

林業幹部學習資料

內部文件 · 注意保存

(二)

江蘇省農林廳編印

一九五六年二月

一、第六屆全國林業會議文件

- (一) 日本五五年林業工作基本情況及一九五六年工作任務……………(一)
- (二) 網野五郎部長在第六次全國林業會議上的總結報告……………(二〇)
- (三) 田代五五年八月十三日謝爾蓋也夫專家視察東北林業工作後的彙報……………(三二)
- (四) 專家在第六屆全國林業會議上的報告……………謝爾蓋也夫……………(四二)
- (五) 人工幼林的撫育及其意義……………考爾斯諾夫……………(五二)
- (六) 國有林區森林撫育更新初步簡結及今後意見……………(六〇)
- (七) 熱河省幾年來造林成活率的情況及今後意見……………(六六)

二、全國水土保持會議文件

- (一) 密切結合農業合作化運動，積極發展山區生產大力推行水土保持工作……………(七四)
- (二) 全國水土保持工作會議總結……………(八八)

三、其他

- (一) 江蘇省人民委員會關於開展冬季造林工作的緊急指示……………(一〇一)
- (二) 江寧縣山區生產的初步規劃……………中共江寧縣委書記 宮志毅……………(一〇三)
- (三) 組織農林牧多角經營發展山區生產……………六合縣四合區委書記 彭 飛……………(一〇七)
- (四) 變窮山爲富山……………學習石泉湖農民的社會主義勁頭……………大眾日報社論……………(一一〇)
- (五) 沿着社會主義道路迅猛地前進的石泉湖農業生產合作社……………(一一三)

一九五五年林業工作基本情況 及一九五六年工作任務

(梁希部長在第六次全國林業會議上的工作報告)

一九五五年工作基本情況

今年是我國發展國民經濟的第一個五年計劃執行的第三年。今後兩年是完成五年計劃帶有關鍵性的年頭。這次會議我們必須很好地總結經驗，提高思想，提高工作效率，爭取完成甚至超額完成我國發展國民經濟的第一個五年計劃的林業計劃。

自第五次全國林業會議以來，在各級黨政直接領導下，在蘇聯專家幫助下，在各地林業工作者的努力下，已取得了新的成就。但在工作中也存在若干缺點與較突出的問題：

關於現有森林的保護、經營與管理工作：今年各省黨政對護林防火工作的領導，有了進一步的重視。有些省份在發生火災後，動員大批人力進行了艱苦的撲火工作，使森林免遭更大損害。

在長白山林區與小興安嶺林區，已開始按施業方案設置經營所，進行經營管理。預計年底全國森林經營所將發展到二九一個，配備幹部四、八三〇名，控制森林面積一、一三三萬公頃。今

年已完成白龍江林區的施業方案的編製與審定。預計十二月大興安嶺南坡林區的施業方案也將編製完成。

爲徹底改變當前國有林區採伐方式的不合理，我們已製定國有林主伐規程，準備明年開始執行。在森林及宜林地調查方面均完成了一定任務。

但另一方面，我們在森林保護與經營管理上還存在許多缺點，其中突出的是：山林火災十分嚴重，據半年來不完全的統計：全國共發生森林火災四四、九四五次，山林被害面積二一〇萬公頃（估計其中有不少草原及荒山面積），損失立木五〇七萬立方公尺。僅黑龍江省的鶴崗、額穆爾河附近依陵古魯河兩次大火耗費了撲火人工三十八萬個。在南方地區，廣東、四川、湖南、雲南、廣西、江西等六省山火也很嚴重，並燒死二一〇人，燒傷五三七人，損失很大。森林病虫害各地也有所蔓延。某些地區濫伐盜伐現象仍未得到制止。此外，山區羣衆，爲了解決糧食問題，向陡坡開荒，爲了解決燃料、肥料問題，挖樹根、揭草皮，從而損害了水土保持的情況也相當普遍。

關於造林工作：今年上半年全國造林完成一一三萬公頃（包括跡地更新），爲全年計劃（修正後的）九一%，其中中國營造林完成八萬四千公頃，爲全年計劃的五九%。湖南、安徽、浙江、福建、湖北、江西、廣東、廣西、青海等九省已超額完成全年計劃。全國育苗一萬二千餘公頃，爲全年計劃七八%，其中中國營育苗佔六〇%以上。各地開始注意了造林前整地，造林後撫育工作，據二十二個省（市）不完全的統計：上半年完成幼林撫育二七萬一千餘公頃。

