

南京特別市戶籍調查報告

總理遺囑

余致力國民革命凡四十年其目的在求中國之自由平等積四十年之經驗深知欲達到此目的必須喚起民衆及聯合世界上以平等待我之民族共同奮鬥現在革命尚未成功凡我同志務須依照余所著建國方略建國大綱三民主義及第一次全國代表大會宣言繼續努力以求貫徹最近主張開國民會議及廢除不平等條約尤須於最短期間促其實現是所至囑



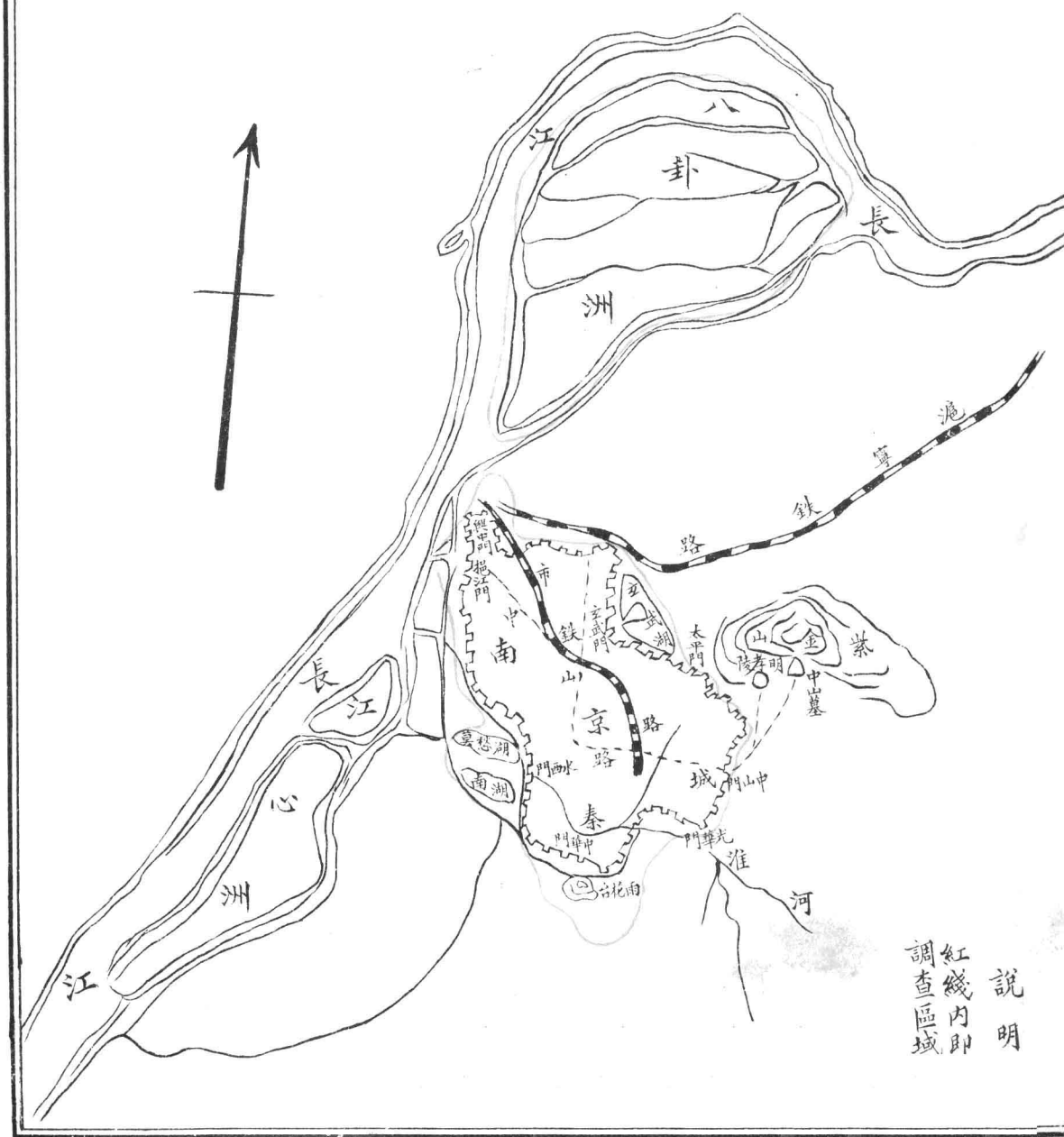
文紀劉長市市別特京南



四維梁長局局會社市別特京南

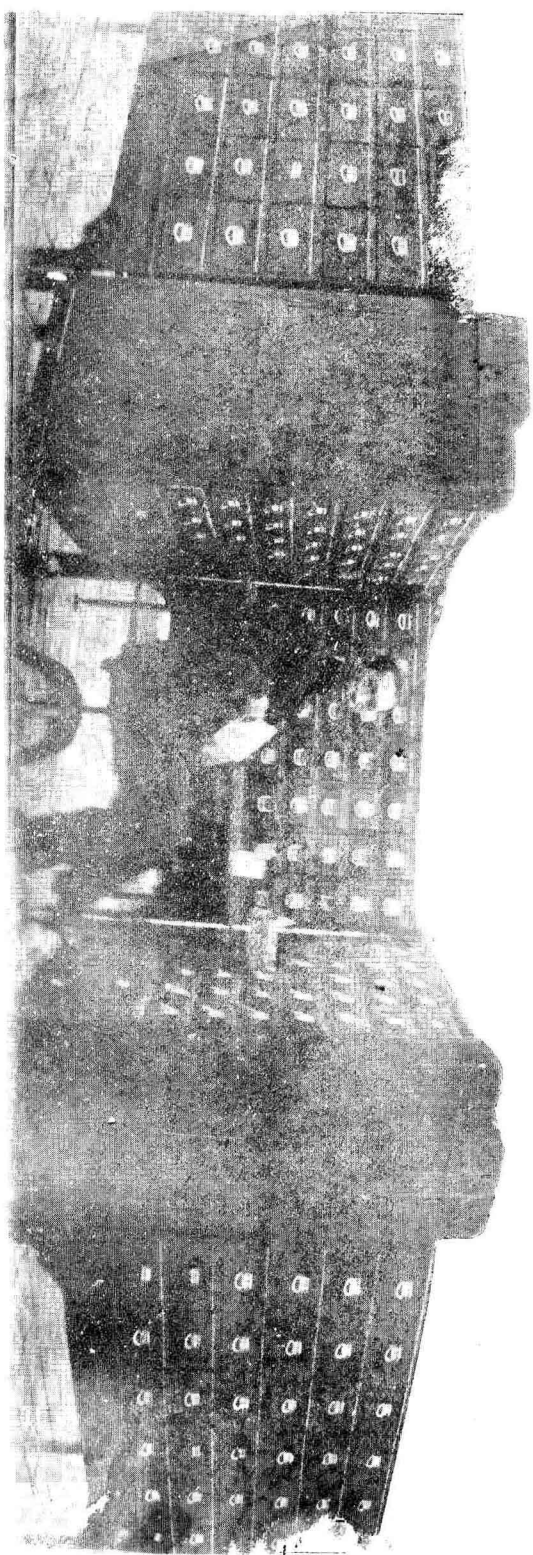


圖域區查調籍戶次一第市別特京南



說明
紅綫內即
調查區域

戶口卡片管理室攝影



弁言

梁維四

人民統計各國所重我國周秦之世卽已認爲要政孔子式負版蕭何收秦圖籍皆爲注重戶籍之明徵蓋其時寓兵於農人民統計不明則財賦力役之征無所標準其源固有自也曆漢唐以迄宋明次第舉行未嘗或輟有清中葉以地丁併賦於錢糧而調查戶籍遂皆假手胥吏視若具文矣革命告成全國統一今市長劉公負首都建設之重灼見夫戶籍詳明實爲一切建設^之始爰命楊前處長作首都戶