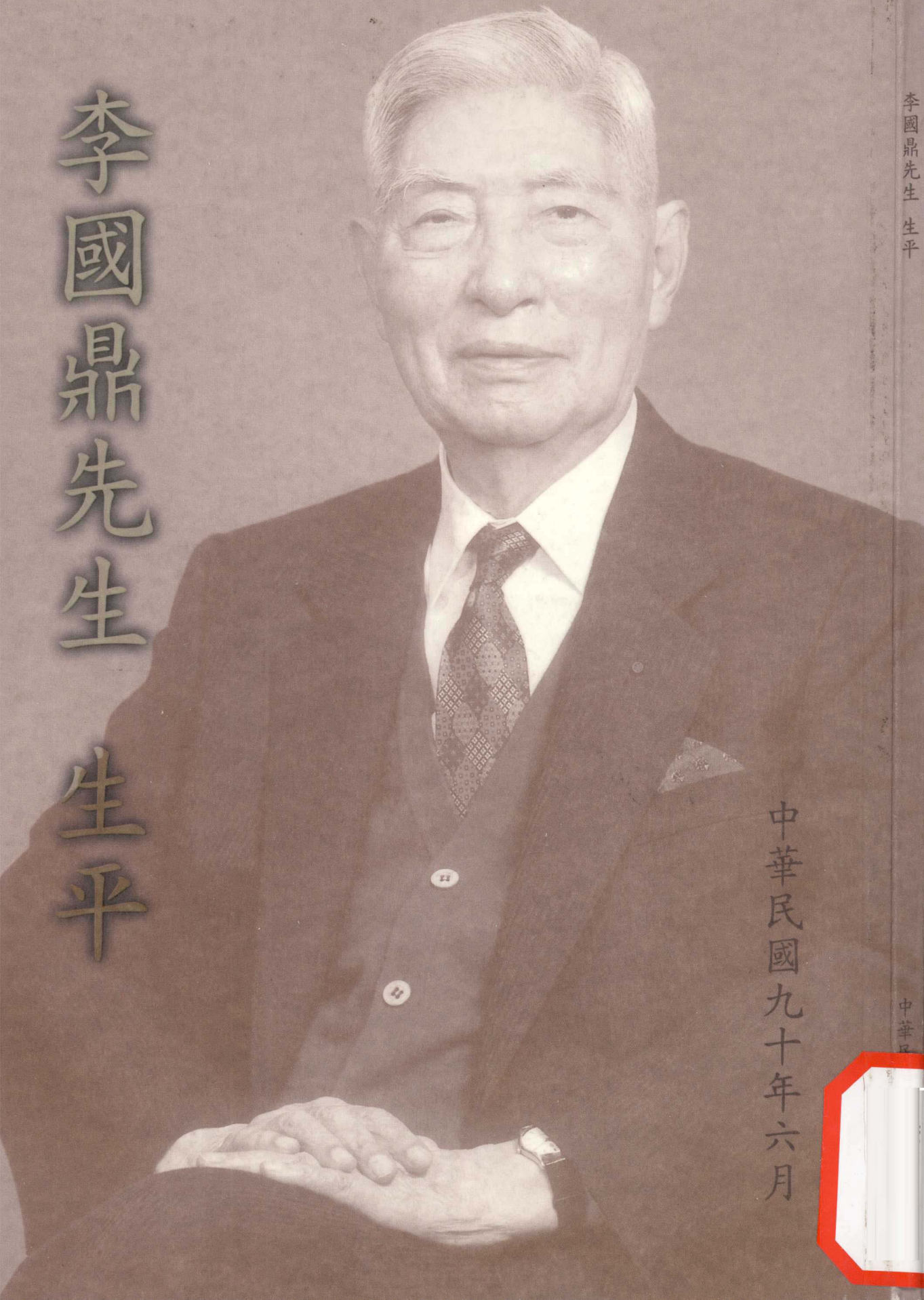


李國鼎先生 生平

中華民國九十年六月





李國鼎先生
Dr. K. T. Li



李國鼎先生簡介

壹、一九一〇——一九五二年，養成技術與管理能力

李國鼎先生於一九一〇年一月廿八日在中國南京市誕生，於一九二六年考入國立東南大學，肄業期間李氏主修物理及輔修數學，在學生會物理科社團十分活躍，並發起參加中國自然科學社，該社遴選在學績優同學參加，生氣活潑，其後李氏在一九四六年曾主持編纂該科學社之「科學世界」期刊。

李氏於一九三〇年在中央大學畢業，旋在當時享譽中國之金陵女子大學擔任講師三年餘，教授物理與數學。一九三四年九月，於考取中英庚款公費留英考試前往英國之劍橋大學進修。

在劍橋大學時期，共為期三載，於一九三四至三六年在凱文迪施研究室Cavendish Laboratory羅賽福特勳爵Lord Ernst Rutherford領導下作貝他及伽瑪放射線研究，一九三六至三十七年在皇家學會蒙特實驗室Royal Society Mond Laboratory考克拉夫特博士Dr. C.D.



