千四百公里；水质污染、不能用于灌溉的约占百分之二十三点三；水质符合饮用水、渔业用水水质标准的只有百分之十四点一。据对四十七个城市地下水源的调查，有四十三个城市受到了污染，占百分之九十一一点四，许多有害物质的含量超过了饮用水水质标准。

水质污染是我国当前的主要环境问题之一。它不仅直接影响人民的健康，而且影响到人们所从事的一切经济活动，从工业生产到农、牧、副、渔业生产，都遭到很大的危害。作为上海市饮用水源的黄浦江，每天要接纳三百七十四万吨工业和生活污水。每到夏季，江水发黑变臭，并且逐年恶化。淮河干流五百多公里、支流二十九条、大型水库十三座、大型湖泊三个，全部受到污染。尤其是蚌埠段，近几年曾出现罕见的水体污染严重事件：以河水为水源的工厂，次品率达百分之百；自来水发黄味苦，饮用后头晕、腹泻、嘴麻，每天有数万人疲于取井水喝。水污染对水产品的影响也很大。五十年代全国淡水鱼捕捞量为六十万吨，七十年代只剩三十万吨，这一下降趋势目前还没有停止，一条重要原因是水污染造成的。水产品质量也明显下降，淡水鱼体中检出残毒的约占全国淡水鱼产量的百分之七十。

（三）工业废渣对环境的危害也很大

目前，我国每年排放各种工业废渣四亿三千万吨，其中综合利用率仅百分之十九点三。历年废渣堆存总量为五十四亿吨，占地面积达四百平方公里。这些工业废渣对环境的危害也很大：占用大量土地，污染土壤；灰渣排入江河，污染水体、淤塞河道；露天堆放，污染大气。全国发电量五万千瓦以上的电厂共一百三十七个，竟有六十三个厂直接向长江、黄河、海河、淮河、珠江、黑龙江、渤海、黄海以及湖泊、水库排放灰渣，每年达四百多万吨，成为一个突出的污染源。

（四）农村的环境污染正在蔓延

近几年，我国农村社队企业迅速发展。由于在发展中存

在着盲目性 又没有坚持“三同时”原则，使环境污染由城市向农村蔓延，往往一个小厂就毁掉一条小河或污染一个村镇。目前，江苏、山东、浙江、广东等省的一些地区已形成了较大范围的区域污染，后果十分严重。化学农药的污染也很严重，全国每年使用农药五十多万吨，由于有效利用率低，绝大部分失散在土壤、水体和大气中，使农作物和畜产品中有害物质含量普遍提高。据对北京等十六个省、市、自治区粮食中有毒物的检测，“六六六”的检出率达百分之六十五以上。

（五）自然环境和生态平衡的破坏也很严重

我国的森林面积由于多年来乱砍滥伐而日益减少，森林复盖率只有百分之十二点七，在世界上占一百二十位。草原资源不断丧失，草原沙化严重，近十五年来土地沙漠化面积已增加约四千万亩。自然保护区遭到破坏，近十种野生动物基本灭绝。全国水土流失总面积达一百五十万平方公里，每年因水土流失而冲走的泥沙约五十亿吨，相当于冲走了七百万亩良田的表土，其中氮、磷、钾的含量几乎相当于全国化肥的年产量。自然生态的严重破坏，造成恶性循环，带来极为不利的影响，去年四川省遭受特大洪水灾害，主要的原因是长江上游的森林严重破坏，加剧水土流失，造成一遇暴雨就山洪暴发的恶果。

工业“三废”的大量排放，对工业本身也造成了严重危害，使设备厂房腐蚀、产品质量下降、劳动条件恶化、出勤率减少、原材料大量浪费、经济效益不好，对工业生产造成的经济损失越来越大。据国外资料介绍，美国因污染造成的经济损失占生产总值的百分之二、英国占百分之三。我国因

污染所造成的经济损失究竟是多少，虽然没有确切的统计，但所占的比例肯定比他们要高，所造成的经济损失一定十分惊人。

工业污染使厂群、工农、厂际间的污染纠纷日益增多，严重地影响了社会安定。上海市严重扰民的“矛盾尖锐户”工厂有六百五十多家。一九八一年，与周围居民发生纠纷的有五十三个工厂，合计被迫停产二百三十二天，损失产值一千二百多万元，致伤二十六人。

工业污染使我国人民的身体健康受到严重威胁。全国一些工业区因工业污染引起的疾病，如呼吸道疾病，氟、铅、汞中毒症和癌症等明显增加。全国每年癌症的发病人数达一百万，死亡人数达八十万。

所有这些表明，我国工业发展的水平虽然不高，但污染却相当严重，这是我国现代化建设中所面临的一个尖锐矛盾。工业污染已经到了必须严肃对待，认真加以解决的时候了。

二、关于防治工业污染的几个问题

十一届三中全会以来，党中央根据我国经济发展的实际情况和存在的问题，及时地提出了国民经济调整、改革、整顿、提高的方针，使我国的经济建设逐步走上了健康、持续发展的道路。为了使环境保护工作适应国民经济发展的要求，一九八一年二月份国务院下达了《关于在国民经济调整时期加强环境保护工作的决定》，一九八一年底，赵紫阳总理在五届人大四次会议上所作的政府工作报告中提出了国民

