



回眸

参政议政
民主监督
政治协商

政协淮安市清河区委员会编

二〇〇七年十二月

编辑委员会名单

主 任：朱 涛

副 主 任：施寿民 王应标 安毅之

高中义 冯士杰

委 员：王和庆 陈 克 章 萍

常士忠 黄晓惠 韩苏杭

主 编：冯士杰

副 主 编：王和庆

责任编辑：常士忠 朱红亮

编 辑：韩苏杭 杨冰田 冯子奕

序

过去的五年,全区上下坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观,解放思想,抢抓机遇,开拓创新,真抓实干,经济和社会发展实现了新的跨越。这五年,是我区历史上综合实力提升最快、发展质量最好、城乡面貌变化最大、人民得到实惠最多的时期之一。也是我区人民政协工作与时俱进,开拓创新,不断取得显著成绩的五年。

《回眸》记述了区六届政协五年来参政议政的主要成果,展示了政协委员履行职责的风采,宣传了政协工作,扩大了对外影响,是区政协在中共清河区委领导和市政协指导下,团结各界人士,风雨同舟,荣辱与共,共同奋斗的光辉佐证。《回眸》一书的编纂具有十分必要的现实意义和重要的存史价值。以史为鉴,惠及永远。

五年来,区政协坚持围绕中心,服务大局,高举团结和民主两大旗帜,认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,充分发挥自身优势,凝聚各界力量,积极开展工作,服务大局有高度,参政议政有深度,民主监督有力度,团结联合有广度,自身建设有强度,切实做到了有为又有位。为推进区委、区政府决策的民主化、科学化,为促进全区各项工作的顺利开展,为加快全区经济、政治、文化、社会建设作出了积极的贡献。

当前及今后一段时期,是我们深入贯彻十七大精神,落实科学发展观,构建社会主义和谐社会的关键时期,也是清河抢抓机遇,争先创优,实现科学发展、跨越发展、和谐发展的战略机遇期。可以说,我们面临的发展机遇前所未有的,我们面对的挑战也前所未有的。全区上下必须切实增强发展意识、机遇意识、责任意识,必须居安思危、励精图治、扎实工作,紧紧围绕区第六次党代会的总体部署,按照“总量全省争进位,均量江北争先进”的目标要求,深入实施“一城两区两带”战略,着力做强经济和社会功能,着力提升城市功能,着力统筹协调发展,奋力打造能够辐射周边 2000 万人口的中心城市功能核心区。这些目标任务的实现,需要全区上下的共同努力,更需要区政协一如既往地关心支持,我们真诚希望区政协及广大委员能进一步发挥自身优势,紧紧围绕人民群众关心、党委政府关注的重点、热点、难点问题,深入调查研究,积极建言献策,在参与中监督,在服务中建言,为在全市率先全面建成更高水平的小康社会作出新的贡献!

《回眸》可起“存史、资政、团结、育人”之效。是为序。



二〇〇七年十二月



中共清河区委书记肖本明充分肯定政协工作：区政协围绕全区中心工作，积极参与，深入调研，提出了很多建设性的意见和建议，为区委、区政府提供了重要的决策参考，为全区改革发展稳定作出了卓越的贡献。



区长王海平高度赞扬区政协工作：区政协服务大局有高度，参政议政有深度，民主监督有力度，团结联合有广度，自身建设有强度。为推进政府决策的民主化、科学化，为加快全区三个文明建设都作出了重要的贡献。



区政协主席朱涛提出：区政协工作要坚持围绕中心，服务大局，以有为促有位，努力推进“三化”建设，力求在促进发展上有新贡献，在凝聚人心上有新作为，在协商监督上有新特色，在参政议政上有新成果，在自身建设上有新面貌。



