



伊犁哈萨克自治州 历史沿革

中共伊犁州委党史委



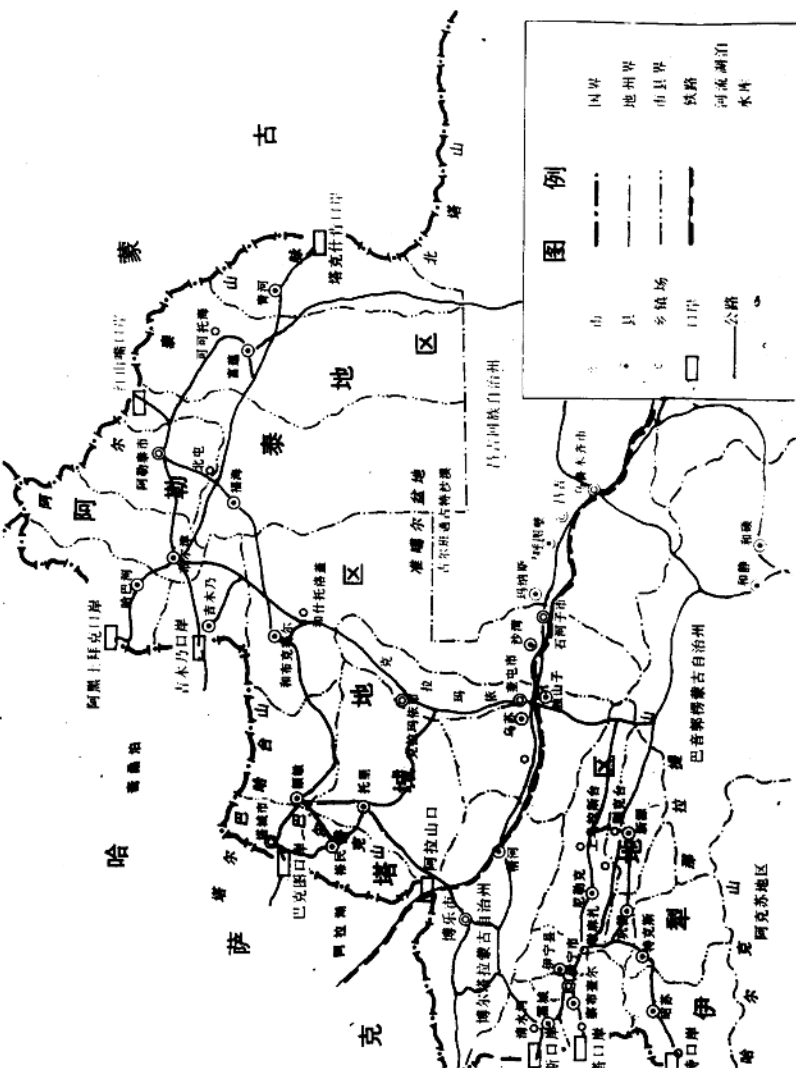
编辑:赵玉珍

陈东

审稿:刘丹

伊犁哈萨克自治州行政区划图

The Administration Map Of the Ili Kazak Autonomous Prefecture



前 言

我们伊犁哈萨克自治州经过千百年的历史变迁,形成了今天具有 2000 多公里边界线,总面积达 35 万平方公里的辽阔地区。在漫长的历史岁月里,居住在这块宝地上各族中华儿女,休戚与共,辛勤劳动,对巩固祖国的统一,对祖国历史文化的发展,对伟大的社会主义事业做出了应有的贡献。

解放后,在中国共产党的领导下,各族人民当家作主,伊犁州的历史揭开了新的一页。特别是党的十一届三中全会以来,伊犁州的面貌发生了巨大变化,社会安定,民族团结,经济发展,生活改善,边防巩固。为了伊犁州更加美好的明天,各族人民高举邓小平理论伟大旗帜,开拓前进,为把各项事业全面推向二十一世纪而努力奋斗。

我们编印这本小册子,目的是为了便于人们简要了解伊犁州的历史梗概、知道她的昨天和今天,以激励后来者树立宏图大志,沿着先辈开拓者走过的道路,登上新的历史征程,为建设和保卫祖国边疆建功立业。

