

得耕堂政書

第十一册

退耕堂政書卷二十三目錄

奏議二十三

議覆三姓及黑龍江一帶荒地一時尙難招佃開墾摺

籌設東三省陸地測量總局摺

設立東三省軍學圖書館片

遵核奉天官制詳陳辦理情形摺

擬請改定錦新興鳳兩道興京一府片

查明東三省鹽務情形暨現在辦法摺

遵查陸軍協統王振畿參案摺

擬裁奉天巡警道添設洮昌臨長海兩道員缺摺

裁撤錦州副都統屬筆帖式援例改歸外用摺

裁撤鳳凰墾務局移交東邊道接辦片

東邊道各屬分設文報局裁撤馬步撥片

江省中學堂建築費立案片

密陳東省危迫情形並已辦籌辦各事宜摺

退耕堂政書卷二十三

天津徐世昌

奏議二十三

議覆三姓及黑龍江一帶荒地一時尙難招佃開墾摺

奏爲會議三姓及黑龍江一帶荒地招佃開墾一時尙難辦理情形恭摺覆陳仰祈

聖鑒事竊臣等准軍機大臣字寄光緒三十四年七月十七日奉上諭有人奏三姓及黑龍江一帶荒地甚多似可改爲招佃開墾收租不取荒價又河套地方邊牆外通有種地佃戶地土肥沃請飭勘放等語著徐世昌陳昭常信勤會同妥議具奏原片均著鈔給閱看欽此遵

旨寄信前來臣世昌遵卽咨商臣昭常將三姓荒地佃墾各情會

同調查並咨黑龍江撫臣周樹模將黑龍江一帶情形詳查核覆臣世昌與臣昭常按諸事實揆諸情理原奏所陳實多窒礙如所稱招佃辦法意在招民開墾俟墾熟之後地歸旗丁民充佃戶照此變通辦理果能邊荒之大利日闢旗丁之生計日充以與原奏廣爲招徠俾增蕃殖之語相符則一舉而備數善計固莫良於此惟細加體察行之於蕃殖之後或易爲功行之於招徠之初實難爲力謹爲我

皇上縷晰陳之按三姓卽今依蘭府臨江州大通縣等處轄境所有荒地業經該處副都統衙門暨該府州縣等次第開放大通縣江北之地已奏明劃歸江省江以南餘地無多除臨江州所放之荒不收荒價餘均照全省通行舊例每生荒一晌收地價中錢二千文限以六年升科每熟地一晌交大小租中錢六百六十文以

如此至微之荒價極薄之糧賦厯辦多年猶難踴躍其江省呼蘭
一帶從前安插京旗暨通肯等處本省旗丁原領地畝向係民代
旗墾而呼蘭則因京旗旗丁不耐苦寒紛紛逃回故土其事遂寢
通肯等處則雖本地旗丁尙以不能經營致釀輻輳徙民墾地尤
較吉省爲難然實邊爲東省要務不能不求進步而所恃以爲
招徠者亦全在准爲世業耳原奏謂不取荒價招徠承墾每晌可
收租銀一兩五六錢三倍於糧賦之數夫所免者僅一時極微之
地價而納者乃每年三倍之地租旣無得產之望轉負重賦之累
蚩蚩之氓誰肯出此其難一開荒邊地勞費百端不憚竭力以圖
原爲爾田爾宅之計乃甫經成熟卽須以地授人耗費旣無從取
償地主亦礙難酬報愚民何知大體尙不甘受此虧累更恐枝節
橫生其難二墾民旣不能自承其業又須永擔重租怨尤所積加

以飢迫必將聚無數丁壯於極邊囂然不安其業鑊而走險急何能擇山深林密防不勝防不僅擾亂治安兼恐紛起交涉其難三且非特不利於佃戶也亦與旗丁實多有不利何者旗丁遠道而來受田認佃地界既不諳悉情意又不相孚朦混挾制皆在意中奸民乘機構煽勢必詞訟繁興甚或劣佃爲匪地主轉因而受累其難四至地主佃戶有不浹洽必或撤佃另招而民戶稀少招募非易另招無著則立見荒蕪仍招原佃則挾制益甚展轉相沿終貽困累其難五原奏謂旗丁遷徙始而收租久之農事漸習自行耕種似此體恤旗丁不知其害實甚查東省本地旗戶無不占有官荒而乃慵惰成習窮困日蹙皆因招佃而不自墾之故大凡辛勤乃爲立業之基而依賴實增游蕩之性其不能耐勞於前者決難望作苦於後必至不克自立生計終窮今本爲旗丁謀生詎可

