

冀中八分区

抗日战争史资料选编



冀中人民抗日战争史资料研究会八分区组
中共沧州地委党史资料征集编审委员会

目 录

- 冀中八分区政府工作概述……………许红锴 (1)
- 中共献县县委领导抗日斗争概况
……………薛坦口述 张汉卿整理 (65)
- 战斗中成长的二十三团……………王寿仁 纪芝棠 (81)
- 献县抗日斗争中的群众工作
……………张朋 张连春 柴景田整理 (99)
- 战火中的随营学校……………柳谦 张志强 王锐夫 (136)
- 献交县抗日斗争片断……………范寿三 (145)
- 八专区宪政运动和政权建设的回忆……………李敬仁 (159)
- 献县民主宪政运动简况……………张特 (169)
- 青县游击区的民主民生运动……………张克勤 (172)
- 抗战时期任河县合作社创建经过……………李森 祁志刚 (176)
- 献交县抗日斗争几点经历……………罗根 (187)
- 插进敌人心脏的尖刀……………田振东 王云 郭子平 (203)
- 威震敌胆的刘区长……………杨植正 王福长 (216)
- 献县抗融第一高级小学……………李志 王若宇 (221)
- 献交县六区抗日斗争片断……………吕化同 (229)
- 日本宪兵特别工作队的残暴罪行……………柴景田 孙谦 (238)
- 日寇在献县制造的两起惨案……………西城乡整理 (250)
- 东蔡惨案……………顾瑞起 顾献仪 王春荣 (255)
- 缅怀刘绍、王文川、贾瑜三烈士……………李铁壁 徐平 (258)

- 四十一区队史略……………陈 裘(267)
- 保护冀中区党委文件……………王 誉(278)
- 几个战例……………孙 谦 罗桂祥 张 华(280)
- 姜庄子斧头战……………储国恩 邢德江整理(315)
- 一位区委书记英勇牺牲的事迹……………高克庭 田 垒(325)
- 坚持“五·一”反扫荡斗争迎接新的胜利……………柴景田(337)
- 优秀的共产主义战士于时雨……………刘凝光(361)
- 峥嵘岁月 难忘深情……………路 光(369)
- 堡垒户掩护苏坡脱险……………马岐山(380)
- 钢铁的交通站……………李敬仁(382)
- 艰苦朴素的生活 战斗乐观的作风
……………刘茂才 王福长整理(386)
- 苇塘的斗争……………刘……………张志强(390)
- 一个惊险脱险之夜……………曹 刚(406)
- 任河县地道斗争的发展……………张子培 魏绍朴(409)
- 河间县地道斗争……………郭建民 郝剑如(414)
- 献交县敌伪军工作……………陈林彬(418)
- 大城县敌工工作片断……………段 克口述 白文第整理(428)
- 任河县敌伪军工作……………解润滋(432)
- 献县第七小队成长和战斗……………王 健(440)
- 侦察敌情……………李玉亭(448)
- 饶阳县西支沃岗楼的伪军工作……………李 杰(451)
- 八地委《胜利报社》及留路事件……………张 朋(454)
- 献县人民同洪水斗争……………张 锐(460)
- 北韩村惨案纪实……………饶阳县党史资料征集办公室(467)
- 忆战斗英雄黄立荣……………罗 根 刘建国(470)
- 开辟敌战区工作……………
……………苏 波 傅友义 刘锡章回忆 刘茂才整理(480)

开辟青县运河东地区……………张杰回忆 刘茂才整理(485)

解放交河县城……………王思勤整理(491)

附录:

1、晋察冀边区第八专区寇灾损失统计表(1947
年统计)……………(495)

2、献县日伪军及伪组织概况……………张鸿烈(495)

冀中八分区政府工作概述

许红锴

引 言

八分区是晋察冀抗日根据地冀中区的组成部分。位于冀中大平原东部。境内主要公路有沧（州）石（家庄）、津（天津）保（定）、平（北平）大（名）等干线；河流有滏阳、滹沱、子牙、大清等主要通航河道。北部有与白洋淀相邻的文安洼等较大的淀泊和苇塘。本区东隔北运河、津浦铁路，与冀鲁边区的渤海军区相望；南隔石德铁路，与晋冀鲁豫边区的冀南军区为邻；西部和北部，则分别同冀中区的六、七、九、十等分区接壤。根据河流的自然流向和公路的分割状况，本区又分为南部的饶（阳）、武（强）、献（县），北部的任（河）、河（间）、大（城）和东部的青（县）、沧（县）、交（河）等三个地区。