编 者

目 录

伊犁哈萨克自治州历史沿革	(1)
中共伊犁哈萨克自治州(区)委工作机构	
沿革情况	(36)
中共伊犁哈萨克自治州(区)委领导人	
名录表	(40)
伊犁哈萨克自治州人大常委会工作机构	
沿革情况	(50)
伊犁哈萨克自治州人大常委会领导人名录表	(52)
伊犁哈萨克自治州人民政府工作机构	
沿革情况	(56)
伊犁哈萨克自治州人民政府领导人名录表	(64)
中国人民政治协商会议伊犁哈萨克自治州委员会	
组织机构沿革情况	(72)
中国人民政治协商会议伊犁哈萨克自治州委员会	
领导人名录表	(78)
中共伊犁哈萨克自治州(区)委纪律检查委员会历史	
沿革情况	(82)
中共伊犁哈萨克自治州纪律检查委员会	
领导人名录表	(84)
伊犁哈萨克自治州各县、市设置年代一览表	(86)
伊犁哈萨克自治州各县、市今古名称对照表	(88)

伊犁哈萨克自治州

历史沿革

伊犁哈萨克自治州是祖国西北部的一块宝地。在她的西北、东北，分别与哈萨克斯坦、俄罗斯、蒙古国为界；，东面、南面与昌吉回族自治州、巴音郭楞蒙古自治州、石河子市、阿克苏地区相毗连。

伊犁哈萨克自治州是以哈萨克族实行民族区域自治的多民族聚居区，其行政区包括伊犁、塔城、阿勒泰 3 个地区和直属奎屯市，共 24 个县市（其中 2 个自治县和 5 个县级市）。全州面积约 35 万平方公里，现有人口 377 万。

历代各族人民对伊犁州历史的开拓

伊犁州这块地方，自古以来就是我国神圣领土不可分割的一部分。她，幅员辽阔，山川秀丽，沃野千里，物产富饶。这里，历史上曾是我国通往中亚的重要通道。世世代代生活、繁衍在这里的各族人民，互相依存，一道开拓，对创造祖国的历史、中华民族的发展、国家的统一都做出了贡献。

根据考古发现，伊犁河谷等地都广泛存在被称为“细石器文化”的伊犁原始文化，这种细石器文化和我国内地

发现的细石器相一致，在发现地域上和我国北方的广大地区连成一片。

据《史记》、《汉书》记载，最早居住在伊犁一带的民族，先后有从今甘肃河西走廊、敦煌一带迁入的塞种人、大月氏和乌孙人三个民族。

塞种人，原名“允戎”，世居敦煌，后被月氏排挤而西迁，游牧于天山以北，包括阿勒泰到巴尔喀什湖以东以南的广大地区。月氏“旧在张掖、酒泉地”。公元前二〇九年，我国北方大部族匈奴的冒顿单于即位后，开始统一北方诸部族。公元前一七五年，冒顿袭击月氏，月氏被迫西迁，来到伊犁河流域。公元前一六二至一六一年，匈奴又约乌孙人共击月氏，月氏又被迫迁出伊犁，而乌孙人在昆莫（王的称谓）猎骄靡率领下定居伊犁，建立了著名的乌孙国。据《汉书·乌孙山》记载，乌孙“户十二万，口六十三万，胜兵十八万八千八百”，是西域的一个大国。乌孙是现代哈萨克族的祖源之一，至今哈萨克族中还有乌孙部落。

当时正值西汉初年，匈奴用武力控制着西域，并把西域作为侵汉战争的基地，汉武帝执政后，准备北伐匈奴，为此，在正面攻击匈奴的同时，还派出张骞到西域联络乌孙、大月氏等部族，夹击匈奴。

公元前一三八年（汉建元三年），张骞第一次通使西域，经过千辛万苦，到达大月氏（今阿姆河流域一带）等地，至公元前一二六年回到长安，向汉武帝详细介绍了西域各国的情况，建议汉朝重点联络乌孙。汉武帝接受了这一建议。公元前一一九年（汉元狩四年）第二次派张骞率

领三百人的庞大使团，带着丰厚的礼物专程联络乌孙。张骞到达乌孙首府赤谷城后，还派出副使到大宛等地联络，进一步扩展了汉朝在西域的声誉和影响。乌孙为了摆脱匈奴的桎梏，也需要一个强大的同盟。因此，乌孙派使节带良马数十匹跟随张骞回聘汉朝，开始了汉朝与乌孙亲密交往的新篇章。

公元前105年（汉元封六年），汉武帝接受乌孙王的聘礼，把江都王刘建的女儿细君嫁给乌孙王，并以超过汉朝公主出嫁的礼遇，赠送丰盛的嫁妆及仆从数百人。细君公主死后，汉朝又以楚王刘戊的孙女解忧续嫁乌孙王。解忧在乌孙生活了50多年，生有四男二女，有的继承了乌孙王位。