更蹈此弊其難六綜此六端實鮮成效不特後日之蕃殖難期卽當開辦之初誠恐以此招佃佃戶未能應命而來以此開墾旗丁終無熟地可撥雖歲收租息較之糧額爲多而有名無實轉舉殖民實邊闢地興利及籌畫旗丁生計諸政策等諸空談將終無程效之一日臣等忝膺邊寄自不得不統籌兼顧因地制宜固未敢冒昧從事亦何敢漠視要公原奏旣爲安插旗丁起見應仍遵上年

明詔注重撥地自耕查現在三姓邊遠之區荒段尙屬不少江省亦正議出放瓊琿興東呼倫貝爾各城邊荒若按旗丁計畝授田仿照雙城拉林各處辦法妥定章程准給牛具等費定立租額年限開墾成熟卽予管業不取荒價緩令升科並練旗營藉資保衛以期屯墾兼施似於墾荒實邊兩有裨益容俟臣等統籌就緒再

正書卷二十三
行奏咨辦理惟茲事體大籌款維艱屆時更當奏請

飭部指撥的款以資安集其河套地方情形與吉江迥不相同應由督辦墾務兼署綏遠城將軍臣信勤自行妥擬具奏所有遵議三姓及黑龍江一帶招佃開墾一時尙難辦理緣由理合會同恭摺具陳伏乞

皇上聖鑒訓示

籌設東三省陸地測量總局摺

奏爲籌設東三省陸地測量總局以製輿圖而符部章恭摺具陳仰祈

聖鑒事竊查陸軍部前次奏定測繪全國軍用地圖辦法摺內聲明實地測量及製圖等事需款頗鉅在各省者應由各該督撫臣儘力籌辦等因在案伏思近世測量之學名雖沿自泰西實係仿

於上古考大禹用句股之法分配疆域爲治水之根基周禮設職方一官掌理地圖辨邦國之要害誠以天下形勢非輿圖不明而輿圖本原以測量爲要後世治軍行政亦悉本圖籍以經營是測量事宜關係綦重矧今日處武力相競之世輿地未能熟悉卽攻守無自運籌是以東西各國除所謂政治商業各地理外無不有軍用地圖用能策畫周詳指揮無誤究其軍用地圖之說自率由於測繪而來此各國陸地測量部所由設也中國土地遼闊從前於測繪一項未立專校致絕無精確地圖可資參考近年各省測繪學堂次第興立奉吉兩省於部章未頒之前在省會分設測繪學堂一所近將先後畢業該堂學生程度雖有不齊之慮而學成同爲致用之材惟東省遠在荒陲毗連鄰國界務之糾紛軍事之計畫屯田置戍何處爲扼要之區設治墾荒何處爲適宜之地尤

必實地測量始可參酌情形切實籌辦查南洋測繪學堂畢業學生業於上年奏准編成測量隊從事實測東省地域大於南洋形勢亦較爲重要亟應援案辦理設局編隊舉辦測繪事宜臣等擬將奉吉兩省畢業學生一百八十餘人暫編測量一隊略仿日本陸地測量部辦法設立陸地測量總局統籌測繪各事祇以人數無多幅員式廓不敷分配吉林界接韓俄尤關緊要擬先由吉林入手次江次奉斟酌緩急次第測量並由臣等隨時督飭此項測量人員遵守部章認真辦理惟是事體繁重統三省面積約三百三十餘萬方里當日本兩倍有奇彼自明治十四年經營以至今日歷三十年之久費數十萬之多已成之圖僅及全國之半東省雖兼程並進亦非倉猝所能竣功惟有嚴飭該局隊員生等勤奮將事以仰副

朝廷軫念邊疆之至意至開辦及常年各經費業經撙節預算開辦費約需銀六萬餘兩其常年額支活支雜支各費除測繪員生均按照前定章程由各營挑選應於各該營仍留底餉外約需銀六萬餘兩均擬由三省合籌分成攤撥交支應處支發動用以濟要需而免貽誤此項經費應請作正開銷此次經始測量東省土地荒寒山林叢雜跋涉艱難與內地情形迥異該局隊員生等如果忍耐艱苦辦有成效應請每屆三年擇尤奏咨保獎以資激勸
出自

