

1997 年国家社会科学规划·基金资助项目

黄河滩区经济与社会发展中的 主要问题及对策

(研究报告打印稿)

立 项 号	97BJL041
项目负责人	程建华 教授
主要参加者	王苏民 副教授
	苗相甫 副教授
	胡秀梅 副教授
	徐 莉 副教授
	赵启才 讲 师
	楚金桥 经济师

一九九八年十二月

前 言

《黄河滩区经济与社会发展中的主要问题及对策》是国家社会科学规划·基金资助项目《黄河滩区经济与社会发展问题研究》的最终研究成果之一，是关于我国黄河滩区经济与社会发展的第一部专题研究报告。

《黄河滩区经济与社会发展中的主要问题及对策》的内容由以下五部分构成：一，黄河滩区概况；二，黄河滩区经济发展中的主要问题；三，大力发展黄河滩区经济的对策；四，黄河滩区社会发展中的主要问题；五，促进黄河滩区社会发展的对策。它的宗旨或目的是：以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，按照社会主义市场经济规律的基本要求，全面总结黄河滩区经济与社会发展的经验和教训，认真分析黄河滩区经济与社会发展的现状和特点，多角度寻找制约黄河滩区经济与社会发展的因素和问题，大胆提出促进黄河滩区经济与社会发展的对策和建议，从而为理论工作者研究这一地区的经济与社会发展提供思路和资料，为有关部门科学制定这一地区经济与社会发展规划和政策提供理论依据。

《黄河滩区经济与社会发展中的主要问题及对策》比较全面地研究了黄河滩区经济与社会发展面临的重大问题，并针对问题提出了相应的对策。它的显著特点是：

第一，理论与实践紧密结合。成果通过分析现状，寻找问题，提出解决问题的方案，充分体现了从实践到理论，再从理论到实践的原则。在分析论证过程中，具体运用了建设有中国特色社会主义理论、社会主义市场经济理论、党和政府的经济政策，把理论的共性与黄河滩区经济与社会发展的特殊性融为一个整体，力求使黄河滩区理论研究有新的突破，同时又有很强的可操作性。

第二，宏观与微观紧密结合。成果不仅研究现实问题，而且还以现实为出发点，着力研究长远发展，构建战略思路。既提出解决具体问题的对策，又提出谋求长远发展的措施；既有典型分析，又有战略阐述；既对每个专题进行深入探讨，又对黄河滩区整体进行分析。这就把未来与现实，典型分析与战略阐述，宏观与微观有机地结合起来。

第三，定性研究与定量分析相结合。在占有大量资料的基础上，把定性研究与定量分析结合起来，把多视角的理论论证和运用尽可能详尽的资料结合起来，

把论证分析和应用操作结合起来。成果引用了大量较为新颖的资料和数据，使论述更有说服力。

第四，社会调查与资料分析相结合。项目的重点是促进黄河滩区经济与社会发展的对策研究，我们通过对沿滩县区经济与社会不同发展水平的典型调查，通过对沿滩县区党政领导和平民百姓的亲自访谈，通过大量一手材料的汇总分析，找出了黄河滩区经济与社会发展中的相对差距，主要症结，从而提出了具体实施方案和操作方法。

第五，不同学科知识交叉综合运用。在成果完成过程中综合运用了经济、生态、管理、教育、法律、党建、自然、社会等学科的知识，把黄河滩区经济与社会的发展放到尊重经济规律、社会规律和自然规律之中，把开发、治理与保护结合起来，把发展与稳定结合起来，走可持续发展之路，把“科教兴国”作为重要的指导方针。它是一次发挥多学科综合功能的有益尝试。

黄河滩区是我国相对贫困的地区。经济与社会发展中还有很多必须认真研究和解决的问题，其中最为突出的是生产条件差；群众生活穷；人口素质低；社会治安乱。《黄河滩区经济与社会发展中的主要问题及对策》对于解决我国黄河滩区和其它老小边穷地区经济与社会发展中的问题具有重大的理论和实践意义，具体表现在以下几个方面：

1、它从理论角度第一次提出了黄河滩区的概念，第一次界定了黄河滩区的内涵，第一次把黄河滩区的经济与社会问题纳入我国区域经济的范围进行分析和研究。

2、它第一次提出构建黄河滩区经济带的设想，并详细阐述了构建黄河滩区经济带应该坚持的原则，必须采取的具体措施；第一次提出必须对黄河滩区进行综合治理的主张，并详细论述了对黄河滩区进行综合治理的方法，从而为我国促进黄河滩区经济与社会协调、健康发展奠定了基础，并为同行专家进一步研究黄河滩区及我国老小边穷地区经济与社会发展提供了必要的研究资料和启发性研究思路。

