

渔政工作手册

(上) 册

上海市水产局 编

内部资料
注意保存

渔政工作手册

(上 册)

上海市水产局编

编写人员名单

编 委

王英明 王裕华 王贤德(常务编委) 牛书文(常务编委) 陈义德

顾问编委(以姓氏笔划为序)

于本楷 王尧耕 冯尔泰 任为公 杨 中 沈金鳌
沈惠民 张列士 林新濯 姜在泽 赵维室 翁耀祖

作 者(以姓氏笔划为序)

第一篇: 王贤德 王裕华 包伟民 任为公 陈松涛

第二篇: 于本楷 马定甫 王尧耕 王贤德 沈金鳌
吴子昌 杨德康 陆柏依 张 薰 林新濯
姜在泽

第三篇: 王贤德 冯日贵 华家栋 张列士 陆德琪
周丕德 徐尚达 徐 荣

第四篇: 王裕华 沈崇礼 陆 鹤 夏培基

第五篇: 沈惠民 吴贤钧 钟亚丁

第六篇: 牛书文 王洪良 杨炳文 翁耀祖 谢榴坤

第七篇: 王贤德 沈金鳌 赵维室

第八篇: 冯尔泰 李志一 赵维室 高黎明 蒋 济

前 言

渔业立法和渔政管理是我国渔业生产中的一重要课题，它的理论工作也是渔业理论工作中的一门重要学科。我国渔业法的颁布和实施，为这门学科的探索研究开辟了广阔的前景。

由于渔政管理具有执法性，服务性，多学科的特点。因此，它要求渔政管理人员必须了解渔业生产的全过程，掌握水产专业和法律等有关的基础知识，为搞好渔政管理创造条件。

我们编辑出版这本手册的目的在于：将水产有关学科的基础知识和法律知识以及渔政工作实践，编成为渔政工作的专著，旨在作为渔政工作遵循的依据和渔政管理人员的行为准则，从而达到提高渔政管理人员的政策水平和管理水平。

《手册》分上、下两册，上册有渔政总则、海洋渔政、淡水渔政、港口渔政、渔业环境保护、渔政通信、国际渔业法律及有关知识等七篇；下册是法律法规和文件汇编。

《手册》由上海水产教育、科技界以及有关的水产和政法部门的教授、专家和渔政管理人员集体编著。我们在编辑出版手册的过程中，得到了农牧渔业部渔政渔港监督管理局、东海区渔政分局、上海水产大学、东海水产研究所、上海市人民政府法制办、华东政法学院以及上海市水产局所属系统的领导、学者、专家们的关怀和大力支持。同时还得到了《海洋渔业》编辑部和中国渔业史研究会办公室的支持和帮助。对此，我们表示感谢。《手册》中文件汇编截止1987年6月，个别文件现公布废止的不再剔除。《手册》中所引用的有关资料不一一说明。

鉴于渔政工作开展时间不长，经验不足，参考资料不多。同时编写任务重，时间紧，加之我们编辑的能力与水平有限，缺点、错误在所难免，望读者提出宝贵意见。

《渔政工作手册》编委会

一九八七年十二月

渔政工作手册（上册）

目 录

第一篇 渔政总则

第一章 渔政概论·····	(1)
第一节 渔政涵义与地位·····	(1)
第二节 我国渔政的沿革与特点·····	(4)
第三节 渔政的基本任务·····	(9)
第四节 渔政的工作原则·····	(11)
第五节 衡量渔政工作的三要素·····	(13)
第二章 渔政机构·····	(17)
第一节 渔政机构的设置及其职能·····	(17)
附：上海渔政机构·····	(21)
第二节 渔政部门与有关部门的工作关系·····	(25)
第三章 渔政人员·····	(36)
第一节 渔政人员及渔政检查员条件和审批权限·····	(36)
第二节 渔政人员服装及标志·····	(38)
第三节 渔政人员守则·····	(39)
第四节 渔政纪律检查·····	(40)
第四章 渔政检查·····	(44)
第一节 水上、口岸、市场渔政检查·····	(44)
第二节 渔政检查手段·····	(50)
第五章 渔业许可制度·····	(62)

