

依安县情

(1986—1987)



中共依安县委党史研究室
依安县地方志编纂委员会办公室

依安县情

中共依安县委党史研究室

依安县地方志编纂委员会办公室

内部发行

《依安县情》

出版单位：依安县史志办公室

承印厂：齐市铁路印刷厂印刷

出版日期：1992年10月 印数500册

开本16·字数35万·印张15.75

工本费：10.50 元

黑新出图（1992）141号

學習歷史，研究現
實，創造未來。

王家旭
一九九三年
九月

了解国情，使我们从过去的成功
中学习经验，从失误中汲取教训，
认识历史发展的客观规律，为
发展好域经济服务。

邓超华

一九九二年九月

前 言

县情,是一种综合性编年体的现代化工具书,以典型的信息为载体。《依安县情》是1986、1987两年《依安党史年鉴》和《依安地方志年鉴》的合称。它及时、全面、准确地记述和反映依安县域经济和社会发展变化的全貌。可为各级领导了解县情、研制规划与实行科学决策提供依据;可为各部门、各行业开展横向经济联系提供信息;可为科研、教育部门进行科教工作提供可靠的资料;可为人们检验过去,分析现状,探索未来,认识依安,宣传依安,进行外引内联起咨询作用;可为续写史志积累珍贵的史料。因此,县情既反映现实,指导今人;又记述历史,以儆后人。

编纂《依安县情》以马列主义、毛泽东思想为指导,运用辩证唯物主义和历史唯物主义观点,坚持实事求是的原则,切实体现以经济建设为中心、实行改革开放和坚持四项基本原则的状况,为发展县域经济服务。力争内容记述达到“全、新、特、准”;表现手法以条目为主,文章、表格、附录等为辅;语言文字准确、简洁、严谨、雅重。

在县情编纂中,承蒙省、市主管部门领导和各位专家、学者、同行们的热情指导,得到县、乡镇党政领导的亲切关怀,以及各有关单位的大力支持,在此一并表示诚挚的谢意!

中共依安县委党史研究室
依安县地方志编纂委员会办公室

一九九二年七月

文 献

加强党的建设 深入搞好改革 为振兴依安而努力奋斗

——在中国共产党依安县第九次代表大会上的报告

关惠文

(一九八六年九月二十日)

各位代表、同志们：

现在，我受中国共产党依安县第八届委员会的委托，向大会作工作报告，请予审议。

一、在改革中胜利前进的三年

我县第八次党代表大会，是在1983年9月召开的。三年来，在党中央和省、市委的正确领导下，我们坚定地贯彻执行党的十二大路线，坚持对外开放、对内搞活的方针，进行了农村和城镇经济体制改革，加强了两个文明建设，使全县各条战线发生了深刻变化，出现了人心向上，思想活跃，经济发展，政治安定的大好局面。可以说，过去的三年是初步开创我县社会主义现代化建设新局面的三年，是我们在改革中胜利前进的三年。主要标志是：

经济建设取得了新成果。三年来，我县的国民经济在调整和改革中开始出现了持续稳定、协调发展的好势头。农业生产以较高

的速度向前发展，农村经济开始走向多种经营综合发展的道路。1983年至1985年，农业总产值为62 602万元，比上三年增长44%；向国家交售商品粮68 050万斤，比上三年增长1.87倍；人均收入为900.28元（平均每年人均收入为300.09元），比上三年增长47%。工业生产稳步发展，实现了产值利税同步增长。工业总产值为22 930万元，比上三年增长7.8%；预算内国营工业企业和二轻企业实现利税1 202万元，比上三年增长15.8%，其中实现利润312万元，比上三年增长2.47倍。城乡市场繁荣，工商利税创历史最好水平。社会商品零售总额为46 791万元，比上三年增长59%；地方财政收入3 522万元，比上三年增长58.7%；工商各税收入2 273万元，比上三年增长23%；外贸出口总值实现2 590万元，比上三年增长2.9倍。

党风实现了明显好转。结合整党，各级党组织坚持全党抓党风的指导思想，认真贯彻中办发〔1985〕57号文件精神和中直机关八

千人大会上中央领导同志的讲话，认真清理和纠正了各种不正之风，制定了端正党风责任制和一系列抵制不正之风的规章制度。重点清理和纠正了一些党员干部利用职权谋取私利和对党、对人民不负责任的官僚主义以及自由主义、分散主义等不正之风，并认真总结了经验教训。各级党组织坚持党的四项基本原则，按照实事求是的思想路线，端正了业务指导思想，积极进行改革，恢复和发扬了党的民主集中制、密切联系群众、批评与自我批评的优良传统和作风，使党内政治生活日趋正常。广大党员的党性观念逐渐增强，政治素质有了明显提高，普遍增强了端正党风、纠正不正之风和反腐败的自觉性。在坚持党性原则、遵纪守法、维护党和人民利益方面，表现了高度的革命事业心和责任感。三年来，深入开展了纪律检查和“经打”工作，查处了159起党员违纪案件，严肃了党的纪律，纯洁了党的组织。全县共立案查处各种经济违法犯罪案件126起，已结案105起，占应结案的83.3%，有力地打击了各种经济犯罪活动，震慑了经济犯罪分子，保证了改革和各项经济建设的顺利进行。