冀中大平原素有“华北粮仓”之称。本区是这个“粮仓”的一部分，盛产粮、棉、花生、瓜果等主要农作物。河间、交河等县盛产的鸭梨（出口包装名为“天津鸭梨”）驰名中外；沧县、献县的金丝蜜枣也享有盛誉。

本区共辖十一县。计：饶阳、武强、献县、献交、

交河、河间、任河、大城、文新、建国、青县；其中1942年8月文新县划归十分区，1944年增设青沧交联合县。共计3874个村庄，人口约250万，面积约一万平方公里。

本区紧靠天津市。有铁路、公路、航运交通之便，在军事上和经济上，极具控扼天津的战略地位。是兵家必争之地。又因其在历史上，它处燕赵之间。自古“多慷慨悲歌之士”。清朝末年这里是反帝的义和团发祥地之一。河间的义和团围困攻打范家疙瘩天主教堂；献县张庄的教堂，则被义和团团民焚毁，成为当时震惊中外的一大教案。抗战爆发不久（1937年农历9月27日）文安县四十八村的乡民，在赵王河畔兴隆宫，奋起同押运天津开赴保定的日本船队开火，激战一昼夜，围歼日本侵略军近百人。这是本地区、也是冀中人民自发的向日本侵略者打响的第一枪，大长了中国人民的志气，大灭了日本侵略者的威风。进入本世纪以来，人民饱尝军阀混战、国民党政府的黑暗统治和日本帝国主义的侵略威胁，推动了人民的觉醒。又因距平、津较近，也深得风气之先。诸如“五·四”、“一二·九”、“五·卅”、“五·三”等一系列影响全国的爱国运动，直接影响和推动着本区人民。许多青年学生和各界进步人士闻风而动，积极响应，或集会、游行、通电，或罢课、罢教、罢市，用各种斗争形式进行声援。

1921年中国共产党成立后，本区的先进分子，相继在城镇和部分农村，建立了党的组织，尤以饶、武、献地区党的基础较强。前面提到的一系列声援全国性的爱国运动，许多都是在当地党组织的领导下举行的。在蒋介石背叛革命后，有许多党组织和党员，虽遭残酷破坏和镇压，毕竟深深地播种了革命的火种。抗战爆发后，在党的领导下一场轰轰烈烈

的抗日烽火燃烧起来了。

由于本区在地理上处于冀中的“前哨地带”，因此在八年抗战中，敌我斗争是尖锐的，环境是残酷的，形势是严峻的。付出的牺牲和其他代价也是巨大的。1938至1939年敌人发动的“五次战役围攻”，有两次重点针对本区；1942年敌以10万之众，发动的规模巨大的“五·一大扫荡”其中心区域也是在饶、武、献等县。八年中，仅政府部门，就先后有商愚（献县）、于时雨（饶阳）、高清源（建国）李如彬（大城）等县长殉国，河间县有九位区长、建国县有两位公安局长和四位区长先后牺牲。各县若包括党政军民干部在内，牺牲之大是十分惊人的，例如仅武强、献县就分别出现了701名和1239名抗日烈士，饶阳县在支援“任、河、大”战役的短短两个月内，就伤亡800余人，其他各县牺牲的代价也相当地高。在“五·一大扫荡”中，六月八日在河（间）肃（宁）公路雪村发生的战斗中，分区领导机关损失惨重，司令员常德善和政治委员王远音以下，数百名指战员为国捐躯。日寇在其推行的“治安强化”运动中，实施了极其野蛮的“三光政策”（杀光、烧光、抢光），在农村制造了多起惨绝人寰的重大惨案。如在饶阳的影林村和杨各庄、武强的中禄村、献县的李虎村和南城、建国的军屯、文新的善来营、青县的北王庄和流河镇、大城的西子牙、八方村和安庄屯、河间的禅阁村以及任河县的翟生村等惨案中，惨遭日寇杀害的村干部、党员和群众竟达千人之多。据战后冀中行署向联合国提供的调查报告披露，在八年抗战中，本区各县农村遭日寇惨杀者约51010余人（不包括在抗日部队和各抗日机构战死的战士和干部），被抓走充当伪军和劳工下落不明者约26400余人；被日寇烧毁房屋约105600间，抢走和杀死的耕畜33000余头，强征和抢掠粮食累计7亿余公斤。1939年日寇在“水淹