第一节	渔业许可的涵义	(62)
第二节	渔业船舶许可	(63)
第三节	渔业捕捞许可	(66)
第四节	渔业养殖许可	(67)
第五节	渔业许可证	(69)
第六章	渔政办案	(73)
第一节	渔政办案涵义	(73)
第二节	渔政办案内容	(74)
第三节	渔政办案须知	(75)

第二篇 海洋渔政

第一章	海洋渔业资源及其管理	(78)
第一节	海洋渔业资源的特性及种类	(78)
第二节	渔业资源的合理利用	(97)
第三节	渔业资源的评估	(100)
第四节	各海区渔业资源概况	(107)
第五节	我国海水增养殖概况	(132)
第六节	渔业资源的繁殖保护与措施	(146)
第二章	海洋渔场及其管理	(172)
第一节	渔场	(172)
第二节	我国沿海主要作业渔场及其渔期	(178)
第三节	渔场的管理	(186)
第三章	海洋渔具渔法及其管理	(191)
第一节	海洋渔具种类	(191)
第二节	几种主要渔具特点及对资源的影响	(194)
第三节	渤、黄、东海主要渔具的分布特点及分布图	(205)

第四节	海洋渔具渔法管理	(207)
第四章	海洋渔船及其管理	(215)
第一节	渔船特点及种类	(215)
第二节	几种主要渔船的作用、特征和性能	(217)
第三节	渔船柴油机	(225)
第四节	渔船证件及编号	(236)
第五节	渔船安全设备	(240)
第六节	渔船导航设备	(247)
第七节	海洋渔船管理	(252)
第五章	海洋渔政检查	(257)
第一节	巡航检查的组织工作	(257)
第二节	巡航检查	(262)
第三节	违规处理	(269)
第四节	返回基地后的工作	(276)
第五节	巡航检查与违规处理中的有关规范	(279)

第三篇 淡水渔政

第一章	淡水鱼类及其繁殖保护	(283)
第一节	我国淡水渔业环境及区划分布	(283)
第二节	淡水水产动物	(300)
第三节	淡水鱼类资源状况及保护措施	(325)
第二章	淡水增养殖及其管理	(342)
第一节	淡水增养殖种类	(342)
第二节	几种主要养殖方式的放养模式	(349)
第三节	放养面积的丈量 and 计算	(357)
第四节	淡水增养殖水面的管理	(364)
第三章	淡水捕捞及其管理	(372)

第一节	淡水渔具渔法	(372)
第二节	淡水捕捞管理	(393)
第四章	淡水闸口捕捞及其管理	(398)
第一节	闸口捕捞作用与种类	(398)
第二节	闸口的护渔设施	(402)
第三节	闸口管理	(406)
第五章	淡水渔政检查	(414)
第一节	检查程序	(414)
第二节	违规处理程序	(416)

第四篇 港口渔政

第一章	渔港概论	(419)
第一节	渔港概念及其地位	(419)
第二节	我国主要渔港	(424)
第二章	港口渔政管理	(456)
第一节	港口渔政管理概述	(456)
第二节	港口检查	(457)
第三节	违规处理	(459)

第五篇 渔业环境保护

第一章	渔业环境及其污染	(462)
第一节	渔业环境及生态平衡	(462)
第二节	环境污染及其对渔业的影响	(469)
第三节	我国渔业水域污染现状及对策	(498)
第二章	渔业环境管理	(507)
第一节	水质标准	(507)

第二节	渔业环境监测方法	(518)
第三节	渔业环境监测	(535)
第四节	污染治理	(543)
第五节	污染事故的处理	(552)

第六篇 渔政通信

第一章	无线电通信的基本知识	(556)
第一节	常用名词和定义	(556)
第二节	无线电报通信	(560)
第三节	无线电话通信	(565)
第四节	海事卫星通信	(567)
第五节	数据通信	(572)
第二章	渔船无线电通信设备	(576)
第一节	发信机	(576)
第二节	收信机	(581)
第三节	收发信组合机	(583)
第四节	海上遇难用无线电通信设备	(586)
第五节	超短波无线电话机	(592)
第六节	窄带直接印字电报设备	(592)
第七节	无线电选呼装置	(597)
第八节	渔船通信设备的配备	(599)
第三章	渔政通信概论	(604)
第一节	渔政通信概念及其作用	(604)
第二节	渔政通信体系	(607)
第四章	电台管理	(614)
第一节	设置电台的申报手续和审批权限	(614)
第二节	频率的指配和使用	(617)