籍第一次調查擬訂章則繪製圖表悉本創作精神期諸實用卒賴各學校與各公團之協助於去年九月三十日以三小時頃將全市戶籍詳細調查完竣風聲旣樹全國倣行^{維四}繼任斯職謹將統計結果公諸有衆用昭楊公努力於首都戶籍之調^{玉較}昔孔子與冉求論政旣庶之後繼以富教是冊也或將爲首都建設實施之一助玆願與國人共討論之

民國十八年二月二十日

南京特別市戶籍調查報告

本處此次舉行首都戶籍調查事宜係根據本年七月二十五日第一次市政會議之議決案辦理限於兩月內辦畢奉令之時適本處接收前社會調查處準備改組之際比以本府舉行職員考試故各科工作人員須有待於考試結果之分發惟限期甚迫未容或緩故先行擬具計劃及各種調查表預定限期之最後一日爲調查之日以前悉爲籌備期間並呈准市府備案旋奉轉發內政部調查戶口辦法當以各項調查表格業經付印經費預算有限未可中途變更遂仍從原定計劃進行祇以本處房屋狹小工作人員頗感不便迨至八月底辦公地點遷移而考試人員亦於此時分發到處籌備工作乃獲開始但屈指限期又僅一月有餘漏夜趕辦尙虞不及所幸在處職員一致努力並得各機關及學校之熱忱贊助卒底於成特百密一疏仍屬難免當於第二次調查時加以補救糾正茲將此次調查辦法及統計報告如下