3、黄河滩区地处黄河中下游，其工业、农业发展状况与中西部广大欠发达地区条件相似。黄河滩区经济与社会发展面临的问题，也是广大欠发达地区存在的普遍问题。成果提出的对策建议对解决具有相似条件地区的问题具有普遍的实践意义。

4、在全国区域经济布局中，黄河滩区经济带和众多的经济区域相联系。黄河滩区发展状况的好坏，直接影响到黄河流域经济带乃至其它区域经济的发展。从这点看来，本成果的理论与实践意义已超出了黄河滩区本身的范围。

5、成果具有很强的实践和可操作性，具体对策付诸实践后，将会使黄河滩区经济与社会有一个较大发展，人民生活得到明显改善。

在《黄河滩区经济与社会发展中的主要问题及对策》写作、完成过程中，参考了《中国统计年鉴》、《河南统计年鉴》、《山东黄河年鉴》、《黄河志》等重要文献。在此，向原作者表示衷心感谢。

程建华

一九九八年十二月

目 录

前言	1
第一部分 黄河滩区概况	1
一、黄河滩区的内涵	1
二、黄河滩区的行政区划	1
三、黄河滩区的社会经济情况	4
第二部分 黄河滩区经济发展中的主要问题	11
问题一：农业和农村经济仍然处于十分落后的状态	11
(一)黄河滩区农业和农村经济发展现状	11
(二)制约黄河滩区农业和农村经济发展的主要因素	13
问题二：工业经济发展水平仍然十分低下	16
(一)黄河滩区工业发展现状	16
(二)制约黄河滩区工业发展的主要因素	18
问题三：乡镇企业总体实力薄弱且发展很不平衡	19
(一)黄河滩区乡镇企业现状	19
(二)黄河滩区发展乡镇企业的必要性	20
问题四：旅游资源得不到合理开发利用，第二、三产业极为落后	21
(一)黄河滩区的文化景观	21
(二)黄河滩区的旅游城市	22
(三)黄河滩区的名山	25
问题五：各种资源只开发不保护，造成部分资源破坏或浪费	26
(一)开发与保护的辩证关系	26
(二)部分资源被破坏或浪费的表现	26
问题六：经济发展没有统一规划，综合效益低	27
第三部分 大力发展黄河滩区经济的对策	28
对策一：大力发展黄河农业和农村经济，为滩区经济奠定坚实基础	28
(一)调整优化农业经济结构	26
(二)对农业和农村经济实行产业化经营	30
(三)正确制定发展战略和措施	33
(四)大力推广部分地区发展农业和农村经济的典型经验	35

对策二：积极推进黄河滩区工业经济发展，为滩区经济填充新的内容·····	38
(一)发展个体、私营企业是加快黄河滩区工业化道路的重要途径·····	38
(二)进一步解放思想，加快县办工业改革步伐·····	39
(三)农村城镇化和工业化同步进行·····	41
(四)正确制定黄河滩区工业发展的战略与措施·····	41
(五)部分地区发展工业的典型经验及启示·····	43
对策三：大力发展乡镇企业，为滩区经济注入新的活力·····	48
(一)因地制宜，因利势导·····	48
(二)走高起点，规模化之路·····	49
(三)加快科技进步，确保在竞争中制胜·····	49
(四)优化乡镇企业的经营机制·····	50
(五)东西携手，共同开发·····	50
(六)积极发展外向型经济·····	51
对策四：对各种资源合理开发，加强保护，为滩区经济可持续发展创造条件··	51
(一)开发利用黄河滩区经济资源的根本原则·····	51
(二)开发利用黄河滩区经济资源的具体要求·····	52
(三)黄河滩区主要经济资源的保护措施·····	56
对策五：建立黄河滩区经济带，使各地经济发展形成合力，提高黄河滩区综合 经济效益·····	58
(一)黄河滩区经济带的界定·····	58
(二)建立黄河滩区经济带的具体措施·····	59
第四部分 黄河滩区社会发展中的主要问题·····	63
问题一：教育事业落后且发展不平衡，不适应经济发展的要求·····	63
(一)黄河滩区教育事业的现状及问题·····	63
(二)制约黄河滩区教育事业的主要因素·····	65
问题二：滩区人民法制观点淡薄，基本素质不高，社会治安混乱·····	67
(一)形形色色的刑事治安案件时有发生·····	67
(二)各种各样的水事纠纷此起彼伏·····	68
问题三：由于多种因素的影响，滩区人民仍处于十分贫困的状态·····	71
(一)黄河滩区贫困的成因·····	71
(二)黄河滩区贫困的特点·····	73