冀中”罪行中，本区有61万亩庄稼被洪水淹没，受灾人口数十万。可知日本侵略者，给本区人民带来的灾难是何等惨重。

在“七·七”事变一爆发前后，本区地下党组织，在上级党领导下由秘密转入公开号召抗日救亡运动。吕正操率领的人民自卫军、孟庆山率领的河北游击军，从组织上统一建制，并以这支党领导的抗日武装为后盾。在各县收编了杂色武装，统一了抗日力量，建立了具有半政权性质的“战地动员委员会”（简称动员会），进行抗日救亡宣传动员，推动抗日救国“三大号召”（有钱出钱、有人出人、有枪出枪），普遍建立抗日各团体。抗日救亡运动蜂起云涌，出现了1938年—39年平原抗日根据地的“黄金时代。”党的建设有了迅速的发展。例如献县，抗战前仅有党员82人，到1942年则发展到1303人（为抗战前的15倍多），抗战后期增到7161人（为抗战的80多倍）。各县动员会过渡到抗日政府以后，为了保障抗日武装日益发展的需要，在兵源、财政、税收以及民主民生政策等方面做了大量工作；用政府名义动员人民拆城、挖道等，以改造平原地形，便于抗日武装作战和转移。本区在党的领导下，特别注重了对各种抗日人才的培养，例如举办师资训练班，选派大批热血青年送往抗战学院或抗大学习深造。还选拔了一批县以上干部支援友区。饶、武、献地区党的基础历来就好，为本区选送了大量优秀干部。仅据饶阳县1940和1942年两次统计，便抽调200多名干部到本区东部和北部各县，担任县区级主要领导工作。抗战胜利前后，全国形势发展迅速，八地委又陆续抽调出更多的干部，开辟新区工作。

论贡献应首推人民。在八年抗战中，人民从人力、物力、财力上提供了巨大支援。例如粮食，每年除了满足本区

的需求外，还要调出数以千万斤计的公粮支援边区。八年来各县父老向部队或地方输送自己的热血儿女近10万人；武强是个仅有10万人口的小县，参军青年达8000多人；饶阳、献县参军参干者均达万人；河间仅1938年收编的几个“联庄会”就有两个整团，共3000余人。1939年冀中输送到120师的独立第四、第五两个支队（团建制），官兵基本上出自本区。

在历史上，人民和军队之间如隔万丈鸿沟，可是，到了抗战时期，共产党领导下的八路军和政府、团体的形象，在人民心目中发生了根本性变化。人民确认共产党和毛主席是中国人民的真正救星。我党我军和人民父老情同鱼水，亲如一家。在最艰难困苦的岁月，人民用鲜血和生命保护我抗日人员，可歌可泣、生动感人的事例不胜枚举。人民的流血牺牲，意味着对异民族侵略的深刻仇恨，充满着对我伟大祖国的热爱，对中国共产党的抗日武装、抗日政府的热烈拥护。八分区的人民是有骨气的人民，是勇敢的人民，在历史上应有其光辉篇章的人民。

一、旧政权瓦解，战地动员委员会出现

原国民党在华北的各级政府，在抗日战争爆发后，立即土崩瓦解，大部官员跟随溃军南逃，地方秩序陷于混乱。

日军在铁路沿线建立了许多据点，同时也占领了部分县城。出现了“维持会”、“支应局”等伪组织。在敌人尚未占领的“真空”地带，则出现了名目繁多的杂色武装，表面打着“抗日救国”的旗帜，实则敲诈勒索，鱼肉百姓，人民苦不堪言。献县有位名叫宋从甫的老先生赋诗悲叹：

民生今日最为艰，处处烽火处处烟。

东要民伕西派米，南抢车马北索捐。

无穷沟壑难填满，有限骨髓已敲残。

唯望救星从天降，拯民水火解倒悬。

这是对本区在当时无政府状态下混乱局面的真实写照。

与此同时，本区（即后来的八分区）部分县的党组织，已由秘密转为公开，遵照上级党的指示，团结各界爱国人士和知识分子及广大人民，迅速形成一支巨大的抗日力量，积极组织抗日武装，开展抗日救亡的宣传动员活动。并同吕正操率领的人民自卫军和孟庆山率领的河北游击军，两支在党领导下的抗日武装取得联系，在其大力支援下，收编杂色武装，安定社会秩序，于1937年年底或38年年初各县相继成立了具有半政权性质的战地动员委员会（简称动员会）。也相继建立了各抗日救亡团体。