Cockcraft 領導下作真空中錫薄膜在液氦低溫下超導現象研究。李氏之研究報告曾為英國皇家學會刊印發表。

一九三七年羅賽福特勳爵曾為李氏安排延長留學獎學金，俾李氏得繼續在英作研究，祇以當時中日戰事爆發，李式乃選擇離英，返回中國從事抗戰工作。

李氏在返國途中，曾往奧地利及德國考察探測飛機之設備，返抵中國後，即赴防空學校拜望黃鎮球將軍，黃氏歡迎其在所屬照測總隊參與技術工作，並說明待遇遠比大學教授為低。李氏說明能有機會參加抗日戰爭原為由英返國之志願，自不計較待遇。

不久李氏即奉命擔任照測總隊修理所所長，負責支援裝置及維修在各大城市之探照燈及測音機設備，修理所基地設在貴州省貴陽市郊花溪鎮，集合一批年輕愛國之科學家、工程師及技術人員，很快即進入情況，彼等並協助培訓軍官及機械士，包括機械、電氣及汽車，均能勝任，所需設備陸續擴充。在李氏擔任所長期間，該修理所擁有最好的各種機具設備及運輸車輛。在此期間，李氏從物理科學訓練進至工程能力之養成。

李氏在照測總隊工作約有三年，其中曾在四川樂山任教武漢大學半年，以答謝其師



邀請之盛意，於一九四一年夏，前中央大學的天文學教授接掌中央研究院天文研究所所長之張鈺哲，邀約李氏前往甘肅省蘭州市西之臨洮城觀測日全蝕，由李氏負責測量日全蝕時光譜之強度，事後轉至雲南省之昆明市，在天文研究所工作。李氏於一九四一年十二月八日抵達昆明，是日適為日本空軍襲擊美國夏威夷州之珍珠港的一天。因美國參與太平洋戰爭，使第二次大戰獲得轉機。

翌年中央大學顧校長孟餘邀請李氏前往擔任物理系主任，而適有留英同期同學冶金專家邱玉池博士邀約前往資源委員會屬下之資渝煉鋼廠，擔任工務組主任，俾參與籌劃在戰時首都重慶市近郊建立一座新鋼廠，當時戰事方殷，迫切需要物資，李氏以為參加直接戰爭有關之生產工作對國家自為優先，乃選擇去資渝煉鋼廠工作。在資渝廠時，李氏獲得煉鋼軋鋼技術與工廠管理技術。及滿三年，於一九四五年四月改調在資源委員會工業處工作，負責委員會屬下各鋼鐵廠之協調生產，同時參加戰時生產局負責協調重要物資之供需事宜。

一九四五年夏，日本因美國在廣島及長崎先後投擲原子彈而迅速宣告投降，中日戰



事亦迅然結束，李氏鑒於並無戰後重建之計劃，乃即著手收集資料研擬一項在日本佔領地區鋼鐵廠之接收及重建計劃，赴東北接收鋼鐵廠者為邵逸周先生，曾邀請李氏一同赴東北接收鋼鐵廠工作，但在李氏完成此項研究計劃前，以離鄉日久不擬赴東北工作，適資源委員會計劃戰後在上海建立現代化造船廠之計劃，用以建造商用船隊以應戰後重建之需要，成立中央造船廠籌備處，由周茂柏先生主其事，周氏會商工業處後乃邀李氏輔助之，乃一同乘飛機赴南京，計劃開始主要任務著手招集專業性人員，選擇廠址，購地設計及建造船塢，以及購置必需之機具與建材。

一九四八年四月因政局變化，政府即調周茂柏先生去台灣接收在基隆市之造船廠，攜同工作人員及重要設備前往，以加強台灣造船公司之二船塢之修船及造船能力，李氏於一九四八年七月被任命為協理，輔助周氏，一九五一年周氏升任台灣造船公司董事長，李氏乃接任總經理職務。李氏為確定造船工業發展方向，曾參加日本航業考察團訪問日本十八家重要修造船廠，返國後擬定台灣造船公司之發展計劃。