经济建设的十条方针，这是我国今后相当长时期的经济工作纲领。《十条方针》中明确指出，要合理利用资源能源，提高综合利用水平，减少环境污染，防止生态破坏。紫阳同志对鞍钢环境保护工作经验的批示，进一步指出要自力更生，综合利用资源能源，治理“三废”。这些指示和决定，为我们防治工业污染、搞好环境保护指明了方向，提出了更高的要求，我们应该认真贯彻落实，尽快把防治工业污染的工作搞上去。

当前，我国国民经济中的产业结构、产品结构、技术结构、企业结构、组织结构、工业布局和经济布局都不很合理，我国的经济体制也存在着许多弊病，这些是提高经济效益的很大障碍，也是造成我国工业环境问题的重要因素。因此，要解决我国的工业污染问题，必须紧密结合工业调整改组、企业整顿和技术改造一道进行。

（一）要在工业调整、改组中解决一些难以治理的严重污染源。调整、改组的目的是要对那些产品产量供过于求，而产品质量很差、资源能源消耗高、长期亏损、污染严重的企业，分别不同情况，坚决地实行关停并转，使国家有限的资源能源用于那些产品质量好、品种多、消耗低、污染轻、经济效益高的企业。这项工作需要几年的时间才能完成。近一两年对一些小钢铁、小化肥、小造纸、小炼油等企业实行了关停并转，不但经济意义很大，而且对改善一些地区的环境质量收到了显著效果。今后在进行调整、改组中，各级经委要和环境保护部门共同商量、协调一致。在全面调查研究的基础上，把那些污染严重而又难以治理的企业，列入调整的对象，分别轻重缓急，有计划、有步骤地实行关停并转。

当前要重点调整那些位于水源保护区、居民稠密区、风景游览区的污染危害严重的企业，该关停的及早关停，该并转的抓紧并转，该搬迁的早下决心搬迁。象一些污染严重的小厂，本来经济效益就不大，选址又不当，对自然环境造成很大破坏，应该早下决心，采取果断措施进行调整。

对城市工业企业实行专业化改组，是工业体制改革和调整的一项重要任务。这对于改变经济结构、提高劳动生产率、改善工业布局、解决工业污染具有很大的意义。许多城市把分散的、污染扰民严重的电镀、铸造、锻压、热处理厂点加以合并，建立专业化协作中心，这对防治污染、改善环境起到了积极作用。各工业企业及其主管部门，应该从全局出发，打破行业界限，克服经济体制上的一些阻力，认真抓好四个协作中心的组建工作。同时，对污染严重的制革、纸浆、漂染等行业，也要通过试点，在总结经验的基础上，逐步建立专业化协作中心。

在工业调整中，要认真对社队企业进行调整，主要是加以正确引导，明确发展方向。社队企业的发展，一定要因地制宜，以种植业和养殖业为基础，发展消费品生产和农副产品加工以及为城乡人民生活服务的行业。限制电镀、汞制品、石棉、造纸、炼油、有色金属冶炼、化工、漂染、放射性产品等污染严重行业的发展。对破坏矿产资源的活动要严加禁止。严格禁止城市工厂将有毒有害产品转给没有污染防治措施的社队企业生产。城市街道工业的发展，也应以无污染或轻污染的轻工产品和服务性行业为主，对严重污染和扰民的街道工厂，要在调整中加以解决。

(二) 要在企业整顿中加强环境管理，对企业进行全面

整顿，重点是搞好经济责任制，改善企业的经营管理，建立健全各项规章制度。企业在整顿中要把加强环境管理，减少环境污染作为整顿的一项重要内容和企业整顿好坏的重要标志。在加强企业管理中，要把环境管理渗透到企业管理的各个环节，使企业的环境保护工作真正落实到车间、班组、生产岗位和各管理部门，在抓生产的同时，做好环境保护工作。在完善经济责任制中，要建立起环境保护的经济责任制，明确企业对社会、职工对企业承担的环境保护的经济责任，把责、权、利和企业的环境效果联系起来，和生产经济效益统一评分计奖。今后，大型联合企业缴纳排污费，应根据排污量的多少，按经济核算单位分别承担，不能吃“大锅饭”。在建立健全企业规章制度时，要包括环境保护的规章制度，实行企业环境保护厂长负责制，建立相应的环境保护机构，负责贯彻国家的环境保护法令，解决本企业环境保护问题。

（三）要在技术改造中防治污染。我国大部分工业设备陈旧、工艺落后、产品更新换代慢，约有百分之五十五到百分之六十的技术装备老化，能耗和物耗过高，资源能源浪费严重。因此，对现有企业有重点、有步骤地进行技术改造，充分发挥现有企业的作用，是发展国民经济的一项迫切任务，也是解决我国工业污染的一条重要途径。各企业及其主管部门在编制技术改造的总体规划时，必须提出防治污染的目标、技术要求和措施，并在年度计划中作出安排，随着技术改造的进程加以实现。在改革工艺路线、更新设备时，要充分注意提高资源能源的利用率，使资源能源最大限度地转化为产品；要尽量选用无毒无害原料，代替有毒有害原料；要提高综合利用水平，采取积极的回收措施，打破行业界