今年造林工作百分之八十是依靠合作來互助組進行的。事實證明，合作社的造林，不僅完成

或超額完成了造林計劃，而且提高了成活率。不少山區縣的領導，加強了造林的具體指導與佈置。湖南省有六十一個縣召開了林業代表會議。浙江省所有的山林重點縣都召開了山農或林農代表會議，討論了造林計劃與具體作法。湖南、湖北、吉林、山西、青海、陝西、福建、江西、安徽、山東等十個省爲進行造林，今春訓練了基層骨幹分子六萬餘人。

當前造林工作中存在的主要問題，是造林的成活率與保存率一般地都很低。據最近各省重點檢查成活率一般在百分之五十到六十，保存率更低。熱河省圍場縣三區一九五〇年到一九五四年共造林一千三百多公頃，只保存下來四六%。成活率和保存率低的原因，熱河省林業局總結了六條：（1）樹種、林地和季節選擇不當；（2）苗木種籽質量不夠規格；（3）造林前不整地；（4）違背造林技術；（5）造林後缺乏撫育管理；（6）無人負責，保護不周，遭人、畜破壞。我們認爲這幾條原因，可以代表一般性。此外，還有三個重要原因：（1）在樹種的選擇和林種的規定上沒有首先考慮羣衆當前的需要，例如有些地方羣衆迫切需要燃料、肥料、飼料等，而我們却叫羣衆造國家需要的用材林和珍貴樹種，這樣羣衆自然對造林無興趣不積極。（2）在水土流失嚴重、造林條件極爲困難的地方，不是去先改變自然條件，而是直接造林，其結果自然不會好。（3）最重要的是在領導思想上對造林是直接關係着社會主義、共產主義的建設，關係着工業農業生產的發展和人民生活水平的提高的重要意義認識不足，把造林事業看得太簡單，沒有認識到造林幾乎也像農業生產一樣地有一套完整的工序和複雜的技術，以及艱巨的領導和組織工作。

要想提高造林的成活率和保存率，必須接受這些經驗教訓，下決心從思想上、組織上和工作

上徹底加以改變。

今年的林業區劃與山區生產規劃工作基本上仍處於試點階段，但規模已擴展到全國。據不完全统计，全國已有八個省（自治區）編製了林業區劃草案，有二十三個省（自治區）在一六六個縣當中的一、二八三個鄉或村進行了山區生產規劃工作。山東省除在四十四個縣內同時進行鄉、村的試點外，並在平邑縣內普遍開展了規劃工作。山西省山區各專縣均已訂出了規劃工作計劃，據六月統計：全省已規劃了一一一個鄉和二三九個村。這個大規模的試點，顯然提供了較多較好的經驗，培養着大批幹部，爲今後全面開展這一工作打下初步基礎。

根據各省報來的資料，全國現已提出林業重點建設項目共計一二七個，其中屬於森林經營的二十一個，屬於造林的一〇六個。這些項目，少數已開始施工，多數正在勘測設計或準備勘測設計中。

在促進與依靠農村的互助合作運動方面，上半年也有所進展。有些省例如山東省已明確規定山區的農業生產合作社一律改爲農林或農林牧生產合作社，在平原與半山區的農業生產合作社適當的列入林業生產內容。據不完全统计，全國現有林業、農林、農林牧生產合作社共三二、三二五個，較去年增加一八、二九〇個。可見林業生產已在不少地區納入了農村合作化運動。

山區生產規劃，在全國普遍試點中更進一步證明這一工作非常重要：它可以使我們合理地利用土地、因地制宜的發展生產，解決各種生產在發展的矛盾；它可以使我們摸清家底，發掘潛力，給山區人民具體指出發展生產的方向，明確了建設目標和美好遠景，大大提高山區人民的生產積極性，堅定了建設山區信心；它可以促進和鞏固互助合作組織，指出山區多種生產途徑，解

決合作化後剩餘勞力和畜力問題；通過規劃，使幹部感到心中有了底，領導有了方向，工作有了抓頭。這說明生產規劃在農村合作化運動中是必不可少的一項帶有根本性的措施。但我們在思想上對這一點認識不足，在今年的普遍試點中，許多地方沒有以合作化為中心把山區生產規劃放在合作化運動中去進行，形成了林業部門「單幹」得不到領導上的有力支持和有關部門的協助的情形，工作開展的較慢，規劃內容也往往不够全面。

