

国家开发银行技援贷款研究成果汇编

西部大开发

重大问题与重点项目研究

◎王金祥 姚中民 主编

新疆生产建设兵团卷



中国计划出版社

顾问: 马 凯 陈 元 王春正 李子彬

主 编: 王金祥 姚中民

副主编: 曹玉书 刘克菡

编 委: 赵 艾 魏 巍 王祖继 杜 平 秦玉才
戴桂英 张亚丹 干海燕 徐鸣尧 刘振喜
李应明 吴德林 费志荣 欧晓理 杨庆育
杨世佐 付 京 李承宗 金世洵 强文祥
邵克文 罗朝阳 李锦平 刘晏良 乔 木
章远新 张德云 叶红专 陈亚平 张玉顺

编审组：李以学 郭旭杰 金志英 王 浩 刘 洪
徐 晖 张 莉 李俊义 毛才高 马统邦
陈 铜 丁 琨 文良印 邓正权 毕 业
耿 霁 严仕金 朱立社 胡其昌 平志强
彭维克 芦金华 王 丁 蒋辉林 郭 军
秦建平 黄振益 邵崇仁

序

推进西部大开发，对于贯彻落实科学发展观、实现区域协调发展、增强全国发展合力、促进各民族共同富裕、维护边疆稳定具有十分重要的意义。

在党中央、国务院的正确领导下，经过各地区、各部门特别是西部地区广大干部群众的共同努力，西部大开发有了一个好开局，取得了阶段性的重要成果。实施西部大开发的几年，是新中国成立以来西部地区经济社会发展最快、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的几年，干成了许多事关西部地区长远发展并惠及全国的大事和实事。广大人民群众从西部大开发的实践中看到了美好前景和光明未来，进一步增强了全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的信心和决心。

从现在开始，我国进入实施“十一五”规划的新的时期。在新形势下，认真研究和探讨事关西部大开发全局的重大问题和关系西部地区长远发展的重点项目，对于做好“十一五”期间西部大开发的各项工作，进一步加快西部地区经济社会发展，十分重要也很有必要。

2003年12月，国务院西部开发办与国家开发银行签署了《有关规划与政策研究的合作备忘录》。国家开发银行提供A类技术援助贷款，支持国务院西部开发办和西部12个省（自治区、直辖市）、新疆生产建设兵团以及湖南湘西、湖北恩施、吉林延边三个自治州开展西部开发重大问题和重点项目研究。这是国家开发银行从全国发展大局出发，高度重视并积极参与和支持西部大开发在金融创新方面的十分有意义的探索和尝试。经过国务院西部开发办和各有关单位近2年的共同努力，各项研究成果已陆续完成。这些研究成果

对于“十一五”乃至今后更长一个时期，启迪思路，做好工作，把西部大开发不断引向深入具有重要的参考价值。

实施西部大开发任重而道远，需要进行长期不懈的努力。在今后的西部大开发工作中，要以科学发展观为指导，坚持创新，积极进取，突出重点，注重实效，进一步加强重大问题和重点项目研究。在深入研究的基础上，进一步完善和制定政策措施，扎扎实实地实施好西部大开发的各项重点任务，不断开创西部大开发和区域协调发展的新局面。

马凯

二〇〇六年二月

序 二

世纪之交，中国政府做出了实施西部大开发的战略决策，这是关系国家经济社会发展全局的重大部署，也是全面落实科学发展观，统筹区域协调发展和加快中国经济布局调整的重大举措。

国家开发银行作为政府的开发性金融机构，长期以来一直把支持西部开发作为责无旁贷的义务。按照中央的部署和要求，国家开发银行推进开发性金融的实践，发挥开发性金融的先锋、先导、先进作用，不断加大对西部地区基础设施、基础产业和支柱产业的融资支持力度，促进西部地区经济社会的发展。

在贯彻执行西部大开发战略过程中，国家开发银行注重将政府的组织优势和开行的融资优势相结合，加强与国务院西部开发办配合，加强与地方政府的开发性金融合作，通过“政府入口、开发性金融孵化、市场出口”的融资模式，推进市场建设、信用建设和制度建设。几年来，国家开发银行在中央的领导下和地方各级政府的支持下，积极支持西部地区的基础设施、基础产业和支柱产业项目建设，有效缓解了西部地区经济社会发展中的瓶颈制约，实现了市场建设和项目建设的双成功。国家开发银行通过建设健康企业、健康金融，有力促进了健康财政、健康经济的建设。