西汉王朝与乌孙的联盟，在战略上形成了夹击匈奴，断其右臂的形势。公元前72年，汉朝与乌孙联军合攻匈奴，乌孙兵由汉朝的校尉常惠节制，大破匈奴右谷蠡的王庭，俘单于的叔父、兄嫂、公主等4万人，马牛羊驼70万余头，极大地削弱了匈奴势力，促使丁零、乌桓等起义反抗匈奴。从此，匈奴势力逐渐走向崩溃。公元前60年，匈奴日逐王先贤掸率众降汉，并撤销其僮仆都尉。西汉政府取得对匈奴战争的胜利后，成立了西域都护府，任命郑吉为第一任都护。“西域都护”，是汉朝中央政府的代表，西域地方的最高军政长官，代表皇帝册封西域各地方小国的国王和大臣。乌孙是西域都护府所辖的属国之一。西域包括今新疆及巴尔喀什湖以东以南等广大地区。

随着政治上的大统一，伊犁和祖国内地的经济、文化

交流也得到迅速发展。据《汉书》记载，乌孙原是游牧行国，无房舍屋宇，细君公主来后，开建筑之始，修筑了宫殿。汉朝在乌孙北之眩雷屯田，这是祖国新疆大地屯田之始。伊犁的乌孙人民也把他们的特产运到内地进行交流，如伊犁的乌孙马，曾大量运往内地，对发展内地的生产和增强国防都起到了良好的作用，汉武帝曾先后赐予“天马”、“西极马”的美称。

西汉以后，从公元二二〇年至五八九年，我国处于纷繁动乱的魏晋南北朝时期。乌孙在占据漠北草原的柔然的不断打击下，部分南迁葱岭（帕米尔）山中，伊犁河流域广大地区为后来兴起的悦般所占据。

悦般，原先是匈奴北单于的部落。北匈奴主力西迁欧洲后，一部分留驻龟兹之北，到北魏时，河西人仍称其首领为单于王，在乌孙故地建立了悦般国。公元四三六年，北魏王朝派出使节董琬、高明等6人到西域联络诸国。悦般、者舌、乌孙等先后派使臣到北魏首都平城（今山西大同市）表示臣属。公元四四八年（北魏太平真君九年），悦般王为了对抗柔然贵族的侵扰，派特使到北魏要求结盟合攻柔然，魏太武帝拓跋焘立即同意，下诏“中外诸军戒严”，“治兵于四郊”，携皇太子率军亲征，结果柔然败退。此后，悦般和内地中央政权一直保持着密切的臣属关系。

悦般的北部，今塔城、阿勒泰一带，先后为柔然、敕勒所据。后来，居住在阿尔泰山南面的突厥兴起，其首领土门，很早就与中原王朝建立了联系。公元五五一年（西魏大统十七年），西魏以长乐公主嫁土门。次年，土门大败柔

然，建立了突厥汗国，其辖境“东自辽海以西，西至西海万里，南至沙漠以北，北至北海五、六千里皆属焉”。与此同时，土门的弟弟室点密（瑟帝米）统率十大首领，士众十万，前往西域，号称“十姓部落”，自立为西面可汗，是为西突厥的始祖。据《资治通鉴》等史书记载，西突厥部落游牧于乌孙故地，其活动中心在伊犁河流域，东至裕尔都斯河，西至碎叶河的广阔地域。

公元五八九年，隋朝统一全国，结束了多年的分裂状态，为统一西域提供了有利条件，而西域各地也“引领翘首”，希望中原王朝管辖，发展经济和文化联系。隋王朝派裴矩在张掖主管对西域的贸易。他们通过调查研究，编绘了《西域图记》三卷，对东西交通的三条要道中，被称为“新北道”的丝绸之路，有极为清晰的描述：“北道以伊吾（今哈密地区）经蒲类海（今巴里坤地区）铁勒部、突厥可汗庭（今伊犁河西，巴尔喀什湖东南地区），度北流河水（今伊犁河、楚河等）至拂蒜（今君士坦丁堡）达于西海（今地中海）”。可见当时伊犁地方和内地交往的频繁和地理位置的重要。这也证明，伊犁和祖国内地的经济、文化交流，在两汉的基础上又向前发展了。在室点密可汗时，西突厥对祖国内地丝绸的出口贸易起过重要的作用。室点密为了沟通中西贸易，打破波斯商人的居间垄断，在公元五六七年派使者到东罗马，受到东罗马皇帝的接待，东罗马亦派使者回访西突厥，会见了室点密，在中外交通史上留下了珍贵的一页。

