

河南省哲学社会科学“九五”规划项目
(编 95CJJ14001)

河南省积极利用外资调整农业产业结构 问 题 研 究

(研究报告)

负 责 人： 李新功

主要完成人： 李素琴 蔡新民 王 颖
董栓成 祝艳平

完 成 时 间： 2000 年 8 月

河南省哲学社会科学“九五”规划项目
(编 95CJJ14001)

河南省积极利用外资调整农业产业结构 问 题 研 究

(研究报告)

负 责 人： 李新功

主要完成人： 李素琴 蔡新民 王 颖

董栓成 祝艳平

完 成 时 间： 2000 年 8 月

内容提要

本项目立项以来,项目组全体成员在已积累的大量实践经验与调研成果的基础上,针对改革开放以来我省引资状况发展趋势,及农业产业结构问题进行调研,系统分析了我省农业引资面临的种种问题。如引资总量少、规模小、农业产业单一等。同时也从调查中找到了我省先进地区利用农业引资促进农村产业结构调整的成绩,得出我省作为农业大省利用外资的重要意义。最后,综合提出我省农业利用外资的建议。

具体内容包括三个组成部分:

- 一、改革开放以来我省吸引外资状况及发展趋势
- 二、改革开放以来,我省农村产业结构问题调查
- 三、我省利用外资促进农业产业化发展的现状和对策。

一、改革开放以来我省吸引外资状况及发展趋势分析

在经济结构调整成为世界经济形势大趋势之一的情况下,加入WTO进程日益加快,作为农业大省,为进一步落实党中央科教兴国战略和对“两优一高”农业的基本要求,如何充分发挥自己的优势,大范围、宽领域、多形式,积极引进国外资金,加快河南农业结构调整,来实现农业质量效益的转变,使我省农业由内向型向外向化发展,推进农业产业化进程,努力振兴乡镇企业发展,为了做好分析工作,我们首先应对改革开放以来我省吸引外资状况及发展趋势作以分析研究。

(一)我省农业引资状况

我省农业吸引外资起步晚:在改革开放初期由于受地理环境和交通封闭等影响,外资很少深入到我省腹地。据国家统计局显示,在我国农业利用外资方面整体落后于工业吸引外资,而农业引资又多集中于东南及广东沿海一带农村,而且大多外商来自于台湾、香港及东南亚各国,多数属于养殖农业,投资数量也很小,一般在百万元以下。可见,深居我国内陆地区的我省吸引外资就更是微乎其微了。

到了80年代,随着我国改革开放的深入进行,农业产业化已日益放在重要议事日程上来。农业利用外资方有较大幅度提高,此时的引资的数量虽然有了增加,但外资投向的产业多集中在养殖业,对投入到农业服务业及优质品种改良方面的资金并不太多。我省

真正进入吸引外资发展期间是在 90 年代以来,特别是近几年,我省各地积极利用外资逐步形成了一批养殖基地及乡镇企业工业园区,对带动当地农村经济发展起到了显著作用。尽管如此,对我省目前利用外资发展农村经济仍然可以用总量少、规模小去概括它。说它总量少,是指百万美元以上的项目很少,说它规模小,是指一般都是小型项目。这种状况很难形成产业规模。

(二)我省农业外资结构单一。虽然近几年我省在全国农业产业化调整大潮中也正在积极调整农村产业结构,但是,我省由于工业基础薄弱,相对技术含量密集的产业很少到我省落户,在农业项目上,我们引进了一些资金和短期项目,没有从根本上吸引精准农业技术进入我省。目前我省的优良品种项目过少,传统项目过多,这些虽能解决个别项目上的资金使用问题,但不能从根本上优化农业产业结构,另外我省农业利用外资形式单一,具体表现为只引资不引项目,或者是只贷款不引优良品种。各地提到自己地区引资的状况,往往以多少土地使用权让租而自豪,其不知,这种形式单一的引资方式不仅在长期收益方面大打折扣,而且在短时间内会存在有负面效应,比如说外商破坏环境,滥用资源,都在不同程度上产生了严重的负面效应,更谈不上形成全方位、多层次、多渠道的开放格局。

