

国家开发银行技援贷款研究成果汇编

西部大开发

重大问题与重点项目研究

◎王金祥 姚中民 主编

陕西卷

 中国计划出版社

顾 问：马 凯 陈 元 王春正 李子彬

主 编：王金祥 姚中民

副主编：曹玉书 刘克崮

编 委：赵 艾 魏 巍 王祖继 杜 平 秦玉才
戴桂英 张亚丹 干海燕 徐鸣尧 刘振喜
李应明 吴德林 费志荣 欧晓理 杨庆育
杨世佐 付 京 李承宗 金世洵 强文祥
邵克文 罗朝阳 李锦平 刘晏良 乔 木
章远新 张德云 叶红专 陈亚平 张玉顺

编审组：李以学 郭旭杰 金志英 王 浩 刘 洪
徐 晖 张 莉 李俊义 毛才高 马统邦
陈 铜 丁 琨 文良印 邓正权 毕 业
耿 霁 严仕金 朱立社 胡其昌 平志强
彭维克 芦金华 王 丁 蒋辉林 郭 军
秦建平 黄振益 邵崇仁

序 一

推进西部大开发，对于贯彻落实科学发展观、实现区域协调发展、增强全国发展合力、促进各民族共同富裕、维护边疆稳定具有十分重要的意义。

在党中央、国务院的正确领导下，经过各地区、各部门特别是西部地区广大干部群众的共同努力，西部大开发有了一个好开局，取得了阶段性的重要成果。实施西部大开发的几年，是新中国成立以来西部地区经济社会发展最快、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的几年，干成了许多事关西部地区长远发展并惠及全国的大事和实事。广大人民群众从西部大开发的实践中看到了美好前景和光明未来，进一步增强了全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的信心和决心。

从现在开始，我国进入实施“十一五”规划的新的时期。在新形势下，认真研究和探讨事关西部大开发全局的重大问题和关系西部地区长远发展的重点项目，对于做好“十一五”期间西部大开发的各项工作，进一步加快西部地区经济社会发展，十分重要也很有必要。

2003年12月，国务院西部开发办与国家开发银行签署了《有关规划与政策研究的合作备忘录》。国家开发银行提供A类技术援助贷款，支持国务院西部开发办和西部12个省（自治区、直辖市）、新疆生产建设兵团以及湖南湘西、湖北恩施、吉林延边三个自治州开展西部开发重大问题和重点项目研究。这是国家开发银行从全国发展大局出发，高度重视并积极参与和支持西部大开发在金融创新方面的十分有意义的探索和尝试。经过国务院西部开发办和各有关单位近2年的共同努力，各项研究成果已陆续完成。这些研究成果

对于“十一五”乃至今后更长一个时期，启迪思路，做好工作，把西部大开发不断引向深入具有重要的参考价值。

实施西部大开发任重而道远，需要进行长期不懈的努力。在今后的西部大开发工作中，要以科学发展观为指导，坚持创新，积极进取，突出重点，注重实效，进一步加强重大问题和重点项目研究。在深入研究的基础上，进一步完善和制定政策措施，扎扎实实地实施好西部大开发的各项重点任务，不断开创西部大开发和区域协调发展的新局面。

马凯

二〇〇六年二月

序 二

世纪之交，中国政府做出了实施西部大开发的战略决策，这是关系国家经济社会发展全局的重大部署，也是全面落实科学发展观，统筹区域协调发展和加快中国经济布局调整的重大举措。

国家开发银行作为政府的开发性金融机构，长期以来一直把支持西部开发作为责无旁贷的义务。按照中央的部署和要求，国家开发银行推进开发性金融的实践，发挥开发性金融的先锋、先导、先进作用，不断加大对西部地区基础设施、基础产业和支柱产业的融资支持力度，促进西部地区经济社会的发展。

在贯彻执行西部大开发战略过程中，国家开发银行注重将政府的组织优势和开行的融资优势相结合，加强与国务院西部开发办配合，加强与地方政府的开发性金融合作，通过“政府入口、开发性金融孵化、市场出口”的融资模式，推进市场建设、信用建设和制度建设。几年来，国家开发银行在中央的领导下和地方各级政府的支持下，积极支持西部地区的基础设施、基础产业和支柱产业项目建设，有效缓解了西部地区经济社会发展中的瓶颈制约，实现了市场建设和项目建设的双成功。国家开发银行通过建设健康企业、健康金融，有力促进了健康财政、健康经济的建设。