(一) 調查分組情形 按首都特別市區域以南京城廂內外及八卦洲爲限除八卦洲一部分以離城較遠調查事宜兩由本府旗民生計處洲務股担任外其餘範圍以內依現行警區分爲若干調查區故調查員之分組亦即以警區爲其標準以東南西北中下關各區劃爲大組就各該區分署之區域劃爲中組復依各該分署派出所之區域劃爲小組(無派出所者即以該署分署爲小組)而認該派出所管轄之各街巷作爲最小組較短之街道歸併於隣近之街道而爲一最小組至較長之街道亦得分爲數個最小組每大組置組長一人由各該警區署長任之每中組置組長一人由各該分署署員任之各小組事務之支配由各該管分置戶籍員指導巡長或班長任之每最小組置引導警士一人司清查引導調查員及收集調查表事宜綜計此次分組計大組六中組二十一小組一百一十一最小組一千一百四十四并另置分組表每中組一張載明各級組

南京特別市戶籍調查報告

二

數街巷名稱門牌號數調查員人數担任調查機關及引導警士姓名等此分組之大概情形也

(二) 調查員之徵集 按此次調查員之負担係以戶數爲單位每人平均担任十戶每戶平均四口以首都戶口之密度計之當時約算至少須有八千以上之調查員始可於一日之間調查完畢故徵集之概數即準此而行之至徵集之範圍則爲(1)各級黨部黨員(2)各機關官長職員(3)各憲兵團憲兵(4)高中以上學校職教員學生(5)初中職教員及高年級學生(6)各小學職教員等以上由市府分別函呈請其担任復經本處加派專員隨時宣傳接洽各界參加者極其踴躍截至調查前三日止先後參加者有中央黨部南京特別市黨部國民政府及所屬本市內各部院廳處局所暨中央陸軍軍官學校國民革命軍軍官團連同各大小學校共一百三十一處調查員數最多者則爲中央陸軍軍官學校及國民革命軍軍官團兩處共有四千六百餘人占全體調查員半數以上

(三) 參加調查工作人員之訓練 關於訓練事宜分文字與口頭兩種文字訓練之中對於調查員及戶籍員方面者(1)有戶籍調查表說明(2)分組辦法(3)調查故事(4)調查須知數種調查表說明用以解釋調查表各欄之項目者分組辦法用以解釋分組情形者調查故事用以練習填寫戶籍調查表者至調查須知則爲說明調查員工作範圍之用他如對於引導警士則有引導警士須知對於調查員集合時之指揮員則有指揮員職務須知是皆文字之訓練也至於口頭訓練除調查員由本處遴派專員前往解釋外戶籍員及指揮員則召集會議行之引導警士另由戶籍員分別担任此外尚有所謂臨時緊急訓練者即爲調查員集合出發之時將緊要項目用布質標語書明大字懸於街要之處促其醒目同時口頭宣布使其注意此訓練之大概情形也

(四) 調查表格之擬製 內政部頒發調查表格有四即(1)普通戶(2)船字(3)廟字(4)公字是也攷

其分類之根據係以門牌之編製及戶之性質而分本處以首都現在具有特殊情形如適用前項調查表事實上恐有障礙之處緣首都昔日門牌之編製雖誠如上述之分類但自建都以來公家建築不敷應用普通門牌之內暫作公共處所者隨地皆有如欲將公共處所之房屋重為編製門牌不特手續繁雜且於經濟時間兩者均不相宜即令強為更換而以各機關變動靡常之故今日之公共處所明日又將改為住戶將見門牌之編製永無確定之時是以本處此次辦理戶口調查為求事實上之便利起見不得不另製表格計此次所擬調查表有（1）普通戶籍調查表（2）外人調查表（3）游民婦孺殘廢調查表（4）旅客調查表（5）拘留犯調查表（6）監犯調查表六種其分類之根據乃以人口之性質而分至門牌之如何編製非所問也普通戶籍調查表內分戶為八類即（甲）住戶（乙）商店（丙）機關或公共處所（丁）學校（戊）宿舍（己）工廠（庚）船戶（辛）寺院是此項調查表無論何種戶口均可適用至其餘之五種表格乃為特定之目的而設故其內容與普通調查表有特異之處所有前項表格以此次預備時間迫促未暇詳考益以首都印刷之不精誠有未能滿足之處常於下次調查時逐漸改良之又部訂表式大半均有現住與他往惟公字調查表內無此分別本處恐事實上難期正確之統計故一以住宿者為標準此又為內容中特異之點也