在規劃重點建設項目工作中的主要問題是：對項目規模之大小及如何勘測設計尚無經驗，因而有些地方摸不到頭腦，工作進度也很遲緩。

對於把林業生產納入合作化運動中去這一工作，我們沒有採取更多具體辦法，因而也開展的不够好。

總括上述情況，可以看出當前我們工作中所存在的主要問題有三個：第一、山林火災和病虫害等所造成的森林資源的損失十分嚴重；第二、造林的成活率和保存率很低；第三、山區生產規劃還沒有放在合作化運動中去進行，現有農業生產合作社大部分還沒有把林業列為生產內容之一。工作中存在這些嚴重問題，主要由於林業部在領導上還有嚴重的主觀主義和官僚主義的毛病，對下邊的情況不够了解，沒有及時總結經驗，推廣經驗，因而對下邊工作幫助不大，支持不够。我們必須克服這些缺點，與大家共同努力來解決當前工作中所存在的嚴重問題，把工作再提高一步。因此，這次會議的主要任務，也就是要研究：如何把現有森林保護、經營、管理好，如何提高造林成活率和保存率，如何支援和依靠農村合作化運動來開展山區生產規劃和林業工作。

一九五六年的任務

在一九五六年有兩大任務和三個中心環節擺在我們面前。

兩大任務是：保護、經營和管理好現有條件；加強造林工作，提高造林質量。

三個中心環節是：積極參加和支援農村合作化運動，並以合作化運動為中心，進行山區生產規劃和開展林業工作；進行林業重點建設項目的勘测設計；以及幹部訓練。

我們應該充分估計到在全國多數地區農村合作化運動的高潮即將到來的情況下，林業工作亦將隨之有迅速發展。為了迎接這種新的情況，一九五六年的工作，應根據國家第一個五年計劃對林業建設的要求與林業工作當前存在的主要問題，且根據「積極保護管理現有森林，大力開展造林育林，合理採伐利用木材」的方針，採取積極態度和有效措施，來保護、經營、管理好現有的森林，加強造林工作，提高造林質量，並抓緊三個中心環節。

一、積極保護、經營、管理現有的森林

現有森林，是國家社會主義工業化與社會主義改造事業的重要物質基礎之一，在三十年甚至五十年內，國家建設與人民生產生活所需要的木材主要依靠現有的森林資源，因此，保護、經營與管理現有森林，就越發顯得是具有重大的現實意義。現有森林，又是某些地區當前保持水土的基本條件，破壞了森林必將引起自然環境發生重大變化，給農業生產帶來無窮災害。現有森林，也是我們從事林業建設的基地，沒有這個基地，我們要發展林業，擴大森林資源，消滅荒山，是

不可想像的。這就說明了爲什麼一切反革命分子爲了破壞我們社會主義建設事業，就不擇手段地來破壞我們的森林。正因如此，我們就必須將保護與經營管理好現有的森林列爲林業建設的首要任務：

第一、加強護林防火

(1) 根據黨中央及國務院屢次指示，在有林地區，要求各級人民代表大會將護林防火列爲重要議題之一，作出決議交政府執行；要求各級黨政進一步加強對護林防火的領導，繼續大力發動組織羣衆參加護林工作，在防火季節應組織各級專門機構，召開各種專業會議，具體佈置；要求各農業生產合作社互助組必須把護林工作列爲重要任務之一，建立「分片包乾」制；在省、縣邊境山林地區，建立聯防制；要求共產黨員、青年團員、婦聯會員等積極帶動羣衆進行護林防火。

做好護林防火工作的重要關鍵之一是各級領導機關嚴格進行督促檢查，深入開展宣傳教育工作，使羣衆自覺地進行防火工作，並認真貫徹「護林有功者獎，燬林者罰」的政策。本部經營局起草的護林防火條例草案，希望大家討論修改，以便早日定案公佈施行。

(2) 建立與健全專業管統機構。要求東北、內蒙的大、小興安嶺、長白山林區在今後二年之內，把森林經營所按計劃基本上全部設置起來，專管護林防火、撫育更新和森林管理工作。在西南大片國有林區，請西南各省提出今後二年設置森林經營所的計劃。在類似華北、西北缺林各省，對現有國有林凡面積較大者，均設立經營所，把林子保護管理起來，並將這類地區的國有林一般地都劃爲禁伐林區。在華東、中南私有林區，國家要設立林業工作站，組織指導羣衆護林、