突厥汗国的建立，在我国北方游牧民族历史上具有

重要意义。这个巨大的草原汗国的建立，一方面为后来的唐朝大统一奠定了基础，同时也推动和加速了北方游牧地区向封建社会的过渡。突厥汗国地域辽阔，部落繁杂，内部矛盾重重，斗争日趋激化。公元五八二年，东西突厥正式分裂。公元五八四年，西突厥达头可汗亲至隋朝朝贡，突厥可汗沙钵略也上书隋朝称臣。公元五八六年，隋朝颁发历书于突厥，突厥奉行隋朝的正朔。

公元六一八年，唐朝建立，它是我国封建社会昌盛时期。这时，西突厥汗国内部矛盾更加尖锐化，各部落首领争当可汗，经常交战，西域各地不堪西突厥的残暴统治和连年的战祸，纷纷归属唐朝。约在公元六二七年至六二八年间，游牧于今阿勒泰地区的葛罗禄部举行了反抗西突厥的暴动，继而游牧于今塔城地区的薛延陀部共七万余帐部落摆脱西突厥汗国。公元六三〇年，唐朝在漠北诸部特别是铁勒诸部的配合下，削平东突厥汗国，西域为之震动。同年，伊吾地区的七城自动归属唐朝。以后，游牧于热海（伊塞克湖）附近的契弊部和突厥贵族阿史那社尔先后东迁内地归唐。公元六四六年（唐贞观二十年），唐削平薛延陀汗国，漠北广大地区尽归唐朝中央政府管辖，并设立都护府和许多都督府、州，李世民被诸游牧民族尊称为“天可汗”。公元六四九年，唐于西突厥伊犁附近设立瑶池都督府，隶属于安西都护府。公元六五七年（唐高宗显庆二年），唐朝派伊丽道行军大总管苏定方等进击反叛的西突厥，会战于伊犁河北岸，全歼西突厥主力，平定了阿史那贺鲁父子的叛乱，西突厥汗国灭亡。从此，唐朝统一了

西域。

在唐代，西域与中原的统一达到了新的高度。唐中央政府在西域实行了和内地统一的行政建制，一部分地区实行州、县、乡的制度（主要在东疆），其余地区实行都护府、都督府和州的制度。如前所述，先于公元六四九年，在伊犁河流域附近的西突厥阿史那贺鲁辖地区就建立了瑶池都督府，唐灭西突厥后的第二年，唐廷在波斯以西设置了州八十、县一百一十，军府一百二十六个，其中：设匭延都督府（今额敏河流域及额尔齐斯河流域），以处木昆部置；有温鹿州都督府（伊犁河上游地区），以突骑施阿利施部置。此外，在伊犁河流域附近的还有盐海州都督府、双河都督府等。阿尔泰山一带，葛罗禄部等则分属阴山都督府和咽面都督府等。同时，唐又置昆陵、蒙池都督府来统辖，但都隶属于安西大都护府，组织层次是很严密的。在这一时期前后，唐还设立过金山都护府，与安西都护府一起分管西域，管辖范围包括天山以北，今自治州在内的广大地区，著名的唐代守边将领裴行俭、王方翼等曾任金山都护。公元七〇二年，唐朝又设北庭大都护府管辖天山以北及巴尔喀什湖以东、以南的广大地区，西面达到咸海。唐朝为了巩固边疆，维护地方治安，派兵驻守各要地，著名的伊丽道就是当时伊犁地方的最高军事机构。

在唐代，伊犁与内地的经济、文化交流达到一个新的发展阶段，在内地的贸易十分活跃，在由汉代开拓至唐达于极盛的丝绸之路上，来往商旅络绎不绝。伊犁运往内地的主要是牲畜、毛织品、药材等传统商品；内地运往伊犁、

西域的，主要是丝绸、铁器、漆器、瓷器、茶叶等。伊犁的重镇弓月城（今伊宁市东北二十余公里处），是著名的丝绸贸易中心之一，也是由此西运中亚以远的大贸易集散地。当时，伊犁的“丝绸之路”，除传统的“北道”外，还有很多支线，与焉耆和南疆等地相通。著名佛家玄奘去西天取经，就是从丝绸之路的中道和商队结伴，越过天山入伊犁西路过热海（伊塞克湖）至碎叶，再折西南到印度的。

