

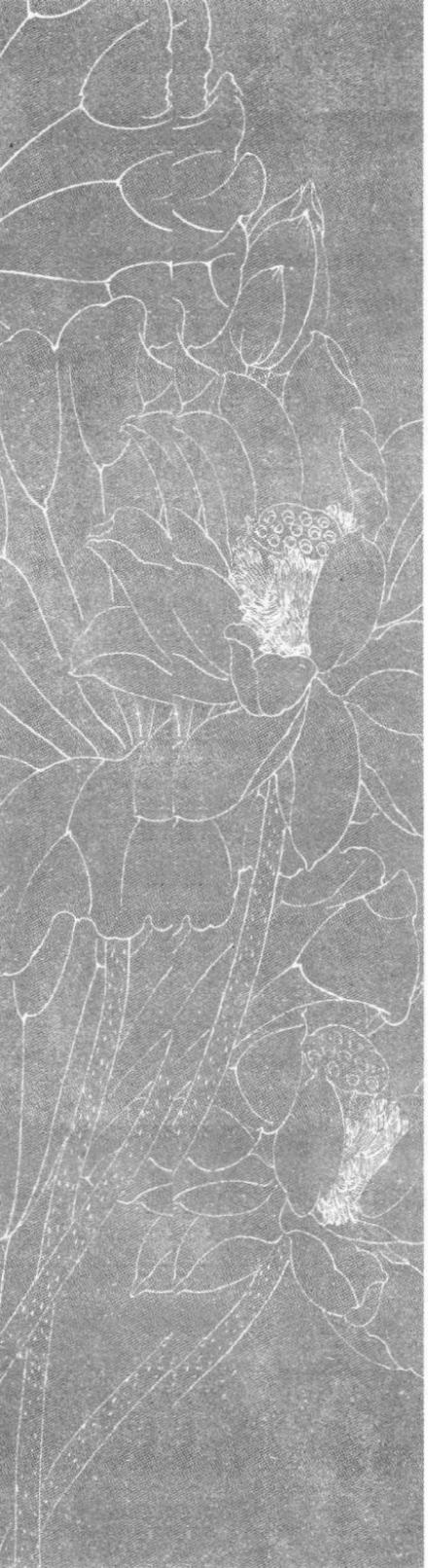
渝
风

重庆市质量技术监督局

廉
政
文
化

廉
政
文
化





前 言

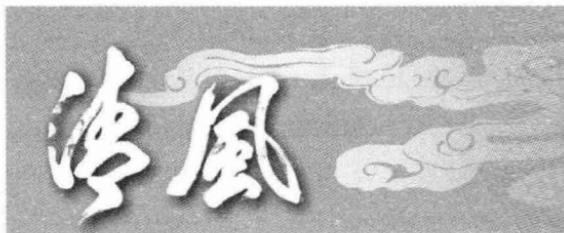
时值全市上下深入开展“作风建设年”活动之际，重庆市质监系统各单位各部门“一把手”时刻绷紧廉洁自律“弦”，从感性认识和理性思考两个方面有机结合，带头崇廉、带头思廉、带头谈廉、带头写廉、带头守廉，使廉政教育从“文件”转向“文化”、从“会场”走向“广场”、从“领导”走向“大众”，呈现出百花齐放、百家齐鸣，异彩纷呈、同频共振的良好局面。

“清风”阵阵扑面来，“廉花”朵朵竞相开。《清风》短小精湛，内容丰富，富有思想性、哲理性、教育性，具有强烈的说服力和感染力。既有经验之谈，又有思想感悟；既有理论文章，又有廉政书法。慢慢咀嚼，既像和煦春风，细细品味，好似无声春雨，将廉政意识渗进心灵。

“贪廉一念间，荣辱两世界”。纵观古今中外许多名人成功的道路，横看“前腐后继”的无数贪官沉沦之轨迹，可以清楚地看到，人生如屋，信念是柱，柱折屋塌，柱坚屋固。信念坍塌就像茫茫大海失去航标的一叶扁舟，随时都有触礁沉船的危险。《清风》的汇编，望能引起更多人的思考，提高反腐倡廉工作的坚定性和自觉性；望能引起更多单位的借鉴，把握反腐倡廉工作规律和特点，不断开创新局面。

