

唐山市场体系建设

主编：

刘俊增

齐连波



唐山市市场体系建设

主 编 刘 俊 增
齐 连 波

中共唐山市委政策研究室



序

·刘俊增·

党的十四大明确提出，我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制和运行机制。这是使利益主体多元化、产权关系明晰化、资源配置市场化、经济运行法制化、政府行为合理化的一个庞大系统工程。其中，市场体系建设在整个新体制创建过程中占有十分重要的关键位置。

市场体系建设，包括对市场主体的重塑、对市场客体及其结构的完善、对市场运行规则的法制化等许多内容。市委政策研究室作为决策咨询部门，近年来对全市市场体系建设的情况连续进行了一些调查，按市场结构分类收集整理了一些基础资料。现将这些基础资料辑印成册，其目的有三：一是为各级党政领导的科学决策提供参考；二是为各级市场主管部门提供相关市场的情况，帮助他们从个别出发去更好地把握整体；三是为企业提供市场指南，帮助他们顺利地走向市场。

系统分析一个地区市场体系建设的著作还不多见，从市场体系的角度来研究市场建设问题在唐山也是第一次。正因如此，在资料的掌握和观点的提炼上就难免存在一些缺陷。然而能够循着唐山市场建设的轨迹，总结过去，分析现在，展望未来，毕竟是一件很有意义的事。

1993年3月

目 录

第一章 唐山市场体系建设概况·····	(1)
第一节 改革开放以来唐山市场体系建设取得 的主要成绩·····	(2)
第二节 关于培育和发展市场体系的战略思考·····	(8)
第三节 进一步加强唐山市场体系建设的若干 建议·····	(13)
第二章 消费资料市场·····	(17)
第一节 消费品市场的发展·····	(17)
第二节 消费品市场的结构分析·····	(23)
第三节 消费品市场的诸矛盾分析·····	(32)
第四节 进一步繁荣消费品市场的对策·····	(35)
第三章 生产资料市场·····	(46)
第一节 生产资料市场的形成与发展·····	(46)
第二节 生产资料市场的管理·····	(50)
第三节 生产资料市场的主体——物资流通企 业·····	(56)
第四节 生产资料市场的发展趋势及政策建议·····	(61)

第四章 金融市场·····	(66)
第一节 金融市场的形成与发展·····	(66)
第二节 金融市场的现状分析·····	(69)
第三节 金融市场建设的制约因素和对策·····	(79)
第五章 技术市场·····	(84)
第一节 技术市场的形成与发展·····	(84)
第二节 技术市场的现状分析·····	(89)
第三节 技术市场发展的制约因素和对策建议·····	(99)
第六章 劳务市场·····	(105)
第一节 劳务市场的形成与发展·····	(106)
第二节 劳务市场组织结构分析·····	(114)
第三节 劳务市场发展前景展望与政策建议·····	(120)
第七章 信息市场·····	(128)
第一节 信息市场的孕育和发展·····	(128)
第二节 信息服务业的基本情况·····	(130)
第三节 发展信息市场的有利条件和制约因素 以及对策·····	(133)
第八章 房地产市场·····	(139)
第一节 房地产市场·····	(139)
一、住房制度改革和房产市场的出现·····	(139)
二、房产市场的现状分析·····	(143)

三、关于加快房产市场发展的建议·····	(149)
第二节 地产市场·····	(150)
一、土地使用制度改革和地产市场的形成·····	(150)
二、地产市场的现状分析·····	(154)
三、地产市场的培育与管理·····	(158)
附录：·····	(163)
一、唐山市人民政府关于加快全市商品交易市 场建设的决定·····	(163)
二、唐山市生产资料市场管理实施细则·····	(168)
三、唐山市鼓励搞活资金、多渠道筹措资金暂 行办法·····	(175)
四、唐山市技术市场管理办法·····	(183)
五、唐山市劳动局关于进一步完善劳务市场的 暂行办法·····	(189)
六、唐山市人才市场管理办法·····	(192)
七、唐山市信息协会章程·····	(195)
八、唐山市国有土地使用权出让和转让暂行办 法·····	(200)
九、唐山市城镇房产交易管理暂行办法·····	(212)
十、唐山市城市建设综合开发管理办法·····	(222)
后记·····	(229)