精神文明建设成绩显著。三年来，各级党组织都把思想政治工作摆上了重要议事日程。县委作出了《关于加强思想政治工作的决议》和《关于加强学校思想政治工作的决定》。各级党委都定期召开思想政治工作会议，及时表彰先进，传播典型经验，加强各级政工干部队伍建设，树立了政工部门的权威。多数基层党组织建立和实行了思想政治工作岗位责任制。围绕经济改革，大力宣传改革的理论、政策，进行形势、政策教育和理想、纪律教育，坚定人们改革的信心，激发人民献身四化的革命精神。深入开展了以共产主义思想教育为核心的“五讲、四美、三热爱”活动，涌现出一批文明单位。三年

来，共建成县级文明乡2个，文明村67个，文明单位77个；市级文明村5个，文明单位6个；省级文明村1个。文化、广播、电视等部门在宣传党的路线、方针、政策和丰富人们的精神生活方面起到了积极作用，广大人民群众树理想、学文化、讲道德、守纪律的良好风气正在逐步形成。

社会主义民主与法制建设得到了加强。根据宪法规定，逐步健全了各级人民代表大会制度，实现了县内各级人民代表直接选举，保障了人民当家作主的民主权利，并不断地把社会主义民主扩展到社会生活的各个方面。健全了人民政协组织机构，加强了同党外各界人士、爱国人士的合作，发展了新时期的爱国统一战线。在全县城乡广泛开展了民主与法制的宣传教育活动，目前全县城乡机关干部的法律学习正在深入进行。严厉打击严重刑事犯罪分子的斗争，按照中央三年为期打3个战役的部署，已经胜利地打完了前两个战役，第三战役第一仗已经结束，第二仗正在进行中，有效地打击了敌人，惩治了犯罪分子，保卫了人民群众生命财产的安全。大力加强了社会治安综合治理工作，全面推行了综合治理目标管理责任制，层层签订了责任状。同时加强了对失足劣迹青少年的帮教工作，社会治安明显好转，为经济建设和改革的顺利进行创造了良好的社会环境。

党的自身建设水平显著提高。结合整党，各级党组织狠抓了党的思想建设、组织建设和作风建设。把增强党性、端正党风、严肃党纪放在重要的位置。认真执行《党章》和《准则》提高了党的战斗力。各级领导班子建设在革命化、年轻化、知识化、专业化方面迈出了一大步。三年来，全县提拔了179名优秀中、青年干部进入各级领导班子，还选拔培养了一大批后备干部，使各级领导班子的知识结构和年龄结构发生了明显变

化。全县有1 839名干部进入各级各类学校学习深造。培养和壮大了非常积极分子队伍，按照“积极、慎重”的方针，发展了604名新党员。各级党组织健全了民主生活会制度，实行了党员联系户（职工）制度，开展了“创先争优”活动，较好地发挥了党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。三年来，县委共表彰了206个先进党支部和320名优秀党员。武装、工会、共青团、妇联等部门的工作水平有了明显提高，为改革和四化建设做出了应有的贡献。

教育、科技、卫生、体育和计划生育工作有了新的发展。进一步落实了党的知识分子政策，认真贯彻了中共中央《关于教育体制改革的决定》和中共中央《关于科技体制改革的决定》，初步改革了教育和科技管理体制，调整了中等教育结构，基本普及了初等教育，教学质量有了明显提高。科技工作取得了较好的成果，一些科研项目受到了上级的嘉奖。恢复了全县村级卫生所，广泛开展了医德医风教育，医疗水平有了明显提高。坚持开展了经常性的群众体育活动，增强了人民体质。计划生育工作正在深入开展，取得了一定的成绩。

总之，经过三年的努力，我们较好地完成了县第八次党代会提出的各项任务，成绩是显著的。这些成绩的取得，都是在党中央和上级党组织的正确领导下，全县各级党组织、广大党员、干部和人民群众辛勤工作、团结奋斗的结果。但是，按照中央和省、市委的要求，还存在着一定的差距，主要是我们在思想上还不够解放，勇于探索和开拓进取的精神不足，在城乡的经济体制改革中，对有些方面理解的还不够深。在我们的工作中，注重当前多，对长远建设下功夫不够，致使有些工作不能突破，在我们的工作作风上，深入实际，调查研究还很差，程度不同地还存在着官僚主义作风；在工作指

导上，有时还局限于一般号召，不善于总结经验 and 培养典型以及用典型推动工作；在党的思想、组织和作风建设上，抓得不够全面，还不能完全适应新形势的需要。还程度不同的存在着“党不管党”、“治党不严”的状况，因而在个别地方和部门还存在着党风不正的问题。这些问题，今后一定要把它认真解决好。总结前三年的经验教训，我们的体会有以下5点：