重庆市质监局
二〇〇七年九月

【思廉篇】



筑牢防腐“堤”

思廉是一面“明镜”，重在勤学，贵在深悟。勤学应择善而从，深悟要见贤思齐。全系统领导干部把勤奋学习作为精神境界升华的过程，把内化外用作为思想境界提高的平台，看到名言警句笔记之，看到廉洁典型心思之，看到腐败典型内省之。他们学而后思，大彻大悟，在摒弃杂念、净化灵魂的思廉过程中，用心诠释着新时代的清风正气，筑牢了防腐大堤。

清风

目 录

Contents

主 编：张宗清

副主编：黄加明

编 审：王正才

姜 铭

温国栋

冉小鸿

向睿宁

熊天琦

策 划：

驻重庆市质监局

纪检组监察室

【思廉篇】

1	着力构建“惩防”体系 为事业发展保驾护航	张宗清
11	狠抓廉政建设 推进事业发展	王 承
17	坚持四个贯穿始终 促进质监廉政建设	左 军
21	从四个方面着力改进干部作风	邓 文
25	廉政为则 善政为本 常怀律己之心 常思为官之德	夏智勇
30	廉洁理财 服务质监	李益中
35	执行力是党风廉政建设的保证	杜 淳
38	深思 勤学 践行	周 雪
44	浅谈新形势下的廉政文化建设	童昌蓉
49	浅谈党风廉政建设和反腐倡廉工作	卢 华
52	加强党风廉政建设和反腐败斗争 大力实施标准化战略 为构建和谐社会添力	蒋 勇
56	做廉洁自律的表率	姜 铭
60	紧贴发展抓廉政 抓好廉政促发展	刘远珍
64	常修为政之德 增强“免疫力” 强化制度建设 增强“监督力”	范江溪
68	弘扬清正廉洁之风 增强职业廉洁意识	钟永苍
72	领导干部要带头树立良好家风	王正才
78	党员领导干部必须自警自律 做清正廉洁的模范	刘晓玲
81	浅谈廉政建设	王 英
86	修心养性 格守“十有” 筑牢廉洁自律的思想道德防线	戴 健
92	洁身自好 廉洁从政 做反腐倡廉的带头人	王 伟
99	加强思想教育 规范廉政行为	曹兴权
103	抓反腐倡廉 促事业发展	韩冀彭
109	廉洁奉公 执政为民	李思进

【守廉篇】

115	筑牢拒腐防变的思想道德防线 坚定不移地推进党风廉政建设和反腐败工作	庞小利
120	领导干部勤政廉政要做到“五官端正”	黄开凤
124	实事求是说体会 自主创新谈认识	张 波
130	廉政重在建设	何祖惠
133	加强党风廉政建设 推动检测事业发展	冯远强

封面题字：李昌伦

138	“一把手”的七种角色定位——浅谈新时期“一把手”如何开展党风廉政建设	米伟
143	治本抓源头 廉正重环节	吴元建
147	论“公心、廉心、良心”	杨明山
148	全力推进党风廉政建设 促进区域性检测事业大发展	谢勇
153	洁身自好 廉洁自律 教育监督 构建和谐	胡光明
158	不断深化反腐倡廉工作 全面推动质监事业发展	高嵩
163	区县质监局廉政建设初探	周建国
171	践行社会主义荣辱观 推进廉政文化建设	舒莉
175	党风廉政建设是一项长期的系统工程	刘小渝
178	强化“三种意识” 规范“三种行为”	赵晓微
181	道德固本 文化润内 努力抓好党风廉政和反腐败工作	刘仁忱
186	履行领导职责 确保党风廉政建设责任制落实到位	江在渝
195	慎重对待手中的权力	钱涛
198	高起点 严要求 建设清正廉洁高效务实的领导班子	杨华
204	浅谈“一把手”在廉政建设中的责任和作用	王长春
207	秉公用权 廉洁从政 自觉树立人民公仆良好的公众形象	屈勇
210	领导干部在反腐倡廉工作中要身正力行	王时文