(三)我省农业引资出现的新问题得不到及时解决

我省农业基础比较薄弱,农业资金欠帐比较严重,国家下拨给

我省的农业基础设施建设资金难以启动,外商愿以合作方式兴建的大项农业基础项目不能上马,原因就是农村资金十分缺乏。我们拿不出配套资金和外商合资,有些项目也只能作罢。除此之外,我省农业利用外资面临汇率风险加大问题。目前金融风险十分繁杂。近几年连续出现墨西哥金融危机,东南亚金融危机,都在不同程度上损害了我国利用外资的成效,使我国利用国外资金的数量明显减少。特别是东南亚金融危机,使我国利用外资总量下降,农业利用外资更是雪上加霜,这些也严重影响了我省农业利用外资的总量和实际利用效果。由于金融风险,农业引资许多项目出现了还贷困难。此外,我省农业引资还存在着重引进,轻管理的现象。

(四)我省农业引资发展的趋势

我省农业引资应加强农业的基础地位。农业是河南的基础,我们应立足于农业发展,以农村乡镇企业发展推动农村工业化进程。同时也应该看到我省农村发展极不平衡。因此引资也不应强调一律。一般地讲,引资要重点放在发达的乡镇,使之形成支柱产业,带动农村成片发展,目前象商丘、沈丘部分县市开展企业加农户的做法,颇有成效,显著提高了农民收入水平。同时,在不发达的乡镇可以引资搞一些观光农业,如近水靠山的农村,发展旅游农业,养花种草,效益也同样十分可观。所有这些,都必须培植农村大市场,使农村市场尽快实现“蛛网效应”,一村带百村,一镇带数镇,共同发展。

提高乡镇企业的科技含量。乡镇企业在农业产业化调整中起

着重要作用,它的技术含量高低,直接影响着农业产业结构的精准性。企业科技含量高,农业产业的精准性能越好。特别是与农产品的储存、保鲜、运销业有关的乡镇企业,更是需要高科技的技术含量。应该指出支持乡镇企业高水平发展的关键是人才,农村劳动力素质高低直接影响农业产业现代化的进程,切不可掉以轻心。

二、改革开放以来,我省农村产业结构问题调查

改革开放以来我省农村的基本现状主要表现在农业生产力落后。全省广大农村耕作方式普遍较为简单,大部分是较原始的耕作方式,加上农村就业人口技术素质低下,农村基础设施滞后等使农村无法开展大规模农业机械化生产。

农村水利设施不全,基础建设资金严重匮乏,农村电力设备落后,电资源紧缺。再加上交通不畅,农村市场不活跃。这些都规定了我省农村必然是以传统农业结构为主,真正高效、优良的产业结构很难培育。为此,我省应加大在农村电力、交通等方面入手,积极拓展农村消费市场,活跃农村经济。这一方面可以帮助提高农村产业结构,另一方面,可推动农村潜在市场,带动工业及乡镇小企业的发展。

(一)农业生产的单一性

我省农业生产种类单一,大多数农村以种植粮食作物为主,农业经济作物推广缓慢。我省养殖、加工业不发达,养殖以粗加菱主,

难以获得较好的经济效益。因此,个别地区虽然搞了一些养殖产业,但由于缺乏精加工处理,经济效益甚微,经营中难以生存。这些也反映出我省农村生产在产前服务方面不及时,产后服务也不到位,生产过程服务基本空缺。

生产单一性严重制约了农村生产力发展。生产产品的单一性,造成农民年年增长不增收,农民收入得不到提高,农民的投入资本就会逐年减少,农业的发展就越是陷入瓶颈状态。这样实现产业化就只能是一句空话。

基于以上分析,我们认为在我省尽快改变农业生产单一性是个最为紧迫的问题。解决这一问题的关键是要利用龙头企业带动。那么龙头企业必须要有外资的参入,外资有雄厚的资金,只要它能在经营中获利,它们就能积极投入。

(二)农村工业落后

表现在乡镇企业重复建设严重,乡镇企业布局结构不合理,经营观念陈旧,市场观念不强,忽视国际农产品大市场,缺乏竞争力。

农村工业都是从白手起家开始,工艺简单、操作原始,难以形成企业规模,在农村产业结构中难以提高产业结构升级。目前,我们应加大对乡镇企业改造的力度,除了尽快建立完善企业管理制度外,我们认为较为便利而又较迅速的改进方法是利用外资促进乡镇企业发展,这对我省来讲是有潜力可为的。因为我们不少地方有充分的矿资源和廉价的劳动力供应,如果我们能积极利用优势和外商