一是必须坚持在改革中不断前进。过去三年和以往任何历史时期相比，无论是物质文明建设方面，还是精神文明建设方面，都是我县建国以来最好的时期之一。其根本原因就是我们在这一时期内成功地进行了农村经济体制改革，并逐步实行了以城镇为重点的全面经济体制改革。在农村，1983年我们开始全面推行了家庭联产承包责任制，而后再相继进行了调整农村产业结构，农副产品放开经营等项改革。在城镇，贯彻“巩固、消化、补充、改善”的方针，以搞活企业为中心，落实了简政放权的政策措施，狠抓了企业内部的配套改革，完善了厂长负责制，健全了分级经济责任制，改革了分配方法。实践证明：没有改革，就没有我县经济发展的大好形势，只有坚持在改革中不断探索前进，才能开创我县两个文明建设的新局面。

二是必须坚持一切从实际出发。过去的三年，是我们在建设具有中国特色的社会主义道路上探索前进的三年。建设具有中国特色的社会主义，是党中央提出的战略任务。三年来的实践使我们体会到，在我县如何完成这一战略任务，关键是解放思想，实事求是，一切从实际出发，把党中央的方针政策同我县的具体实践结合起来，创造性地贯彻执行，就不能机械照搬上级的条文规定，又不能拘泥于自己的狭隘经验，而应当从对现实生活分的科学分析中得出结论，从实际出发，大胆探索，回答和解决我们自己的实际

问题。在农村调整产业结构时，我们既认真解决了大力发展养殖业和乡镇企业的问题，又对粮食生产紧紧抓住不放，正确执行了“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”的指导方针。在城镇工作方面，我们在认真分析我县财力、技术、管理以及人们思想承受能力等项因素的基础上，积极稳妥地对工商企业实行调整、改革、完善、提高，使多数企业的面貌发生了深刻的变化。

三是必须坚持两个文明建设一起抓。坚持物质文明和精神文明建设一起抓，是党的十二大提出的建设社会主义的一个极为重要的指导方针。在过去的工作中，我们坚定不移地执行了这一方针，在切实保证以经济建设为中心的同时，大力加强了社会主义精神文明建设。三年来的实践告诉我们，在新的历史时期，社会主义精神文明建设尤为必要，思想政治工作不但不能削弱，而且必须加强。越是改革，越是搞活，越是开放，就越是需要教育全体人民有理想、有道德、有文化、有纪律。任何摆脱和削弱思想政治工作的倾向，都容易使物质文明建设偏离正确轨道。我们只有坚持不懈地开展精神文明建设，紧紧结合经济工作和其他各项工作，去做好思想政治工作，才能激发广大群众积极进取、团结向上、为四化建设献身的精神，保证各项任务的完成。

四是必须坚持党的领导。在社会主义现代化建设的宏伟事业中，历史把重大责任交给了我们党，党是领导社会主义现代化事业的核心力量。三年来，我县经济建设和社会发展中取得的一切成就，都和我们针对新时期的特点，全面整党，切实加强和改善党的领导密不可分的。要加强党的领导，就必须正确贯彻执行党的方针政策，用党的方针政策去指导我们的各项工作。过去的三年，我们在农村依靠党的富民政策指导工作，既大胆鼓励一部分人带头先富，积极发展各种

专业户、专业屯、专业联合体，又采取切实有效的措施，扶持贫困户、贫困地区发展生产，改善生活，引导广大农民走共同富裕的道路，保证了农村经济稳定协调地发展。在城镇经济体制改革方面，我们依靠党的方针政策，正确处理改革与经济建设的关系，正确处理国家、集体、个人三者利益关系，保证了改革沿着正确轨道健康地发展。

五是必须坚持群众路线。社会主义现代化建设事业是广大人民群众的事业，是一项极其复杂的系统工程，只有调动各方面的积极因素，集思广益，群策群力，才能把事情办好。因此，坚持群众路线，密切联系群众，尊重群众的首创精神，充分调动起广大人民群众建设社会主义的积极性，把党的政策变成人民群众的自觉行动，让广大人民群众和我们一道前进，这是我县各项事业不断取得成功的关键所在。回顾过去的历程，我们深切地感到，在人民群众中蕴含着极其丰富的智慧和创造力，只要我们及时地发现、总结这些极为宝贵的东西，并善于把它变成原动力，就能不断地推进两个文明建设的进程。

二、开创我县两个文明建设的新局面

今后三年，是实行“七五”计划的头三年，是我县经济建设和社会发展的一个重要时期。我们要紧跟十二大的战略部署，遵循建设具有中国特色的社会主义的总要求和对内搞活、对外开放的总方针，极据省、市委提出的“两改两开、富国富民”和“四开四活、外引内联、协调发展”的指导思想，依靠全县人民，锐意改革，开拓前进，坚持两个文明建设一起抓，为把我县建设成为以城市和大、中型企业为依托，以商品粮基地建设为重点，具有多结构、多层次、多形式、多功能和城乡结合、工农结合、综合发展、