造林、育林等工作。

關內各省缺乏保護管理森林的行政機構，省林業廳或局應在原有編制內增設護林科，配備一定幹部，以加強經常性的護林工作。

如此，將使羣衆性的護林防火與專業機構的工作結合起來，使護林防火和森林的經營管理工作再提高一步。

(3) 在已建立經營所的國有林區，應根據需要，建立各種防火安全設施，如林道、森林防火帶、林區電話、瞭望台及必要的交通工具和救火工具等。在林區或接近林區的國境邊緣、國鐵、森鐵沿線，林區村屯、森工和其他企業所在地，根據火災危險程度，建立防火生土帶、防火林帶等。在一般林區，也應根據需要與可能，適當地加強防火設備。

(4) 嚴格控制火源。目前火源的性質，基本上有三種，一是生產性火源，二是非生產性火源（包括羣衆生活習慣不慎失火，迷信用火等），三是反革命放火，今年大大增加。必須根據上述各種情況，採取不同措施，加以控制。東北、內蒙地區對生產性火源已基本做到控制，絕大部份羣衆已經養成防火習慣，但必須防止或克服幹部中存在的自滿麻痺或厭倦的情緒，進一步做好護林防火工作。關內各省應積極研究控制生產火源的辦法。有些地區也有了不少經驗，如廣東省懷集縣仕儒鄉，十多年來沒有發生過一次火災，他們的主要經驗是：(1) 有領導、有組織的集體燒壘，(2) 開好防火線，防火線一般要二·五丈至三丈寬，使猛火不易衝越過防火線，如今年一月廣寧失火延至該鄉的防火線後即止，未被波及；(3) 燒壘點火時從山頂開始，層層往下燒，這樣容易控制火力；(4) 燒山應在早上或在下過雨後進行，風大或過份乾燥時不燒；(5)

執行燒山批准制。湖南所推行的六不燒：不經批准不燒；風大不燒；太陽大不燒；不開好防火線不燒；無人看守不燒；無打火工具不燒。廣東所推行的嚴格禁止山上繞灰取肥，把割下來的草拿到距山林較遠的地方燒肥，或用積肥瀝肥等辦法代替山上燒肥。這些經驗，在南方基本上都可以推廣。特別是廣東的嚴格禁止在山上燒肥辦法，在許多地方都可以推行。我們認為凡可用其他辦法代替的生產用火以及一般的非生產用火，都應該嚴格禁止。對於一時實在不能禁止的生產用火以及一時不能改變的迷信用火等，則應規定制度，嚴格控制，不准引起火災。對於因護林防火工作不力而應受處罰的幹部，和因引火成災而應受處罰的人，都必須認真嚴肅地給以應得之處罰。一切應禁止的而不禁止，應控制的而不控制，應處罰的而不處罰，以及對護林防火工作的領導表現軟弱無力等等。都是右傾思想的表現，必須嚴格批判糾正。

必須提高革命警惕性，配合當地政府與公安部門搜查山林，清理林業機構，肅清一切潛伏在林區的反革命分子，要求公安部門在林區建立保衛工作。

第二、貫徹國有林主伐規程：主伐規程的製定與執行是我國林業工作上的一項重大改革，從一九五六年起先在東北、內蒙地區全面施行，在林區集中、蓄積量較大和工作基礎較好的重點地區，實行連續帶狀皆伐。在西南、西北國有林區，亦按主伐規程精神改進採伐，並重點試行連續帶狀皆伐，為全面執行主伐規程進行準備。

為很好地貫徹和執行此規程，東北、內蒙的營林部門應做到：

(1) 要保證做好伐區調查、伐區排列與伐區劃撥工作，選留母樹和伐區驗收工作：今後兩年進行伐區調查、伐區排列及選留母樹工作，以森工部門為主，營林部門參加。伐區劃撥工作由

林業廳成批辦理。自一九五八年起，這些工作全由營林部門做。在每年七月一日以前，保證完成下一年的伐區劃撥工作。選留母樹對於森林更新具有決定意義，應指派有一定技術水平的幹部負責進行，防止草率從事。森林採伐作業結束後，必須按主伐規程的規定，會同森工部門對採伐跡地進行全面檢查，對沒有清理或清理不徹底的跡地應要求補行清理。在整個採伐作業過程中應加以監督與檢查，對一切違反主伐規程的現象應詳細記載，並按規定作適當處理。伐區回收後應即進行更新措施。