合作,就可以很快提升我省乡镇企业管理水平,也能弥补技术人员缺乏的现状。可以全面提升生产效率,真正能带动一大批农户兴旺起来。

三、我省利用外资促进农业产业化发展现状与对策

我省利用外资的思路已定,其发展趋势业亦明确。下面的问题就是如何利用外资的问题了。据以上两部分的简要概括,我们认为调查的目的是要尽量准确的规范出如何利用外资的方法和措施。当然,在该部分内容中也少不了谈一下我省利用外资的特殊意义。鉴于以上情况,我们把该部分作为此研究报告的重点部分。

首先谈到我省利用外资促进产业化发展的经历

其次要谈到农村吸引外资的重要意义

最后重点谈一些如何利用外资,以及利用外资过程中应该注意的问题。

(一)农业利用外资促进产业化的经历与发展

(1)从起步到成功阶段

我省农业利用外资的进程大体分为三个时期,1979-1983年为起步时期。这一时期,农业利用外资从无到有,外资的主要来源是国际上多边和双边援助,规模不大,主要用在基础设施的改造,如水利设施、黄河堤坝的修缮方面。1984-1989年为稳定发展时期。这期间,利用外资有了较大发展,吸引外资总额有所增加。世界银

行贷款是主要的外资来源,外商投资主要采取“三来一补”的形式。1990年以后为迅速发展时期,农业利用外资平均每年达近1亿美元。1999年1月至11月份,我省合同利用外资5.53亿美元,实际利用外资4.9亿美元。^①

按照资金来源的渠道,农业利用外资又可分为三种类型,国外贷款、国外援助和外商直接投资。据有关部门不完全统计,农业利用外资中,国外贷款占农业利用外资总额的44.5%。国外援助占农业利用外资总额的10%,主要是扶持贫困地区发展经济,提供先进技术,进行人员培训等;外商直接投资在农业利用外资中占45.5%。专家认为这种引资结构标志着农业利用外资已从起步阶段发展为成熟引资阶段。

(2)利用外资促进产业化发展显著

农业对外开放促进了我省农村龙头产业的迅速发展。全省乡镇产业通过多边、双边、政府、民间的各种渠道,引进了几十项农业技术成果项目,包括粮、棉、油、水果、蔬菜、药草、水产和畜禽种苗等上百份品种资源,较为突出的如:长垣县凡相镇与法国依沙公司共同创办的“中法合作长垣祖代种鸡场”占地150亩,投资总额10000多万元,鸡存栏1万余只,年产值可达1500万元。虞城县与美国果树家格劳德、敏克合作了扶持龙头产业红富士果、酥梨、油桃、银杏等14万亩。90年代以来,我省各地积极推进农业产业化经营,截止1998年底,全省规范的农业产业化经营组织已发展到2000多

家,拥有固定总值 120 亿元,带动农户 400 多万户^②。同时通过科技成果和多种资源的引进,提高了我省农业部门通过科技和教育交流的渠道,向世界各国派出访问学者和留学生 300 多人,研修生近 500 人,请进专家近千人。通过科技交流,提高了我省农业科研和教育水平,加快了农业科技进步。

目前,我省已与许多国家相互建立了农业联委会等合作组织。并同世界银行亚洲开发银行,联合国粮农组织,世界粮食计划署,国际农业发展基金会,国际农业研究磋商小组等主要国际和农业组织建立了科技交流和经济合作关系。为进一步扩大利用外资规模,打下了良好的基础。

(3)利用外资促进农业产业化发展的现实意义

近年来,随着我国农业的进一步开放,以及国家对农业基础建设投资的增国,外资对农业投资的数量和规模有了很快提高,引资项目主要集中在农产品加工业种养业和林果业上。这对我省加快引资力度调整产业结构是个好机会。实践证明,利用外资为我省农业产业化发展注入了活力。

首先,农业引资促进了现代生产体系的建立。各地在利用外资加强农业的过程中,面向国际国内两个市场,发挥本地资源优势,确立主导产业,发展规模经,对一些辐射性强,可带动当地经济发展的企业加以重点扶持,初步形成了现代农业生产体系。如河南科迪集团利用了豫东优势,坚持以食品加工为主,将加工、销售环节向农业