近几年，国家开发银行与西部地区 12 个省（自治区、直辖市）、新疆生产建设兵团都签订了开发性金融合作协议，对西部地区的“十五”、“十一五”期间的重大项目给予信贷支持，协议合作额度达 7000 多亿元。到 2005 年末，国家开发银行累计向西部地区发放中长期人民币贷款 6205 亿元，占全行贷款发放的 26%，在南昆、内昆、成昆铁路，龙滩、小湾、二滩水电站，陕甘宁油气田，成都双

流机场，西南出海通道和西部8条通道公路等西部大开发的首批60多个重大项目融资中，国家开发银行都提供了资金支持，发挥了主力银行的地位和作用。

科学的发展观需要科学的规划作支撑，西部大开发必须坚持“规划先行”。国家开发银行借鉴世界银行、亚洲开发银行的成功经验，结合中国国情，开展金融创新，积极探索通过技术援助贷款支持西部地区开展规划和重点项目前期工作。2003年以来，在国务院西部开发办的支持和组织下，国家开发银行向西部各省区提供技术援助贷款，支持开展西部开发重大问题和重点项目的规划研究，已取得了一些重要成果。把这些研究成果付诸实施，必将对西部地区实现科学健康发展发挥重要的推动作用。

西部大开发既是艰巨的挑战，也是发展的机遇。只要我们按照科学发展观的要求，奋发进取，开拓创新，扎实工作，就一定能够把西部地区建设成一个山川秀美、繁荣和谐的西部。



二〇〇六年二月

前 言

党中央、国务院高度重视并积极推进西部大开发，不断加大对西部地区经济社会发展的支持力度，每年都新开工一批西部开发重点工程。截至2005年底，国家累计新开工西部开发重点工程70项，投资总规模约1万亿元。这些重点工程的开工建设和完工，对改变西部地区基础设施薄弱、生态环境恶化和经济社会落后面貌，发挥了重要作用，为进一步推进西部大开发打下了基础。

为加强“十一五”乃至今后更长一个时期内的西部开发重大问题研究和项目储备工作，2003年下半年，国务院西部开发办与国家开发银行协商，由国家开发银行提供3300万元A类技术援助贷款，支持国务院西部开发办组织开展“十一五”期间西部大开发的重大问题和重点项目研究。重大问题主要是对西部大开发具有全局性、战略性、基础性影响的关键问题。重点项目主要是围绕到2010年西部地区基础设施建设取得突破性进展、特色优势产业有较大发展的目标，在对各地资源优势、市场条件和技术条件充分分析的基础上，研究提出的基础设施、特色优势产业项目。2003年12月4日，国务院西部开发办和国家开发银行在北京联合召开座谈会，全面启动西部大开发重大问题和重点项目研究工作。

按照利用国家开发银行技援贷款进行研究的有关要求，国务院西部开发办、国家开发银行和各地西部办严把选题关，经汇总平衡，最终确定支持79个研究课题。其中，关系西部开发全局的重大问题研究课题11个，包括“十一五”西部开发总体规划思路、西部地区农业发展和生态建设、特色优势产业布局和发展、西部开发法制环境分析与对策研究、西部地区农村公共服务体系建设、建立长期稳

定西部开发资金渠道研究、水资源研究、综合运输体系建设、西部重点工程建设进展及成就、西部大开发体制创新研究、西部地区能源资源开发及相关政策研究等；西部地区重点项目研究课题 68 个，包括水利、交通、能源、城市基础设施等基础设施项目和农牧业、矿产冶金、旅游、高新技术产业等特色优势产业项目。

两年来，国务院西部开发办、国家开发银行在各地西部办、国家开发银行各有关分行和研究单位及负责同志的积极配合下，认真开展西部开发重大问题和重点项目研究工作，开题报告审定、技援贷款执行、规划研究开展、成果评审验收等工作进展顺利。国务院西部开发办与国家开发银行多次联合到西部地区进行实地调研，听取课题研究中间成果汇报，提供指导和建议，并组织有关单位和专家对成果进行中期和终期评审。国家发展改革委宏观经济研究院国土所、能源所和经济所，水利部水利水电规划设计总院，中国社会科学院工业经济研究所，国家发展改革委国际合作中心，中国交通运输协会，中国（海南）改革发展研究院，中国工程咨询协会等课题承担单位和研究人员在课题的选题、研究和交流等方面给予了大力支持和配合，保证了课题研究的质量和水平。西部各省（自治区、直辖市）、新疆生产建设兵团及湖南湘西、湖北恩施、吉林延边自治州的发改委、西部办对此项工作高度重视，成立专门研究领导小组，根据当地的实际情况，认真组织协调有关部门、单位开展研究。2005 年 12 月底，主要研究工作顺利完成。