第五部分 促进黄河滩区社会发展的对策	76
对策一：大力发展教育事业，为经济与社会发展创造条件.....	76
(一)大力发展黄河滩区教育事业的必要性.....	76
(二)大力发展黄河滩区教育事业的具体措施.....	76
对策二：实施“安居工程”，让滩区人民过上相对稳定的生活.....	80
(一)山东省黄河滩区的居民小区.....	80
(二)河南省黄河滩区的“避水连台”.....	81
(三)黄河滩区实施“安居工程”的成功经验.....	85
对策三：建立具有滩区特色的社会保障制度，解决滩区人民的实际困难.....	87
(一)建立政府主办的救灾保险制度.....	87
(二)建立以家庭为依托的养老保险制度.....	88
(三)建立合作医疗制度.....	89
(四)建立黄河滩区社会保障制度的原则.....	90
对策四：对黄河滩区进行综合治理，为滩区经济与社会发展营造良好的环境.....	91
(一)进一步完善黄河水利法制体系，确保黄河防洪安全.....	91
(二)进一步建立和完善水行政执法监督制度.....	92
(三)进一步提高水政监察人员的素质.....	94
(四)狠抓精神文明建设，提高滩区人民遵纪守法的自觉性.....	95
对策五：打好扶贫攻坚战，外力支援奔小康.....	98
(一)坚持党的领导，加强基层组织建设.....	98
(二)理清思路，因地制宜，大力投入，强化管理，提高扶贫资金的使用效益.....	98
(三)做好“三个结合”，促进滩区尽快脱贫.....	99
(四)动员全社会力量参与扶贫，帮助滩区人民早日致富.....	100
(五)加强领导，健全法制，落实滩区扶贫攻坚责任制.....	100

第一部分 黄河滩区概况

一、黄河滩区的内涵

滩，本来意义上指河床内有洪水时被淹没、中小水时露出的地面。黄河下游河道1855年铜瓦厢决口改道后，由于溯源冲刷形成低滩、中滩、高滩三级滩涂。低滩，即洪水时被淹没、枯水期露出水面的滩地。低滩是极不稳定的滩地，无时无刻不在消长变化中。在游荡性河道中，由于低滩的普遍存在，构成了宽浅乱的河床特色。在土地资源较少的地区，通常种植小麦，多数年份可取得较好的收成。中滩，又称二滩，即在大洪水期形成、中小洪水时不上水的滩地，有一定的稳定性。中滩多是适宜于种植的耕地，秋作物的收获一般能保证，但夏作物的收获有一定的风险。中滩常在河势急剧的变化中发生坍塌、冲蚀，而为低滩所代替。高滩，又称老滩，即形成历史较久、稳定而不易上水的滩地。高滩的稳定性取决于滩槽高差。黄河明清故道，滩槽高差较小，滩地上水的机会较多，稳定性比较差；1855年铜瓦厢决口改道后，因水位落差大，在东坝头以上河段发生了强烈的溯源冲刷，滩槽高达3—5米，以致于一百多年来没有上过洪水，滩地的稳定性较大。

滩地，通常将枯水河槽和低滩称为主槽，将中滩和高滩能耕种的地方叫滩地。黄河下游通过河道整治，缩小河水游荡范围，使大片的滩地成为可以耕种的土地。

滩区，狭义上指黄河大堤之内、主槽侧畔的滩地范围（以下称为滩内区）。黄河大堤距宽一般为5—10公里，最宽达20公里以上，河道宽、水位浅、泥沙淤积，形成广阔的滩地。黄河滩内区居住着大量人口，滩地平时是滩区群众生活居住的场所，是农业生产的土地，汛期又成了洪水蔓延之地。黄河滩区在一般意义上，指堤内滩地所涉及到的行政乡、县区域。黄河大堤作为人工长城绵延数千里，大堤内外居住着百万以上的人口，有的村庄跨越大堤内外，有的村庄虽在大堤之外，但大堤内有耕种的土地。黄河安危，和大堤内滩区群众生活唇齿相联，和沿堤县区的群众也息息相关。黄河滩区在广义上延伸至滩地所涉及到的行政地市，这是作为区域经济带的条件。本课题研究的黄河滩区，是广义上的黄河滩区，它不仅包括黄河滩区本身，而且还包括黄河滩区所在的行政县区，即黄河下游河南、山东两省滩地所涉及的各县区域。