各级动员会，本着党的抗日民族统一战线精神，基本上由共产党员、国民党员及无党派爱国人士以及军队、群众团体代表组成。正副主任以下设总务、组织、宣传、锄奸、武装、妇女、动员分配等部门。暂时尚未组成动员会的区、村，则由县动员会派干部帮助各区、村成立动员会。有的地方动员会和临时建立的政权机构同时存在。

动员会在其“工作纲领”中，规定了下列任务：动员新兵上前线；组织人民自卫队；动员粮秣运输；运送、招待伤病人员；组织人民团体；侦察战地敌情，锄奸、封锁消息及战地物资供应工作。

本区各级动员会，在党的领导下，做了大量工作，担负了应由政府担负的各项抗日紧急任务。如组织宣传队进行抗日救亡宣传工作，散发宣传品，书写抗日标语；有的县还印刷发行了《动员报》。又如扩兵，动员枪支，组织自卫队。甚至还帮助县、区、村组织各级工、农、青、妇等群众抗日团体，动员爱国青年及知识分子，参加各种抗日工作。为了

防奸辑私，动员会还制定了通行证，动员组织群众站岗放哨、送信、运粮、送草；废除了国民党统治时期的田赋制度，并初步施行了各地办法不尽相同的合理负担，动员富户输纳救国捐款等等。保证了抗战初期人力、物力的紧急需要。动员会这个半政权性质的机构，在其暂短的过渡时期内，做了许多工作。起了重要的动员作用。为创建各级抗日政府奠定了基础。应该说，动员会是抗日政府的前身。在开展抗日救亡活动、动员、团结各阶层爱国人士一道抗日，贯彻党的统一战线方针等各项工作中，完成了自己的历史使命。

二、动员会撤销，成立各级抗日政府

各级动员会出现后，虽然做了很多工作，但它毕竟还是临时性的组织，而且有些地方，两重政权并存，对工作带来许多不便，因而它只能是暂时的、过渡性的，而广大群众，则都是热切地盼望有一个统一的政府系统建立和健全起来。

中共中央北方分局，鉴于形势的需要和广大群众的愿望，为了更有利于动员人力、物力、财力，长期坚持敌后抗战，必须在动员会的基础上，在边区范围内建立统一的各级抗日政府。因此，晋察冀边区政府于1938年初宣布成立。

此后不久 宣布撤销各级动员会，筹建各级抗日政府。

1938年4月1日，边区政府决定设置冀中区政治主任公署，（后于1940年春改称行政主任公署，简称行署）。1938年10月边区政府决定，在政治主任公署以下，设置行政督察专员公署（简称专署）。冀中区设置一、二、三、四专署。其中一专署就是八分区八专署的前身。

边区政府先后于1938年2月7日、2月11日、3月23日，分别颁发了《县政府组织大纲》、《区镇村公所组织法暨区长镇长村长闾邻长选举法》等有关政权建设的法令。随

后，本区遵照边区政府和冀中行署有关法令和部署，对所属县各级政权，逐级进行了建立和整顿工作。取缔伪村公所、维持会和支应局等非法组织。1938年5、6月间进行完毕。本区各县抗日政府机构和区村政权初步建立与统一。

在武汉失守之前，日本侵略军主要对国民党军正面作战，在我党领导下，华北各地出现的烽起云涌的抗日高潮，曾使敌人震惊，却又无可奈何。中央预见到日寇在战略上必然要发生变化，华北的抗战形势，必然会出现长期性和残酷性。中央将这一正确估计指示各根据地，要居安思危，作好迎接残酷局面到来的准备。冀中平原根据地对于坚持长期抗战，在地形上是不利的，必须改造地形，变不利为有利。区党委和行署有鉴于此，毅然做出如下战略性决定：一拆除由我军控制的县城城墙，给敌人长期占领城市在防御上造成困难，为我军开展攻势创造条件；二破坏交通，即改造平原地形，将村与村主要道路，挖成深（连培土在内）宽各约二米的道沟，大车仍可通行，配以作战掩体。不仅增强我军对行军作战的隐蔽性，而且也能迟滞敌人快速部队的进攻，对我十分有利。本区各县政府将任务下达区村，限期完成。区长亲自监督，村长则亲自带领民伕。从1938年10（秋后）开始，不出一月，将饶、武、献、河间、大城等五座县城城墙彻底拆除。与此同时，各村由自卫队负责发动青壮年破坏交通，区自卫队干部监督检查，至1939年初，各县除近敌区外，所有干道都挖成了道沟，总里程和土方量相当可观。事实证明，拆城破路乃坚持平原抗战一大创举。其军事价值在以后残苦环境和频繁战斗中充分地显示出来。是年开展的打狗运动，初不为群众所理解，到“五·一”大扫荡前后，我抗日人员夜间行动安静无声，人们才最终明白了打狗的意思。