利用国家开发银行技援贷款开展重大问题和重点项目规划研究，是一次工作创新，也是一次有益的探索。国务院西部开发办和国家开发银行密切合作，坚持以科学发展观统领西部大开发全局，从加快西部地区发展，逐步缩小区域发展差距，推进全面小康社会与和谐社会建设出发，研究提出符合西部地区实际情况的发展思路、对策建议。同时，这次研究工作也充分调动了各有关单位、研究人员参与和支持西部大开发的积极性，加强了政府与政策性银行的互动

联系，共同为西部地区谋划了一批关系长远的重大基础设施和重点产业项目，推进了西部地区重大项目的前期工作。

本汇编的研究结论和成果仅代表各课题承担单位的观点和见解，提出的项目也是建议方案，供有关方面参考。

最后感谢为本汇编出版做出贡献的中国计划出版社和所有承担编辑、校对工作的同志。

王金祥 批中凡

二〇〇六年二月

目 录

第一篇 陕西省“十一五”西部大开发重点 项目规划研究报告

第一章	陕西经济发展与四大基地建设	(2)
第二章	基地发展的条件分析	(10)
第三章	重点项目规划的总体设想	(24)
第四章	重点项目及布局	(30)
第五章	重点项目实施	(42)
第六章	政策建议	(51)
附件	陕西省“十一五”西部大开发重点项目 规划研究项目	(56)

第二篇 陕西省“十一五”西部大开发 部分重点项目介绍

第一章	水利	(108)
第二章	生态建设	(130)

第三章	交通	(134)
第四章	能源	(176)
第五章	化工	(210)
第六章	其他项目	(257)

第一篇

陕西省“十一五”西部大开发 重点项目规划研究报告

第一章 陕西经济发展与四大基地建设

从陕西区域经济发展的角度来看，陕西分为关中、陕南和陕北三大区域，全省经济社会的全面、协调和可持续发展，就是要统筹这三大块的发展。为此，陕西省委、省政府在分析了三大区域特色优势的基础上，曾提出要建设四大基地。四大基地涵盖了陕西的全部，它的建设和发展，在统筹关中、陕南、陕北三大区域，带动全省经济社会全面、快速、协调和可持续发展中具有十分重要的意义。

一、陕西经济发展情况

地处我国西北地区东部的陕西，总面积 20.56 万平方公里，人口 3705.2 万，辖 10 市 1 区（杨凌农业高新技术产业示范区），有 107 个县（市、区）。在市场经济中，我省发挥区域优势，大力发展高新技术、能源化工、装备制造、旅游、果业和畜牧业等六大特色产业，形成了独具特色的关中先进制造业、陕北能源化工、陕南绿色产业、渭北果业四大产业基地，成为推动我省区域经济协调发展的重要保障。

“十五”以来，陕西省委、省政府带领全省人民，坚持邓小平理论和“三个代表”重要思想，全面落实科学发展观，围绕团结稳定、加快发展两大主题开展工作，开创了陕西改革开放和现代化建设的新局面。经济年均增长 10.9%，进入快车道；固定资产投资总量、非公有制经济占全省经济的比重、外贸进出口总额和高速公路通车里程均创历史最高，基础设施建设和生态环境保护取得重大成就。

经济结构调整的步伐加快,具有陕西特点和优势的高新技术、能源化工、装备制造、旅游、果业和畜牧业等产业迅速发展壮大,以西安、宝鸡、杨凌三个国家级高新技术产业开发区和国家级西安经济技术开发区为龙头的关中高新技术产业开发带迅速崛起,成为陕西经济发展的强大动力。

正是区位优势特色的逐步形成和发展,使我省经济总量不断迈向新的台阶。据统计,1995 年全省生产总值 1000 亿元,人均 2843 元;到 2002 年跨过了 2000 亿元,达到 2036 亿元,人均 5537 元;今年将提前一年实现 3000 亿元目标,预计达到 3280 亿元,人均 GDP 超过 8000 元目标。从发展趋势看,生产总值每上一个千亿元台阶的时间由 15 年、7 年缩短到现在的 3 年。说明我省经济发展已经进入了一个较好的上升期,今后将会有一个新跨越、新发展。