种植、养殖领域延伸发展,拉长了产业链条,从而推动当地农产品结构和产业结构发生巨大变化。

其次,培育了一批农业生产基地,带动了外向型农业发展,使农付产品出口由量多、值低的初级产品向着出口高附加值的制成品转变。

再次,引导农业产品适应社会需求。当今世界市场对农产品已呈多层次多样化的消费需求,作为农业大省,农业发展必须适应这种消费需求。引资加快了农业适应市场的步伐,促使我生活上农业面向国际国内两个市场。培养了一批创江农业,使许多农付产品打入国际市场。如南召乡镇企业目前开发的地毯、锈品等产业已运销香港、欧、美、日俄及东南亚各国和地区。

最后,农业引资改善了农业结构。近年来不少地方采取合资合作,补偿贸易,租赁贸易等形式,引进了具有国际先进水平的农付产品加工设备、工艺技术,从整体上改善了农产品加工产业的技术水平,为农产品精加工,深加工和提高附加值奠定了基础。外商投资引入了优良品种和先进技术,提高了农付产品的技术含量,改善了农业产业结构。

纵观我省农业引资的现状,农业利用外资的发展极大地推动了我国农业产业化结构调整,加快了农业现代化进程。

(二)我省农业化发展的基本现状及存在的问题

农业产业化是我国市场经济条件下,实现传统农业向现代化农

业转变的新型经营方式。它折产生和发展促进了农业资源的优化组合,加速了农村产业结构的调整,推动了农业向市场化、社会化和现代化的转变,成为解决当前农业面临比较效益低,劳动力过剩、生产规模小等问题的有效途径,是建立农村社会主义市场经济的有效载体。虽然我省的农业产业化已经起步,并取得了可喜的进步,但毕竟是新生事物,且各地区间发展也不平衡,还有许多亟需探索解决的问题,主要表现在以下几个方面:

(1)外资促进产业化发展程度低。引资的目的关键是实现农业产业化、带动地区经济发展。产业化发展至较高阶段,必然内在的要求各经济主体实行一体化经营,即生产企业(农户),加工企业和运销企业及市场主体之间以契约方式构成紧密经济联系,形成经益共同体、实行企业管理、一体化经营。而目前我省利用外资的农业企业农业产业化起点低,发展进程缓慢,绝大部分农户、协会、工厂企业、公司和各类经济组织之间缺乏相应的组织协调和配合,无休戚与共的经济关系,在产供销,贸工农诸环节上缺乏合理的利益分配和协调机制,呈现出松散的一体化初级发展格局,广大农民在面向市场发展农业生产的同时,缺少利益保护,市场风险、自然风除依然存在。据不完全统计,我省虽有 2000 家农工商企业从事农村产业化经营,但由于其规模小,发展层次低,覆盖农户极为有限,再加上我省各种经营环节的企业管理程度尚处于较低水平,大部分产业和产品还没有真正“化”起来。

(2)产业规模小,龙头企业凝聚车不强。从我省目前项目规模看,大多数引资项目是属于小项项目,由于投资项目规模过小,决定了其作用的局限性。真正与农民结成以利益共享、风险共担、共同发展为特征的利益共同体,具有较强的经济实力,能上连市场,下连农户,左右相关产业发展局势的“龙头”企业少、规模少,大量的小型企业还没有形成规模,加上长期以来政府投入不足,乡镇企业设备陈旧,技术落后,产品门类小档次低,缺乏市场竞争力,新产品的开发又受到人员素质和经费来源等方面的制约,因而难以在农业和农村经济产业化发展中担当起龙头角色,牵引力、凝聚力弱,不能真正起到“龙头”的作用。

(3)农业社会化服务比较薄弱。农业产业化作为一个长产业链条,必然要求更加完善和高效的社会化服务,但就目前而言,为产业化提供专门服务的实体还没有真正兴起,从服务实体的组织形式、数量到为产业化提供服务的范围、质量还远远跟不上产业化发展的步伐,同时也缺乏有效的配套措施和约束机制来规范服务的行为。近几年随着引资数量的增加,农业产业化发展很快,而服务却跟不上,使生产受阻,流通不畅的问题日益突出,制约了产业化发展。

(4)引资实现产业化过程中忽视粮食生产。国家在农业引资的原则是增粮、改田、增致富,粮食生产是重中之重。作为农业大省,农业增产应是引资的根本出发点,关键是如何促进粮增产中提高粮食品种质量及生产粮食的科技含量。高产必须实现效率的增收。