施寿民副主席、党组书记



王德芬副主席



徐乃明副主席



孙开明副主席



侯 岑副主席



王应标副主席



安毅之副主席



区四套班子成员及有关领导出席政协全委会



曾担任区政协领导的老同志列席全委会

杨家禄主席(1987.5~1993.2)、

华杰主席(1998.1~2002.12)、

陈如楼副主席(1993.2~1997.1)、

杨金华副主席(1993.2~2002.12)。

会议报告



目 录

序.....	肖本明
--------	-----

会 议 报 告

六届一次会议

魏玉龙同志在政协淮安市清河区第六届委员会第一次会议上的讲话.....	1
中国人民政治协商会议淮安市清河区第五届委员会常务委员会工作报告.....	孙开明 3
政协淮安市清河区第五届委员会提案委员会关于提案工作情况的报告.....	徐咸民 10

六届二次会议

戚寿余同志在政协淮安市清河区第六届委员会第二次会议上的讲话.....	12
中国人民政治协商会议淮安市清河区第六届委员会常务委员会工作报告.....	施寿民 15
政协淮安市清河区第六届委员会提案委员会关于六届一次会议以来提案工作情况的报告.....	徐咸民 22

六届三次会议

戚寿余同志在政协淮安市清河区第六届委员会第三次会议上的讲话.....	25
中国人民政治协商会议淮安市清河区第六届委员会常务委员会工作报告.....	朱 涛 28
政协淮安市清河区第六届委员会常务员会关于六届二次会议以来提案工作情况的报告.....	徐乃明 36

六届四次会议

肖本明同志在政协淮安市清河区第六届委员会第四次会议上的讲话.....	39
中国人民政治协商会议淮安市清河区第六届委员会常务委员会工作报告.....	朱 涛 42
政协淮安市清河区第六届委员会常务员会关于六届三次会议以来提案工作情况的报告.....	徐乃明 49

六届五次会议

肖本明同志在政协淮安市清河区第六届委员会第五次会议上的讲话.....	53
中国人民政治协商会议淮安市清河区第六届委员会常务委员会工作报告.....	朱 涛 56
政协淮安市清河区第六届委员会常务员会关于六届四次会议以来提案工作情况的报告.....	王和庆 63

重 要 文 件

中共淮安市清河区委关于做好新形势下人民政协工作的意见.....	69
区政府办公室关于加强人大代表建议和政协委员提案办理工作的意见.....	80

关于建立区政协各委办与党政有关部门对口联系制度的通知·····	87
关于印发《清河区政协主席联系常委、常委联系委员制度》的通知·····	90
关于开展评选 2007 年度先进委员工作组和优秀政协委员活动的通知·····	94
关于开展评选优秀提案活动的通知·····	100
关于开展评选表彰 2007 年度提案办理先进单位、先进个人活动的通知·····	102

委员论坛

大兴求真务实之风 推动政协工作再上新台阶·····	朱 涛 105
抓住建设和谐社区的切入点·····	朱 涛 107
区域中心城市打造与引发社会问题视探·····	冯士杰 109
流动人口计划生育工作存在的问题及对策·····	章 萍 112
扶持弱势群体 构建和谐淮安·····	常士忠 115
加强城镇就业工作 构建和谐社会·····	黄晓惠 118
百姓看病贵看病难问题处方·····	张 雨 121
保障教育公平 构建和谐社会·····	冯士杰 123

议政发言

中小企业信用担保机构运作中的问题及对策·····	民建清河支部 127
提高教师素质教育能力保证素质教育全面开展·····	区政协文教组 128
对招商引资工作的几点认识与建议·····	区政协经济三组 130
关于进一步做好我区就业再就业工作的建议·····	区政协医卫组 132
转变政府职能 推进依法行政 为民营经济创造良好发展环境·····	民建清河支部 135
构建大市场 增强竞争力·····	区政协经济二组 林海 136
选准学校定位 提高办学效能·····	民革清河支部 荣亚宁 139

调查研究

常委会调研报告

群策群力 真抓实干 切实加强和改进未成年人思想道德建设·····	143
加强公共卫生建设 保障功能核心区发展·····	148
深化改革 理顺关系 不断提高我区城市管理整体水平·····	152