（五）調查證章臨時門牌及查訖證之擬製 查本處此次舉行大規模戶口調查事宜以人數衆多恐生意外為鑑別調查員起見特製紙質調查證章編號加戳發給各調查員配帶同時登報聲明以昭慎重又因各戶舊有門牌缺少者甚多特設臨時門牌以資補救其對於各戶之後門則另印後門門牌以為識別之標準而免調查之重複並為臨時稽查遺漏分別調查完畢而不印製查訖證章調查完畢後換戶部貼以便檢查此皆調查時必須之用品也

（六）調查前之宣傳 本處於舉行調查前之宣傳分文字及口頭兩種文字宣傳中又析而為三（甲）標語之張貼

南京特別市戶籍調查報告

南京特別市戶籍調查報告

四

分紙質布質兩種或以文字或以美術畫爲之（乙）傳單及通告之散發即撰擬短篇文字由引導警士挨戶散發傳單於事前散之通告於清查時送之（丙）汽車游行將標語或極短文字書成大字圍繞汽車遍遊全市用樂隊在車中奏樂沿途散發小標語至口頭宣傳由本府各局處每處派員十人編成宣傳隊分區演講或於人羣薈萃之處露天演說或向各居戶分別解釋戶籍調查之重要

（七）調查之次序 分清查覆查兩種

（一）清查 清查者係挨戶散發空白調查表令戶主按式填註以備限期覆查之謂也此項工作由各引導警士任之其辦法於復查前十日將戶籍調查表連同說明及通告發交各中組由戶籍員分散各引導警士於清查之日引導警士帶同前項表格說明通告等就該管最小組區域內挨戶散發遇有門牌缺乏者則補編臨時門牌有後門者則補貼後門門牌每戶散畢後將其所管之一組街道名稱門牌號數戶主姓名及散發調查表張數隨時記錄於登記表（每表三十戶）俟該最小組內所有各戶均散發完畢後乃將已經記錄之登記表訂成一份送交戶籍員合爲若干小組而成一中組彙送本處隨時用登記簿登載各組登記表之張數及核算戶數而定每調查員平均担任調查之戶數並就登記表填寫調查員之姓名及其所屬之機關同時填寫調查員担任調查區域表以便通知各調查員知其調查之地點復將每最小組調查員人數及其所屬機關填註分組表交指揮員以供復查日各調查員集合時指揮之用一面仍將登記表發交各中組轉發各引導警士於復查日按表引導同時並將調查員担任調查區域表連同調查證章分送各機關及學校轉知調查員按照所定地點屆期集合以上手續均須於復查前兩日辦理完畢是極爲困難之工作

（二）覆查 覆查者由各調查員親赴各戶收取調查表核對所填各項有無舛漏代爲更正或逕代填寫之謂也此

次復查係規定九月三十日限一日內復查完畢分爲下列數點述之（甲）調查員集合地之籌備集合地分大粗集合地與中粗集合地兩種前者係調查員預備隊（預備各調查員臨時補充之用）之集合地爲數有六後者係已支配固定之調查員集合地爲數二十有一按此次調查員之人數支配固定者計六千七百六十九人預備隊計二千二百二十五人每一集合地最少者近二百人最多者至五百餘人故集合地之擇定類多就各該管區內公共場所爲之每處設有指揮一人並幫助指揮者若干人由各組組長各區戶籍員及本處專派之人員任之每集合地設有電話俾中組集合地與預備隊集合地相聯絡並製成集合地一覽表電話一覽表臨時使用備置簽到簿分組編號以代點名插製組旗以助指揮待出發前半小時如有缺少立即通知所屬大組預備隊乘坐大汽車如數補充既補足後由引導警士依登記表所載門牌數發給查訖證與調查員持旗出發至調查地點半以某號門牌若干戶及散表張數調查員挨次調查引導警士則立於該最小組之適中地點以待調查完畢收取表格彙送各中組戶籍員點收至中組集合地指揮員於出發後即向預備隊集合地集中待各中組全數出發分配其餘調查員預備隊於各街巷流動巡查視察隨時協助調查員之不足（乙）娛樂場所之停止爲減少人口移動起見所有各娛樂場所一律停止營業（丙）交通之籌備先期與本市鐵路局及公共汽車公司接洽妥當凡佩有調查證章者得免費乘車以示優待（丁）茶點之預備調查之日由本處備置餅乾分發各小組之派出所及分署以備調查員就近前往充飢（戊）視察隊之組織備置小汽車及自勸車多輛組織視察隊分區視察有無特別事故待各區調查完畢向本處集合報告綜計此次調查僅三小時之久全市即行告竣