第一章 唐山市市场体系建设概况

唐山市位于华北平原的东部，南临渤海，北靠燕山，地处京山要塞。唐山市及所辖一市九县总面积13472平方公里，总人口665万人。在半径不足80公里的区域内，不仅蕴藏着丰富的煤、铁、石油、黄金、大理石、石灰岩等矿产资源，还有许多农业资源和海洋资源。优越的资源条件和地理位置，使唐山很久以前就成了中国能源和原材料的生产基地，是中国近代工业的摇篮，素有“北方煤都”、“北方瓷都”和“冀东粮仓”等美称。

解放后，唐山作为华北的资源型重工业城市，为全国的社会主义建设事业做出了重要贡献。改革开放以来，唐山迅速从1976年的大地震灾害中恢复过来，经济建设和社会进步得到长足的发展。1986年被国家列入京津唐一级经济区网络，1988年又被国家批准为沿海对外开放地区。1991年，在全国43个国内生产总值超百亿元的城市中排名第24位。1992年，唐山市国内生产总值187亿元，工农业总产值335亿元。国民生产总值、国民收入、工农业总产值、工业总产值、工业销售收入、工业企业实现利税等六项指标均排在河北省第一位。优越的地理位置，方便的海陆交通，丰富的矿产资源和雄厚的工业基础，使唐山市具备了成为区域性农副产品集散中心、生产资料交易中心、金融中心、技术和信息中心的条件，在全国统一、开放的社会主义市场体系中占有重要的位置。

第一节 改革开放以来唐山市场体系建设取得的主要成绩

建国以后一直到改革开放之前，在计划经济的管理模式下，唐山市的市场发育很不健全，虽然旧的流通体制在特定的历史阶段中对经济发展和保障人民生活发挥了积极作用，但也确实存在许多弊端。商品价格几十年一贯制、物资统包统配、资金供给制、住房福利制、劳动力配给制等，严重阻碍着生产要素的流动，束缚着生产力的发展。随着经济体制改革和对外开放的深入发展，市场发育不健全的矛盾日益突出，市场建设的任务也就理所当然地被提到各级党委和政府的议事日程上来。从旧的资源配置方式演变到今天各个要素市场的初步形成与繁荣，是一个不断改革，不断建设，不断发展的渐进过程。

改革开放十四年来，唐山市场体系建设大体可分为四个阶段。

第一阶段——单个市场的孕育萌生时期（1979——1984年）。在这一时期，全国经济体制改革的重点还在农村，城市经济体制改革的思路还不明晰，市场体系的概念还没有明确提出来。当时，市场建设主要是围绕着改革和发展过程中遇到的实际困难而展开，为解决一些具体问题而进行的，没有、也不可能从建设社会主义市场经济体系的高度考虑问题。这一时期市场建设的特点是，各个市场建设起步时间不一，发展速度不一，大多是单个发展，相互联系不紧密，市场建设规模小，档次低。在5年时间里，城乡集贸市场发展一枝独秀，发展较快。全市城乡集贸市场从1979年的142个发展到

1984年的232个，增长63%，集贸市场成交额从1979年的1.2亿元增长到1984年的3.78亿元，增长了215%。劳务市场建设开始起步，规模也较大。1980年，为了解决震后大批人员就业和知青返城安置问题，发展第三产业，成立了唐山市劳动服务公司。随后，各县区、各企事业单位也纷纷创办自己的劳动服务公司，新的就业方式和服务组织不断出现。信息服务业开始受到重视。1984年，为适应管理现代化和办公自动化，市、县两级党政机关以及大中型企业，先后购置了微机等办公自动化设备，组建起信息部门和调研机构。生产资料市场开始萌发。政府以及物资管理部门，在生产资料经营单位、经营范围和销售价格的管理上有所松动，市场调节的生产资料尽管在范围和程度上十分有限，但毕竟是出现了。

第二阶段——市场建设全面展开，市场体系的骨架初步形成时期（1986——1988年）。1984年10月，党的十二届三中全会提出，加快以城市为重点的整个经济体制改革的步伐，以利于更好地开创社会主义现代化建设的新局面。至此，城市经济体制改革的序幕正式拉开。由于唐山市当时地震复建工作的压力很大，而且市政建设的基础条件也不具备，市场建设很难全面、有秩序地展开。因此，同全国其他城市相比，唐山市场体系建设在时间上稍稍滞后了一些。到1985、1986年，各个要素市场的建设才陆续展开。这一阶段市场建设的特点是，市场建设的指导思想比较明确；各个要素市场建设齐头并进，全面开花；改革的领域宽，发展的速度快；建成了一些在全省或全国有一定影响的市场，整个市场体系的基本骨架初步形成。从领导方面讲，这一阶段市场建设充分借助了两个推力。第一个推力，1984年国家经济体制