关于工业新区建设有关情况的调研报告·····	155
加强社区文化建设 努力提升市民素质·····	159
关于京沪路办事处经济社会发展情况的调研报告·····	161

主席会议视察报告

整体规划 分步实施 促进我区教育基础设施建设健康发展·····	164
心系百姓 关注民生·····	166
农贸产品关乎人命 农贸市场亟待整顿·····	168
关于我区人口与计划生育工作情况的调研报告·····	170
来自区审计局的报告·····	172
全面推进法治平安建设 努力维护社会政治稳定·····	174

委员风采

把人生的支点放在事业追求和服务奉献之中

——记民建副主委、清河政协委员 李忠·····	177
-------------------------	-----

拆迁战线上的“排头兵”

——记清河区政协常委、淮安市拆迁办主任 刘海玲·····	180
------------------------------	-----

珍惜政协舞台 践行岗位职责

——记清河区政协委员、区经贸委主任 刘凤文·····	182
----------------------------	-----

奋力拼搏求发展 多创效益作贡献

——记区政协委员、江苏淮阴船用机械有限公司董事长 王平·····	185
----------------------------------	-----

奉 献

——记清河区政协委员、京沪路街道办事处党工委书记 周亚顺·····	186
-----------------------------------	-----

放不下的，是那沉甸甸的责任

——记清河政协常委、清河新区管委会副主会 陆宾·····	188
------------------------------	-----

功碑无语 实干有言

——记清河政协委员、水渡口街道办党工委书记 张士淮·····	190
--------------------------------	-----

身兼多职乐奉献 党派作用增光彩

——记清河区政协常委、清河民革主委 荣亚宁·····	191
----------------------------	-----

低调做人融民意 高调做事惠民生

——记淮安市政协委员、清河区政协常委 贾益高·····	193
-----------------------------	-----

乐于耕耘在平凡的岗位上	
——记清河区政协委员、汇通办副主任 林海	195
商海弄潮十六载 “锦绣”连锁风姿展	
——记清河区政协委员、江苏省家具协会副会长 陈正栋	197
在创业中拼搏前进	
——记市政协委员、区政协常委、区民建主委 杨布克	199

委员文苑

朱天鸣摄影作品选	
石鹏中书画作品选朱永斌绘画作品选	
万勤彩塑、软陶作品选	
委员诗选	201

提案办理

六届三次全会提案选编	209
六届四次全会提案选编	214
六届五次全会提案选编	220

民主党派

民革清河总支工作情况介绍	227
民盟清河支部工作情况介绍	227
民建清河总支情况介绍	228
民盟清河总支组成及活动情况	229
农工党清河支部情况介绍	229
九三学社清河支社组成及活动情况	230
工商联工作简介	230
政协淮安市清河六届五次机关机构设置及负责人	233
区政协六届委员会常务委员会组成人员	234
区政协六届五次会议委员名册	235

魏玉龙同志 在政协淮安市清河区第六届委员会 第一次会议上的讲话

(2003年1月6日)

各位委员、各位同志：

政协淮安市清河区第六届委员会第一次会议今天隆重开幕了，首先，我代表中共淮安市清河区委向大会的胜利召开表示热烈地祝贺！向参加会议的同志表示亲切的问候！

过去的五年，区政协按照服从大局、服务中心、改革创新、求真务实的工作思路，团结依靠政协委员和各界人士，解放思想、扎实工作，为促进经济社会发展，维护社会稳定，做了大量卓有成效的工作。一是坚持抓大事、议大事、办实事、求实效的原则，紧紧围绕区委中心工作，认真履行政治协商、民主监督、参政议政的职能，积极维护区委的领导，积极支持政府的工作，不断开创政协工作的新局面。二是注重发挥自身优势，组织各界人士深入开展调查、视察活动，为区委、区政府实施科学决策，提供了许多富有建设性的意见和建议。三是坚持以团结、民主为主题，在联系群众、协调关系、化解矛盾等方面，主动、积极、有效地开展工作，维护了改革、发展、稳定的大局。四是大力推进政协工作地规范化、制度化，不断加强自身建设，全体政协委员的综合素质和参政议政能力明显提高。总之，五年来，区政协和各界委员，认真履行职责，积极推动全区物质文明、政治文明、精神文明建设，圆满地完成了本届政协的各项工作任务。对五年来的政协工作区委是满意地。在这里，我代表区委向各位政协委员、各民主党派、工商联成员以及社会各界人士表示衷心的感谢！