【践廉篇】

217	省己厚德 修身养廉	任小平
223	浅谈党风廉政建设	白克昆
237	浅谈产生腐败的心理因素及校正	彭世高
242	谈“一把手”在廉政建设中的关键作用	辛谊
249	把握新形势 落实责任制 大力加强党风廉政建设	刘海涛
257	提高认识 落实责任 切实搞好党风廉政建设	刘清梵
262	加强廉政建设工作 保障质监工作又快又好的发展	胡亚非
266	予党风廉政建设于发展大局之中	庞松

清风

目

录

Contents

271	执政为民 廉政尤先	张国良
276	加大监督力度 深化源头治理 扎实开展党风廉政建设和反腐败工作	陈伟
281	突出重点抓关键 廉政建设面貌变 ——浅谈加强党风廉政建设，树立质监系统良好形象	黄丕生
286	发挥“三员”作用 抓好党风廉政建设	赵红利
291	坚持以人为本 狠抓党风廉政建设	邓学用
294	廉洁从政 促进质监事业发展	袁自强
299	以德为本 戒贪养廉	王健
303	加强廉政建设 提高质监队伍素质	谭建中
310	牢记“三常” 构筑廉政防线	陈茂怀
319	认真执行党风廉政责任制 做好反腐倡廉工作	杨大岁
325	自律与他律 构筑防腐的双保险	陈保荣
329	加强廉政建设工作 打造廉洁从政队伍	白兴华
332	保持良好心态 增强自制能力	牟方万
339	“一把手”防腐保洁略论	王洪
343	狠抓党风廉政工作 建立健全长效机制	朱东兵
347	放弃是一种境界	张强
350	切实抓好基层质监局党风廉政建设的几点体会	陶正礼
354	抓好党风廉政建设 服务地方经济发展	王和万
357	加强党风廉政建设 树立质监新形象	熊明

着力构建“惩防”体系 为事业发展保驾护航

重庆市质监局党组书记、局长 张宗清

建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，是贯彻“三个代表”重要思想和科学发展观的必然要求，对于加强质监队伍建设，从源头上预防和治理腐败，推进质监事业超常规、跨越式发展都具有十分重要的意义。近年来，全市质监系统以“三个代表”重要思想和科学发展观为统领，以构建“惩防”体系为主线，以落实党风廉政建设责任制为龙头，以查纠不正之风为着力点，标本兼治，综合治理，反腐倡廉工作取得了新的成效。

一、主要特点

我们围绕全市经济建设中心和改革发展稳定的大局，从教育、制度、监督、惩处四个方面入手，用创新的思路研究工作中的新情况，用改革的办法解决工作中的新问题，推动了党风廉政建设深入开展。

（一）在思想教育上下功夫，构筑“不想为”的自律体系

针对党员干部特别是领导干部在思想、作风、工作等方面存在的突出问题，从教育方法、教育内容、教育形式入手，筑牢防线，抓住主线，把握界线，不断用丰富多彩的形式扩大廉政教育外延，以生动鲜活的内容赋予廉政教育内涵。一是打造廉政教育“枢纽”。我们在运用传统教育形式、观看党风廉政教育电教片的同时，借助多方力量打造廉政教育“枢纽”：邀

