

张家口市 2000 年 扶贫攻坚手册

张家口市扶贫攻坚大会战指挥部办公室

二〇〇〇年四月

张 家 口 市 2000 年 扶 贫 攻 坚 手 册

张家口市扶贫攻坚大会战指挥部办公室

二〇〇〇年四月

開放開發真抓實
千脫貧致富奔小康

江澤民

一九九五年元月廿四日于張家口市

前 言

今年是实施《张家口市 1994——2000 年扶贫攻坚计划》的最后一年，是决战决胜的一年。为了搞好全市扶贫攻坚大会战，确保如期完成“八七”扶贫攻坚计划任务，我们编印了《张家口市 2000 年扶贫攻坚手册》一书。

该手册辑录了中共张家口市委、张家口市人民政府《张家口市 2000 年扶贫攻坚实施意见》和杨德庆、张宝义同志在一九九九年底召开的全市扶贫攻坚总结表彰动员大会上所做的《坚定信心，苦干实干，确保如期实现八七扶贫攻坚计划目标》、《再接再厉，迎难而上，全力打好扶贫攻坚硬仗》重要讲话，以及 1999 年底尚未解决温饱的 101 个贫困村的基本状况，解决温饱的措施和各县（区、场）返贫情况等内容。

该手册为内部资料，请注意保存。

张家口市扶贫攻坚大会战指挥部办公室

二〇〇〇年四月

目 录

中共张家口市委张家口市人民政府关于印发《张家口市2000年扶贫攻坚实施意见》的通知	(1)
张家口市2000年扶贫攻坚实施意见	(2)
坚定信心 苦干实干确保如期实现八七扶贫攻坚计划目标 ——杨德庆书记在全市扶贫攻坚总结表彰暨动员大会上的讲话	(12)
再接再厉 迎难而上全力打好扶贫攻坚硬仗 ——张宝义市长在全市扶贫攻坚总结表彰暨动员大会上的讲话	(23)
张家口市扶贫攻坚大会战指挥部及各专业小组名单 ..	(33)
各县(区)扶贫攻坚大会战总指挥及联络员名单	(36)
张家口市贫困情况统计表	(37)
说明	(38)
张北县	(39)
察北牧场	(43)
康保县	(46)
沽源县	(58)
尚义县	(62)
赤城县	(76)
蔚县	(89)
阳原县	(91)
怀安县	(107)
崇礼县	(132)

**中共张家口市委
张家口市人民政府
关于印发《张家口市 2000 年扶贫
攻坚实施意见》的通知**

各县、区委，各县、区人民政府，市直各部门，各企事业单位，军分区，各人民团体：

《张家口市 2000 年扶贫攻坚实施意见》已经市委、市政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

中共张家口市委
张家口市人民政府
二〇〇〇年四月十九日

张 家 口 市

2000 年扶贫攻坚实施意见

(二 000 年四月十九日)

今年是世纪交替之年，也是完成国家八七扶贫攻坚计划的最后一年。根据中央扶贫开发工作会议精神和省委、省政府的安排，为如期完成八七扶贫攻坚计划目标，特制定我市 2000 年扶贫攻坚实施意见。

一、目标任务

实施《国家八七扶贫攻坚计划》以来，特别是通过 1999 年的扶贫攻坚大会战，我市扶贫开发工作取得了显著成绩。截止去年底，全市贫困人口由 170 万减少到 13 万，贫困村由 2494 个减少到 101 个；11 个贫困县（区）中，蔚县、万全、张北、崇礼、阳原 5 个县已基本解决温饱；贫困村基础设施建设明显改善，经济实力普遍增强。

但是，随着扶贫攻坚目标的逐年缩小，攻坚的难度也越来越大，扶贫攻坚任务仍然相当艰巨。第一，剩余的 13 万贫困人口、101 个贫困村，都集中分布在边远山区和坝上，交通不便，缺水少电，信息闭塞，科技落后，自然条件恶劣，是扶贫攻坚中最难啃的硬骨头。第二，已经基本解决温饱的贫困村，多数标准不高，基础设施薄弱，返贫率还很高，1999 年因灾返贫人口达 65 万。去年通过开展扶贫攻坚大会战，尽管贫困村基础设施建设有了明显改善，但目前仍有 109 个行政村人畜饮水困难，177 个行政村不通公路，165 个行政村不通电话，33 个自然村不通电，初步解决温饱

