

2309

井研文史资料

第五辑

井研县政协文史资料委员会编

井研文史资料

第五辑

井研县政协文史资料委员会

二〇〇三年十二月

编 委 名 单

编委主任：刘 荣

主 编：彭贵华 刘廷轩 贾伯玉

刘茂华

副 主 编：吴咏梅 谈仲康

执行编辑：吴咏梅 谈仲康 谢辅元

目 录

特稿

《政协通讯》与我	1
----------------	---

土地与人口

我县土地利用总体规划实施概况	7
我县 23 年人口与计划生育回眸	11
井研县劳务输出现状、问题及对策	14
井研县残疾人事业发展概览	19

财税与金融

县国税局加大税收征管力度	22
井研县地方税务局工作回顾	27
县工商局树立执法形象受好评	30
创新支农方式 打造诚信井研	35

建设与发展

井研县民营经济发展概况	43
井研县种植业发展梗概	48
井研县电力事业发展概观	52
井研县第二期农村电网建设与改造综述	55
对井研县小农机工业发展的调查	58
井研县大面积实施休稻养鱼	64
水产协会会长张会群	68
分全猪鬃产业的发展	72
井研县集雨节灌工程建设纪实	75
周坡实验示范场滴灌工程纪实	78

井研城区供排水今昔	80
马踏镇发展概况	84
王村镇工业经济带的形成	93
交管与治安	
县交警大队建成省级文明单位	96
研城镇实施社会治安综合治理整体联防工程	111
优秀公安局长石清白	116
勇于抗争的女所长宋维平	124
文化、教育与科技	
井研县文联诞生	131
附：(1) 井研县文艺联合会领导成员名单	
(2) 井研县文学艺术界联合会章程	
(3) 井研县首届文代会代表名单	
(4) 夏鹤惊同志在县文联成立大会上的讲话	
分全乡农民书画赴京参展	142
发展中的井研县广播电视	145
竹园烈士陵园扩建纪实	151
井研气象科技事业的发展沿革	156
腾飞的井研中学	161
研城职中越办越红火	168
历史人物	
方志学家金石学家龚煦春的一生	173
彩塑艺人王瑞卿	177
陈绍伯传	180
由革命者成为实业家的杨鸣九	184
邱正伦传	188
朱正五传	190
张仲三传	194

邱挺生传	196
邱俊传	199
附：忆邱俊烈士	201
共产党员宋益和传略	206
人民的好女儿——曾纹烈士	209
忆廖嘉祥先生	211

汗青补遗

秦载赓之死	215
亲历缅甸战役记略	217
保密公路战役亲历记略	219
高研班漫忆	221
扑灭在匪特暴乱之前	228

《政协通讯》与我

朱 骥

1984年，井研政协诞生，为井研人民的政治生活翻开了新的一页。然而对井研来说，政协又完全是一种新鲜的事物，如何开展政协工作呢？只能在学习探索中前进。

1985年3月，我在《人民政协报》上读到了全国政协主席邓颖超同志的一篇谈话：

“当前，党内、党外还有不少人统一战线和人民政协缺乏应有的了解，甚至还存在着错误的认识，其原因：一方面是‘左’的错误思想残余的影响；另一方面，也说明我们的宣传教育工作做得不够。为了巩固和发展爱国统一战线，做好人民政协工作。在今后一段时间内，我们必须在党内外普遍深入地进行统一战线的宣传教育”。

由此，我基于曾协助井研县文化馆主编过《井研文艺》的经验，又萌发了试办井研《政协通讯》的想法，并且得到了政协领导同志的大力支持。于是，在1985年4月，一份井研政协的内部刊物——《政协通讯》（以下简称《通讯》）第一期就和读者见面了。从此，我便全身心地投入在此项工作中，一直到1989年底，共主编了44期。直到1990年初，我退休后才把“接力棒”交给后来的同志。很可惜，它只走到了1993年，就到了尽头。从我个人来说，我毕竟为它耗费了5年的心血，不能说没有深厚的感情，确实觉得可惜。