然而,由于外商从事粮食生产和其它付产品加工业之间存在着显著的利润差别。一般估算,从事粮食生产每年平均收入最多不超过3000元,而搞其它付产品最低也在1万元以上,一些投资者在此利益驱动下,过多看重的是眼前经济利益,致使外面投资项目过于集中在高利润、高回报的养殖来和加工业等高附加值较高的项目上,而真正投入粮食生产的外商却寥寥无几。

(5)重资金轻技术。在过去引资实践中,不少地方只注意引资金上项目,忽视了引进先进技术、先进管理经验和优良品种。农业产业化的引资,并不仅仅局限于资金方面,它的关键是引进外国的生产技术和优良品种,以改变我省农业粗方式经营状况。单纯的引进资金对提高我省的农业产业化水平及开拓国际市场并无多大帮助,甚至会出现用我们的土地资源、我们的生产技术、我们的廉价劳动力,靠我们的银行贷款,占我们的消费市场,挣我们钱的现象。

(三)我省利用外资实现产业化的几点建议

农业是我省的基础产业,目前面临着农产品需求增长与结构变动等一系列压力和矛盾,按传统的模式,走资源消耗型的老路是没有前途的,那么农业要缓解压力,摆脱困境,保持持续稳定增长,就必须转变增长方式,实现农业产业化。而利用外资,重视引进国外农业先进技术、品种,对推进我省农业产业化进程具有十分重要的意义,为了做好引资工作,加快农业产业化进程,我们应当在以下几个方面做出应有努力:

(1)搞好引资规划布局,明确农业产业化的总体思路

搞好农业产业化发展规划,合理布局农业引资项目,是在充分发挥市场机制作用基础上加强政府宏观调控的重要内容。引资的规划及农业产业化的布局是一个系统工程,涉及的方面和问题很多,但应特别注意以下两点:

1.要立足本地资源,因地制宜选择外商进入本地主导产业,在市场机制支配下,外商进入农业是遵循自己的赢利原则,如何投入赚钱是外商的出发点。作为当地政府不仅要看到当时的利益收入,而且要看到当地长期发展的资源优势及经济条件优势,因地制宜发展各具特色的优热产业和产品,形成区域主导产业。目前要以农副产品加工项目为主,兼顾生猪、肉、蔬菜等产业的开发,这些都是河南传统产业,具有明显的资源的优势,经过几年的发展,已形成一定的规模,积累了丰富的经验。而且这些产业与人民群众的生活密切相关。

2.引资要把农产品商品基础建设与主导产业的形成和龙头产业的发展紧密结合起来,统筹规划。龙头产业是联结农户和市场的纽带,其经济实力的强弱和牵动能力的大小,直接决定着农业产业化经营的规模和成效。因此,农业产业化首先要确定龙头产业,然后有针对性吸引规模大、技术水平高、附加值高的外向型企业,兴力和发展基础雄厚、辐射面广,带动力强的农产品的加工、销售、科技开发等龙头企业,形成一个产业发展梯次。

(2)重视农业科技引资促进产业化。

农业产业化经营水平的提高,在很大程度上依靠科技进步,增加农业科技含量。发展农业产业化,离开科技不行。当前和今后一个时期,我们必须把农业发展真正转移到依靠科技进步和提高农民科技文化素质转道上来,当今全球已进入科技革命和知识经济时代,为争取经济主导地位,发达国家都纷纷采取措施,加大对农业科技的投入,积极推进农业技术革命。然而由于贸易比较优势,我省丰厚的农业资源及廉价的劳动力会吸引一些国外科技农业入注中原,这对我省学习外国先进经验,引进国外先进技术是一次绝好的机会。

目前先进国家的农业正在形成专业化、社会化、集约化产业,以期实现高产值、高效益、高效率。为了迎接这个挑战,我们要努力做好兴农这篇文章。首先要扩大与国外先进农业技术企业的信息交流,注意向他们学习先进技术及育种经验,积极引进优良品种,改善农业种植结构。其次是加强以技术推广和普及为中心的科技服务,把先进的农业技术送到农民手中,提高产品质量的档次,使科技转化为现实生产力。

(3)积极拓宽农业利用外资的渠道,改善农业投资环境。

目前,我省农业利用外资主要是靠世界银行等国际金融组织及部分外国政府贷款。这些贷款具有援助性质,条件优惠。但这样的贷款数量是很有限的,远远不能满足我省利用外资的需求。因此,