请专家教授作报告、对新任领导干部进行集体廉政谈话教育、拍摄《源头活水》党风廉政建设专题片等形式学习“换脑”；开展军训“健脑”；组织外出考察取经“洗脑”；廉政课堂搬进监狱警示“醒脑”。二是延伸廉政教育“触角”。市局创新教育形式，为每名干部职工配备了《廉洁正气歌》、廉政警示卡、《廉政手册》、《廉政台历》“四件宝”。今年又深入开展了“一团”“两书”“三廉”为主要内容的廉政文化进系统活动：即组织全系统勤政廉政先进典型组成先进事迹报告团巡回演讲，营造清正廉洁的良好氛围，激发朝气蓬勃的工作干劲；编印《质监系统制度汇编》、《清风》两本书，发到全系统干部职工手中学习借鉴，相互监督；举办“廉政讲坛”、“颂清廉、扬正气、促发展”诗歌朗诵比赛、“我心中的廉洁”创作活动，进一步增强干部职工“为政要守规”、“廉政要有责”、“执法要为民”的观念。三是丰富廉政教育内容。我们把每年的7月定为纪律教育月，通过廉政党课、知识竞赛、专家讲座、参观革命纪念地等形式，开展反腐败形势教育和党纪条规知识教育、学习遵守贯彻维护党章等活动；把学唱传唱新创廉政歌曲作为廉政教育的重要内容，通过会前播放廉洁正气歌、编写廉政快板《树立新风扬正气》、印发廉政教育简报和通报、举办《激情质监》春节文艺晚会等形式寓教于乐，使干部职工在潜移默化中受到了教育。拒不完全统计，自2005年以来，各级干部职工拒吃拒请800余次，拒收红包70多万元。

（二）在规章制度上下功夫，构筑“不准为”的防范体系

我们抓住容易滋生腐败的关键部位和重点环节建章立制，进一步铲除消极腐败观念滋生蔓延的土壤和条件。

第一，干部人事制度改革取得新突破。全面推行了竞争上岗和双向选择，并试行聘用合同制管理，全系统 556 人报名参加了竞争，轮岗交流 117 人，195 人新走上内设机构领导岗位；880 人参加了双向选择，轮换职位（岗位）200 人；850 人与单位签订了聘用合同。以技术机构改革为契机，出台了《委托市检测院管理区域检测中心有关问题的意见》、《加强合作促进全市计量质量检测业务正常开展的意见》等文件，形成了“一盘棋”。以实施《公务员法》为契机，制定了本系统实施公务员制度改革和事业单位收入分配制度改革的具体办法。

第二，财务管理改革取得新突破。深化部门预算改革，实行分类管理，创新了支出预算分配方式；深化财政体制改革，在预算执行主体地位、资金使用权、财务管理权和会计核算权“三不变”的原则下，实行了国库集中支付制度改革；深化财务管理改革，启动了财务信息实时监管系统建设。2006 年，对 21 名领导干部进行了离任经济责任审计，对渝中区、大足县质监局等 6 个单位办公楼进行了竣工结算审计，审减金额近 300 万元。

第三，源头治理工作取得新突破。一是规范了公车管理。针对部分单位公车管理混乱，领导干部私驾公车屡禁不止，市局出台了《关于进一步加强公车管理的通知》、《全市质监系统领导干部驾驶公车审批办法（试行）》，建立了市局干部人事处初审，办公室会签，分管领导批准，监察室登记备案的领导干部驾驶公车管理审批制度。二是强化了廉政谈话制度。去年以来市局对新提拔、交流的 100 多名领导干部进行了集体任前廉政谈话，提出了“常修为官之德，做品德高尚的表率；常借前车之鉴，做廉洁奉公的表率；常思贪欲之害，做履行职责的表率；常立公仆之志，做群众信赖的表率”的要求，