现在，就谈谈我自己主编《政协通讯》达5年之久的切身感受。

经过几年的努力,《政协通讯》已经具有一支较强的写作队伍。比如政协委员(包括常委)中有:井中校前校长、乐山教育局视导员唐孟斌,马踏中学二级教师、乐山市人民代表张正屏;马踏中学女教师饶稚梅;井研师范教师张剑鸣;县委宣传部副部长廖明全;县农业局农艺师蒋道珍;县志办主编廖嘉祥;县科委副主任朱仲清;科委助理工程师陈红剑;井中教师卢正体;县机关幼儿园园长龙鸣渊;县蚕茧公司副经理钟文华;县党校副校长杨敏政;县卫东机械厂工程师申友权;县委政研室调研员李凯;县计经委副主任胡允光;周坡文化站站长董必祥;县供销社干部余龙等等。

正是有了这些作者,《通讯》的稿件源源不断。从1985年至1988年,基本上是月刊。只是到1989年,因为“经费”的关系才改为双月刊,而不是因为缺稿。

那么,《通讯》究竟起到了那些作用呢?

第一,宣传了党的统战政策和政协工作,清除“左”的影响。

《通讯》经常选登中央领导人的有关谈话。其中最重要的除了1985年全国政协主席邓颖超同志的一篇谈话外,就是1988年中央统战部部长严明复的一篇关于《统一战线八大功能》的讲话了。字不多,我把它抄在这里:

“在社会主义初级阶段,统一战线可以概括为八大功能,即:反映民意;政治协商;咨询服务;民主监督;协调关系;合作共事;自我教育;推动社会力量贯彻党的方针、政策。同时,由于社会主义初级阶段存在大量的内部矛盾,统一战线要注意协调、处理好十个方面的关系,这就是:工人和农民的关系;共产党和民主党派的关系;各民族之间的关系;社会主义大陆和资本主义港、澳、台的关系;祖国和华人、华侨的关系;党和新、老统战对象的关系;社会主义初级阶段主要矛盾和一定范围内阶级斗争

的关系。”

我之所以抄下来，是因我觉得这篇谈话对于统战工作者和政协工作者不论在当时还是现在都具有极其重要的指导意义。我不知道现在了解这“八大功能”和“十大关系”的人还有多少，我想复习一下，总是有益的。我认为：领导人的谈话是最有权威性的，是清除我们自己“左”的残余思想的有力武器。

第二，加强了政协与委员、委组，委员与委员之间的联系。

1984年，井研政协为了探索如何开展政协工作的途径，曾前往什邡、新都、眉山、夹江等县政协取经，在那里听得最多的，是怎样加强对政协委员的联系？怎样做到让委员知情、出力？怎样开展对知识分子的工作……？一句话，怎样解决“开会委员”的问题。这对我们触动很大，使我们领悟到：要搞好政协的工作，必须发挥全体政协委员的力量，彻底改变那种一年开一次大会，大会一散“各自飞”，像陶潜在《桃花源记》里所描写的“老死不相往来”的状态。《通讯》就在这方面发挥了重要作用，它就像政协架起的一座桥梁，一头联着政协委员，一头联着党和政府，政协委员随时可以通过《通讯》反映情况，发表意见，提供建议，党和政府也可以随时了解各方面的情况，推动各方面的工作。

1987年，我们曾发给委员们一份《政协委员情况调查表》，得到大部份反馈，其中卫东机械厂刘述银在“意见与建议”栏内提出：什么是参政、议政？是否政协委员必须要当领导干部才算参政、议政？他建议《通讯》组织一次讨论。我们十分重视这一建议。恰好《团结报》（1988.4.26）载有范子昌所作《提高参政议政能力初探》一文，完全回答了刘述银所提的问题。我们及时地摘登了这篇文章，使全体政协委员对这个问题都得到明确的认识。这篇文章对现在的政协委员们可能也是很有参考价值的。

第三、《通讯》为知识分子委员提供了用武之地，因而极大

地调动起了他们写稿——也是参政、议政的积极性。比如张正屏、张剑鸣、陈红剑、廖明全、饶稚梅、唐孟斌、蒋道珍、李凯等，他们提供给《通讯》的稿件不仅数量多而且质量高。最突出的是张正屏同志。他在5年中为《通讯》所写的议论文、散文、旧体诗、杂文等有10余篇之多，而且都是精心之作，肺腑之言，特别是《高山景行，永留清芬——王介平先生逝世三周年祭》一文发表后，在读者中引起很大反响。政协委员朱天龙来信说：“王介平先生真是满腔热忱、尽心竭力为祖国培育人才的好老师，学习了《政协通讯》，对自己的工作有很大鼓励……。”在全县教育界的影响尤为突出。