二、黄河滩区的行政区划

黄河滩区西起河南洛阳市的孟津县。

黄河流经陕西潼关以后，受秦岭的阻挡转向东流，进入河南境内。西起灵宝，东到台前，横跨二、三个阶梯，贯穿中原地区，境内河道长711公里，流域面积3.62

万平方公里。其右岸经灵宝、陕县、三门峡、渑池、新安、洛阳、孟津、偃师、巩义、荥阳、郑州、中牟、开封、兰考等十四个县市；左岸经过济源、孟州市、温县、武陟、原阳、封丘、长垣、濮阳、范县、台前等十县市。

河南灵宝至孟津县，黄河流经三门峡水库库区范围，然后穿行于中条山与崤山、熊耳山之间，称为晋豫峡谷，是黄河上最后一段峡谷，落差 200 多米，河谷底宽 200 至 300 米。峡谷出口孟津县小浪底以下至郑州桃花峪，河道又进入低山丘陵区，逐渐放宽到了 3—5 公里，是由山区进入平原的过渡河段，左岸是继续的黄土低崖，高出水面 10 至 40 米；右岸为绵延的邙山，高出水面 100 至 150 米，桃花峪以下，即进入下游冲积大平原，右岸郑州及左岸孟州市以下，沿河都有堤防。

河南境内黄河下游有堤防的河段长 444 公里，两岸堤防共长 654 公里。两堤之间河道宽度一般 5—9 公里，最宽达 20 公里，河道内面积 3214 平方公里。由于河宽流缓，河道处于强烈的堆积状态。河床逐年抬高，滩面一般高出堤外地面 3 米至 5 米，最长达 10 米以上，是世界上著名的悬河区域。

黄河滩区以孟津县为起点，在河南境内涉及洛阳市、郑州市、开封市、焦作市、新乡市、濮阳市 6 市的 18 个县(市、区)：孟津县、巩义市、荥阳市、邙山区、中牟县、开封郊区、开封县、兰考县、孟州市、温县、武陟县、原阳县、封丘县、长垣县、濮阳县、范县、台前县和济源市，组成分属不同行政区域的十七个滩区，沿北岸(左岸)有洛阳、焦作、新乡、濮阳四市，分别为：孟州市滩区、温县滩区、武陟县滩区、原阳县滩区、封丘县滩区、长垣县滩区、濮阳县滩区、范县滩区、台前县滩区；沿南岸(右岸)有焦作、郑州、开封三市，分别为孟津县滩区、巩义市滩区、荥阳市滩区、邙山区滩区、中、牟县滩区、开封市郊区滩区、开封县滩区、兰考县滩区(济源市只有三个滩区乡)。

黄河滩区东至山东黄河入海口的垦利县。

黄河自河南兰考县进入山东境内，流经菏泽、济宁、泰安、聊城、德州、济南、滨州、淄博、东营九个地市 25 个县(市、区)，河道长 617 公里，流域面积 1.83 万平方公里。

山东段河道的特点是上宽下窄，坡度上陡下缓，排洪能力上大下小。因泥少淤积，河床逐渐抬高，形成地上“黄河”，一般河床滩面高出地面 3 米至 5 米。山东黄河两岸地形以平原为主，由黄河泛滥冲积而成，是华北平原的重要组成部分。平原地势以黄河为分水岭，地面坡降平缓，微向东倾斜。山地主要分布在右岸，自梁山县至济南为中低山区，隶属泰山山系北麓，有梁山、安山、金山、龟山、子路山、药山、华山、卧牛山。左岸有关山、位山、鱼山、艾山、鹊山等。在中