貳、一九五三——一九五八年，任職經濟安定委員會之工業委員會

李國鼎先生擁有豐富的工業與管理經驗後，於一九五三年九月，尹仲容先生徵調李氏參加經濟安定委員會之工業委員會工作，尹氏主持工業委員會致力於利用美援創建新工業，同時擴充國內亟需的如紡織工業等民生必需品工業以及進口替代之工業。

李氏在工業委員會擔任專任委員，尹氏公假時則代理主持會務，負責（一）草擬第一期四年經濟發展計劃工業部份（一九五三——五六年），（二）準備工業與運輸計劃發展年度方案以便協助美援運用委員會獲得美方經援計劃，（三）推動新的工業計劃以及（四）為現有工業面臨之問題尋找調整及發展途徑，以節省外匯或爭取外匯。在一九四〇及一九五〇年代交界之際，面對惡性通貨膨脹，政府以維持物價穩定為優先考慮，諸如預算赤字數目，提高存款利率以降低消費，以土地改革計劃增加農業生產力，推動配合民眾需要之民生必需品工業。在一九五〇年代美國經濟援助適時到來，美援供應之棉花、小麥、大豆，得民間有財力者建立其加工工業與急需之工業供應品，為發展消費者導向工業及進口替代工業鋪築一條坦途。李氏預見因台灣當地市場甚小，發展進口替代



工業之策略其成效有限，乃於一九五四年建議為促進紡織品外銷，降低外銷紡織品原料之間接稅負擔。此項觀念，當時甚多方面表示不以為然，有位資深高級官員曾哂謂：「李氏夢想建造另一個蘭開夏」（按蘭開夏係英國紡織業中心聞名於世界）。雖然遭遇此種短視之批評，惟李氏終於獲得財政部同意，凡用於出口紡織品所進口原料之關稅日後可以退還，以及初級半成品棉紗之貨物稅可以減免。值得一提的，一九九七年台灣紡織品出口金額超過一百六十億美元。

李氏自始即認為推行工業化，必須各方面機構共同支援，尤其要促進中小企業之發展，因此於一九五四年李氏推動設立台灣手工業推廣中心以改善手工藝品之設計、材料與工藝。於一九五五年推動設立中國生產力中心以協助中小製造業者增進其生產力與推行品質管制方案。

於一九五七年九月，李氏隨嚴靜波先生赴美舊金山參加時代及生活雜誌發行人魯斯及史丹福研究所召集之世界工業會議，獲得世界各國工業化資料，並隨同嚴氏赴華府參加世界銀行年會，參觀世銀所設為各國培植從事經濟發展人才之經濟發展研究院瞭解開



發中國家設立開發銀行之需要，返國後即向嚴氏建議在經安會成立工作小組，從事研究設立一座民營開發銀行之可行性。雖研究結果認為可行，但當時行政院幕僚認為不可能有民間投資，直至李氏日後轉任美援運用委員會秘書長後始獲推展，李氏獲得當時行政院長兼美援會主任委員陳誠先生（當時陳誠先生擔任副總統兼行政院長）及副主任委員尹仲容先生認可，由美援會成立一專家小組研討此一問題之可行性，獲得美方支持，此台灣第一座民營開發銀行型態之中華開發信託公司終於在一九五九年五月獲得成立，由國際開發總署貸款美金一千萬元及美援會之相對基金給予支援，予國內民營企業貸款服務並可參加投資，以後國際金融機構亦紛紛予以貸款，轉貸我國民營中小企業。

李氏於一九五四、一九五五、一九五六年連續三年，參加代表團出席聯合國亞洲及遠東經濟委員會年會，使李氏晤及眾多國家設計與經濟官員，藉以開拓經濟設計與發展之領域與知識，引進他國之長處向政府建議。

一九五八年五月，李氏奉派率領一個十二人工業與農業考察團應越南政府之邀前往越南訪問，經兩週考察後向當時越南總統吳廷琰氏報告攸關越南工農發展之建議，此項



考察報告獲得越南政府及美國駐越開發分署 U.S. Aid Mission to South Vietnam 接納，事後由台灣派出農業技術團三團，擔任穀物改進、灌溉及農會組織方面之指導，所需費用則由美國駐越開發分署支援。

此項農技團留越工作很長一段時間，亦提供十分有用的服務。在工業方面，台灣工程師及技術人員協助越方建立及管理兩座紡織廠，改良舊有的製糖廠，以及改善電力供應事項。

參、一九五八——一九六三年，美援運用委員會秘書長

一九五八年九月，經濟安定委員會及其所屬機構結束，其原先負責計劃編擬及協調之任務轉入美援運用委員會辦理，美援會隨之改組，由尹仲容先生擔任副主任委員（尹氏仍兼外匯貿易管制委員會主任委員），李國鼎先生擔任該會秘書長。