二、四大基地建设情况

关中先进制造业、陕北能源化工、陕南绿色产业和渭北果业四大基地,是特色优势产业聚集和发展壮大的平台。

(一) 关中先进制造业基地

关中先进制造业基地,是以西安为中心、以陇海铁路陕西段和宝潼高速公路为轴线的国家级高新技术产业开发带和星火产业带,横跨关中整个地区,占全省土地面积的 27%。东起潼关、西至宝鸡、南至秦岭北麓、北至铜川,涵盖了西安、宝鸡、咸阳、铜川和渭南五市的 53 个区县及杨凌农业高新技术产业示范区。经过多年的建设和发展,基地基础设施日益完善,技术创新能力不断增强,形成了具有区域性辐射带动作用的高新技术产业带。

这里聚集了全省 60% 的人口、80% 的科技力量和 72% 的生产总

值，建成了西安高新技术产业开发区、西安经济技术开发区、宝鸡高新技术产业开发区和杨凌农业高新技术产业示范区等 4 个国家级开发区，咸阳、铜川和渭南 3 个省级开发区及西安交通大学、西北工业大学、西北农林科技大学等 3 个国家级大学科技园以及 5 个高新技术产业孵化基地，为发展高新技术产业集群奠定了基础，成为辐射带动全省经济社会发展的核心。基地以高新技术和先进实用技术为特色的产业体系基本形成，拥有电子信息、装备制造、有色冶金、医药、纺织、旅游、果业以及畜牧业等主导产业，成为全省经济社会发展的火车头和发动机。

2004 年，关中先进制造业基地实现生产总值 2073 亿元，基地内高新区拥有企业 7490 家，其中高技术企业 1141 家，实现技工贸总收入 1111 亿元，增加值 302.5 亿元。民营科技企业总数上万家，呈现出向电子信息、生物医药和新材料等高新技术领域集中、向规模化方向发展的趋势，成为高技术产业发展的一支生力军。

（二）陕北能源化工基地

陕北能源化工基地位于陕西北部，包括榆林、延安两市，辖 25 个县区，约占全省面积的 39.2%，人口的 14.7%，GDP 的 13.1%。它是国家西煤东运、西气东输、西电东送的重要源头和国内少有的煤炭、石油、天然气、岩盐等矿产资源富集区。资源不仅储量大、品质优，而且组合配置条件好。特别是作为我国的优质工业用煤和动力煤储藏区，具有综合开发煤电和化工产品的独特优势。到 2004 年末，基地煤炭探明储量 1685 亿吨，是国家规划建设的神东、陕北、黄陇三大煤炭基地；天然气 6390 亿立方米，是我国陆上最大的整装气田；石油 11.9 亿吨、岩盐 8857 亿吨，是重要的生产燃料和化工原料。1998 年，经国家计委批准，陕北正式成为国家能源重化工基地。

经过多年的连续开发建设，陕北能源化工基地取得了很大成就。神华、长庆、延炼等大型企业集团迅速成长，生产能力不断扩大，一批中小企业和外资投资企业有序参与基地建设，一次能源开发初具规模，形成年产 7400 多万吨煤炭、74.5 亿立方米天然气、1528 万吨原油的生产能力，实现生产总值 376.8 亿元，成为全省经济增长最快的地区。

近年，省委、省政府按照“大型化、国际化和可持续”的原则，确定了煤向电力、煤电向载能工业品、煤油气盐向化工产品“三个转化”的发展思路，以打造国家煤油气生产基地、西电东送煤电基地、煤制油基地和以甲醇为龙头的煤化工基地为目标，加快煤田开发、坑口电厂、煤制油、煤电铝、甲醇、烯烃等一批工程项目的建设，积极建设府谷火电工业区、榆神化学工业区、榆横煤化工及载能工业区、榆米绥盐化工区、延安石油化工区、靖定石油天然气化工区、陕北商品煤产能区等 7 个特色优势产业园区，着力营造煤电载能工业、煤制油、煤盐化工和油气化工“四大产业链”，形成能源开发的辐射功能和扩散效应。同时，配合陕北能源化工基地建设，依托资源禀赋，大力推进关中渭北煤田资源的开发利用和转化，发展煤电一体化大型坑口电厂和煤化工项目，并在陕南重点进行汉江干流梯级开发和国家南水北调中线水源地保护与建设。

（三）陕南绿色产业基地

陕南绿色产业基地地处秦巴山区，包括汉中、安康、商洛三市的 28 个区县，占全省面积的 33.8%，人口的 25.3%，GDP 的 14.9%。多样性的气候、复杂的地形地貌和多种土壤类型为生物的繁衍生息提供了良好的自然条件，是我国“天然药库”。有中药材资源 3000 余种，其中《中国药典》收列的主要品种达