经济比较发达的县而努力奋斗。

根据上述要求，我县今后三年的主要奋斗目标是在不断提高经济效益的前提下，力争实现国民生产总值平均每年增长8.9%；工农业总产值平均每年增长7.5%，其中：农业总产值平均每年增长5.7%，工业总产值平均每年增长9.6%；国民收入平均每年增长8.5%；人均国民收入平均每年增长7.6%。全县人民的物质和文化生活将要有进一步改善。

实现上述主要任务和奋斗目标，要办的事情很多，必须突出重点。在物质文明建设方面要着重抓好经济体制改革，科学技术进步，经济协作联合，提高经济效益和开发智力人才这5件大事。这是实施我县经济发展战略，全面振兴我县经济的关键所在。精神文明建设要尽快实现党风和社会风气的根本好转，加强和改善思想政治工作，努力培养社会主义一代新人，开创社会主义一代新风。只有统筹全局，抓住重点，才能带动我县经济和社会的发展，促进各项任务的顺利完成。

（一）关于经济建设

第一，全面搞好经济体制改革

坚持把改革放在首位。搞好改革是确保“七五”计划胜利实现和加快四化建设进程的具有深远战略意义的决策。正确认识和自觉地执行这一决策，对于保证我县经济体制改革和经济建设的健康发展都具有重要的现实意义。我们要切实贯彻执行中共中央《关于经济体制改革的决定》，既坚定不移又慎重稳妥地进行经济体制改革。

要在简政放权的基础上，进一步深化企业内部的配套改革，强化企业的中枢指挥系统，推广厂长（经理）负责制和厂长（经理）任期目标责任制，建立强有力的生产经营决策指挥系统。要在企业理顺工资关系的

基础上，修订、补充、完善经济责任制和分配制度。要在企业内部划小核算管理体制，实行分级分权管理和现代化目标管理。

要认真贯彻国发〔1986〕56号文件精神，按照多渠道、多种经济成分、多层次、少环节的要求，改革商业流通体制，建立多种市场。按照发展社会主义的有计划的商品经济的要求，积极发展生产资料市场、农贸市场和各种批发市场，要逐步建立起金融市场和科技市场。大力发展第三产业，扩大服务领域，完善市场体系。并积极探索农工结合、农商结合以及农工商结合的新的商业形式。

要加快综合改革步伐，发挥新体制的主导作用。按照中央的部署，认真搞好劳动制度的改革，继续搞好物价、税收、信贷、财政、金融体制方面的改革，建立审计监督制度。同时要搞好科技、教育改革。

要进一步转变政府职能，加强宏观经济的间接控制。要本着先变职能，后变机构和精简、效能的原则，进一步简政放权，搞好机构改革，更好地为基层服务。要注意制定综合运用经济杠杆的管理办法、决策程序，建立健全实施经济杠杆的监督体系及信息反馈网络，以实现有效地间接控制微观活动，保证宏观经济正常运行。

要认真贯彻中发〔1986〕1号文件，继续深入地抓好农村的第二步改革。进一步调整好农村产业结构，继续完善农村合作制，不断加强地区性合作经济组织的作用，坚持“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”的指导方针，稳定一个基层（粮食生产），突出两个重点（畜牧业和乡镇企业），依靠政策和科学技术大力发展商品经济。供销社等流通部门的改革必须抓好，以适应商品经济的发展，要搞好技术服务、信息咨询、产品收购工作，促进农村经济全面协调发展。

第二，大力推进科学技术进步

依靠科学技术进步，大力采用先进技术，是今后我县经济建设的一项重大措施。我们要坚持“经济建设必须依靠科学技术，科学技术必须面向经济建设”的方针，加强科技部门和经济部门的结合，促进科技成果向生产的转移，让科学技术更好地为经济建设服务。

要以极大的努力抓住传统产业和老企业的技术改造。要以关系我县工业全局的传统优势行业、骨干企业以及名优特产品和新产品为重点，采取切实措施，力争在今后三年期间内完成现有主要企业的技术改造任务。技术改造要有利于企业的改组联合，要和技术引进与仿制创新结合起来，与技术开发、产业结构调整结合起来。在改造中要注意发展新兴产业、新兴技术，使我县的经济建设逐步转到新的科学技术基础上来。通过推进科学技术进步，提高经济效益，增强企业后劲，为完成“七五”计划打下坚实的基础。

要大力推广普及效益好、见效快的科研成果。各业务主管部门和科研单位要积极组织科技人员开展科技攻关活动，积极开拓科技信息渠道，不断引进新技术，使科学技术迅速转化为直接生产力。要积极推行“星火计划”，组织力量拟定方案并抓好落实，加快农村科技人才的培养，抓一批科技商品化周期短、同我县经济水平相适应、取得效益快的技术开发项目，以发挥示范作用。