（八）調查表之收集及裝訂 依前所述調查表由引導警士送交各該中組戶籍員點收迨各最小組之表收齊後仍按組分開爲若干份彙送本處留待統計本處則以每中組爲單位分訂成冊每冊以一百張左右爲度於每冊之首端另加目

南京特別市戶籍調查報告

六

錄載明各組之名稱及冊數並特置表架以資保存

(九) 調查結果之統計 按內政部現頒布之統計表有二分類甚簡本處爲求比較起見依原定劃劃分類統計有百餘種之多卒以大規模調查預備時間匆促各調查員未得充分之訓練致填寫表格間有少數未能盡臻完備遂舉整個之統計發生障礙殊爲缺憾本處爲求統計正確起見不惜犧牲原定計劃就其正確者分類統計共有圖表四十餘種緣統計之目的在求精確始可互相比較一切設施悉準此以行彼不確之統計甯缺無濫本處在舉行調查之初對於內政部所定蓄髮與纏足二者即未列入蓋目前舉行調查未經明令斷絕交通此項調查必不能正確觀於最近各處統計報告其中常有與事實相差甚遠者職此故也至本市戶口調查統計總數計八萬九千一百二十三戶男三十萬零九千六百二十一女十八萬七千九百零五人外國人男一百七十四人女四十六人男女共四十九萬七千七百四十六人所有分類統計圖表附印於後以供參攷至統計結束所以遲遲若斯者緣公共處所之調查表曾經規定由各該機關自行填報迭經催填截至十二月十八日止始獲齊全不無遺憾

(十) 調查結果之登記 本處對於此次調查之結果將戶口逐一登記其辦法則一掃從前使用登記簿之舊習而以卡片代之戶有戶片口有口片戶卡片之使用即將某戶各人口按照調查之所得分別登記於上平時如有變動隨時用符號代爲更改登記特製專箱存放其排列之法按調查時之大組分爲若干區每區之內按戶之性質分爲八類每類之中再將戶片編成號碼依次排列編號之法係採用王雲五先生之四角號碼檢字法關於住戶商店宿舍船戶以戶主姓名編號碼至公共處所學校工廠寺院則以名稱編號碼每一千號碼有號碼指示片一張每類有類卡片二張一記逐日戶數一記逐日口數故嗣後戶口總數隨時可以得之檢查之時每張至多不過二十餘秒鐘即可從全市各戶中檢出某戶至口卡片之使用即將

每人之身分記入於卡片之上亦另有專箱存放惟號碼之編列悉以姓名爲標準每一姓有號碼指示片一張無論何人祇將其姓名報出即可於二十秒鐘內從數十萬人口中查出而知其爲何種人物同時有與戶片對照之號碼亦可依法檢出其所屬之戶此登記之大概也

(十一) 戶口變動之呈報及統計 本處對於調查後戶口變動之呈報按變動之性質擬製各種報告表印成小手冊一本分散各區值勤警士隨身攜帶訂立移動報告規則公布市民舉凡寄宿外出失踪婚嫁產生死亡遷入徙出分居合居等項均須依照呈報其報告手續由戶主自向就近值勤警士以口頭報告(如公安局有特別規定者仍應另照規則辦理)警士按據報告各項逐一填寫手冊上之報告表用複寫紙連寫兩份轉報戶籍員由戶籍員派戶籍警前往詳查清楚如係自市外遷入之戶口則須另填戶籍調查表連同前項報告表以一份存公安局備查一份逐日轉送本處憑此登記戶口卡片每月作成變動統計一份轉報上級機關此其大略也

綜上所述各項乃本處成立後四個月內辦理戶籍之大要也祇以吾國戶籍法迄今尙未公布除參攷現行適用之調查統計表及統計辦法外餘皆無所根據故辦理之時恐法令之變更不免有畏首畏尾之虞所盼戶籍法從速頒布則繼起辦理者庶有法律之可據不致互相歧異茲特將此次統計圖表附印如次邦人君子幸其鑒之

南京特別市戶籍調查報告

戶口分類統計圖表