的村还有 450 个不通广播电视。第三，还有部分村缺乏基本生存条件，需要通过移民开发解决温饱的任务比较突出。全省 1999 年所剩的 10 个贫困县（区）中，我市就占 6 个，再加上去年我市因灾返贫人口占全省的大头，我市仍然是全省扶贫攻坚的主战场。

2000 年全市扶贫攻坚总的指导思想是：以邓小平理论和党的基本路线为指导，全面贯彻落实中央扶贫开发工作会议精神，坚持开发式扶贫方针，充分利用当地资源，增强造血功能；坚持自力更生、艰苦奋斗精神，借助社会帮扶力量，夯实脱贫基础；坚持以解决温饱为中心，以贫困村为主战场，以贫困户为基本对象，把工作落到实处；坚持以改善基本生产生活条件为重点，以科技扶贫为先导，以调整产业结构为突破口，努力提高农民收入；广泛动员社会力量，进一步增加扶贫投入，加大工作力度，确保如期完成八七扶贫攻坚计划目标。根据上述指导思想，2000 年全市扶贫攻坚的主要任务是实现“三大目标”：

——尚义、康保、沽源、赤城、怀安 5 县和涿鹿县赵家蓬区达到温饱标准。

——101 个贫困村、13 万贫困人口基本解决温饱。

——全市 65 万返贫人口基本解决温饱。

二、重点工程及责任分解

围绕上述目标任务，2000 年决定实施“扶贫攻坚八项工程”：

1、饮水节水工程。一是解决 109 个贫困村、4.3 万人、1 万头大牲畜饮水困难，需打井并配套 76 眼、截潜 20 处、旱水窖 702 个；二是 101 个贫困村以节水为重点，进一步改

善农业生产条件。新打井并配套 85 眼，新打小机井并配套 296 眼。新增水浇地 2.5 万亩，新增节水灌溉面积 1.67 万亩，新建旱水窖 725 个；三是为原贫困村旧井配套 100 眼。该工程由市水利局和工程所在县人民政府组织实施。

2、农业工程。一是新建日光温室 5000 亩；二是新建脱毒马铃薯网棚 830 亩，原种繁育基地 5000 亩；三是新建蔬菜种子繁育基地 1300 亩；四是完善农技服务推广站 60 个。该工程由农业局和工程所在县人民政府组织实施。

3、畜牧工程。重点抓好三项建设。一是抓好牛羊良种繁育体系建设，新建 100 个乡村牛羊人工授精点；二是完善 92 个乡镇畜牧兽医站；三是加快草业建设，人工改良和种植牧草 10 万亩，畜牧科技示范园区 4000 亩、饲草种子田 2 万亩。使贫困县小尾寒羊饲养量达到 70 万只，良种牛饲养量达到 30 万头。该工程由市畜牧局和工程所在县人民政府组织实施。

4、林果工程。重点抓好两项建设。一是新建杏扁基地 1.3 万亩，优质杂果基地 1 万亩。二是建乡苗圃 7 处、1640 亩。该工程由市林业局和工程所在县人民政府组织实施。

5、行政村通电话工程。11 个贫困县区有 165 个村不通电话，今年力争完成 90 个。该工程由市电信局和工程所在县人民政府组织实施。

6、自然村通电工程。11 个贫困县区中 33 个未通电村全部通电。该工程由市供电公司和工程所在县人民政府组织实施。

7、乡村通路工程。11 个贫困县区中共有 177 个村不通公路，今年力争解决 90 个村。该工程由市交通局和工程所

在县人民政府组织实施。

8、广播电视村村通工程。全市还有 518 个盲点村，其中贫困县区 450 个村，今年要全部完成。该工程由市广播电视局和工程所在县人民政府组织实施。

三、主要措施

(一) 突出贫困村主战场，切实抓好扶贫到户

扶贫到户是稳定解决贫困人口温饱问题的有效途径和扶贫攻坚的关键措施。要对全市贫困村、贫困户全部建档立卡，做到一村一册、一户一卡，底数清楚，达到五个明确，即明确帮扶目标，明确帮扶项目，明确帮扶资金，明确帮扶人员，明确帮扶措施。一户一户地帮扶，不留死角。各级帮扶单位和扶贫干部要因地制宜，根据不同情况，切实把帮扶措施落实到户。各贫困县（区）要建立健全扶贫工作服务网络，将各种服务措施落实到户。