第三，加强经营管理，注重提高经济效益

坚持把提高经济效益放到十分突出的位置上来，是我国经济发展必须遵循的基本原则之一。因此在今后三年时间里，我县的经济建设要以提高经济效益为中心。要注意防止那种不顾效益和可能，盲目追求高速度、高指标、互相攀比的倾向，同时注意从我县的实际情况出发，确定合理的、适当的增长速度。

要注意提高企业的经济效益，紧紧抓住提高产品质量，降低物质消耗这两个关键环节。要强化企业经营管理，挖掘内部潜力，认真贯彻国务院《关于加强工业企业管理若干问题的规定》，积极推广应用现代化管理办法，开展企业升级活动，全面提高企业素质，增强企业的消化能力、应变能力和竞争能力。

要把发展农村商品经济，不断提高农民富裕程度做为农村工作的中心任务，进一步巩固和完善家庭联产承包责任制，大力发展各种专业户、专业屯、专业联合体，提高农产品的商品率。要引导广大农民正确认识投入和产出的关系，不断增加农业生产投资，搞好农业基本建设，兴修水利，培肥地力，提高机械化水平，改善农业生产条件，实行集约化经营，提高劳动生产率，推广农业科学技术，切实保证持续、稳定地提高农业生产经济效益。各行各业不仅要讲求经济效益，还要注意讲求社会效益和环境效益。

第四，努力发展经济协作和联合

发展经济协作和联合是社会主义有计划商品经济的客观要求，是社会大生产的必然趋势，是振兴经济的有效途径。我县今后一个时期发展经济协作和联合的指导思想是：坚持对内搞活，对外开放的总方针和“自愿、择优、平等、互利”的原则，以开发利用当地资源、充分挖掘现有企业潜力、调整产业结构、产品结构为重点，走“引进——消化、吸收——转化、创新”的路子，开展全方位、多层次、多渠道、多种形式的横向联合，使我县逐步形成一个以食品工业为主体，以轻纺、建材工业为两翼，以机械电子工业为动力，开放式、网络型的横向联合的经济格局，为振兴我县经济奠定坚实基础。

今后一个时期，我县横向经济联合要在巩固原有联合项目的基础上，重点围绕粮、

豆、麻、薯、糖、肉、乳等资源优势，开辟新的生产门路。县办企业厂要有联合项目，户户要有协作单位，乡镇企业乡镇要有联合项目，村村都能利用资源优势搞好农工联合。工交企业要以哈市、齐市为重点，积极向大、中型企业靠拢，在与大、中型企业的联合中引进名优产品，承担配套加工，提高自己的技术管理水平。要加强与科研单位和大专院校的联合，引进先进技术，发展重点行业。要加强县内外小型企业横向联合，根据条件和可能，在自愿、互利的基础上，积极促成县内外小型企业的协作与联合，取长补短，发挥各自优势，促进企业向专业化、协作化方向发展。要注意开发资源，促进加工企业与原材料生产基地的联合，对有条件的乡（镇）、村要扶持建立农产品初加工的厂点，密切协作关系，做到互利互惠。要搞好生产、运输、销售的联合经营，实行工商、工贸、工运联合。

第五，认真抓好人才开发

中共中央《关于经济体制改革的决定》中指出：“进行社会主义现代化建设，必须尊重知识，尊重人才，同一切轻视科学技术，轻视智力开发，轻视知识分子的思想行为作斗争。”因此振兴依安，首先要振兴依安的智力开发事业，努力搞好教育科技工作。要重视知识分子的作用，不断提高他们的社会地位，逐步改善他们的工作条件和生活待遇，要防止固步自封，积极搞好引进人才、引进技术和引进智力的工作。

要象抓经济工作那样抓好教育工作。要认真贯彻中共中央《关于教育体制改革的决定》，调整教育结构，改革管理体制。要按照《中华人民共和国义务教育法》的要求，重视学前教育，加强基础教育，有步骤地普及九年制义务教育。实行多渠道和多层次办学，职业技术教育和普通教育并举，校内教育和校外教育并举，积极发展职工和农民的

政治、文化、技术教育。进一步办好广播、电视、函授、业大等各类学校，努力使各级各类教育能够适应社会主义事业多方面需要。

要认真贯彻中共中央《关于科技体制改革的决定》，从我县实际出发，坚定而有步骤地搞好科技体制的改革，多出成果，多出人才，使科技体制逐步同有计划的商品经济相适应。大力开拓技术市场，加速科技成果商品化，科技商品市场化，力争在全县城乡形成一个纵横交错的技术交易和服务网络。要注意发挥各级各类人才的专长，重视开展群众性的技术革新活动，力争把专业人员和人民群众的聪明才智都集中到我县的社会主义现代化建设上来。

（二）关于精神文明建设

第一，要加强思想政治工作

思想政治工作是经济工作和其它一切工作的生命线。各级党组织都要加强领导，纳入议事日程，采取各种形式和切实有效的措施，加强思想政治工作。要充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织和各有关部门的作用，共同做好思想政治工作。各级党政领导都要支持思想政治工作部门的工作。广大政工干部要做到自信、自强、自尊，以自己的模范行动维护思想政治工作部门的权威。