义。打狗运动也是颇具军事远见的。

三、抗日政府机构的地位及权限

本区行政领导机关是八专署。它是晋察冀边区政府和冀中行署的派出机关、受边区政府和冀中行署领导。专署的权限是：对区辖各县政府工作的推动和督察，对各县财政、税收等工作初步审核；对县区政府的巡视和指导，和对政权干部工作的考核以及对第二审民刑案件的监审等。

县政府是一级基本的政权机构，其权限是：执行边区政府、行署、专署、命令、法令、政令，年度财政、税收及其对财税政策的推行，上级政府委办事项，监督政府机构的工作及其所属人员的工作成绩；对部队和上级政府，完成年度扩军、财政、公粮和其他战争物资的供应计划，其他应办事项等等。县政府还有改造农村旧政权，建立新政权的任务；在“五·一”扫荡前后，又增加了建立抗日两面政权以及执行严格的除奸政策和敌伪军政策等内容。

县政府下设的区公所，边区政府原规定不是一级政权，只是县政府的派出机关；但由于战争环境，区公所需要经常执行反对日寇的封锁、分割和包围等对敌斗争的任务，推行各项抗日政策，事实上已是独立的作战单位，成为县政府领导村政权工作的代行机构，事实上也形成一级政权机构。

村政权（村公所）是抗日政权的基层组织，承办区公所交办的一切事项，如各项民主、民生政策的贯彻执行，民、财、实、教等以及支援战争的各项具体工作的完成，均须通过村公所的繁重工作，方能落实、完成。

四、专署、县、区、村政权的组织形式

专署：设专员一人，下设秘书室、民政、财政、实业、教

育及公安等科。秘书室设秘书主任和秘书各一人；各科设科长、科员共二、三人。保卫组织设警卫队（排）。司法组织专署法庭。

县政府：设县长、秘书各一人；民政、财政、实业、教育、司法、公安（1939年改公安局）等科，设科长一人及科员二、三人。另设人民武装自卫队总队部（后来改称武委会），总队长一人、干事若干人。为半行政半武装、半群众性的组织。1940年改称武委会。县大队由县委领导，县委书记兼大队政治委员，县长兼大队长。

区公所：设区长一人，下设民政、财粮（后来财粮分设财政、粮秣）、生产、教育助理员一至三人。另设区小队，区委书记兼指导员，区长兼小队长，区自卫队（即武委会）性质同上。

村公所：设村长、副村长各一人。下设民政、财务、粮秣、生产、教育、治安员（主要工作由村党支部领导），和调解等委员会（主任一人、委员二、三人）另设村自卫队武委会）和游击小组（民兵）组织。

上述组织形式，在“五一”反扫荡以后，上级决定进行“简政”时（主要是专、县、区三级）曾经合并，如民政、教育合并为民教，财政、粮秣合并为财粮，到抗战反攻时期又恢复各原职能部门。（附件图、表详见于后）。

五、政府干部的生活、学习和工作作风

（一）生活供给制：除村级干部不脱产外，专区、县、区三级脱产干部的生活供给标准，粮（以小米为标准）每人每日一斤半（16两一斤的秤，下同）；燃料以木柴为标准，每人每日二斤半；菜金每人每日五分，盐每人每日七钱（有的县为三钱），油每人每日三钱（有的县为七钱）。有的根

据各自不同情况与季节的变化和收成的好坏，有时稍高一点，有时稍低一点。遇水灾旱灾之年，食粮供给标准即一律改为每人每日一斤四两。生活津贴费（当时称零用费）一般规定专员级干部每月8元，县级干部6元，区级干部4元。

（虽有此规定，有的并未发过，也无人计较）1943年冬季，发过一次冬装费。每人140元（边币）。如本人不需添制棉衣，则可用此款与房东合作搞生产，如养鸡、养羊等。

县区干部下乡工作，按规定标准开“白条”，由住户（房东）持此白条向村公所粮秣干部报账。村公所在一定时期内，持所有白条向区公所报账，即作为该村上缴的公粮、公柴、公款，在其应缴的总数内扣除。后来实行了粮柴票制度，就不再開“白条”了。