陈红剑同志《利用多目标规划法评价综合经济效益简介》在《政协通讯》1986年第十期发表后，受到各方的重视。乐山市政协专门向市辖各县、区转发了这篇文章，并被选入《乐山市政协委员文章汇编》一书中。

发表在《通讯》上后为其他报刊所选用的文章则有：唐孟斌的《在教育改革中一个值得深思的问题》被《四川政协报》以《要重视培训中学生的就业能力》为标题发表在该报第七十三期上。张剑鸣的《师资要在改革中提高》则以《要重视教师理论培训》为标题发表在《四川政协报》第七十一期的头版头条。饶稚梅（禾佳）的《黄昏随感录（一）》为《晚霞报》所采用，李凯的《梅湾台柚回娘家》为《华声报》、《乐山报》转载。

至于我，那时政协人手少，我集采（包括组稿）、编（包括改稿）、写（稿）、校（对）于一身，在5年中为《通讯》写的不算前言、后记、按语、简讯及大事记，另有30多篇，其中为《四川政协》所转载的有《研经行》的工业部分、《还需要艰苦奋斗》、《游子归来情更切》，为《四川统一战线》所转载的有《熊锦公轶事》，还有一首词《长相思·中秋抒怀》先被聂先奎谱曲发表在《音乐世界》1986年第二期上，后经县文化馆制成录音

带送往福建前线台向台湾广播。1991年又被叶翔忠谱成曲被《统一论坛》刊登在1991年第五期上并获得三等奖。

我在1985年1月至12月参加了人民日报社新闻智力开发中心函授部的学习。《通讯》1985年第二期载有我写的《研经行》，我就把它作为我的“作业”寄了一份去，出乎意料的得到了辅导老师——中央人民广播电台新闻中心副主任、经济部主任王燕春的评点。她说，《研经行》是篇比较有份量的调查，虽然是发表在内部刊物上，实际上，可以算作是一篇“工作通讯”。她还评点道：

“新闻作品的份量，首先在于内容，在于它是不是提出了一些带有倾向的问题，而且对这些问题有所回答。《研经行》这篇调查，着重于研究那里的新情况、新问题，有的放矢，所选材料比较典型，写作上夹叙夹议。其中，尤其是对于四个乡镇企业的调查材料，具体，对比鲜明，给人以启发；如果有些数据再完整一些，是可以通过编写后发表的。看来，作者比较能发现问题，而且能把发现的问题阐述得比较清楚。”

第四、《通讯》起到了较好的宣传与自我教育作用。对政协委员中的很多个体户、台、港、侨属，如周文成、童中普、熊兆文以及从港、台归来的李次白、张彦夫等都进行采访报道，基本上改变了当时一些人对“个体户就是倒爷”的错误认识，这也是消除“左”的影响吧。党的基本路线是以经济建设为中心，政协工作不能离开这个中心，这一点在《通讯》得到充分体现。特别是中央提出沿海地区要进一步扩大对外开放发展外向型经济的战略思想以后，政协就此召开了座谈会，《通讯》在1988年第四、五期上先后发表了县经济协作办主任何绍卿的《井研县参与国际、国内经济大循环刍议》、钟文华的《我县蚕茧丝绸参加国际国内经济循环的现状、前途的建议》、余龙的《井研县参与国内、国际大循环浅议》等，无疑对井研经济的发展能够起到促进

作用。我曾综合政协座谈会的情况写了一篇《面临机遇与挑战，改变观念，跳出“牛滚凼”》的新闻报导，载《四川政协报》1959年6月25日二版头条。

《通讯》经常以“专辑”的形式发表文章，如《文史专辑》、《教师节专辑》、《国庆专辑》，还有《纪念抗日战争50周年专辑》、《纪念熊克武诞生百周年专辑》和关于开发响水洞的专辑等等。1989年动乱后，也出了一次专辑，有县委宣传部部长崔宏才的《痛定思痛，开拓未来》、井研师范校的《在学潮中我校是怎样稳定教学秩序的》、董必祥的《话改革、说十年、反动乱》；第七期发表了杨敏政（县政协委员，县委党校副校长）的《民主的阶段性不容抹煞》等，都是自我教育的好教材。