今后，要向全县广大人民群众长期深入地进行爱国主义、集体主义、共产主义、革命传统及形势、政策教育。各级领导干部要经常深入基层，建立同群众联系的制度，定期同群众座谈、讨论、谈心，倾听群众的呼声，据实讲解，把思想政治工作做到实处，以达到统一认识，统一步调，统一行动的目的。要坚持疏导和说服教育为主的方针，坚持思想政治工作为经济工作服务的原则，正确处理人民内部的各种矛盾，引导群众坚持社会主义的正确方向。要善于从经济活动

中、从执行现行政策中、从群众生活中寻找思想政治工作的课题，创造性地开展工作，摒弃脱离实际、形式主义的作法，使党的思想政治工作具有鲜明的党性、思想性和针对性，具有强大的吸引力、说服力和感染力。

第二，加强马克思主义理论学习

邓小平同志在全国党代会上对全体新老干部提出了学习马克思主义基本理论的要求。这个要求也是面对全党的，具有重大的深远战略意义。为了适应建设有中国特色的社会主义的要求，我们不仅需要专业知识和管理知识，更需要努力学习和掌握马克思主义基本理论。只有这样才能勇于和善于改革，提高解决新的政治、经济、社会、文化基本问题的本领。根据中央指示和干部教育的规划，各级干部要密切结合实际，在三、五年内认真系统地学习马克思主义基本理论，学习党的十一届三中全会以来的重要文献。当前要组织全县广大干部认真学习社会主义经济理论。

要统筹规划，切合实际。组织干部学习理论必须分层次进行，并给予精心指导。领导干部要多学一些，学深一些。对一般干部也要根据不同的文化程度和工作性质，根据不同的要求，做出相应的安排。学习要密切联系改革和经济建设的实际，正确认识和对待改革，努力研究并解决改革和经济建设中的新情况、新问题，不断提高运用马克思主义的立场、观点、方法分析和解决实际问题的能力，以加强工作中的原则性、系统性、预见性和创造性。

第三，深入开展“五讲、四美、三热爱”活动

“五讲、四美、三热爱”活动，是建设社会主义精神文明的重要组成部分，我们一定要把这项活动坚持下去。要努力在全社会形成适应现代化生产力发展和社会进步要求的、文明的、健康的、科学的生活方式，摒

弃那些落后的、愚昧的、腐朽的东西，要努力在全社会振奋起积极的、向上的、进取的精神，克服那些安于现状、思想懒惰、惧怕改革、墨守陈规的习惯势力。

要深入开展建设文明村、文明单位、文明家庭活动。要认真执行《齐齐哈尔市人民文明公约》的各项规定，在各行各业开展职业、职责、职业道德、职业纪律的教育，提倡文明生产、文明经商、文明服务，发扬我们民族固有的重视礼仪、尊老爱幼、勤劳节俭的风气，促进党风和社会风气的根本好转。当前，要认真贯彻“积极领导，热情扶持，稳步发展，讲究实效”的指导方针，坚持“人民村镇人民建，公益事业大家办”的指导思想，以培养“四有”新人为目标，以实现党风、村风、民风根本好转为重点，开展文明村、文明单位建设活动。要紧紧围绕改革和经济建设，大力加强思想、道德风尚、民主法制、科技文化、公益福利、环境保护等项建设，使文明村、文明单位建设高质量、大面积地开展起来，力争在5年内初步建成文明县。

第四，加强民主与法制建设

建设高度的社会主义民主与法制，是维护国家长治久安，进行社会主义物质文明建设和精神文明建设的可靠保证和必要条件。要增强民主和法制观念，全体党员、特别是领导干部要模范地遵守宪法和法律，消除封建思想残余，养成民主作风和依法办事的习惯，自觉地维护宪法和法律的尊严。要加强社会主义民主和法制的宣传教育，力争5年内在全县普及法律基本常识，使广大党员和人民群众做到知法、懂法、守法。

要继续开展打击严重刑事犯罪和严厉打击经济犯罪的斗争。力争使社会治安在明显好转的基础上实现稳定好转，为实现根本好转奠定基础。要把严厉打击严重经济犯罪活动提到各级党组织的重要日程上来，对于触

犯刑律的经济犯罪分子，必须依法惩处。

要继续抓好社会治安综合治理，要组织各条战线、各个部门积极参加社会治安的综合治理，明确其责任和任务，有部署、有要求、有检查，真正形成齐抓共管的局面。

第五、发展文化、体育、卫生事业

发展文化、体育、卫生事业，是建设社会主义精神文明的重要方面，也是提高人民群众思想觉悟和道德水平的重要条件。要积极地推进文化、艺术体制改革，要加强文化市场的管理，开展城乡各种健康有益的文化娱乐活动。积极发展电视广播事业。要搞好卫生体制改革，注意改善农村医疗条件。大力加强计划生育工作，采取有效措施，控制人口自然增长，提高人口素质。要开展好群众性的体育活动，加强体育队伍和体育设施建设，力争使全县体育工作有个较大的发展。