(二) 突出水利建设，努力改善贫困乡村生产生活条件

搞好生产生活基础设施建设，是稳定解决农村贫困人口温饱的必要条件，也是农业经济结构战略性调整的重要基础。因此，必须切实加强以“水”为中心的农业基本建设，努力改善生态环境。各贫困县（区）要在有水利条件的地方，首先充分发挥已建水利设施的作用，搞好配套，使之发挥效益，同时，要按照“合理开发地下水，充分利用地上水”的思路，广泛发动群众通过“截、打、蓄、引”和推广以喷灌、滴灌、管灌、微灌为主要形式的节水灌溉技术，千方百计扩大水浇地面积，努力实现人均 1 亩水浇地。在贫水区，要下大力抓好农田基本建设，大力推广旱作技术和旱水窖技术，水旱两条腿走路，努力实现人均 2 亩旱作基本农

田。要加强乡村服务网络组织建设和农业、畜牧业、林果业基础设施建设，为贫困户解决温饱提供有效服务。从而使贫困村基础设施建设上水平、上台阶，为稳定解决温饱创造条件。

（三）突出优质高效种养业，积极推进贫困村经济结构调整

贫困村脱贫的根本出路在于实现由传统农业向市场农业的转变。各贫困县（区）要把帮助贫困村发展优质高效种植业和养殖业，作为增加农民收入、解决贫困人口温饱问题的主要措施。要组织农业专家和有经验的干部深入到所有贫困村户，开展调查研究，瞄准市场需求，帮助贫困户因地制宜，选准结构调整项目，并在政策上、资金上和技术上给予扶持。坝上地区要重点抓住“退耕还林还草”的机遇，大力发展以舍饲养殖小尾寒羊和良种牛为主的高效畜牧业。要按照农业产业化经营的思路，在贫困村抓好连片种养业开发项目，逐步实现规模化发展，集约化经营。要有重点地扶持一批能够辐射和带动贫困户脱贫种养、加工、销售的龙头企业，使贫困户真正从产业化经营中受益，从产业化经营的各个环节中增收。同时，要鼓励和支持贫困户积极兴办投入少、见效快的第三产业，发展私营经济，努力增加收入。

（四）突出科技扶贫，着力提高贫困人口素质

要从根本上改变贫困地区的落后面貌，必须依靠科技进步，提高农民的科技素质。因此，要把科技扶贫作为帮扶贫困户实现温饱的一项重要措施来抓。一是要集中办班。重点搞好四项培训，（1）以种子工程为重点，抓好粮、菜、树、畜、草、药等新品种栽培技术的培训；（2）以换代新品种、

节水灌溉、设施农业等方面的科技培训为重点，积极推广成熟可靠、容易掌握、增产增收、效果显著的农业实用技术；(3) 以农村科技带头人为重点，有针对性地进行培训，充分发挥他们的科技推广和科技示范作用；(4) 充分利用现有条件，组织专门师资力量，对 101 个贫困村党支部书记、村主任普遍轮训一次，首先提高他们的科技素质。二是要搞好实地指导。在不同季节，根据农业生产的需要，组织科技人员把农民急需的技术及时送到田间地头。三是要根据不同的自然区域和产业布局建立示范小区，树立样板、抓好新技术、新品种的推广运用。在新技术推广中，各有关部门要密切配合，充分借助科研单位、大专院校的力量，采取科技人员与贫困户结对子等有效方式，把广大农业科技人员吸引到扶贫攻坚的第一线，从而真正把科技工作做到田间地头，有效提高农民素质，达到科技扶贫目的。

(五) 突出扶贫资金使用效益，加大对贫困村的投入

打好扶贫攻坚硬仗，资金投入是关键。各级各部门要千方百计争取和筹措资金，努力增加扶贫投入。一是要积极争取国家专项扶贫资金。今年争取省以上各类政策性扶贫资金要达到 1.5 亿元以上。二是要积极争取社会帮扶资金。最大限度地争取北京、唐山、秦皇岛、邯郸、保定等市以及各帮扶单位的支援。三是要努力增加地方自筹资金。农行和其他金融部门要把增加扶贫资金和加快资金发放作为重要职责，确保扶贫贷款落到实处。四是要充分发挥农民的投入主体作用。最大限度地调动农民投工、投资的积极性。五是要切实加强扶贫资金的管理，提高使用效益。要强化监督检查，定期进行审计，对挤占、挪用扶贫资金的要严肃处理。六是要