并通过座谈、测评、考核等形式回访领导班子 26 个、领导干部 200 多名。三是签订了廉政合同。凡市局立项的项目，无论建设资金多少，在签订建设工程合同的同时签订廉政合同，廉政合同与工程合同同时生效，共签订建设工程廉政合同 28 份。四是实行了廉政特派监督员制度。对大宗物资采购、金质工程、设施改造、设备安装和维修等大额资金开支的项目实行廉政特派监督员制度，进行全程监督。五是建立了质监工作监督制度。今年 3 月 30 日，我们从人大代表、政协委员、民主党派、工商联、大型企业各界人士中聘请了 13 名特邀监督员，对质监工作依法、依纪、依程序全程监督。六是出台了专项工作纪律要求。为确保机构改革稳步推进，划定了“六条高压线”，实行领导干部任职回避制度；针对食品安全问题，对监管中易出现的执法腐败、以权谋私等七种不作为、缓作为、乱作为行为“开刀”不留情，确保“民心工程”到位；针对少数地方对“地条钢”打而不死的现象，重申了办案纪律，并对违规的负责人进行了诫勉谈话和严肃批评，责成两位领导干部向市局党组作出书面检查；去年我市遭受了百年不遇的特大旱灾，为保证全市电力供应，出台了《重庆市质量技术监督局关于严肃电煤监管工作纪律的通知》，对电煤监管工作制定了九条纪律规定，对违反规定的基层单位和负责同志进行了通报批评，进一步形成了以制度管人、用制度管事的良好氛围。七是规范了审计制度。过去领导干部经济责任审计，一般都是自我完善，责令整改。近年来，我们高度重视运用好审计结果，认真总结经验，发现问题，分析原因，加强规范，审计情况向市局党组专题汇报，涉及问题较多的移交纪检监察室进一步检查处理。通过审计防范，纪检监察把关协调，为国家、集体挽回经济损失 200 多万元。

(三) 在监督制约上下功夫，构筑“不能为”的约束体系

我们把加强监督作为对干部职工特别是领导干部最大的关心、最好的保护和最真诚的爱护，全方位、多角度延伸监督工作，做到了干部工作开展到哪里，干部的权力行使到哪里，领导活动延伸到哪里，监督工作就实施到哪里。

第一，监督方式从封闭式监督向开放式监督延伸。一是开通“廉情直通车”进行群众监督。针对本系统党风廉政建设存在的苗头性、倾向性和影响系统发展稳定方面的问题以及群众关注的热点难点问题及时发出预警，开出不同主题、不同形式的“廉情直通车”，有针对性地解决损害群众利益的问题，深受社会各界好评。《重庆日报》、《中国纪检监察报》分别以《市质监局抓行风建设出新招“六个轮子”助推“廉情直通车”》、《“廉情直通车”理顺行风民意》作了报道，《人民日报》记者也专程到我局进行了采访，重庆人民广播电台《廉政之声》进行了专题播报。二是运用“作风指数”进行社会监督。将全系统各单位和广大干部职工的作风细化成学习培训、廉洁自律、八小时之外等14个方面，并在年底采取自我评价、上下互评、民主评议等形式测算出各单位和各岗位的“作风指数”，对作风不实、指数不高、反映强烈的，按照党风廉政责任制的有关规定追究有关责任人的责任。三是开展“巡查活动”进行组织监督。今年3月以来，组织5个工作组采取明查暗访、电话询问、模拟办事等形式走访了16家企业，暗访了32个基层单位，查找出服务质量不高等6个问题，并责令有关单位限期整改。为确保工作成效，将采取多种形式开展巡查活动，对巡查发现和企业举报的问题，做到“五不放过”：当事人没有受到严肃处理的不放过、领导责任没有追究的不放过、个人和单位没有限期整改的不放过、有关防范措施和规章制度没有健全的不放过、干部职工没有受到教育的不放过。

第二，监督程序由事后监督向事前、事中监督延伸。如在领导干部提拔前，实行任前公示制，充分发挥群众监督的作用，防止“带病提拔”；在领导干部任期内，强化届中考察和年度考核，通过信访、座谈、测评、述职述廉等途径，建立信息库，全面收集、定期分析、及时对领导干部开展全方位监督；对新提拔干部实行任职试用期制度；在领导干部离任前，突出经济责任审计制度，把审计结果作为干部升迁和交流的重要依据。