（二）早操制度：在日本侵略军未侵占县城以前，专员公署和县、区干部，早晨起床后，集体出操，跑步20—30分钟。日军侵占县城，专员公署和县政府转入农村后，约有一年左右的相对稳定时期仍坚持早操制度。在举办各种干部训练班时，也都执行。即使后来由于形势的变化而中断了，但仍有个别小块根据地，如数县交界的地方，环境比较稳定，少数干部能集体活动的，仍坚持作早操。

（三）学习制度：在敌后抗日根据地创建初期，干部来自四面八方，大家为了抗日的共同目标，走到一起来了。都有一个迫切要求，充实自己抗日的知识与能力。为了把抗日工作做好、首先要学习好。各级党委制定了学习制度。

学习内容一是革命理论，一是关于抗日工作的文件、指示。前者是《社会发展史》、《论持久战》、《新民主主义论》以及毛泽东主席关于游击战争战略战术的论述；后者则根据各个阶段中心工作的要求，如合理负担、统一累进税、减租减息、改造村政权及民主宪政运动等文件指示，做什

么，学什么。这种学习是贯彻执行各项工作的第一步，也是把工作做好的基础。

当时的革命理论书籍缺乏。某同志如果得到一本《社会发展简史》或者《论持久战》，即如获至宝。上级对下级印发的文件也很少，如果环境许可，就召集有关干部开会传达，参加开会人员作好笔记，会后传达。专署、县、区认为有必要时，可举办短期训练班、培训有关干部。

学习时间，坚持每天两小时学习制度，一般在早饭前学习。学习方法，由于书籍少，不能人手一册，即由一人宣读，大家摘要笔记。这次进行读、记、下次进行座谈讨论，提出问题，加深领会。

无论理论学习或政策学习，各级干部学习情绪都很高涨。通过《论持久战》的学习，坚定了广大干部抗战必胜的信心。甚至连农村干部和不少的群众，由于县、区干部在下乡工作时的反复讲解，也都明白抗日战争的三个阶段——敌人进攻阶段、敌我相持阶段、我反攻胜利阶段。县城被日寇侵占，我县、区抗日政权转入农村后，大家都知道“敌占城市我占农村、农村包围城市，最后战胜城市”和包围反包围等理论。在后来环境变得极端残酷时，最后胜利的信心，绝大部分干部和群众没有动摇，这就是学习抗日理论武装了干部群众头脑的结果。

这种“雷打不动”的学习制度，从抗日根据地创建初期，一直坚持到1940年的反蚕食斗争，由于环境变得残酷，转移频繁，活动由集中变得分散，不得不逐渐地由集体学习改为抓机会、挤时间较为灵活的自我学习，这种自我学习，干部们一般都能自觉地掌握。

通过学习，各级干部以革命理论武装头脑；从抗日工作的思想认识、工作方法、步骤、工作能力等方面，得到了充

实与提高，这就为后来顽强持久地坚持对敌斗争，奠定了可靠的思想基础。

（四）工作制度

布置工作：在抗日根据地创建时期，社会秩序基本稳定的情况下，推动各项抗日工作，大体上布置工作都用开会的方式。工作布置后，县对区、区对村组织干部到下面检查落实。工作紧迫亟待完成时，即派专人下乡坐催，直至完成任务为止。

自1939年冀中行署在武强北代村召开的行政会议上，提出各级政府的会议、汇报、检查制度以后，专署、县、区级的工作制度便逐步建立健全起来。

专署对县、县对区、区对村都以会议形式向所属下级布置工作。如工作内容及其重要意义、工作要求、工作方法步骤、有利条件及不利条件等，在会上经过大家民主讨论，有何困难，如何克服、对完成工作的方式方法，是否切实可行，有何补充、修改等，经过民主讨论、统一认识，作出最后决定照此执行。关于重大的全面性的工作，如统一累进税，减租减息、民主宪政运动等，每县先选一两个村进行试点。通过试点总结经验后，再全面铺开。发现问题，及时解决或向上反映，请示解决办法。工作进行到一定程度，须向上级汇报完成情况及在工作进行中遇到什么困难，如何克服的，有什么经验教训等。同时，下去检查工作的干部也要向上级汇报工作情况。这样上面的检查和下面的汇报结合起来，对工作完成的数量与质量，了解得更接近于实际。

交流经验：工作进行到一定阶段，上级召集下级进行工作的主要干部或对工作搞得出色的单位或典型人物、举行经验交流会，座谈经验，取长补短，表扬先进，督促后进。

工作总结：中心工作完成时间较长的，实行分段总结，