确保扶贫资金跟随重点工程项目走。各类扶贫资金首先要保证重点项目，部门帮扶资金和其它资金要根据实际情况，集中用于有利于直接解决贫困人口温饱的项目。七是各重点工程责任单位要下大力争取和筹措工程资金；确保各项工程的顺利完成。总之，一切扶贫资金都要在全市统一规划与协调下，用足、用好、用出效益。

(六) 突出对口帮扶，加大社会扶贫力度

解决农村贫困人口的温饱问题，既要靠贫困乡村的自身努力，也必须广泛动员全社会的力量参与扶贫。社会各界各行业都要充分发扬扶贫济困的传统美德，把帮扶工作列入重要议事日程，拿出有力的帮扶措施，通过多种形式开展扶贫活动。要继续组织协调好中直、省直对口帮扶单位的工作，搞好服务，为他们创造一个良好的工作和生活环境，以争取更多的项目和资金。要抓住北京、唐山、秦皇岛、邯郸、保定等兄弟市对口帮扶的机遇，搞好经济技术合作，使扶贫开发与对外招商引资有机地结合起来。要切实抓好市内经济发达县区、市直单位和小康乡镇的对口帮扶工作，各有关单位要尽快制定和完善对口帮扶方案，付诸实施。共青团、妇联、科协等团体要结合各自特点，大力开展扶贫济困活动。计划生育部门要继续抓好“三结合”工作。工商联要继续抓好“光彩事业”活动。残联要继续抓好残疾人扶贫工作。民族宗教部门要继续抓好少数民族贫困村扶贫工作。要组织搞好驻张部队对口扶贫，并充分发挥民兵在扶贫攻坚中的骨干作用。要使我市的对口帮扶和扶贫济困活动形式不断出新、内容不断丰富，在全市形成强大的扶贫攻坚合力。

四、组织领导

（一）强化领导，为全面完成扶贫攻坚任务提供坚强的组织保证

搞好扶贫攻坚，必须加强组织领导。在市委、市政府的统一领导下，各级扶贫攻坚大会战指挥部是扶贫攻坚的指挥中枢，要继续发挥组织领导重任。各有关部门要加强协调联动，密切配合，各司其职，各负其责。市、县扶贫开发办公室，要在扶贫攻坚中充分发挥组织协调作用，抓好各项工作的具体落实。市扶贫攻坚大会战指挥部要按季召开各县（区）扶贫攻坚进展情况调度会。各县（区）和市直帮扶单位要及时向市扶贫办汇报扶贫攻坚进展情况。要切实加强贫困地区的基层组织建设，真正把贫困村的领导班子建设成为能够带领群众解决温饱、脱贫致富的战斗堡垒。市扶贫办和市委、市政府督查室要认真抓好指导、调度、协调、督查工作。

（二）明确任务，落实领导责任制

第一，要实行各级党政一把手责任制。各贫困县（区）委书记、县（区）长，乡（镇）党委书记、乡（镇）长是本县（区）、本乡（镇）扶贫攻坚的第一责任人，要切实把这项工作抓在手上，亲自调查研究，安排部署，组织协调，督促检查，真抓实干，解决问题。

第二，市直帮扶单位和市内对口帮扶县区及小康乡镇的对口帮扶工作顺延一年，对口帮扶县（区）不变，包扶村不变，包扶任务不变。帮扶工作由一把手负总责，要组织强有力的扶贫工作组常年驻村帮扶。

第三，重点工程各责任单位一把手作为该工程的主要责任人，要把扶贫工程作为头等大事切实抓好。同时要继续明

确科室和具体联络人员，制定责任目标，把工程任务进一步细化、量化，确保工作落到实处。

（三）加大考核力度，把扶贫攻坚任务作为年终实绩考核的重要内容

2000年扶贫攻坚的总目标要列入县、乡领导班子年终实绩考核内容，重点工程任务完成情况要列入部门领导班子实绩考核内容。年终市、县要统一组织力量进行检查验收，总结评比，对成绩突出的县（区）党委、政府、部门和扶贫干部，给予表彰；对工作不力，未能如期完成任务的，追究责任。要在全市形成一级抓一级，层层抓落实的目标管理运行机制。