低山区与冲积平原接壤处，分布着一些湖泊及洼地，如东平湖及东平洼地。

山东沿黄大堤有堤防800余公里，堤距宽度为0.5—20公里，河道内有比较宽阔的滩地，主要涉及菏泽、济宁、泰安、聊城、德州、济南、淄博、滨州、东营9地市的24个县。东明县、菏泽市、鄄城县、郓城县、梁山县、东平县、阳谷县、东阿县、齐河县、平阴县、长清县、槐荫区、天桥区、历城区、章丘市、济阳县、惠民县、滨州市、邹平县、博兴县、高青县、利津县、东营区、垦利县。由于黄河大堤险工(险工为特用名词，即大堤堤脚接近河槽，经常受水流冲击容易出险的堤段)和沿河山根的分隔，滩地分成大小不等的100个滩区；按行政区域划分，滩内区面积较大的有东明县滩区、鄄城县滩区、东平县滩区、平阴县滩区、长青县滩区、利津县滩区，六县滩内区占到山东黄河滩内区的68.14%。(详见表1-1)

表1-1 黄河滩区行政区划一览表

省	市(地区)	县(市、区)
河南省 (6地市 18县)	洛阳市	孟津县
	郑州市	巩义市、荥阳市、邙山区、中牟县
	开封市	开封郊区、开封县、兰考县
	焦作市	孟州市、温县、武陟、济源市
	新乡市	原阳县、封丘县、长垣县
	濮阳市	濮阳县、范县、台前县
山东省 (9市24 县)	菏泽地区	东明县、菏泽市、鄄城县、郓城县
	济宁市	梁山县
	泰安市	东平县
	聊城地区	阳谷县、东阿县
	德州市	齐河县
	济南市	平阴县、长清县、槐荫区、天桥区、历城区、章丘市、济阳县
	滨州地区	惠民县、滨州市、邹平县、博兴县
	淄博市	高青县
	东营市	利津县、东营区、垦利县

注(济源市现升为省辖市)

三、黄河滩区的社会经济情况

黄河下游河南段滩内区(大堤之间的滩区部分)共有面积2234平方公里,涉及沿河两岸的十八个县(市、区),滩区共有耕地199.14万亩。滩内大堤间有村庄1116个,人口约94.59万人,耕地134.72万亩。跨堤村庄(村庄在堤外,滩内有耕地)632个,人口63.98万人,有耕地134.01万亩,其中滩内有耕地64.42万亩。兰考县东坝头以下为低滩区,涉及开封、新乡、濮阳三市的兰考、封丘、长垣、濮阳、范县、台前六县,滩区面积为869平方公里,耕地为83.51万亩。滩内村庄564个,人口46.6万人,耕地64.3万亩。跨堤村庄218个,人口22.3万人,耕地为19.2万亩(详见表1-2)。

表1-2 河南黄河滩区社经情况表

1996年12月统计

市、县	滩区面积		滩内村庄				跨堤村庄				宜垦荒 面 积 (万亩)
	总面积 (km ²)	其中耕地 (万亩)	村庄 (个)	人口 (万人)	耕地 (万亩)	房屋 (万间)	村庄 (个)	人口 (万人)	耕地 (万亩)	其中滩地 (万亩)	
合 计	2234	199.14	1116	93.89	134.72	112.99	632	63.98	134.01	64.42	45.66
洛阳市	79	4.55	99	5.27	4.55	5.00					4.93
孟津县	79	4.55	99	5.27	4.55	5.00					4.93
郑州市	155	11.90	20	2.49	4.07	3.34	141	6.63	12.37	7.38	5.02
巩义市	20	2.18					23	1.28	3.31	2.18	0.82
荥阳市	18	2.00				0.50	51	2.61	3.06	2.00	0.70
邙山区	40	2.93	10	0.49	1.21	0.45	51	0.74	1.86	1.22	1.50
中牟县	77	5.29	10	2.00	2.86	2.39	16	2.00	4.14	2.34	2.00
开封市	318	24.19	134	12.69	15.27	14.45	62	5.84	11.75	8.92	10.85
开封郊区	42	2.78	19	1.81	1.27	2.46	16	0.99	1.54	1.06	0.40
开封县	152	12.29	85	7.88	11.32	9.06	14	0.67	1.30	0.97	4.81
兰考县	124	9.12	30	3.00	2.23	2.93	32	4.18	8.91	6.89	5.64