改革决定出台，奠定了社会主义经济体制改革的理论基础。城市经济体制改革有了清晰的思路，计划体制改革、企业改革、价格改革、流通体制改革、金融体制改革、劳动用工制度改革、科技体制改革、住房制度改革等逐次推开，改革的大环境十分有利。市委、市政府按照党中央、国务院和省委、省政府的工作部署，对市场体系建设进行科学规划，市场体系建设的指导思想明确，措施周密具体，指挥及时得力。第二个推力，经过7年的建设，唐山市震后复建工作已基本结束，党政领导的精力可以更多地考虑市场建设，市政建设基础设施的加强也为市场建设提供了前提条件。四年时间里，市场建设成果巨大，消费品市场迅速发展，各个要素市场从无到有，逐步成龙配套，市场体系基本框架的构筑初步完成。

消费品市场：城乡集贸市场迅猛发展，投入增加，市场数量和交易额激增。1988年，国合商业系统改革步伐加快，批发零售场点承包经营责任制普遍推开，企业活力有所增强。价格改革有较大进展，1985——1988年，十几大类、400多种消费品的价格先后放开。但是，1988年下半年的抢购风，造成了市场秩序的混乱，或多或少地抵消了一部分改革的成果。

生产资料市场：1985年初，形成了综合性的生产资料交易市场，下设钢材市场、汽车市场和综合生产资料市场。1987年3月，钢材市场得到国家批准。1987年底，市、县物资系统市场调节物资销售额的比重已提高到63.1%。

金融市场：1986年12月，唐山市正式建立了银行间同业拆借市场。1987年，各县也相继建立金融系统资金拆借市场

11个，当年底，拆出、拆入资金6.5亿元。1987年9月，唐山市证券交易市场开业，到1988年底，办理国库券贴现业务金额40万元。同年，唐山市外汇调剂中心也正式挂牌营业。

劳务市场：1987年，市政府正式批准成立了唐山市劳务市场，劳务市场的作用范围进一步扩大。1988年，唐山市人才市场成立，本市和外省市之间的人才智力流动日趋活跃。

技术市场：1987年3月，唐山市常设技术市场成立，随之，各县区常设技术市场也陆续开业，并组织了全市的技术市场协作网络。1988年，全市技术市场成交额突破1000万元。

信息市场：1988年，市政府正式批准成立唐山市经济信息中心，全市初步形成以市县两级信息机构为主、专业和民办信息咨询机构并存的信息服务体系。

房地产市场：1986年，市土地局成立。从1986年开始，对使用国有土地的方式进行改革，由无偿划拨改为有偿使用。1987年，城市住房制度改革起步，按新的租金标准全市模拟运转一年后，于1988年进入实运转，向住房商品化迈出了第一步。1987年7月，市房管局房产交易所成立，对市区房地产市场实行规范化管理。

第三阶段——治理整顿时期（1988年10月——1991年11月）。这一时期的特点是，国家治理经济环境，整顿经济秩序，对基本建设和信贷规模实行紧缩。在大的经济背景之下，唐山的市场建设在治理整顿的总体要求下，转入保重点、抓质量、积极稳妥发展的轨道。经过三年的努力，市有关部门加强了市场法规建设，对各个要素市场实行规范化管理。整顿流通秩序，严格控制物价，取得显著成绩，保证了

市场的稳定。即使是在这一时期，市委、市政府利用国家双倾斜政策，尽力做到了市场建设不间断，投入不断挡。象鸭鸿桥市场的扩建工程、荷花坑市场的扩建改建工程等都是在这—时期完成的。由物资、工商、物价、税务等部门共同组成生产资料市场管理办公室，起草了《关于加强生产资料市场管理的意见》，有效地制止了生产资料市场上的混乱现象。住房制度改革加快了步伐，1989年4月，二、三步合并为一步走，同年9月全部到位。

第四阶段——市场体系建设加快发展时期（1991年11月以后）。1991年底，治理整顿的任务基本结束，全国经济建设进入又一个加速发展时期。唐山经济也摆脱了市场疲软、三角债等问题的困扰，走出低谷，加速发展。全市上下一心一意抓改革，求发展，力争更快更好地上一个新台阶。从1991年下半年起，集贸市场建设出现新的高潮，国合商业企业经营机制的改革步伐加快，各要素市场也都出现了加快发展的好势头。