（四）加大宣传力度，推动扶贫攻坚进程

扶贫攻坚工作要完成本世纪既定目标已进入最后冲刺阶段，各级新闻宣传部门要把搞好扶贫宣传作为自己的重点工作任务，大造扶贫攻坚决战决胜的声势。张家口日报社、张家口电视台、广播电台以及其它新闻宣传单位，都要制定扶贫攻坚的宣传报道计划，开辟扶贫攻坚专栏和专题节目，大力宣传扶贫攻坚的方针政策以及攻坚战的进展情况；宣传扶贫攻坚中的先进典型，及时传递科技信息 and 市场信息，为农民适应市场经济需要，准确掌握市场信息，实现增产增收提供全方位服务。

附：张家口市“扶贫攻坚八项工程”责任目标一览表

张家口市 2000 年扶贫攻坚八项工程责任目标一览表

序号	工程名称	工程目标任务	责任单位	责任人	联络员	联系电话
1	饮水节水工程	1、解决 109 个村人畜饮水。2、101 个贫困村新增水浇地 2.5 万亩,新增节水灌溉面积 1.67 万亩。3、原贫困村旧井配套 100 眼。	水利局	刘士礼	武殿亮	8072337
2	农业工程	新建日光温室 5000 亩,脱毒马铃薯网棚 830 亩,原种繁育基地 5000 亩,蔬菜种繁育基地 1300 亩,完善农技服务推广站 60 个。	农业局	梁登峰	霍占宽	2014850
3	畜牧工程	建 100 个乡村牛羊人工授精点。完善 92 个乡镇畜牧兽医站。人工程草 10 万亩,禽牧科技示范园区 4000 亩,饲草种子田 2 万亩,小尾寒羊饲养量 70 万只,良种牛饲养量 30 万头。	畜牧局	康振安	崔继忠	2018780
4	林果工程	杏扁基地 1.3 万亩,优质杂果基地 1 万亩,建苗圃 7 处、1640 亩。	林业局	白俊杰	王迎春	2013920
5	行政村通电话工程	共有 165 村不通电话。今年解决 90 个村。	电信局	任春贵	武永健	2031924
6	自然村通电工程	33 个自然村通电。	供电公司	张智刚	王建生	8692809
7	乡村通路工程	共有 177 个贫困村不通路,今年解决 90 个。	交通局	张富强	高 宏	2012693 —1507
8	广播电视村村通工程	贫困县区 450 个村通广播电视,230 个村改建。	广播电视局	杨和子	王天兵	2013310 —8021

坚定信心 苦干实干 确保如期实现八七扶贫攻坚计划目标

——在全市扶贫攻坚总结表彰暨动员大会上的讲话

杨德庆

(1999年12月26日)

同志们：

这次全市扶贫攻坚总结表彰暨动员大会，是市委、市政府决定召开的，目的是使全市上下进一步认清当前扶贫攻坚的形势，动员全党全社会的力量，切实做好八七扶贫攻坚最后冲刺阶段的工作，确保实现2000年基本解决农村贫困人口温饱问题的战略目标。刚才，宝义市长代表市委、市政府对全市扶贫攻坚工作做了全面的总结和部署，我完全同意。希望大家按照市委、市政府的要求，坚定不移，扎扎实实地抓好落实。下面，我再强调三个问题。

一、统一思想，坚定信心，充分认识如期实现八七扶贫攻坚目标的重大意义

明年是国家实施八七扶贫攻坚计划的最后一年，也是我市扶贫攻坚的最关键的一年。从1994年实施扶贫攻坚计划以来，在国家、省有关部门及兄弟市的大力支持和帮扶下，全市各级党委和政府扶贫攻坚工作力度逐年加大，资金投入逐年增加，扶贫途径不断拓宽，取得了显著成绩。贫困人口大幅度减少，贫困村的生产生活条件得到进一步改善，综合经济实力明显增强，广大干部群众素质不断提高。这不仅