各位委员、各位同志，2003年是我们深入学习贯彻党的十六大精神，加快富民强区步伐，全面建设小康社会的第一年，是实现五年计划四年完成的重要一年，也是区政协第六届委员会开展新的工作的第一年。做好今年的工作，对加快全区三个文明建设、加快经济社会发展，具有十分重要的意义。我们要高举邓小平理论的伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，按照十六大对推进民主政治建设、坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度提出的新思路、新要求，解放思想，与时俱进，继往开来，努力开创政协工作的新局面。在这里，我对新一届政协的工作讲几点意见：

（一）认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，为加快富民强区进程、全面建设小康社会献计出力

人民政协的基本职能是政治协商、民主监督、参政议政。区委五届四次全体（扩大）会议把加快富民强区进程、全面建设小康社会作为我们当前和今后一个时期的奋斗目标，区政协要充分发挥自身优势，组织和发动委员和各民主党派、工商联、人民团体及各界人士，紧紧围绕这一目标抓住我区经济和社会发展中的战略性、客观性、政策性问题，广泛深入开展调查研究，为区委、区政府的决策及其实施提出有益的意见和建议，进一步促进决策的民主化、科学化。要有计划、有组织地把政治协商引向深入，切实有效地开展民主监督，进一步拓展参政的领域。要及时收集和反映各界人

士的意见和建议，研究和探讨解决矛盾、问题的措施。要充分发挥人民政协代表广泛、人才荟萃的优势，扩大对外交流，为区委实施“外向带动”战略，开展招商引资工作提供信息，拓宽渠道。要广泛宣传我区改革开放和经济建设的新经验、新成绩，营造富民强区、加快发展的浓厚氛围。

（二）、牢牢把握团结和民主两大主题，巩固和扩大最广泛的爱国统一战线

团结就是力量，团结就是胜利。面对改革开放的新形势，面对加快发展的新任务，尤其要加强我们党同各民主党派和无党派人士的团结合作，加强同一切爱国力量的团结。区政协要把最大限度地团结各方人士作为自己的一项重要任务，为实现全社会最广泛的团结，发挥自己的重要作用。要在爱国主义和社会主义的旗帜下，不断巩固和扩大爱国统一战线，调动一切积极因素，共同致力于振兴中华、统一祖国的伟大事业。要充分发挥政协代表性强、联系面广的优势，积极反映社情民意，协助党委和政府多做沟通协调、化解矛盾、凝聚人心的工作，增进团结，维护稳定。要坚持“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针，积极为民主党派参政议政创造良好条件，充分发挥参政党在政协中的重要作用。政协中的共产党员必须坚决执行党委的决定和指示，与党外人士搞好合作共事，在政协的各项活动中起模范带头作用。党政有关部门要积极支持政协开展各项参政议政活动，加强与政协工作的联系配合，对政协提出的建议、提案，果认真办理，并主动关心和帮助政协解决实际困难和问题，为政协开展工作提供必要条件。