市、县	滩区面积		滩内村庄				跨堤村庄				宜垦荒面积 (万亩)
	总面积 (km ²)	其中耕地 (万亩)	村庄 (个)	人口 (万人)	耕地 (万亩)	房屋 (万间)	村庄 (个)	人口 (万人)	耕地 (万亩)	其中滩地 (万亩)	
焦作市	442	35.92	33	4.32	11.89	6.51	148	27.07	66.21	24.03	13.18
孟州市	115	10.10					41	6.60	20.85	10.10	4.80
温县	166	14.94	20	2.42	6.35	3.60	35	7.25	12.10	8.59	2.36
武陟二	79.1	5.34					51	7.87	19.69	3.90	6.02
武 陟	81.9	5.54	13	1.81	5.54	2.91	21	5.35	13.57	1.44	
新乡市	797	83.07	489	45.48	68.65	55.39	124	13.07	25.82	14.42	2.00
原阳县	365	37.00	240	18.00	31.40	24.07	47	3.44	11.30	5.60	
封丘县	110	12.57	45	6.38	6.85	7.42	42	3.93	8.60	5.72	2.00
长垣县	322	33.50	204	21.10	30.40	23.88	35	5.70	5.92	3.10	
濮阳市	443	39.51	341	23.73	30.29	28.32	157	11.37	17.86	9.22	9.68
濮阳县	217	18.52	147	10.27	15.07	13.01	41	3.36	6.40	3.45	5.89
范 县	95	11.02	74	4.99	8.35	5.93	62	5.02	7.16	2.67	
台前县	131	9.97	120	8.74	6.87	9.38	54	2.99	4.30	3.10	3.79

山东段滩内区共有面积1310.45平方公里，涉及沿岸的24个县(市、区)，滩内区有耕地135.15万亩。滩内大堤之间有村庄891个，其中人口为61.13万人，耕地为82.96万亩。跨堤村庄有865个，人口为55.79万人，耕地93.21万亩，其中滩地为52.19万亩(详见表1-3)。

表1-3 山东黄河滩区社经情况表

地、市	滩区面积		滩内村庄				跨堤村庄			
	总面积 (km ²)	其中耕地 (万亩)	村庄 (个)	人口 (万人)	耕地 (万亩)	房屋 (万间)	村庄 (个)	人口 (万人)	耕地 (万亩)	其中滩地 (万亩)
总 计	1310.45	135.15	891	61.13	82.96	66.95	865	55.79	93.21	52.19
菏泽地区	391.37	38.22	273	16.83	26.66	15.51	215	15.25	17.89	11.56
东明县	234.58	20.12	180	10.58	17.65	9.92	59	6.04	4.58	2.47
菏泽市	14.44	1.34	4	0.30	0.24	0.39	14	1.41	1.99	1.10
鄄城县	107.79	12.99	89	5.95	8.77	5.20	62	4.02	6.65	4.22
郓城县	34.56	3.77					80	3.78	4.67	3.77
济 宁 市	43.44	3.68	40	2.74	2.32	3.44	20	1.58	2.03	1.36
梁山县	43.44	3.68	40	2.74	2.32	3.44	20	1.58	2.03	1.36
泰 安 市	91.52	7.52	48	5.36	6.41	5.72	8	1.39	1.14	1.11
东平县	91.52	7.52	48	5.36	6.41	5.72	8	1.39	1.14	1.11
聊城地区	11.52	1.35					41	3.67	5.01	1.35
阳谷县	0.67	0.07					4	0.33	0.42	0.07
东阿县	10.85	1.28					37	3.34	4.11	1.28
德 州 市	25.18	2.49	9	0.46	1.24	0.76	33	2.31	4.11	1.25
齐河县	25.18	2.49	9	0.46	1.24	0.76	33	2.31	14.51	1.25
济 南 市	471.47	47.17	421	31.15	40.65	32.32	113	7.99		6.52
平阴县	142.58	13.58	102	10.39	13.58	8.10				
长清县	220.96	22.28	248	17.21	22.28	19.14				
槐荫区	22.92	2.23	16	1.09	1.45	1.11	24	2.17	2.47	0.78
天桥区	7.48	0.56	1	0.12	0.05	0.12	9	0.59	0.75	0.50
历城区	14.08	1.70	6	0.24	0.63	0.38	6		3.32	1.07
章丘市	24.41	2.49	28	1.31	1.53	1.41	18	1.57	2.50	0.96
济阳县	39.04	4.33	20	0.79	1.13	2.06	56	3.66	5.47	3.20
滨州地区	99.42	12.29	51	2.54	2.31	6.22	228	10.74	17.33	9.98
惠民县	21.49	3.09	7	0.29	0.32	0.69	54	2.95	4.35	2.77
滨州市	37.13	4.41	44	2.25	1.99	5.53	83	3.78	3.95	2.42
邹平县	31.87	3.90					70	2.90	7.59	3.90
博兴县	8.93	0.89					21	1.11	1.44	0.89
淄 博 市	43.22	5.12	26	0.88	1.97	1.40	79	3.66	6.77	3.15
高青县	43.22	5.12	26	0.88	1.97	1.40	79	3.66	6.77	3.15
东 营 市	133.31	17.31	23	1.17	1.40	1.58	207	12.89	24.42	15.91
利津县	95.58	12.25	23	1.17	1.40	1.58	111	7.17	14.51	10.85
东营区	2.00	0.24					11	0.78	1.03	0.24
垦利县	35.73	4.82					85	4.91	8.88	4.82