近几年，国家开发银行与西部地区 12 个省（自治区、直辖市）、新疆生产建设兵团都签订了开发性金融合作协议，对西部地区的“十五”、“十一五”期间的重大项目给予信贷支持，协议合作额度达 7000 多亿元。到 2005 年末，国家开发银行累计向西部地区发放中长期人民币贷款 6205 亿元，占全行贷款发放的 26%，在南昆、内昆、成昆铁路，龙滩、小湾、二滩水电站，陕甘宁油气田，成都双

流机场，西南出海通道和西部 8 条通道公路等西部大开发的首批 60 多个重大项目融资中，国家开发银行都提供了资金支持，发挥了主力银行的地位和作用。

科学的发展观需要科学的规划作支撑，西部大开发必须坚持“规划先行”。国家开发银行借鉴世界银行、亚洲开发银行的成功经验，结合中国国情，开展金融创新，积极探索通过技术援助贷款支持西部地区开展规划和重点项目前期工作。2003 年以来，在国务院西部开发办的支持和组织下，国家开发银行向西部各省区提供技术援助贷款，支持开展西部开发重大问题和重点项目的规划研究，已取得了一些重要成果。把这些研究成果付诸实施，必将对西部地区实现科学健康发展发挥重要的推动作用。

西部大开发既是艰巨的挑战，也是发展的机遇。只要我们按照科学发展观的要求，奋发进取，开拓创新，扎实工作，就一定能够把西部地区建设成一个山川秀美、繁荣和谐的西部。



二〇〇六年二月

前 言

党中央、国务院高度重视并积极推进西部大开发，不断加大对西部地区经济社会发展的支持力度，每年都新开工一批西部开发重点工程。截至2005年底，国家累计新开工西部开发重点工程70项，投资总规模约1万亿元。这些重点工程的开工建设和完工，对改变西部地区基础设施薄弱、生态环境恶化和经济社会落后面貌，发挥了重要作用，为进一步推进西部大开发打下了基础。

为加强“十一五”乃至今后更长一个时期内的西部开发重大问题研究和项目储备工作，2003年下半年，国务院西部开发办与国家开发银行协商，由国家开发银行提供3300万元A类技术援助贷款，支持国务院西部开发办组织开展“十一五”期间西部大开发的重大问题和重点项目研究。重大问题主要是对西部大开发具有全局性、战略性、基础性影响的关键问题。重点项目主要是围绕到2010年西部地区基础设施建设取得突破性进展、特色优势产业有较大发展的目标，在对各地资源优势、市场条件和技术条件充分分析的基础上，研究提出的基础设施、特色优势产业项目。2003年12月4日，国务院西部开发办和国家开发银行在北京联合召开座谈会，全面启动西部大开发重大问题和重点项目研究工作。

按照利用国家开发银行技援贷款进行研究的有关要求，国务院西部开发办、国家开发银行和各地西部办严把选题关，经汇总平衡，最终确定支持79个研究课题。其中，关系西部开发全局的重大问题研究课题11个，包括“十一五”西部开发总体规划思路、西部地区农业发展和生态建设、特色优势产业布局和发展、西部开发法制环境分析与对策研究、西部地区农村公共服务体系建设、建立长期稳

定西部开发资金渠道研究、水资源研究、综合运输体系建设、西部重点工程建设进展及成就、西部大开发体制创新研究、西部地区能源资源开发及相关政策研究等；西部地区重点项目研究课题 68 个，包括水利、交通、能源、城市基础设施等基础设施项目和农牧业、矿产冶金、旅游、高新技术产业等特色优势产业项目。

两年来，国务院西部开发办、国家开发银行在各地西部办、国家开发银行各有关分行和研究单位及负责同志的积极配合下，认真开展西部开发重大问题和重点项目研究工作，开题报告审定、技援贷款执行、规划研究开展、成果评审验收等工作进展顺利。国务院西部开发办与国家开发银行多次联合到西部地区进行实地调研，听取课题研究中间成果汇报，提供指导和建议，并组织有关单位和专家对成果进行中期和终期评审。国家发展改革委宏观经济研究院国土所、能源所和经济所，水利部水利水电规划设计总院，中国社会科学院工业经济研究所，国家发展改革委国际合作中心，中国交通运输协会，中国（海南）改革发展研究院，中国工程咨询协会等课题承担单位和研究人员在课题的选题、研究和交流等方面给予了大力支持和配合，保证了课题研究的质量和水平。西部各省（自治区、直辖市）、新疆生产建设兵团及湖南湘西、湖北恩施、吉林延边自治州的发改委、西部办对此项工作高度重视，成立专门研究领导小组，根据当地的实际情况，认真组织协调有关部门、单位开展研究。2005 年 12 月底，主要研究工作顺利完成。