(2) 建立與健全基層經營機構。在一九五六年實行連續帶狀皆伐的林區要求迅速建立與健全起經營所來；一九五七年及以後實行連續帶狀皆伐的地區，其經營所最遲須在前一年建立起來；目前已有的經營所應從組織、制度及幹部配備上加以整頓充實，使之健全起來。

(3) 積極培訓調查人員。各省應根據本省今後各年任務的需要，參照帶嶺主伐試點和現行經理調查定額，有計劃地分期訓練調查人員。抽訓的幹部應嚴格注意質量。

第三、積極進行撫育更新與封山育林工作

目前更新工作跟不上採伐，今後必須扭轉這一情況，以天然更新與人工促進更新為主，在不能實現天然更新和人工促進更新的跡地以及林間空地，則進行人工更新。

撫育採伐，在大面積國有林區應由經營所根據一定計劃進行，堅決糾正目前工作中的盲目性與單純取材的錯誤作法。

在荒山地區積極推行封山育林。封山育林也就是用天然更新辦法，在荒山上恢復森林。幾年來經驗證明，在荒山地區推行封山育林得到了很大的成功，它有效地起了水土保持作用，改善了

自然條件，從而幫助了農業增產，準備了造林條件，解決了羣衆的燃料問題，增加了羣衆收益。因此，在荒山地區特別是重點的水土保持地區，必須在適當解決打柴和放牧原則下積極推行封山育林，把封山育林列入國家計劃，作爲任務來完成。

第四、加強對私有林的管理工作

(1) 應嚴格控制採伐：凡羣衆在生產生活上所需要的自用木材和小量出售木材，或村公有林用於公益事業的木材，可不經批准自行採伐。凡羣衆需要出售的木材，應採取訂約收購的辦法，通過羣衆自報公議，經區批准訂約，按約採伐收購，並一律向賣主收育林費百分之五。今後森工局、木材公司與合作社的收購計劃，必須事先經當地主管林業行政部門的審查同意。

(2) 私有林區內的國有林凡面積較大的或面積雖小但有發展前途的，應逐步設立經營所，進行有計劃的經營管理。其面積小又無發展前途的，交鄉政府或生產合作社經營管理。

(3) 有的地區燒柴燒炭所需木材數量甚大，造成濫伐森林，除積極發展營造薪炭林外，應提倡節約木材，有條件的可提倡逐步以燒煤代替。

二、加強造林工作，提高造林質量

第一、必須把提高造林成活率和保存率做爲一個政治任務來完成。

幾年來，國家拿出大量的投資，羣衆付出大批的勞力，來進行造林，但成活率與保存率一般地都很低，造林嚴重損失，長此下去，將會嚴重地阻礙社會主義建設事業的發展及人民生活水平的提高，使我們成爲浪費國家資金浪費羣衆勞力的罪人。因此，立刻採取一切有效措施來提高造

林成活率和保存率，就成為當前我們的嚴重政治任務了。

(1) 自明年起，開始實行蘇聯專家幫助我們所起草的「國營造林規程」和一國營苗圃育苗規程」。所有國營育苗和國營造林都必須認真按規程辦事。在育苗方面要求生產出合標準、合規格、成本低的苗木；在造林方面要求成活率一般的在九〇%以上，保存率在八五%以上，為達到這些要求，在執行規程中要特別強調嚴格選擇好種好苗，選擇土壤中水分最多的季節，選擇土層較厚較濕的地方，和選擇適合當地條件的樹種造林，造林前整地，造林時掌握技術，造林後鋤草鬆土，並指定專人負責保護。

這兩個規程在這次會議中，進行討論修改後正式公佈實行。為了徹底貫徹執行這兩個規程，全國營林幹部必須進行一次認真學習，然後在國營苗圃和國營林場中嚴格執行。並按規程的精神向羣衆進行宣傳和技術指導，積極提高羣衆造林的成活率和保存率。

(2) 今後檢查執行造林計劃的情況，不僅要論面積，而且要論株數，不僅要講數量，而且要講質量。國務院要求我們按保存率完成五年計劃。因此，我們在今後兩年內除按保存率完成計劃外，必須將過去三年所造林全部補植起來。