西突厥灭亡之后，伊犁地方的突骑施部逐渐发展壮大。到武则天在位时，突骑施部从伊犁河流域向西扩展到碎叶河，以碎叶川为大牙帐，伊丽水之弓月城为小牙帐，分部内为二十都督。公元六九九年，唐朝政府任命唃鹿都督乌质勒为瑶池都督。当时，在今阿勒泰等地，又兴起后突厥可汗国，后突厥可汗默啜立其子匐俱为小可汗，统处木昆等十姓兵众，号拓西可汗。突骑施部和后突厥汗国彼此相伐，相继为新兴的回纥和葛罗禄部等取代。

葛罗禄的故地原在阿尔泰山之西南，唐朝在其部内设置过阴山、大漠、玄池、金附四都督府。后来葛罗禄一部分属回纥汗国，一部分南迁到北庭附近和阿尔泰山，自称叶护。公元七五三年，葛罗禄叶护顿毗伽擒唐朝叛将阿布思，唐朝封他为金山王，封其妻及母为国夫人。八世纪六十年代，突骑施部衰落，葛罗禄占有他们的故地，成立葛罗禄汗国（公元七六六年至九四〇年）。在这期间，伊斯兰教开始传入伊犁。后来，葛罗禄与东来的回纥及西来的牙格马部等联合建立了黑汗王朝，其疆域含今伊犁等中亚广大地区。黑汗王朝的首领们认为自己是中国人，常自称

“桃花石汗”(即中国汗的意思),它是第一个信奉伊斯兰教的突厥王朝。这个时期,虽然祖国内地正处于纷扰割据的五代十国时期,但伊犁和祖国内地的政治、经济、文化的联系仍然没有中断。

公元一一二四年,我国北方辽朝在女真(金)打击下,濒于灭亡。辽朝的宗室耶律大石率领部分契丹、汉族等民众西迁,在中亚建立了西辽王朝,或称喀喇契丹(黑契丹),其都城在虎思斡耳朵(意为坚城,今楚河畔)。西辽政权的政治制度,无论是官职、赋税等一如中原王朝的体例,对于西域各方面发展起过一定的积极影响。当时的伊犁,有葛罗禄人为主体的阿里马小王国,隶属西辽。跟随耶律大石西迁的不少汉族人民居住在伊犁一带,对伊犁的经济和文化发展都起过很大的推动作用。至此,伊犁开始出现了手工业、商业和城镇,农牧业生产颇称繁荣。

西辽耶律王朝,皇位五传至直鲁古后,危机四起。公元十三世纪初,成吉思汗在蒙古草原崛起,对整个中亚及伊犁地方的发展带来了深刻的影响。

公元一二〇四年,成吉思汗统一了蒙古,当时,乃蛮部太阳汗的儿子屈出律逃奔西辽,并篡夺了西辽直鲁古的皇位。屈出律还率军到伊犁,虏杀了已归顺成吉思汗的伊犁阿里马王奥札尔。成吉思汗对于自己的宿敌屈出律称雄西部十分不安,便于一二一八年派大军攻杀屈出律。次年,成吉思汗亲率大军经伊犁西征,并吞了整个中亚。一二二五年,成吉思汗分封诸子,次子察合台的封地在伊犁河流域和阿姆河的广大地区;三子窝阔台的封地包括

今阿勒泰、塔城地区和蒙古西部。

察合台汗对伊犁地方的发展起过一定的作用。蒙古大军西征时，他负责开凿塔勒奇（今霍城县果子沟）通道。据《长春真人西游记》记载，蒙古军队“凿石理道”，修通山路七十余里，筑桥四十八座，桥体宽阔，可容两辆大车通过。著名的道家邱处机（即长春真人）应成吉思汗的诏请西行路经伊犁时，曾作诗“悬车束马西下山，四十八桥低万丈”来形容果子沟通道的惊险雄伟。塔勒奇通道的开凿，更加密切了伊犁和内地的交通，至今仍是中西交通的通道。