李氏工作從此不僅涉及工業發展，並負有幾乎所有與經濟有關領域之發展工作。換言之，李氏工作不再限於工業發展一項，而係負責經濟綜合規劃與全部美國經濟援助之



分配工作，由於此後數年有效運用美國經援，為台灣在一九六〇年代中期經濟蓬勃發展鋪築成一條康莊大道，亦使台灣於一九六五年夏從美國經援對象名單中畢業。

經濟安定委員會結束，其所負有規劃設計任務，則分由經濟部成立工礦計劃聯繫組，由美援會秘書長兼任，農業計劃聯繫組由中國農村復興聯合委員會Joint Commission for Rural Reconstruction 沈委員宗瀚兼任，與交通部成立運輸計劃聯繫組負責辦理，三個聯繫組均由美援相對基金給予經費方面支援。李氏本人應楊部長繼曾之邀兼任工礦計劃聯繫組召集人，以便與美援會密切聯絡。各聯繫組擬定發展計劃均先由美援經費支助予以評定與推動，同時亦建議政府採行各種措施，藉以達成發展計劃之目標。李氏致力於推動工業方面增加生產並鼓勵以多餘產品推銷至海外。

一九五九年八月於八七水災後，李氏兼任行政院善後小組執行秘書，俾善後工作於十四個月內完成，並協助財政部長籌措復舊經費，並與美方交涉緊急援助支援糧食。其後美國政府副國務卿狄倫、美援總署副署長及助理署長先後來台，鼓勵我國加速發展經濟，美援駐華分署亦有建議，在此種情況下，激發我高階層人士決定若干政策加速經濟



發展，力求自力更生。在政策方面擬定十九點財經改進措施，呈奉層峰核定，作為指導要點，於一九六〇年元月經行政院公布實施。李氏奉行政院命令在美援會成立工業發展投資研究小組，由各相關部會派次長級人士擔任委員，李氏自兼召集人，共同研訂台灣改善投資環境辦法，以吸引海內外資金技術參與經濟發展行列。並即於一九五九年十二月八日自美援會本身及相關單位調集一批優秀專業人員組成工作小組，研究關於賦稅、工業管理、土地利用、勞工關係、法律事務等事宜，經收集資料初步瞭解問題所在，即展開活動為投資人服務以及協助解決其遭遇的困難問題。

在工業發展投資委員會議上討論的問題中與十九點財經措施有關者，以賦稅立法及工業用土地取得兩項最為困難，因當時政策對農業用地採行過度保護。

李氏工作小組在研究工作進行中，瞭解如將舊有與投資有關之稅法規定個別修訂，恐難配合實際需要，亦將費時曠日，乃多方與改善投資環境有關之單位，尤以財政部、內政部之地政司及台灣省政府之財政廳、建設廳與地政局均為委員，共同商討，對於改善投資環境有關事項，其屬政府行政措施，由有關單位分別予以改善，其屬法律規定



者，則研訂一項「獎勵投資條例」草案，此項多元化獎勵投資條例之形成，為美援會於一九五九年與各部會共同合作推行經濟與財政改革方案中重要工作之一。為草擬「獎勵投資條例」專為鼓勵生產外銷產品之企業，因當時國內工業生產多為代替進口之產品而國內市場有限，必需鼓勵生產外銷方能使工業加速成長。乃於一九六〇年二月間經美援運用委員會通過開始草擬，五月底報行政院，六月底行政院通過，八月底立法院通過，九月十三日由總統頒布實施。由於層峰之全力支持始能於短短時間通過如此廣泛之法律，誠屬不易。頒布不久，兩件外人投資申請案即為政府核定。其中一件是美國氰氨公司 American Cyanamid Corp. 與台灣糖業公司合作生產人與家畜使用之抗生素產品，另一件美國莫比爾石油公司 Mobil Oil Co.，美國聯合化學公司 Allied Chemical Co. 與中國石油公司之合作利用天然氣製造尿素計劃。

為吸引及服務國內外投資人，美援會之工業發展投資研究小組，須經常協助解決屬於其他單位管轄之問題，該小組逐漸形成為投資人訴求之對象，投資小組亦願意協助聯繫，以免除投資人茫然於眾多公文手續。投資小組早期遇到一項難題，是當時與我並無