利用国家开发银行技援贷款开展重大问题和重点项目规划研究，是一次工作创新，也是一次有益的探索。国务院西部开发办和国家开发银行密切合作，坚持以科学发展观统领西部大开发全局，从加快西部地区发展，逐步缩小区域发展差距，推进全面小康社会与和谐社会建设出发，研究提出符合西部地区实际情况的发展思路、对策建议。同时，这次研究工作也充分调动了各有关单位、研究人员参与和支持西部大开发的积极性，加强了政府与政策性银行的互动

联系，共同为西部地区谋划了一批关系长远的重大基础设施和重点产业项目，推进了西部地区重大项目的前期工作。

本汇编的研究结论和成果仅代表各课题承担单位的观点和见解，提出的项目也是建议方案，供有关方面参考。

最后感谢为本汇编出版做出贡献的中国计划出版社和所有承担编辑、校对工作的同志。

王金祥 批阅

二〇〇六年二月

目 录

第一篇 新疆生产建设兵团 西部开发重点项目规划研究总报告

第一章	规划背景及必要性	(4)
第二章	产业现状分析	(9)
第三章	产业市场需求与发展趋势	(21)
第四章	棉花产业建设规划	(29)
第五章	番茄产业建设规划	(37)
第六章	草业及畜牧产业建设规划	(47)
第七章	总投资与效益分析	(57)
第八章	实施的措施与建设	(61)
附 录	新疆生产建设兵团西部开发重点规划 项目	(66)

第二篇 棉花产业重点项目 规划研究专题报告

第一章	棉花产业的战略地位及发展的必要性	… (78)
第二章	市场需求与发展趋势	… (87)
第三章	兵团棉花产业发展现状与存在 的问题	… (95)
第四章	棉产业发展总体思路	… (106)
第五章	棉花种植基地建设规划	… (111)
第六章	棉花加工业规划	… (118)
第七章	棉纺织及副产品加工业规划	… (121)
第八章	重点建设项目	… (126)
第九章	措施与建议	… (138)
附录 1	兵团棉花产业重点规划项目	… (143)
附录 2	兵团棉花产业重点规划项目融资计划	… (146)

第三篇 番茄产业重点项目 规划研究专题报告

第一章	番茄产业现状	… (150)
第二章	番茄产业发展的必要性	… (159)
第三章	番茄制品市场需求及预测	… (163)
第四章	番茄产业竞争力分析和产业模型	… (176)
第五章	番茄产业发展的基本思路	… (184)
第六章	番茄种植基地建设规划	… (188)
第七章	番茄良种繁育体系建设规划	… (197)

第八章 番茄加工企业规划	(200)
第九章 研发和机构建设	(207)
第十章 营销策略	(210)
第十一章 重点项目投资和主要建设项目	(213)
第十二章 产业效益	(220)
第十三章 主要政策措施	(223)
附 录 新疆生产建设兵团番茄产业规划重点 项目表	(227)

第四篇 草业及畜牧业重点项目 规划研究专题报告

第一章 兵团草业和畜牧业发展现状	(232)
第二章 市场需求与发展趋势	(240)
第三章 资源条件评价	(249)
第四章 总体规划方案	(254)
第五章 草产业发展规划	(259)
第六章 优势畜种发展规划	(267)
第七章 良种繁育与品种改良体系建设规划	(276)
第八章 动物防疫体系建设规划	(279)
第九章 畜牧龙头企业发展规划	(283)
第十章 技术推广与市场网络体系建设规划	(286)
第十一章 畜产品安全与环境保护规划	(289)
第十二章 总投资与融资方案	(291)
第十三章 效益预测和政策建议	(293)
附 录 新疆生产建设兵团草业及畜牧业发展规划 研究项目表	(297)

第一篇

新疆生产建设兵团西部开发 重点项目规划研究总报告

前 言

20 世纪末，党中央、国务院启动实施西部大开发战略，这不仅确保我国第三步战略目标实现的重要决策，也是我国迎接 WTO 挑战，实现我国经济融入全球一体化的战略选择。实施西部大开发，是实现地区经济持续协调健康发展的客观要求，是拉动内需、实现东西部协调发展，缩小地区差距、保持社会稳定的战略性举措，是经济结构战略性调整和产业升级换代的必然选择。西部大开发以基础设施建设为重点，以生态环境建设与保护为主题，以调整优化产业结构、加快资源优势转化为关键，培育优势产业和优势企业，增强西部地区的自我发展能力。