（三）认真组织委员学习，进一步加强政协自身建设

新一届政协要适应新形势，完成新任务，开创新局面，必须切实加强自身建设。一要继续把组织和推动委员学习放在突出位置，坚持

用邓小平理论、“三个代表”重要思想武装头脑，认真学习中共十六大精神，学习党和国家的方针政策。要紧密联系我区改革发展的实践，联系政协工作的实际，全面理解“三个代表”重要思想的丰富内涵，领会十六大精神的实质。二要认真贯彻全国政协的《规定》和省、市政协工作会议精神，继续推进履行职能的规范化、制度化。政协和各项工作要服从和服务二整处改革和发展的大局，服务于全区工作大局，坚持从大局出发，实事求是，加强协调，主动争取各方面的支持。三要进一步健全和完善各项工作制度，组织委员开展经常性活动。从事政协工作的同志要解放思想，大胆实践，积极探索，努力创新，掌握新时期政协工作的规律，创造性地开展作。广大政协委员要积极参加政协的各项活动，密切同本界别群众的联系，认真履行职责，成为本界别群众名副其实的代表。政协机关工作人员要不断提高政治和业务素质，牢固树立为政协工作服务，为政协委员履行职能服务的观念，进一步发扬甘于清贫、乐于奉献、求真务实的精神，讲质量，讲效率，讲规范，讲协作，不断提高工作水平。

（四）加强和改进党的领导，推动政协工作再上新台阶

加强和改善党对政协工作的领导，是全面贯彻党的政协工作方针的必然要求，是充分发挥人民政协职能作用的关键环节，也是做好新时期人民政协工作的根本保证。区委将继续认真贯彻省、市政协工作会议精神和区委《关于进一步加强政协工作的意见》，把人民政协工作摆上重要议事日程，推动区政协工作再上新台阶。首先，区委和政府切实重视政协工作。真正把政治协商纳入决策程序，重大事项及时向政协通报，重要问题积极与政协进行协商，使政协能了解决策，参与决策，促进党政决策的民主化、科学化。其次，党委、政府各部门

主动接受人民政协的民主监督。人民政协的民主监督，是一种高层次、有组织的监督，对于克服官僚主义、加强反腐倡廉，具有非常重要的意义。要把接受人民政协的监督，看作是社会主义民主政治建设的一项重要内容，当作改进工作的重要动力，热情鼓励和支持政协委员讲实情、说真话、当诤友，对区委、区政府的各项工作实行有效的民主监督。第三，积极支持人民政协开展参政议政活动。参政议政是人民政协的主要职能，进一步拓宽了政协工作领域。要鼓励、支持政协通过参政议政的各种渠道和形式，对我区的三个文明建设、群众关心的热点、难点问题开展调查研究，提出有价值

的意见和建议。要加强与政协委员的联系和沟通，畅通政协反映社情民意的渠道，为委员知情知政、参政议政创造好的条件。

各位委员、各位同志，今年五年，是充满机遇和挑战的五年，是加快富民强区进程、全面建设小康社会的五年。让我们高举邓小平理论的伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，进一步解放思想、振奋精神、与时俱进、开拓进取，不断夺取我区改革开放和社会主义现代化建设的新胜利。

祝大会圆满成功！祝各位委员、各位同志工作顺利，身体健康！

中国人民政治协商会议 淮安市清河区第五届委员会常务委员会 工 作 报 告

（2003年1月6日在区政协六届一次会议上）

孙开明

各位委员、各位同志：

我受区政协第五届委员会常务委员会的委托，向大会作工作报告，请予审议。

五年来的工作回顾

政协淮安市清河区五届一次会议以来，区政协五届常务委员会在中共淮安市清河区委的领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，高举社会主义和爱国主义两大旗帜，牢牢把握团结和民主两大主题，认真贯彻落实全国政协《关于政治协商、民主监督、参政议政的规定》和省、市政协工作会议精神，

紧紧围绕区委、区政府的中心工作，充分发挥政协优势，积极履行政治协商、民主监督、参政议政职能，为推动我区改革开放和现代化建设作出了应有的贡献，较好地完成了区政协五届委员会的各项工作。

一、认真组织和推动委员学习，提高了委员政治思想素质和履行职能水平

组织和推动政协委员的学习，增进各界人士在共同政治基础上的团结合作，是人民政协的优良传统，也是新时期人民政协加强自身建设，履行好政协职能的迫切要求。五年来，我