逾格鴻慈如蒙

俞允臣等卽當欽遵辦理除將該總局暫行試辦章程咨部查照外所有籌設東三省陸地測量總局緣由謹合詞恭摺具陳伏乞
皇上聖鑒訓示

設立東三省軍學圖書館片

再查東三省西北環山東南控海外則有日俄之覬覦內則爲京直之藩籬陸軍固待擴張海防亦應籌議將來陸海軍人日多一日自非推廣軍學不足以增進軍人之智識而作養其精神考之各國咸有陸海軍圖書館之設凡關於軍事學術國內外之圖籍無不蒐羅購置藉供軍人研究之需意美法良顯收成效東省亟應仿辦惟以經營伊始需款浩繁擬暫借用前陸軍小學堂東偏房屋先行開辦以立基礎其開辦及常年各經費均由軍界人等提倡捐集嗣後如果建築房舍添購圖書需費過多不敷支給自應酌撥官款以資補助而圖擴充據督練處參議參謀處總辦等呈請具奏前來臣等覆核無異除咨部立案外謹附片陳明伏乞聖鑒

遵核奉天官制詳陳辦理情形摺

奏爲遵

旨酌核奉天官制詳陳辦理情形恭摺據實覆陳仰祈

聖鑒事准軍機大臣字寄光緒三十四年十一月十六日奉

上諭有人奏奉天官制宜斟酌損益以節糜費一摺著徐世昌按照所陳各節體察情形酌核辦理原摺著鈔給閱看欽此欽遵寄信前來仰見

朝廷澄叙官方綜核名實之至意欽佩莫名竊維設官之道要有一定之職守權限乃無尸位之譏用人之方必先厯試其學識才能自免濫竽之誚詳閱原奏所述四端斟酌損益具有深意惟臣於改設行省奏定官制之時悉心研究詳加探討與原奏所陳有已慮及而無庸議裁者有官制本有而爲緩設之缺須求統一之

方未便三省分設者有官制本無而爲後設之缺按諸事實應從原奏議裁者有爲奉天官場習慣已經臣嚴予限制者如原奏謂巡撫應裁一節查內省督撫不宜同城因無職務之可分且各有官署故遇事或有齟齬今總督統轄三邊巡撫主任全境又皆同署辦公權限旣明猜嫌悉泯總督之駐奉天實因目前交通之便僅及瀋陽非經常制也若俟鐵路貫通政權敏捷則總督應駐三省之中權以扼軍政財政外交之樞紐而專爲籌邊治蒙之計畫其省內一切政令皆任之以巡撫是巡撫之不應裁非僅爲總督之入覲

闕廷出巡邊塞將倚之代行職務也又以巡撫爲總督次官略如京部之尙侍與往日之督撫同城者不同臣原定官制曾奏明規仿京部是巡撫仍受總督之節制而各有所事旣不能以駢枝爲

嫌復何至以虛設見誚若議裁奉天巡撫則總督囿於一隅於吉
江兩省重要事件必至隔膜貽誤所辦者仍奉天巡撫之事機局
既滯而不通綱領亦偏而不備三省開創重要之政必至延擱不
辦又顯然以東清南滿鐵路界限劃境而治此中機括關係甚大
萬難裁撤此爲臣所慮及而無庸議裁者也原奏謂蒙務司應設
一節查原定官制本有奏設蒙務司之請臣到任後體察情形蒙
旗分隸三省生性顓愚匿庇匪人攜貳官府且受人煽惑爲所利
用欲進而干涉之則必有劃一之方實行之策若僅於奉省設蒙
務司則於吉江勢難兼顧若分設三省則事權不專政令歧出且
馭蒙之術在周知其情勢以德威變化其氣質以政教保障其生
產是必周歷蒙疆迎機而導非如他司之設常駐於省城僅以文
牘往還也臣因奏設三省蒙務局以朱啟鈴爲督辦去歲出法庫

邊門循遼源達洮南由齊齊哈爾折回奉省又分派人東至吉林之新城沂松嫩兩江西由朝陽赤峰沿新舊遼河等處循行一周考察形勢風俗又於吉林分設蒙務處以資聯絡將來款充事舉尙應移總局於蒙旗中央而分設於吉江扼要之地至原奏謂多立蒙文學堂兼用漢文教習廣開蒙民風氣誠爲扼要之圖臣已分飭學堂兼習蒙文並招致蒙王子弟入學以期教育普及此蒙務必應統一而不宜分設司缺者也原奏謂民政司與巡警道應歸併一節查奉省奏定官制本無巡警道之名良以警務卽在民政範圍不當另有主任嗣因奉天巡警普及城鄉而警捐之複雜警兵之凌亂將欲改良整頓似須另設專員又因外省官制皆添設巡警道奉省警務最繁故奏請添設道缺但吉江兩省警務初辦之時皆統轄於民政現在整理已將兩年且迭奉部章諸資遵