第三，监督渠道由单一型监督向复合型监督延伸。以开展“执政为民、服务发展”学习整改活动为契机，积极探索了“点线面”监督的新模式，逐步实现干部监督工作系统化、科学化。一是在点上，研究重点环节、重点部位、重要方面的监督措施，抓好追踪监督，规范监管行为，防止不作为、乱作为行为的发生。二是在线上，开展“三评”活动，针对重点环节、重点部位、重点岗位开展了上评下、下评上、外评内“三评”活动。在“三评”活动中，我们对各区县质监局、14个直属单位和市局机关16个处室（含报件窗口）按照内部岗位设置，从服务意识和态度、工作机制和作风、工作指导和效能、工作纪律和要求四个方面，对每个岗位进行“好、较好、一般、较差、差”五个档次的评价，并及时搞好廉情分析和信息反馈工作。三是在面上，开展“四看”活动，即政治上看是否同党中央保持一致；工作上看贯彻执行中央、市委大政方针和市局总体安排决策部署言行是否坚决；权力运用上看是否公开透明、公平公正；行动上看是否自觉履行责任制和执行廉洁自律各项规定，做到了“三个在前”，即：对苗头性问题及时打招呼，提醒在前；对倾向性问题及时研究措施，防范在前；对普遍性问题及时建立制度，约束在前，有效防范违法违纪现象。

的发生。

(四) 在案件查处上下功夫，构筑“不敢为”的惩戒体系

惩治和预防是反腐倡廉相辅相成、相互促进的两个方面，只有惩治有力，才能增强教育的说服力、制度的约束力和监督的威慑力。尽管这些年来我们没有出现大的问题，但始终保持查办案件的高压态势，实施了查办案件与反腐败源头治理有机结合的“1+2 工程”：查办一起案件的同时，解决一类问题、搞好一项预防。今年 1—7 月，共收到群众举报 83 件，查办案件 3 起，给予 4 人行政处分，其中副处级干部 2 人，一般职工 2 人。一是发挥案件的教育功能，以案促廉。坚持季度、半年和年终动态分析信访举报，对一些典型案件剖析原因，并采取召开案件通报会、编发通报等方式开展警示教育，扩大案件影响力，促进干部职工特别是领导干部勤政廉政。目前，我们已将近年来的案件通报汇编在内网上，为全系统广大干部职工提供了鲜活的教材。二是发挥案件的挽救功能，以案查源。结合办案，认真查找发案单位体制制度和管理方面存在的漏洞和薄弱环节，以及苗头性和倾向性问题，帮助发案单位建立从源头上预防和治理腐败的长效机制。在对武隆县局原局长挪用专项资金案进行分析后，在去年实行建设工程廉政合同制度、廉政特派员制度的基础上，出台了《关于大额资金开支项目实行廉政特派监督员制度的意见》。三是发挥案件的矫正功能，以案施教。运用查案手段，旗帜鲜明地支持改革者、鼓励创新者、教育失误者、惩处腐败者、追究诬告者，营造人心思上、人心思进的发展氛围，营造快捷高效的服务环境。今年以来，共对 13 名干部在不同层面澄清了是非，诫勉谈话 12 人，跟踪回访案件 17 起 17 人，产生了良好的政治影响。

二、工作体会

教育、制度、监督、惩治是构建“惩防”体系的四个基本因素，是相互作用、有机统一的整体。我们在构建惩防体系时，把加强教育作为基础性工作来抓，把制度建设作为根本性工作来抓，把强化监督作为关键性工作来抓，把力量整合作为突破性工作来抓，创造出了独具质监特色的基本经验。

(一) 构建惩防体系必须把教育作为基础性工作来抓，创新教育机制感化人。构建惩防体系必须从强化教育入手，引导广大干部职工牢固树立起与发展社会主义市场经济相适应的思想观念。一是树立廉政理念。自觉把党风廉政工作放到改革开放和经济建设的大局中来把握，并与质监事业发展有机结合起来，牢固树立了“廉政出生产力”、“廉政也是生产力”，“廉政是投资环境、也是发展环境”的理念。二是改进教育方式，重点实现“五个转变”：即从传统的灌输模式向灵活多样的教育形式转变，解决好吸引力、感染力和入脑人心的问题；从事后教育向事前、事中教育转变，解决好“防患于未然”的问题；从单纯抓廉政教育向廉政教育和勤政教育同步抓转变，解决好教育“空白点”的问题；从不分层次“一把抓”向分层施教、重点加强“一把手”和领导班子成员教育转变，解决好针对性和实效性的问题；从理论教育向理论教育和实践教育相结合转变，解决好“为谁掌权，为谁服务，怎样服务”和提高服务本领的问题。三是形成教育合力，把党风廉政教育纳入全党宣传教育的总体部署，做到同规划、同安排、同落实。