第三节	通规通纪·····	(628)
第四节	渔业无线电报务员、话务员的考试 与发证·····	(631)
第五节	无线电纠察·····	(635)
第五章	安全通信·····	(637)
第一节	渔业安全网路的组织·····	(637)
第二节	渔业安全网路通信种类·····	(638)
第三节	未来全球海上遇险、安全系统介绍·····	(642)
第六章	远洋渔业无线电通信简介·····	(645)
第一节	远洋渔业无线电通信特点·····	(645)
第二节	日本周围海域无线电通信·····	(646)
第三节	阿拉斯加海域无线电通信·····	(654)

第七篇 国际渔业法律及有关知识

第一章	日本、美国、苏联渔业法规简介·····	(666)
第一节	日本渔业法制简介·····	(666)
第二节	美国渔业法规简介·····	(676)
第三节	苏联渔业法规简介·····	(678)
第二章	有关的国际公约简介·····	(693)
第一节	统一船舶碰撞的若干法律的国际公约·····	(693)
第二节	统一海上救助若干规定的国际公约·····	(694)
第三节	国际海港制度公约·····	(697)
第四节	扣留海船的国际公约·····	(698)
第五节	国际海上人命安全公约·····	(700)
第六节	国际渔船安全公约·····	(701)
第七节	国际防止船舶造成污染公约·····	(701)
第三章	中日渔业协定简介·····	(704)

第一节	中日政府间渔业协定主要内容	(704)
第二节	渔业安全作业议定书	(707)
第三节	中日渔业协定附件的修改内容	(709)
第四章	国际海上避碰规则简介	(711)
第一节	主要内容	(711)
第二节	碰撞危险的判断	(712)
第三节	各类船舶之间的让路关系	(713)
第四节	避免碰撞应遵循的原则	(713)
第五节	船舶互见中的避碰	(714)
第六节	各种信号	(717)
第五章	世界各大洋渔业资源开发状况简介	(728)
第一节	西北太平洋区	(729)
第二节	东北太平洋区	(732)
第三节	西中太平洋区	(733)
第四节	东中太平洋区	(734)
第五节	西南太平洋区	(734)
第六节	东南太平洋区	(734)
第七节	西北大西洋区	(735)
第八节	东北大西洋区	(735)
第九节	西中大西洋区	(736)
第十节	东中大西洋区	(736)
第十一节	西南大西洋区	(736)
第十二节	东南大西洋区	(737)
第十三节	西印度洋区	(737)
第十四节	东印度洋区	(738)
第十五节	南大洋区	(738)
第六章	有关潮汐知识	(739)

第一节	潮汐概念·····	(739)
第二节	八分算潮法·····	(740)
第三节	我国的潮汐概况·····	(742)
第四节	长江口及上海港潮汐概况·····	(743)
第五节	潮汐与渔业的关系·····	(751)
第七章	中国海区水上助航标志·····	(753)
第一节	适用范围·····	(753)
第二节	标志的种类、形状、颜色及灯质·····	(753)
第三节	各种标志的用途与航法·····	(755)

第一篇 渔政总则

第一章 渔政概论

第一节 渔政涵义与地位

一、渔政涵义

渔政管理是通过渔业立法和执法，实施对渔业、渔业水域和水产资源进行监督、检查和管理，使渔业得到振兴和发展。在广义上它从属于渔业管理。

我国的渔政管理实行国家对渔业生产以养殖为主，养殖、捕捞、加工并举，因地制宜，各有侧重的方针。按照渔业法规的规定，采取各项措施，加强对渔业水域的统一规划与管理，实施综合利用，对渔业生产进行监督及管理，确保渔业生产合理、持续、稳定地发展，适应社会主义现代化建设和人民生活的需要。