此外，察合台还把汗国的首都设在伊犁的阿里马城（老霍城县西北）。

阿里马城，中外史籍又称阿力马力，或阿里麻里，都是突厥语苹果的意思。它始建于西辽，是当时臣属西辽的葛罗禄部小王国的首府，它成为察合台汗国的首府后，迅速繁荣扩大。在元代，它一直是中亚的政治、经济中心。阿里马城，同时还是一座繁华的国际都会，外国史籍中有很多游历阿里马城的记载，也是中西交通的中心之一。蒙古的西征，促进了东西方大规模经济、文化的交流。被称为丝绸之路的北道，在元代有进一步的改进和扩展。这时的北道路线和汉唐时期不同的是，不仅经过哈喇火州向东，经河西走廊与中原地区相接，而且常常从中原北上，与漠北蒙古王庭和林为中转站，向西经金山（阿尔泰山）南下过别失八里（今乌鲁木齐一带），沿阴山（天山）北麓，大致经今日的乌伊大道到达阿里马城，再由此向西通往欧洲。

当时伊犁的经济、文化十分繁荣，汉族人民和少数民族人民和睦相处，交往密切。邱处机路过伊犁时，还亲眼目睹当地少数民族人民赞誉汉人说：“桃花石（汉人）诸事皆巧。”常德《西使记》中，记路过赛里木湖畔松树头关口时，称“守者皆汉民……。出关，至阿里马城，市井皆流水交贯……，回纥与汉民同居，其俗渐染，颇似中原。又南有赤木儿城（今霍城磨河古城）居民多并、汾（今山西一带）人。”成吉思汗的军师耶律楚材的《西游录》中也说伊犁“播种五谷，一如中原。”

公元一二四一年，窝阔台汗和察合台汗相继死去，其后裔为争夺王位战火连年不息。一二六〇年忽必烈称帝，他的弟弟阿里不哥也在漠北称汗，双方兵戎相见，给伊犁带来很大的灾难。一二六二年，阿里不哥引军进攻拥护忽必烈的伊犁地区，大掠阿里麻里，致使大片田园荒芜，人民流离失所。阿里不哥的倒行逆施，弄得众叛亲离，不得不于一二六四年向忽必烈投降。忽必烈为了加强对西北地区的直接统治，在阿里麻里设行中书省，还派过皇太子北平王那木罕任阿里麻里总督。后来，西北蒙古游牧贵族集团，反对忽必烈采用汉文化和发展农业生产的政策，以窝阔台嫡孙海都和察合台后裔都哇为首，发动叛乱，前后延续达四十年之久，人民受害惨重。公元一三〇二年，海都战败，不久死去。四年后，其子察八儿向元朝投降，原窝阔台之领地并入接受中央政府管辖的察合台兀鲁斯。公元一三一八年，察合台兀鲁斯分裂为东西两部，东部察合台在今新疆地区，首府仍设在伊犁阿里马城。

东察合台汗国又称“蒙兀儿斯坦”，也就是《明史》上的别失八里。公元一三四六年，成吉思汗的第七世孙，年仅十八岁的秃黑鲁铁木耳被拥立为汗。公元一三五二年，秃黑鲁铁木耳信奉了伊斯兰教、并强迫所属十六万蒙古人成了穆斯林，他是今新疆地区第一个信奉伊斯兰教的蒙古汗。公元一三六三年，秃黑鲁铁木耳死，葬于阿里马城郊，其陵墓至今犹存。后经二十年的动乱，其子黑的儿霍加继位，他是一个到处进行“圣战”的狂热教徒，他死后传至马哈麻时，更是用暴力推行伊斯兰教，并以残酷的刑罚对待那些不愿意信仰伊斯兰教和违反教规的人。因此，在他统治时期，新疆地区所有察合台蒙古人都信奉了伊斯兰教。

马哈麻和明朝的关系密切，尊奉明朝为宗主，自称“地面”，保持了臣属关系。就在他统治时期，明朝使者陈诚被派遣来新疆和中亚。马哈麻曾准备攻打阿尔泰山一带的瓦剌部，被明朝劝止。马哈麻死后，明朝政府派人前往吊祭，并封其侄纳黑失只罕为王，“赍文绮、弓刀、甲冑，其母亦有赐”。公元一四一八年，纳黑失只罕被其弟歪思所杀，歪思自立为王，明政府亦派人赐歪思弓刀、甲冑、文绮及彩帛。当年，歪思汗率领部落迁到伊犁河流域，以后别失八里就改称“亦力把里”（“八里”或“把里”，蒙语城市之意，亦力把里，就是亦力城。约在今伊宁市）。《明史·西域传》称亦力把里的辖地，“东西三千余里，南北二千余里”，包括了今北疆和巴尔喀什湖东南的地区。据明朝档册《高昌课》记载，明朝皇帝曾给亦力把里的头目马哈木