还必须特别提出，1988年，井研县磨池乡、马踏镇、四合乡等地，遭受了百年不遇的冰雹和风灾，马踏区47个村，318个组有8430间房屋倒塌，上万亩庄稼被毁，人伤家亡，损失惨重。在严重的自然灾害面前，井研县各级领导、党员、干部、群众都经受住了考验、用自己的血汗与泪水，谱写了一首可歌可泣的壮丽诗篇。《通讯》1988年第七期发表井研县委宣传部的特稿《百年不遇的冰雹灾害发生发后》，热情歌颂井研人民在党的领导下，上下齐心，抗灾自救，一方有难八方支援的动人事迹，具体体现了井研人民“团结、拼搏”的精神。

尽管《政协通讯》已停刊几年了，但我仍希望她能够获得再生！

我县土地利用总体规划的实施概况

井研县国土局办公室

我县土地利用总体规划于 1996 年编制，并经省人民政府批准实施，现已近 6 年，取得了一定的成绩，但也存在一些问题，有待在今后的工作中不断改进完善。

一、实施《井研县土地利用总体规划》取得的成绩

（一）土地利用总体规划正逐渐深入人心

通过宣传教育，使“用地要符合规划、超越规划用地就是违法”的观念逐渐被群众和各级领导所了解，广大人民群众对按规划管地、用地有了一定的认识。

（二）实施规划的各项规章制度初步建立

一是建立了土地利用年度计划管理制度，科学编制、实施县、镇（乡）两级农用地转用计划、耕地保有量计划、退耕还林及还园计划和土地开发复垦整理计划；严格按计划供地，超计划、完不成土地开发复垦整理计划任务的不予供地和相应扣减下年度计划指标。二是建立完善了建设用地项目预报预审制度。根据国土资源部 7 号令《土地利用总体规划编制审批规定》的要求，在全县范围内的一切建设项目用地，在可研阶段、立项或供地以前，都必须进行建设项目用地预报预审，未通过预审的不予供地。三是建立和完善了用地审查与实施规划的监督检查制度，县、乡、村三级土地信息网络健全，违反规划用地的行为得到查处。

（三）土地利用总体规划的贯彻落实取得了明显实效

我县对 1997—2002 年土地利用总体规划执行情况进行了全

面认真的清理。通过土地利用总体规划及年度用地计划的执行,确保了井研经济、社会的可持续发展,使“农业强县、工业新区、生态秀县”的治县方针逐步深入:

1、土地资源得到了充分有效的利用,使土地最佳效益得到体现,促进了我县经济的快速增长。2002 年 GDP 为 141753 万元,比 1997 年的 95008 万元增长 49.2%。

2、农业用地得到有效保护和综合整治,提高了耕地质量,水土流失面积减少。2002 年水土流失面积为 34186 公顷,比 1997 年的 54489 公顷减少 37.26%。

3、城镇化水平得到提高,自然环境得到改善,土地价格及政府纯收益逐步提高。2002 年的城镇化水平为 22.5%,比 1997 年的 17.1%提高 5.4%;2002 年森林覆盖率为 24.29%,比 1997 年的 22.21%提高 2.08%;2002 年政府平均纯收益 35553 元,比 1992 年的 2882 元增加 11.34%。

二、存在的问题

《井研土地利用总体规划》的实施,虽然取得了一定的成绩,但在实施中也存在一些问题,主要表现在:

(一) 规划调整的随意性较大。

个别地方、部门为了招商引资,致使企业根据自身要求任意选址,用地位置、面积由企业说了算,不按照土地利用总体规划及用地定额实施用地。

(二) 土地利用总体规划的投入不足

由于县级财政入不敷出,造成对规划的基础性工作及科研工作的投入不足,使规划的超前性、预见性和可操作性不强。

(三) 规划实施时部门间协调不够

一是按照国土资源部 7 号令《土地利用总体规划编制审批规定》的精神,一切建设项目,在其可行性研究阶段或项目立项前,都必须先到国土资源管理部门通过项目用地预审手续后方可