渔政管理是现代渔业中不可缺少的组成部分。现阶段渔业已从狩猎型发展为管理增殖型渔业。历来有人认为渔业的生产对象即水产资源无主物，是取之不尽的公有物。这就产生渔业的自由开发竞争，导致滥捕水产资源，破坏了渔业赖以生存的基本条件，这已为中外渔业的历史所证实。现阶段，世界上已开发的水产资源中90%以上已按照海洋法公约规定，属于各沿海专属经济区所管辖。“以法治渔”、“以法兴渔”已成为世界渔业生产与管理的必然趋势。一个国家的渔业应根据自然地

理环境并结合其水产资源、生产方式、市场的需求，生态平衡及经济发展的需要来制定管理渔业的基本法规。国与国之间的渔业，公海渔业受到国际上有关公约，如联合国海洋法公约，地区性渔业协定或双边、多边渔业协定的制约，如中日渔业协定由中、日双方共同监督、遵守。

生物产业几乎都是从加强管理与增殖来促进产业自身的发展。林业从单纯采伐发展到造林育林护林为主，有计划采伐。畜牧业从狩猎业发展到以饲养为主的牧业。渔业从单纯的捕捞发展到以增养殖为主，有计划的合理捕捞。这种管理型渔业已是发展的必然趋势，渔政管理正是适应于渔业生产的规律而产生的。

二、渔政地位

渔业是从水域中获得水产品的产业，一般分为海洋渔业和淡水渔业，其中包括捕捞、增养殖、加工等部门。水域中的生物资源具有自律更新再生的特点。而矿产物不能自律更新。水产资源的更新与增殖是渔业生产的物质基础 和 发展的必要条件。水域环境的变化、捕捞的生产能力等都会影响到水产资源的生长与繁殖。渔政工作就必须对渔业生产活动、渔业水域及水产资源进行宏观上的控制，微观上的监督才能促进渔业生产的发展。它在渔业中的战略地位及现实意义十分重要。在某种意义上说，没有渔业管理，现代渔业就不可能存在。

我国水域辽阔，水产资源丰富。海岸线总长度有三万二千多公里，其中大陆岸线有一万八千多公里。海洋渔场面积一百五十多万平方公里，有经济价值的鱼、虾一千五百多种。沿岸有二千多万亩滩涂，可以利用的淡水养殖水面达八千万亩以上，管好这些水域及滩涂，充分而合理地利用这些水产资源是

渔政工作的重要任务。

由于长时期来忽视渔业管理，渔业生产中问题不少，例如海洋捕捞机动渔船成倍增长，大大超过了资源再生产能力，主要经济鱼类产量大幅度下降。沿海滩涂未能很好利用，再加上盲目围海造田，影响海水养殖业的发展。在内陆地区阻断鱼类洄游通道、污染水域，破坏鱼类生态环境，毒鱼、炸鱼、偷鱼，抢鱼等情况仍较严重，养鱼权益得不到充分保护。此外在我国管辖水域内的外国渔船及港澳地区台湾省渔船日益增多，海上事故及纠纷时有发生，这些都说明了渔政工作十分重要，而任务十分繁重。

从世界渔业来看，地球上的水域面积占70.8%，估计可为人类提供水产品的产量为1.2~2亿吨，1984年世界总产量为8,277万吨，现年产量约为8,500万吨左右，随着海洋资源权的斗争及渔业生产的发展，自1977年起，由于世界上大多数国家，包括主要的渔业大国相继宣布其沿海200海里内区域为专属经济区，这就使渔业的管理进入了划时代的变化，因而把当今的渔业称为新海洋时代的渔业。世界性的管理型渔业已成为不可逆转的时代潮流。各国对外国入渔者普遍实施有利于本国渔业发展及增加收益的政策，对内实行渔业许可证的严格管理、监督制度，普遍注意到保护渔业资源加强渔业管理的重要性，提高了渔政工作地位。