(二) 构建惩防体系必须把制度建设作为根本性工作来抓，创新工作机制规范人。不受制约的权力会导致腐败，绝

对的权力会导致绝对的腐败。要从根本上解决腐败问题，关键是要对权力的运行进行科学的分解和有效控制。一是抓住权力监督制约的重点。在继续加大对行政执法权和综合管理权监督制约的同时，突出抓好权力行使的科学配置。特别是对执法、干部人事管理、财务管理、大宗物品招标采购等重点工作和重点部位，本着依法办事、公正透明、注重实效、有利监督的原则，落实必要的权力分解措施。二是健全权力监督制约机制。完善权力运行的动力机制、制衡机制、监督机制和追究机制，严格落实岗位目标管理和党风廉政责任制，明确权力运行中各个环节的职责和权限，形成严格依法行使权力的程序体系。有效防范权力行使过程中的绝对性和随意性，防止行为失范、权力失控。三是拓宽监督制约权力的渠道。积极整合监督资源，把党内监督与党外监督、组织监督与法律监督、专门监督与群众监督有机结合起来，积极探索以权制权、以德制权等多种权力制约途径，发挥综合优势和整体效应，强化对权力运行的有效制衡。

（三）构建惩防体系必须把强化监督作为关键性工作来抓，创新监督机制约束人。有效的监督是铲除腐败土壤的先决条件。首先，党内监督有力度。进一步完善党风廉政建设责任制度、重大事项报告制度、经济责任审计制度、述廉评廉制度等，建立纪检监察和公、检、法、司部门联席制度，建立信息共享平台，把组织监督与个人监督相结合，日常监督与跟踪监督相结合，事前监督与事中、事后监督相结合。其次，群众监督有广度。进一步推进质询听证制度，大力完善政务公开、事务公开等制度，细化公开内容，拓宽公开渠道。认真开展民主评议行风活动，做到触角延伸，重心下移，扩大群众的参与面。再次，舆论监督有深度。充分发挥新闻媒体的

优势，通过开通“廉政热线”等栏目，加强舆论监督。

(四) 构建惩防体系必须把力量整合作为突破性工作来抓，创新考核机制激励人。以落实党风廉政建设责任制为龙头，积极组织相关职能部门合理调配，整合力量，进一步建立横向到边，纵向到底，人人有责，共挑重担的责任网络和配套制度，把责任内的党风廉政建设工作落实到班子，量化到成员，细化到部门，因地制宜地做好牵头、协调、配合和组织实施工作，并切实加强检查考核，从责任机制上确保党风廉政建设和反腐败各项任务落到实处。一是统一思想认识。理直气壮地提出领导干部必须坚持“一岗双责”的思想，抓好党风廉政建设也是政绩的思想，必须对管辖范围内的干部实行严格教育、严格管理、严格监督，做到严在平时，关口前移。也让干部职工深刻认识到，抓党风廉政建设是一项必须完成的政治任务，领导干部抓党风廉政建设的责任只能加强，不能削弱。二是坚持方法创新。在研究普遍性问题时，通过采取有针对性的具体措施，不断创新方法。如建立党风廉政建设责任追究通知书制度，一旦发生了按照党风廉政建设责任制的规定应该予以追究的情况，可直接下达《通知书》，明确要求对有关问题在规定的时间内进行查清，做出处理，并将处理结果和责任追究情况在规定的时间内上报。三是完善考核办法。在总结近年工作实践的基础上，对考核的方法、程序和量化的指标体系做进一步的修改完善，注重考核结果的运用，增强了操作性和有效性，形成“方方面面讲责任，不尽责任就换人”的良好氛围。同时，着手制定规定细、界定清、措施硬、执行严的责任追究办法，及时把那些不尽责任的领导干部从领导岗位上调整下来，切实改变那种“追下不追上、追小不追大、追软不追硬、追疏不追亲”的现象。