三、把党的建设提高到新水平

全面振兴依安的历史重任，已经摆在我县各级党组织面前。我们要坚持和改善党的领导，加强党的思想、组织和作风建设，努力把我县各级党组织建设成为领导社会主义现代化建设的坚强核心。

第一，纠正不正之风，实现党风根本好转

尽快实现党风根本好转，是党的十二大和全国党代表会议向全党提出的一项庄严任务。按照中央的要求和省、市委的部署，县委确定在今后两年内实现全县党风的根本好转。具体分两步走：第一步到今年年底，县直机关首批进行整党的单位和省、市命名的文明单位、“六好企业”要实现党风的根本好转，各乡镇经过整党的单位基本实现党风根本好转，为全面实现党风根本好转创造条件。第二步到1987年底，全县各级党组织要实现党风的根本好转。

要加强领导，坚持全党抓党风。各级党组织要充分认识端正党风的极端重要性和迫切性，进一步明确端正党风的指导思想，把端正党风作为党组织一项十分重要的工作任务，进一步完善和落实好抓党风责任制，特别是各级党组织的第一把手，一定要负起第一位的责任，真抓实干，要用主要精力抓好端正党风工作。领导机关、领导干部特别是县直机关，一定要以身作则，带头端正党风，真正起表率作用。要加强纪检部门的自身建设，充分发挥职能作用。

要进一步加强党性党风党纪教育，认真整顿纪律，坚定不移地清理和纠正各种不正之风。纠正不正之风是端正党风的一项迫切任务。当前要以纠正各种行业不正之风为重点，带动纠正其他不正之风。对中央原来提到的八股不正之风和中办发〔1985〕57号文件指出的6个方面的问题，要进一步搞好清理和纠正，并集中力量搞好整改。纠正不正之风要严格执行党的政策，既要查清问题，又不草率行事。要认真总结经验教训，建立健全各项规章制度，做到既有放权搞活的措施，又有监督管理的规定。

要抓紧处理大案要案，深入开展“经打”斗争。要把主要精力放在发现和查处案件上来，认真做好来信来访工作，对人民群众揭发的问题，做到件件有着落，事事有结果，发现问题，一查到底。要认真查处那些边反边犯、顶风上的案件，对情节严重、影响恶劣的要从严处理，公开宣判。要突出打击重点，抓紧突破大案要案，严厉打击那些投机诈骗、走私贩私、贪污受贿等严重经济犯罪活动。

第二，搞好整党，加强基层组织建设

根据省、市委要求，我县下一阶段的整党任务主要有以下3项：一是巩固和发展整党成果。对整党结束的单位，要继续深入搞好党性党风党纪教育，要认真解决好各种造

留问题和新的不正之风，加强领导班子建设，建立健全各项制度，保证党的生活正常化，保证党的建设经常化、制度化。二是善始善终抓好城镇企事业单位的整党。各级党组织要切实抓好企事业单位的整党工作，严防走过场和一般化，保证在1986年11月末前高标准、高质量地完成城镇企事业单位整党任务。三是抓好村级整党工作。县委决定从今年11月1日起到明年1月末开展村级整党。各乡镇党委要健全其办事机构，要加强领导，保证在今冬明春全面完成整党任务。

要加强基层党组织建设，严格党的组织生活。党的基层组织处在两个文明建设的第一线，是带领全体党员和群众进行社会主义现代化建设的战斗堡垒，是党的方针政策的具体执行者。各级领导同志要从战略的高度来认识加强党的基层组织建设的重大意义，增强做好工作的紧迫感，坚决改变那种“党不管党”、“治党不严”的状况。加强基层党组织建设的重点是搞好支部班子建设，要按照党章的规定搞好支部班子的改选换届工作。要加强党员教育，提高党员的政治业务素质，充分发挥他们的先锋模范作用。要健全和严格党的组织生活。要把抵制和纠正各种不正之风，实现党风根本好转，作为组织生活的中心内容。要继续开展“创先争优”活动，充分发挥党组织的战斗堡垒作用。

要坚持标准，突出重点，认真做好发展新党员工作。要加强对非党积极分子的培养、考察和预备党员的教育、提高工作，严格履行入党手续，切实保证新党员的质量。

第三，坚持党的原则，加强领导班子建设

要落实好中发〔1986〕4号文件精神，严格按照“四化”的原则选拔使用干部，建设好各级领导班子。我们要正确理解和贯彻“四化”方针，在坚持革命化的前提下，不仅要注重干部的学历和文化知识素质，更要