消费品市场空前活跃。1992年初，市政府制订出台了《关于加快商品交易市场建设的决定》，进一步放宽政策，鼓励和支持兴办市场。全年集贸市场建设投资7221万元，比上年增加2.43倍，是“七五”期间总投资的2.38倍，创历史最高水平。当年新建、扩建、改建市场50个，全部投入使用。到1992年底，全市各类市场已达429个，集市贸易成交额突破30亿大关，比1991年增长了37.14%。市场管理水平又上了一个档次，全市创建国家级文明市场3个，省级文明市场15个，市级文明市场47个。

生产资料交易额大幅度增长。物资系统“政改企”改革进一步深化，市场购销两旺。1992年，全市仅物资系统就实

现销售收入59.4亿元，比上年增长了一倍，名列全省榜首。1992年，市农业生产资料公司经营额达1.42亿元，全系统纯销售收入达到4.3亿元。年底，市物资局正式组建为唐山市物资总公司，在政府各职能部门中率先“下海”。

金融市场日趋繁荣。1991年，为适应地方经济发展对资金的需求，正式成立了唐山市金融市场。1992年，又相继在10个县市建立了县级同业拆借市场。证券、债券市场十分活跃，1992年，全市发行国债1.58亿元；企业债券和短期融资2.685亿元；有价证券交易量1.1亿元。外汇市场努力为经济发展和对外开放服务，为企业调汇2739万美元。1992年，唐山市农村合作基金会也正式成立。全市农村合作基金会的股金余额已达到10.2亿元。

技术市场成绩斐然。1992年底，全市技术贸易机构达到207家。农村常设技术市场的建立，使技术市场服务的范围延伸到乡镇和村。1992年，全市技术市场签订技术合同1104份，技术交易额达4450万元，在河北省名列第二。

劳务市场再次成为热点。市人才市场自1988年开办以来，从全国24个省市自治区引进人才3805人，交流市内人才4700人。1992年，先后召开7次大中型人才技术交流和信息发布会。

房地产市场加快发展。1992年，市政府先后发布第12、13、14号令，抓紧制定房地产市场有关法规。房地产交易空前活跃，出现了第二次房地产开发热。1992年，有22个国家和地区的外商前来洽谈国有土地成片开发项目，达成协议的有15家，协议面积9449.17亩，收取土地出让定金2209.92万元。

回顾改革开放十四年历史，特别是城市经济体制改革全面展开近10年市场体系建设的历史，我们可以欣慰地说，随着国民经济从高度集中的计划经济向社会主义市场经济转变的历史进程，唐山的市场体系建设已经取得了巨大的成绩。消费品市场从小到大，遍及全市城乡，达到初步繁荣；生产资料市场从无到有，已具有一定的规模；金融市场方兴未艾，前景广阔；劳务、技术、信息、房地产等要素市场也初具规模，发展势头很好。整个市场体系的骨架已基本形成，为进一步建立社会主义市场经济新体制奠定了一个良好的基础。经过近10年市场体系建设的实践，对于培育社会主义市场经济体系的规律有了比较深刻的认识，各级领导和各有关部门有了一个成熟清晰的市场建设指导思想；有了一个科学可行的市场体系建设规划；已经构筑起市场体系的基本框架；积累了许多具有唐山特色的市场建设好经验。为今后以党的十四大精神为指针，承上启下，继往开来，把市场体系建设纳入社会主义市场经济体制的框架，进一步加快建设的步伐，准备了一个很好的前进出发阵地。

第二节 关于培育和发展市场体系的战略思考

一、要从建设社会主义市场经济体制的高度重新审视过去，思考未来

江泽民总书记在十四大报告中指出：“我们要建立的社会主义市场经济体制，就是要使市场在社会主义国家宏观调控下对资源配置起基础性作用，使经济活动遵循价值规律的要求，适应供求关系的变化；通过价格杠杆和竞争机制的功

能，把资源配置到效益较好的环节中去，给企业以压力和动力，实现优胜劣汰；运用市场对各种经济信号反应比较灵敏的优点，促进生产和需要的及时协调。”我们要贯彻落实党的十四大精神，必须尽快转变观念，从改革开放十四年的实践中深刻认识到，要彻底解决旧经济体制的弊端，就必须解决旧体制在资源配置方式上的行政指令化这一深层矛盾，逐步实现以市场为中心组织社会经济生活。