1978年前后，黄河滩区群众处于不能解决温饱的贫困时期。黄河是中华民族摇篮，哺育了五千年的中华文明，但它又是一条中外闻名的害河，几千年来经常决口泛滥，给沿岸人民带来了深重的灾难。解放以后，随着沿黄工作的开展，河水决口泛滥基本绝迹，但沿岸群众生产生活条件仍相当艰苦。黄河汛期，大堤内一片汪洋，大堤紧张守防。淡水季节，沿岸一片干旱，靠着黄河水，却很少能用上黄河水浇田种地。在频繁的自然灾害中，在当时特定的社会环境下，滩区群众的生产生活条件相当困难。尤其是兰考县以东的低滩区，旱、涝、洪、沙灾害频繁，“冬季白茫茫(碱地)，夏秋水汪汪，播种好几遍，亩产几斤粮”。农业生产完全处于靠天吃饭的状况，粮食亩产很低，部分村庄遇到灾害常常颗粒不收。从统计调查的情况看，1978年黄河滩区的兰考县、封丘县、濮阳县、范县五个县农民的年纯收入不足50元。黄河滩区长期靠国家救济过日子，是全省、全国有名的贫困地区之一。(详见表1-4和1-5)

表5-4 1978年滩区主要经济社会状况

县(市)	人均国内 生产总值 (元)	农林牧渔 总产值 (万元)	工 业 总产值 (万元)	农民人均 纯 收 入 (元)	小 学 入学率 (%)	医生数 (每千人 拥有)	电话机 拥有量 (部)
孟津县	234	5942	6195	113	98.6	0.56	649
巩义市	367	8179	23021	83	△	0.19	1120
荥阳市	201	7392	10906	65	95	0.14	865
中牟县	160	8531	4509	△	△	0.79	933
开封县	191	8065	2239	80	94	0.18	918
兰考县	154	6501	3397	43	92.1	0.16	664
孟州市	339	8219	7466	95	99.2	0.75	688
温 县	337	8835	9033	96	95	1.49	846
武陟县	260	9208	5734	81	98.5	0.83	916
原阳县	148	6994	4153	71	97.2	0.43	800
封丘县	153	5946	3979	47	94.3	0.35	612
长垣县	156	5397	6567	84	92	0.18	795
濮阳县	126	9330	4340	42	91.7	0.38	1117
范 县	83	2819	1367	27	82.3	0.62	△
台前县	165	3718	1401	50	89	0.67	157

表1-5 1990年滩区主要经济社会状况

县(市)	人均国内生产总值 (元)	农林牧渔总产值 (万元)	工业总产值 (万元)	农民人均纯收入 (元)	小学入学率 (%)	医生数 (每千人拥有)	电话机拥有量 (部)
孟津县	749	22542	29381	440	99.4	0.80	1067
巩义市	2003	20637	255655	720	99.8	0.55	5625
荥阳市	1337	31887	122696	676	99.8	0.50	1880
中牟县	1071	52349	34323	648	98	0.53	1113
开封县	988	60799	31331	706	98	0.37	659
兰考县	699	41970	21689	495	98.2	0.50	778
孟州市	1747	32876	76385	652	99.8	0.99	779
温县	1561	32442	83365	655	99	1.03	1519
武陟县	1457	46783	72576	686	99.8	1.44	1426
原阳县	834	45491	25465	654	99.2	0.89	953
封丘县	822	50839	31526	541	99.2	0.70	553
长垣县	750	38049	41029	485	98.2	0.40	559
濮阳县	757	61780	31367	537	98	0.38	1463
范县	631	26189	15512	455	96.4	0.64	750
台前县	1337	31887	122696	676	99.8	0.50	1880

1990年前后,全国农村经济已有相当大的发展,突出表现在乡镇企业的发展和农民收入水平的提高。和1978年相比,黄河滩区的经济与社会主要指标都有一定幅度提高,但总体上看,这种提高是相对于黄河滩区过去更为落后的情况而言的,以河南滩区为例:

1、人均国内生产总值水平落后于全省平均水平。1990年,全省人均国内生产总值为1090.6元。黄河滩区除巩义市(2003元)、孟州市(1747元)、温县(1561元)、武陟县(1457元)、荥阳市(1337元)外,10个县平均水平为863.8元,和全省平均水平相差226.8元。兰考、长垣、濮阳、范县、台前和全省平均水平有30%—50%的差距,台前县人均国内生产总值仅为505元。

2、农林牧渔总产值仍然明显高于工业总产值。农民收入主要来源于传统产

业的收入，特别是粮食作物的收入，乡镇企业、个体私营企业发展落后。而且越是落后的县区，农林牧渔收入在总收入中所占的比重愈大。

3、农民人均纯收入处于较低水平。除巩义市、开封县达到700元多一点外，另有8个县市在500—600元左右，有5个县收入不足500元；孟津县为440元，兰考县为495元，长垣县为485元，范县为455元，台前县仅有395元。

4、与较低的经济收入水平相对应，黄河滩区的邮电通讯、医疗条件也低于全省平均水平。但对教育的重视程度普遍有明显提高，特别是较贫困的县区，如范县，小学入学率由1978年的82.3%提高到1990年的96.4%，台前县由1978年的89%提高到97.9%，提高幅度是比较大的。（参见表1—6）

表1—6 1996年部分滩区主要经济社会状况

县(市)	人均国内 生产总值 (元)	农林牧渔 总 产 值 (万元)	工 业 总产值 (万元)	农民人均 纯 收 入 (元)	小 学 入学率 (每千人 (%)	医生数 (每千人 拥有)	电话机 拥有量 (部)
孟津县	2202	44337	139271	1276	99.6	0.77	7021
巩义市	8391	51703	1562205	2107	100	0.91	28024
荥阳市	6716	90495	791451	1888	100	0.80	17912
中牟县	4205	167957	252436	1789	98.8	0.90	11655
开封县	3101	175425	198655	1679	99	0.43	6235
兰考县	2633	150976	155178	1350	99.2	0.58	8291
孟州市	8192	84593	537601	2216	100	1.40	10252
温 县	6377	105639	586483	2107	100	1.42	9633
武陟县	5231	150129	207268	2253	100	1.00	8828
原阳县	2616	132614	142153	1813	99.5	0.79	10713
封丘县	2451	146922	114923	1632	99.9	0.92	9244
长垣县	2713	120147	195999	1771	99	0.77	11377
濮阳县	2155	190395	209241	1257	99.1	0.64	10225
范 县	2386	55777	109590	1030	99.7	1.02	3991
台前县	6716	90495	791451	1888	100	0.80	17912

1996年，距邓小平“南巡”讲话已过去四个年头。在此期间，黄河滩区的发展是最快的，相比前几年有以下几个明显特征。

1、差距拉大。一部分农村迅速赶上全省平均水平，并在1992年前后超过全国平均水平。1996年全省人均国内生产总值为4031.8元，巩义市、孟州市的人均国内生产总值已在到了八千多元。1996年，全国农民人均纯收入为1900元，巩义市达到2107元，孟州市为2216元，温县为2107元，武陟县跃居黄河滩区第一位，为2253元。而孟津县、兰考县、原阳县、封丘县、长垣县、濮阳县、范县、台前县等七个县区的人均国内生产总值仅在1000元左右。

2、工业总产值普遍高于农林牧渔业总产值，而且其超出量成为衡量一个县市经济实力的主要标志，工业总产值在国内生产总值中所占比重最大者，即经济实力最强者。在黄河滩区的调查与研究发现，农村居民纯收入和乡镇企业的发展呈正相关关系，而务农收入、农村渔业收入和农民总收入之间不一定呈正相关关系。而且非农收入在农民总收入中的比重趋升，非农收入在农业总收入中的比重趋降。若把富裕村庄和落后相对比，这种现象更趋明显。越是贫穷的地方，务农收入在总收入中所占的比重越大，越是富裕的地方，则非农收入在总收入中所占的比重越大。

3、教育水平。邮电通讯水平，医疗条件之间发展不平衡。黄可滩区对教育的重视度比较突出，1996年全省学龄儿童入学率99.5%，黄河滩区十五个县(市)平均为99.7%。每千人拥有医生数河南全省平均为1.15人，而黄河滩区调查的十五个县市中，大部分达不到平均数，而且差距还比较大。