外交關係國家的人民，如何可以給予簽證來到台灣，另一項難題是如投資人營業下降，如何可以解僱工作人員，在當時平常情況幾乎是一樁不可能處置的事情。

肆、一九六三——一九六九年，國際經濟合作發展委員會秘書長、副主任委員與經濟部部長

進入六〇年代世界銀行漸漸注意我國經濟發展，乃派團前來考察終予覓得三項計劃，以最優厚之條件貸款，但原來戰後接受美援國家，故世銀均未予考慮。一九六三年九月一日，預期美國經濟援助終將予停止，美援運用委員會改組為國際經濟合作發展委員會 Council for International Economic Cooperation and Development，簡稱經合會，除仍負責美國經援方案，兼管經濟計劃、及國際資金借貸與國外技術之引進等項推動與聯繫事宜。嚴家淦先生擔任副主任委員，李國鼎先生仍擔任秘書長職務。至同年十二月行政院局部改組，嚴家淦先生升任行政院院長兼經合會主任委員，李氏升任副主任委員。一年後，一九六五年元月，李氏出任經濟部部長，仍兼任經合會副主任委員。李氏對於台



灣經濟發展，除前述者外，尚有很多方面的貢獻，茲將瑣瑣大者縷述於後：

(一) 美國康乃爾大學劉大中教授應李氏之邀請，來台作經濟設計之指導，依劉教授之建議，李氏推動著手編擬投入產出分析 Input and Output Analysis 與建立計量經濟模型，為一九六〇年代台灣總體經濟計劃工作奠定基礎。此項工作曾給與行政院主計處之統計單位甚多壓力，惟對統計資料之數量與品質均有實質上改進。行政院主計處對於國民所得之估算，隨時依據加增的資料予以修正調整，不再依循以往會計之記錄固定不變，故以後發展之實質經濟成長率均較高。

(二) 一九五〇年代末期，台灣人口增加率超過百分之三，一九六〇年已達百分之三點六，李氏為顧及經濟成長及國際若干會議之討論，乃積極推動家庭計劃，由於李氏鋟而不捨的努力，社會大眾的觀念終於傾向實施節制生育，以改善家庭生活品質，一九六八年各級縣市政府均編列預算經費推行家庭計劃，人口增長率於一九六〇年為百分之三點六，至一九七〇年已降為百分之二點四。

(三) 李氏在號召年青人參與台灣經濟發展行列時，對於國人傳統的教育觀念有深刻的瞭



解，乃倡導應將高級職業學校學生人數與一般高級中學學生人數之比例提高，於一九六四年召開全國人力會議，邀教育界與產業界人士共同參加，人力需求決定應增加高職學生比例，以應工業化需要，經多年努力，高職與高中學生人數比例已自一九六五年四點五比五點五至一九八三年提升至七點二比二點八。

(四) 因台灣工業化發展與都市人口急劇成長，李氏預見將有甚多與城市有關之問題產生，乃於一九六六年設立都市與住宅發展委員會，所需美金費用與技術申請聯合國開發方案 United Nations Development Administration 援助，由經合會支援台幣經費。該委員會工作五年以及訓練成一批技術人員，為以後在中央及地方政府都市規劃推動工作，奠定良好基礎。

(五) 李氏在經濟部長任內，經常率團赴國外參加國際性會議，如聯合國亞洲及遠東經濟會議年會，多次聯合國經濟部長會議，亦發起與南韓、越南、泰國、菲律賓、澳洲等國經濟首長同意建立雙邊經濟合作會議，透過貿易、投資與交換發展經驗，以建立彼此間更密切的關係。李氏復與外交部攜手，在以非洲為重點，陸續視需要延伸



亞洲、及中南美洲國家間推行技術合作計劃，絕大多數為農業技術合作計劃，台灣派出農技人員在當地指導及示範耕種稻米及各種蔬果。此種合作計劃成果卓著聞名於世界，有甚多機構，如史丹福國際研究中心，列入檔案資料。

(六) 一九六五年元月高雄加工出口區設置條例完成立法，立即成立籌備處，建造廠房，一九六六年十二月高雄加工出口區工廠開工舉行正式成立典禮，至一九六九年高雄加工出口區就業人數已有二七、八八〇人，年度外銷金額達六千二百萬美元，已超過當初規劃預期之數字。乃再闢建高雄附近之楠梓加工區以及台中之潭子加工區。至一九九一年雖工資上漲，但三個加工區就業機會達六萬四千人，仍能每年外銷四十億美元。在全世界有八十三個國家，在一九八八年外銷總數尚不及卅七億美元。因投資者已轉至高級產品並採用自動化，而能保持長久。

台灣加工出口區制度成立後，其他國家亦紛起採行，現約有二、三十國家採行以加速其國家經濟發展，並於一九七九年成立世界加工出口區協會，藉以交換建設成果與經驗，一九八九年該協會成立十週年，決定在世界第一個創設加工出口區的台灣高雄舉