建立社会主义市场经济体制和运行机制是一个系统工程，资源配置以市场机制为基础是实现这一系统工程的目标，市场体系建设在整个新体制创建过程中具有十分重要的位置，对于加强国家宏观调控，搞活企业将产生巨大的影响。要把企业推向市场，就必须创造一个良好的市场环境。舍此，别无出路。我们必须清醒地认识到，唐山市的市场建设尽管已经取得了很大的成绩，但按照建设市场经济体制的要求，还相差很远。在市场建设特别是生产要素市场的培育和发展上，还处在刚刚起步阶段。治理整顿基本结束已经一年多了，面对其他地区市场建设高速发展的挑战，唐山的市场建设还缺少重大的、突破性的进展。我们市场体系建设的基础设施仍然是1988年前后的水平，这几年量的变化不大，更缺少质的飞跃。为了促进经济的迅速发展，使市场建设的水平与唐山目前的经济实力相适应，我们必须从建立社会主义市场经济体制的高度，重新审视市场建设的过去，思考未来，认真总结成绩，切实找到差距。百尺竿头，更进一步，把唐山市的市场体系建设推向一个新阶段。

二、把握市场体系建设的时序，重点培育和发展要素市场

市场发育的内在规律决定了我国市场体系建设的时间顺序。在市场体系培育和发展过程中，各个要素市场的发展不可能是同步的、均衡的。其原因有两条。第一，市场发展也是一个从简单到复杂，从个别到一般，从初级到高级的过程。市场的发生、发展与交换对象范围的扩大是一致的，最初纳入交换的主要是消费品，因而最早形成的市场也应该是消费品市场，市场的发展顺序应从消费品市场开始。我国还处在社会主义初级阶段，商品经济发展的水平还不高，除消费品外，其它生产要素刚刚开始进入市场，满打满算也不过八九年的时间。因此，各个要素市场完善成熟的时间必然是有先有后。第二，国家经济体制改革的计划步骤和国民经济的承受能力也决定了市场体系建设必须按一定的顺序来完成。首先，从计划经济体制向市场经济体制的转变，是一场规模巨大的社会变革，本身就需要一个由点到面，由浅入深的转变过程。其次，改革需要一定的经济基础，在总需求大于总供给的基本形势下，经济体制改革的范围和深度，国家对各个要素市场放开的顺序和程度，必须考虑到国民经济的承受能力。因此，国家对各个要素市场放开的时间有先有后，各个领域改革的力度有大有小，在市场体系建设上呈现出阶段性。市场体系内部各要素市场之间有一种共生关系，离开其它市场的发育，某一个要素市场的建设不可能孤军深入，独自达到完善成熟。比如说，没有金融市场的充分发育，生产资料、技术、房地产等市场就很难充分发展起来。但是，市场体系建设需要一个准备过程，各种生产要素完全由市场调节不可能在一天之内完成，各要素市场的建成和完善又是有先有后的，在一定条件下，某个要素市场加快发展又

是可能的、必要的。

国家今后十年深化经济体制改革的主要任务之一就是，加强市场体系和市场组织的建设，逐步建立在国家指导和管理下的全国统一的市场体系。基本任务是，进一步完善消费市场；扩大生产资料市场；发展资金市场、技术市场、信息市场、房地产市场和劳务市场。扫除各种形式的关卡壁垒。以建立高效、通畅、可调控的商品流通体系为目标，进一步深化商业、物资体制改革。加强市场组织管理和制度建设，建立市场竞争规则，反对不正当竞争，健全市场秩序。

“八五”期间，要基本完成市场体系框架的构筑，充分发挥优势，狠抓薄弱环节。建立起适应社会主义市场经济体制的市场体系。包括市场硬环境建设、市场组织建设、市场法规建设、市场管理机构建设等等。“九五”期间，完善充实各个市场的发展，进入正常运作的阶段。

区域性的市场体系建设必须遵照这个顺序，在国家改革的总盘子之内谋划自己的蓝图，进行重点建设。今后一个时期，唐山的市场体系建设，必须按照国家经济体制改革的总目标，充分考虑到“完善”、“扩大”、“发展”三个层次的建设任务。其中，商品市场是市场体系的基础层次，生产资料市场是市场体系完善的核心，资金市场是市场体系完善的关键，劳动力市场的形成是市场体系最终完善的标志。从唐山市场建设的实际看，情形也大致如此。因此，今后在抓好市场体系全面建设的前提下，把生产资料市场、金融市场建设作为重中之重，增加投入，加快发展，是完全可行的。这既符合国家经济体制改革的部署，又有利于发挥唐山经济实力和产业结构优势，不失为一个正确的战略选择。