新疆生产建设兵团（以下简称兵团）1954 年成立以来，以屯垦戍边为己任，为我国和新疆的经济和社会发展做出了巨大贡献。经过 50 年的艰苦努力，经济、社会取得了长足发展。抓住国家西部大开发的机遇，发展优势产业，做到“发展壮大兵团，致富职工群众”，实现农业增盈、农工增收、团场增效，率先在西部建设小康社会，意义重大。

根据国务院西部开发办的部署，按照兵团的国民经济与社会发展规划，围绕到 2010 年基础设施取得突破性进展，特色优势产业有较大发展的目标，在对兵团资源优势、市场条件和技术力量充分分析和把握的基础上，结合实际，按照“突出优势明显、发展潜力大、对经济社会发展、职工增收与区域经济发展有较大影响的特色优势产业”的原则，选择棉花、番茄、草业和畜牧业三个产业进行重点规划并报送了各规划的开题报告，经国务院西部开发办和兵团领导确认后，选择由新疆生产建设兵团工程咨询中心（以下简称工程咨询中心）承担该批规划的研究工作。工程咨询中心专门成立了规划

编制的领导小组，并将三个子规划分别落实到项目一处、项目二处和项目三处承担，由评审处负责协调和汇总。

工程咨询中心各处接受任务后，按照质量管理的要求，抽调了业务骨干组成项目组，并聘请了从事相关行业的涵盖整个产业链的疆内知名专家共同开展工作。2004年3~8月，各项目组对相关行业、区域、企业进行了调研，在充分分析了有利因素、制约条件后，运用数理统计和系统分析的方法，对市场、规模与目标、分项规划、建设内容等进行了论证。2004年9月初完成了初稿的编制工作。2004年9~10月，各子规划进行了多方征求意见和由兵团西部办组织的专家审查，并根据反馈意见和专家审查意见进行了认真的修改。2004年11月初，3个子规划完成修改并上报国务院西部开发办；同期总规划开始编制，经过同各子规划、主管部门的多次沟通、调整，总规划于2004年12月完成。2005年1月在接到国务院西部开发办对各子规划的中间成果意见后，各子规划、总规划认真进行了修改。6月，国务院西部开发办、国家开发银行在新疆调研期间，兵团西部办再次组织了对各子规划和总规划的审查，现已修改后初步定稿。

该批规划充分利用了以前的相关研究成果（如专项规划、地区规划等），并与兵团“十一五”规划思路同步进行。各规划对资源情况、产业布局、发展规模与目标、市场与产品开发方向、建设方案与重点项目、投资与初步效益分析、政策措施等进行了论证与分析，其研究成果将为兵团实施西部大开发战略及“十一五”经济的发展提供决策依据。

在整个规划的编制过程中，我们始终得到了兵团及各师发改委、兵团农业局、兵团科委等部门及相关企业的支持和帮助，也得到众多领导、专家的指导和关心，在此我们深表谢意。

第一章 规划背景及必要性

一、兵团概况

兵团是党政军企合一的特殊组织，肩负着屯垦戍边的历史使命，发挥着“三个队、四个力量”的重要作用。在党中央三代领导集体的关心和支持下，经过五十年的发展，已成为经济建设、民族团结、巩固边防、稳定新疆的重要力量。目前，拥有 14 个师、185 个团场（其中农牧团场 174 个），5111 个工交建商企业，具备以农业为基础、工业为主导、农林牧副渔并举、科教文卫全面发展的国民经济体系。

西部开发 5 年来，兵团按照中央的部署，坚持“深化改革，扩大开放，统筹规划，突出重点，体现特色，注重实效”的原则，服从国家、自治区经济和社会发展大局，围绕经济结构调整、特色增效这条主线，400 万亩节水灌溉、边境形象工程、“白绿红”工程和垦区城镇化四大重点工程进程顺利，产业结构调整步伐加快。围绕优质棉基地建设，重点加强了新品种培育、高产优质高效攻关、棉产品加工技术改造、加大棉花出口等工作，白色产业迅速发展；通过 100 万亩果蔬、园艺业基地建设，绿色产业形成了冠农果茸、新天集团等特色经济龙头企业；以新中基为龙头的番茄等红色产业也迅速崛起。围绕水利、交通、能源建设，参与了自治区“北水南调”、塔河治理工程，积极开展了皮墨垦区开发、十师南部开发、节水灌溉、病险水库除险加固等工程，加强公路、电网改造建设，基础设施得到较大改善。积极推进退耕还林还草、退牧还草、天然林