注重干部的实际工作能力和政绩。要注意发挥50多岁老同志的作用，要积极选拔任用中青年干部，对那些确属德才兼备、年富力强、真正懂行、能开创新局面的同志，要有计划地充实到各级领导班子中去。各级领导班子的组成要注意梯形年龄结构和合理的知识结构。对“三种人”一个也不能提拔，已经提拔的要坚决清除出去，对缺乏事业心、责任感的人，毫无原则、怕担风险的人，工工平庸、无所作为的人都不能提拔重用，已经提拔起来的要坚决拿下去。要抓好后备干部队伍建设。根据每个人的实际情况和工作需要，或送入各级各类学校进行学习培训，或放到实践中加强锻炼，使他们尽快地成长起来。今后凡要提拔的干部，必须具备一定的基层工作经验。

选拔任用干部必须按规定的程序办事，维护组织、人事工作纪律，坚持走群众路线，进行严格的考察，经过党委集体讨论决定，防止选拔任用干部上的不正之风。要加强干部队伍管理，逐步完善干部培训、考核、监督制度。

要加强领导班子建设，提高党组织的战斗力。各级领导班子成员都要树立坚定的共产主义信念、高度的革命事业心和强烈的责任感，把党和人民的利益放在高于一切的位置上，严格按照党章的规定办事。坚持民主集中制的原则，积极开展批评与自我批评，增强团结，把领导班子建设成为有战斗力、经得起各种考验的坚强集体。

要进一步加强老干部工作。对退下来的老同志要根据自愿原则和健康状况，从各方面为他们继续关心党和人民的事业创造必要的条件。各级党组织对老干部要做到政治上关怀，生活上照顾。老同志要保持晚节，支持年轻同志的工作，新老同志要互相支持，团结合作。

第四、密切党群关系，调动一切积极因素

建设社会主义现代化的新依安，是全县各级党组织、广大党员和人民群众的共同理想、共同事业，各级党组织要密切与广大人民群众的联系，进一步落实各项政策，动员和组织各方面力量，调动一切积极因素，同心同德地为实现这一伟大目标而努力奋斗。

要密切党群关系，必须解决好同人民群众的思想感情问题。要组织党员、干部认真学习毛泽东同志有关党群关系的论述，学习耀邦、小平等中央领导同志的有关讲话。引导党员、干部从党的历史、性质、宗旨、党与人民群众的关系等方面深刻认识对待人民群众思想感情的极端重要性，帮助党员干部牢固树立热爱人民群众的思想感情和全心全意为人民服务的宗旨。

要充分发挥各级人民代表大会权力机构的作用，县委和各党委要支持人大、政府、法院和检察院的工作，保证政权机关行使宪法和法律赋予的权力。各级党组织都必须在宪法和法律的范围内活动，每个共产党员都要严格遵守国家和地方权力机关通过的政策、法令，并努力完成各项任务。

要坚决贯彻执行党的“长期共存，互相监督”、“肝胆相照，荣辱与共”的方针，巩固与发展最广泛的爱国统一战线。要大力支持人民政协的工作，充分发挥其政治协商、民主监督的职能作用。

要加强对工会、共青团、妇联、科协、侨联、文联、工商联等群众团体的领导，充分发挥其作用。各级党组织要进一步为各级工会参政议政创造条件，认真执行职工代表大会制度，加强职工的民主管理，使职工真正当家作主。要加强和改善对共青团的领导，关心青年的成长和进步，引导他们在改革和建设发挥突击队作用。要加强妇联工作，充分发挥妇联在保护和教育妇女儿童中

的重要作用，广泛深入地开展“五好家庭”活动，带动千家万户树立文明新风。

要加强对民兵工作的领导。县人武部划归地方领导，这是军队的一项重大改革，各级党组织要负起领导责任，重视武装工作，加强民兵建设，进一步发挥民兵在两个文明建设中的作用。要进一步密切军政、军民关系，积极发扬拥军优属，拥政爱民的光荣传统，做好优抚工作。

第五、转变领导作风，提高领导艺术

要发扬党的优良传统和作风。我们要继承和发扬党的理论联系实际，密切联系群众，批评与自我批评的优良传统和作风，要少讲空话，多办实事，把工作扎扎实实地做到基层去，做到群众中去。提倡艰苦奋斗，埋头苦干，廉洁奉公，要树立领导就是服务的观念，在感情上、行动上以人民群众为主人，激励自己时时处处尽公仆之责。要提高办事效率，要对党的事业和人民利益高度负责。

要树立起现代化的领导观念。要树立起新的思维观念，学会通过提示事物内部和外部的各种矛盾，从事物的相互联系中发现其发展规律，针对变化了的新情况，探求解决问题的新答案。要树立新的时间观念，学会科学的运筹时间，管理时间，将有限的时间变为无穷的财富。要树立起新的竞争观念，以适应领导现代化商品生产的需要。

要掌握科学的领导艺术。领导者的主要职责在于决策。各级领导要善于把科学决策的原则和方法运用到我们领导工作中来。要在层出不穷的新问题面前，善于运用马克思主义的立场、观点和方法审时度势，综观全局，权衡利弊，在诸事万变中摸索出解决问题的办法，做出有效而可行的决策。要建立健全领导目标管理责任制，强化领导者的领导责任。各级领导者要经常深入基层，调查研究，发现典型，培养典型，运用典型指导