办理立项手续，但由于部门协调不顺，主管计划的部门现仍按过去的程序立项；二是城镇规划与土地利用总体规划的衔接不统一，两个规划存在一定矛盾，无法很好地按规划实施用地，对地方经济发展不利。

（四）土地利用总体规划本身也存在一定的局限性问题。

主要表现在：一是由于受省、市下达的非农建设用地、耕地保有量、基本农田保护率等控制指标的约束，规划的弹性很小；二是原人均占有城镇土地面积较大，而规划又要受人均占有城镇土地 80 平方米指标的控制，而近年来城镇人口增长缓慢，故新增建设用地面积很少；三是由于乐井公路的修建，石家庄工业园区的建设，致使县城发展方向、发展重点向南移，使原土地利用总体规划已不适应发展的需要，而省上又不允许今年进行规划调整。

三、对策

（一）加强宣传，提高对土地利用总体规划重要性的认识

要继续加强土地管理法律、法规的宣传，特别是对领导干部的宣传，使干部和群众认识到，土地利用总体规划一经批准就具有法律效力，未经法定程序审批就不能随意修改，真正树立起依法用地、合理用地、集约用地和按规划用地的新观念。

（二）加大执法力度，逗硬查处不按规划用地的违法行为

要严格实施规划，切实维护规划的权威性和稳定性，对于违反土地利用总体规划的用地行为，一经查实，就必须逗硬处理，不要因领导干预就不处理，不了了之，造成土地利用总体规划难以实施，规划作用不能充分发挥，影响土地管理事业的健康、顺利发展。

（三）搞好协调，理顺关系，为土地利用总体规划顺利实施创造条件

争取领导支持，搞好同级部门、国土资源部门内部的协调，

争取部门领导的理解与支持，理顺关系，按照法律、法规要求的程序办事，为我县土地利用总体规划的顺利实施夯实基础，创造条件。

（四）进一步建立健全各项规章制度

为了顺利实施我县的土地利用总体规划工作，我们应加强规划的法制建设，提高规划的地位和效力。经批准的规划具有法定效力，任何地方、任何个人都无权随意调整和修改。同时，要进一步明确和完善规划领导责任制度、建设用地预报预审制度、年度用地计划管理制度和年度计划执行情况定期汇报等制度。

（五）适时调整县、乡两级土地利用总体规划

为了满足我县社会、经济持续快速健康的发展，适应西部大开发与我国加入 WTO 的需要，对已实施近 6 年的县、乡两级土地利用总体规划适时调整，依法完善。

我县 23 年人口与计划生育回眸

井研县计划生育局 廖俊麟

改革开放 23 年来，我县人口与计划生育工作硕果累累，成绩斐然。截止于 2002 年末，全县总人口 41.9699 万人。23 年间少生 15 万人。人口与计划生育发生了四个根本变化：一是由快增长向慢增长转变——人口出生率、自然增长率分别由 1978 年的 24‰、16‰下降到 2002 年的 6.5‰和 0.99‰；二是由早婚早育向晚婚晚育转变——早婚早育率由 3.67% 下降为零，晚婚晚育率提高到 40.47%，女初婚妇女平均年龄由 21.2 岁提高到 22.5 岁；三是由“儿女双全”向只生一个转变——独生子女办证率由 21.43% 提高到 38.67%；四是由“多子多福”、越穷越生的恶性循环向少生快富、优生优育的良性循环转变——计划外多孩率由 5.3% 下降到 0.22%。

我县 23 年人口与计划生育事业的发展历程，是辉煌与坎坷并存、艰辛与收获并立的历程。由于农业人口比重大，经济、文化发展滞后，封建传统生育观根深蒂固，人口素质偏低的基本县情，决定了我县人口与计划生育工作难度很大。历届县委、县政府不畏艰难，审时度势，统一思想，坚强领导，保证了计划生育工作的稳定性和连续性，使全县计划生育工作在艰难曲折的过程中一步一步迈上了新台阶。

改革开放以后，县委、县政府按照中央和国家的决策，逐步加大计划生育工作力度，贯彻落实计划生育政策，在全县开展声势浩大的群众性宣传教育活动，采取强有力的行政手段，把计划生育工作重点放在农村，难点放在基层，攻坚破锐，积极组织开