(3) 對幼林進行普遍深入的檢查，總結經驗，準備召開技術經驗交流大會。要求一九五六年將歷年來所造的幼林進行一次普查，根據普查結果總結經驗，提出改進工作的具體措施，提出撫育補植計劃，並按計劃進行補植撫育。今後應將幼林成活率與保存率的檢查作為一項工作制度。明年六、七月擬召開技術經驗交流大會，推廣先進經驗。

第二、在羣衆造林的樹種選擇上，要從解決羣衆當前迫切需要出發去結合長遠利益。

在華北、西北水土流失嚴重、旱災頻仍這種類型的山區，耕地少而瘠薄，羣衆生活困難，迫切需要增產糧食，解決燃料、肥料、飼料及木料等，他們希望從林業方面幫助解決這個問題。這些地區由於田少土薄，增產的糧食一般地只能解決吃糧問題，而不可能從糧食收入上全部解決穿衣及一切用費的開支問題，因此他們還希望從林業及副業等方面多搞些收入。我們過去雖然經常說：「長遠利益與羣衆當前利益結合」，「要選擇羣衆最喜愛的鄉土樹種」，但實際上在許多地方，只片面強調長遠利益和國家利益，而沒有從解決羣衆當前迫切需要方面去選擇樹種，因而羣衆的造林積極性不高，造林效果不好。爲了改變這種情況，今後在造林樹種的選擇上，必須根據當地自然條件，從解決羣衆當前迫切需要出發去結合長遠利益。這是一個帶方針性的問題。根據這個方針，在類似華北、西北這種山區（南方也有這樣山區），一般地應着重選擇速生喬木、有益灌木和有銷路的菓木等樹種，以解決羣衆當前迫切需要及水土保持問題。

速生喬木、如洋槐、橡櫟、楊、柳、黑松、落葉松等是羣衆所喜愛的。在一、二十年內均可有收益。

通過封山育林和人工直播，培植有益灌木，好處很多：（1）由於灌木一般地生長快，根深耐旱，生活力強，越割則萌芽生長越旺（過去封山育林長起的灌木不准割是不對的），可以迅速而大量地解決燃料問題；（2）可以作肥料（紫穗槐、荆條、山黑豆、胡枝子、錦雞兒等），飼料（紫穗槐、胡枝子、山黑豆、錦雞兒、黃櫨等），油料（榛子、山黑豆等）；（3）可以迅速收水土保持之效，改善自然環境，爲種植喬木準備條件。但是對於灌木，我們過去研究不夠，特別是對於它的各種用途及對水土保持改善自然條件的作用，還要很好的試驗觀察。

有銷路的菓木，是羣衆最所喜愛的，最好多種核桃、栗子、花椒、蘋果等，既好保管，又好推銷。當然，菓樹對水土保持作用可能不大，但也可在個別地方試驗密植，密植的果林，每株樹的產菓量雖然會減少，但株數多，總的產量不一定少，而對水土保持的作用則比疏植好。

如果在華北、西北這種類型的山區，根據各地自然條件因地制宜地選擇上述樹種，解決羣衆當前迫切需要的燃料（解決了燃料可以少燒掉肥料、飼料）、飼料（解決飼料也可以增加肥料）、肥料、木料等，再加上種草、修谷坊和各種田間工程，這種可以增產糧食，使羣衆吃飽肚子，從果樹、木材、畜牧、副業等收入，又可解決穿的用的，這樣就可以使目前爲生活所迫，正在廣大山區進行陡坡開荒、挖樹根（作燃料）、揭草皮（作肥料）等破壞水土保持的行爲停止下來，水土保持情況良好了，反過來又可使農林牧業增產。這既是羣衆的當前利益，又是羣衆的長遠利益，既是山區羣衆的利益，又是平原羣衆的利益，這就是從羣衆當前利益出發去結合長遠利益的具體結果。這樣方針應該是正確的。

至於在南方，羣衆多年來爲解決自己生活問題所喜歡種植的杉、松、櫟及各種特種經濟林，都是國家和羣衆所需要的，從總的方面說，在這種地區羣衆當前利益與長遠利益，羣衆利益與國家利益業已完全結合。今後應發動羣衆一般地繼續以栽培用材林爲主，結合經營各種特種經濟林（用材林應佔百分之七十五左右）。

第三、加強國營造林工作，增加國營造林比重。

蘇聯國家用的木材全部靠國有林，集體農莊的林子只供自己用材，我國國家用的木材目前私有林雖供給不少，但絕大部分也是靠國有林，將來社會主義與共產主義建設需要木材更多，國有