1984年6月联合国粮农组织在罗马召开世界渔业管理开发会议，共有147个国家代表团参加，会议中确定把渔业的政策、计划、管理及开发等列为首要的研究任务。

国家渔政管理的水平可以反映其渔业发展的水平。渔业生产若缺乏渔政管理，必然导致水产资源的破坏，使生产衰落。例如我国长期来过度增加渔船，而使资源破坏，经济效益下

降，50年代每一马力可捕鱼2.3吨，60年代每马力可捕1.6吨鱼，1983年每马力仅产鱼0.64吨，比1972年每马力产鱼1.29吨下降50%。虽然产量是增加的，但实质上不合理地过度开发资源使社会财富大量浪费。例如渔用柴油供应量年年增加，1985年沿海捕捞用油已达112.8万吨，这就是不重视渔政管理的后果。

第二节 我国渔政的沿革与特点

一、渔政沿革

我国的渔业有悠久的历史，早在二千多年前就有关于渔业管理的文献。周文王时的《逸周书》中记载“不罄泽”即不能竭泽而渔，不能滥捕。夏禹治禁令中提出“夏三月，川泽不入网罟，以成鱼鳖之长”说明夏季三个月中为繁殖保护水产资源而禁渔。春秋时期，齐国的《管子·八规篇》中有“江海虽广，池泽虽博，鱼鳖虽多，网眼必有正，船网不可一裁而成也。非私草木爱鱼鳖也，恶废民于生谷也”，指出了资源保护与捕捞之间的关系，渔船、渔具要适应于捕捞对象。这些是世界最早的渔业管理文献之一。据考证殷周时代前后已设有专管的官吏，《周礼》中有“渔人”之官，是管捕鱼的行政官员。《国语》谓之“水虞”，《礼记》又名“渔师”，皆专司渔政者。明清时代，渔业行政机构进一步完备，1927年民国时期还制定过“渔业法”，但只对渔业经营有一般性的规定，而没有实质性的渔业管理内容。

因历代封建统治阶级腐败无能，又受帝国主义的外来侵略，旧中国的渔业破落不堪，当时的渔业管理机构形同虚设，成为帝国主义，官僚资本主义和封建主义的御用工具，对广大

渔民进行敲诈和剥削，抑制了渔业生产发展。

自从1949年中华人民共和国成立以后，我国经过了土地改革，渔业民主改革等，党和国家十分重视水产事业，使渔业得到迅速发展。然而在渔业管理方面是经历了曲折道路，是有经验教训的。50年代初开始，国务院及国家渔业主管部门，相继发布各项关于渔政管理的法规、通知等，主要有1951年4月中央农业部发布“关于渔业生产的指示”，1955年6月国务院发布“关于渤海、黄海及东海机轮拖网渔业禁渔区的命令”，1957年4月水产部颁发“水产资源繁殖保护暂行条例（草案）”，同年7月发布“对渔轮侵入禁渔区的处理指示”，1962年水产部发出关于禁止敲舷作业，禁止使用毒物毒鱼和炸药炸鱼，保护水产资源的通知，1964年6月国务院批转水产部制定的“水产资源繁殖保护条例（草案）”，1979年2月国务院颁布了“水产资源繁殖保护条例”，10月发出“保护水库安全和水产资源的通令”，12月水产总局颁发“渔业许可证若干问题的暂行规定”、“渔政管理工作暂行条例”，1981年4月国务院决定在东海、黄海设立两个幼鱼保护区，7月水产总局颁布“渤海区水产资源繁殖保护规定”，1982年10月农牧渔业部发出“关于重申停止新增渔船和加强管理引进渔船的通知”等等。这对加强渔政管理，合理利用水产资源，保护水域生态环境起到积极作用，收到了良好的效果，水产品产量也逐年上升。但自50年代后期开始至70年代，在发展渔业生产中，还是受到了“左”的思想影响，渔业生产中相当突出地存在着违反自然规律及经济规律的错误倾向。如只抓生产，轻视管理；重视捕捞，轻视增养殖；单纯安排就业，不注意渔业规划；渔政废弃，有法不依，渔场秩序混乱，使捕捞力量处于失控状态，水产资源受到严重破坏。以高指标、高产量为目的进行生产指挥，使生