

統戰論文選

邯鄲市統戰理論研究會
中共邯鄲市委統戰部
編



张三发同志

在全市第三届统战理论研讨会上

的讲话

(代前言)

(一九九一年五月九日)

同志们：

我市第三届统战理论研讨会今天就要结束了。这次会议，对我市两年来统战理论研究的成果进行了检阅、总结和表彰，对更加深入地开展统战理论研究，把这项工作提高到一个新的水平，进行了安排部署。中央统战部、省委统战部对我们开好这次研讨会非常重视和关心，给予了很大支持。中央统战部王文发同志、省委统战部傅金铎等同志专程到会指导，讲了许多很好的意见。对此，我代表邯郸市委表示衷心的感谢！在这次讨论中还评出了15个先进单位，31名优秀论文作者，在此，我代表市委向他们表示热烈的祝贺！希望大家在今后工作中再接再厉，争取取得新的更大的成绩。下面，就全市统一战线工作情况以及统战理论研究方面的问题讲几点意见。

一、继续保持和发展我市统一战线工作的良好形势

党的十三届四中全会以来，以江泽民同志为核心的党中

央，十分重视统一战线工作，在一年多的时间里，党中央和中央领导同志同民主党派、人民团体进行了多次接触，先后召开了28次座谈会、协商会、谈心会。江泽民同志先后4次接见统战干部，并多次作了重要讲话。党中央先后下发了中发〔1989〕14号文件和中发〔1990〕10号文件，大大促进了全国统一战线工作的开展。在党中央的指引下，各级党委进一步提高了对统一战线战略地位、作用和重要性的认识，加强了对统一战线工作的领导，并认真贯彻执行着中央的各项方针政策。各级统战部门的广大干部进一步振奋精神，工作积极性和责任感大大增强。各民主党派、人民团体和各界人士衷心拥护党的各项大政方针，党领导的多党合作和政治协商有了新的发展。举荐党外人士担任政府及其部门领导职务的工作也有了新的进展，整个爱国统一战线工作正在健康发展。

过去的一年，是我市统一战线工作在党中央、省委的领导和上级统战部门的指导下取得重大发展的一年，也是工作十分活跃的一年。中发〔1989〕14号文件下达以后，特别是全国统战工作会议之后，市委多次召开常委会研究统战工作，根据中央和省委有关文件精神，结合我市实际，制定了我市贯彻落实中央14号文件的实施意见，先后6次召开协商会、座谈会，就我市国民经济和社会发展，以及重大人事安排进行认真的协商，使我市的政治协商和民主监督进一步规范、制度化。先后4次召开统战工作和统战（宣传）部长会议，传达上级有关精神，安排部署我市的统战工作。市委十分重视做好上层的有代表性的人物的工作，开展了谈心交朋友活动，经常听取各界人士的意见，征询他们的批评和建议；为了加快安排非党人士的步伐，市委专门召开了非党人

士安排工作会议，选拔了一批党外后备干部；与此同时，市委还进一步加强对统战理论的研究、干部培训和统战宣传教育的领导，使这些方面的工作都取得了明显成绩，受到上级统战部门的重视和表扬。此外，我市在对台、民族、宗教经济统战等方面也都做了大量工作，为促进我市政治、经济和社会的稳定发展做出了贡献。我市统战系统和有关部门，在市委、市政府的领导下，紧紧围绕经济建设这个中心，积极开展统战工作，参加经济建设“大合唱”，民委、工商联也从自己的实际出发，积极开展经济活动，取得了明显实效。总之，当前我市统战工作的形势是十分喜人的，我们要继续努力做好工作，进一步巩固和发展这种大好形势。

党的十三届七中全会审议通过了党中央《关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》，前不久召开的全国人大七届四次会议，审议通过了李鹏总理作的《政府工作报告》和我国《十年规划和“八五”计划纲要》，这是全党、全军和全国人民今后一个相当长的时期，沿着建设有中国特色的社会主义道路，实现第二步战略目标的行动纲领。它标志着我国社会主义建设已经进入了一个新的历史发展阶段。我们一定要认真学习这些重要会议精神，深刻领会其精神实质，在实际工作中，切实加以贯彻落实，为实现党的总任务、总目标服务。今后十年，我们能不能进一步巩固和发展八十年代取得的成就，进一步促进经济振兴和社会进步，将直接关系到我国社会主义的兴衰成败，关系到中华民族的前途命运。在这方面，统一战线也负有重大的责任，大有工作可做。可以设想，九十年代我国的爱国统一战线在中国共产党的领导下，必将进一步稳定、巩固和扩大；作为

AW11/1267/01

统一战线基础的工农联盟将更加巩固；党领导的多党合作政治协商制度在建设有中国特色的社会主义民主政治的进程中，将进一步完善；平等团结、互助友爱的社会主义民族关系将继续巩固发展；党同爱国宗教界人士的联盟将进一步发展；以大陆范围为主体的两个范围的联盟将更加壮大。我们各级统战干部、宣传干部、统战理论工作者，民主党派和各界人士，都要增强历史的责任感和时代的紧迫感，努力把握统一战线发展的总趋势，立足本职工作，真正肩负起巩固、完善和发展统一战线的光荣使命。

二、充分认识统战理论研究的重要性，切实加强统战理论研究工作

江泽民同志在全国统战工作会议上的讲话中指出，各级统战部门要注意议大事、抓大事。开展统一战线理论和政策的研究，是议大事、抓大事的重要内容。理论来源于实践，反过来又指导实践，为实践服务。坚持以马列主义、毛泽东思想为指导，坚持理论同实际相结合，并根据形势的发展变化，不断地推进理论政策研究工作的发展和深化，是我们党领导的正确性和决策科学性的重要保证，也是我们增强工作原则性、系统性、预见性必须坚持的原则。对统战理论学习和研究的重要性，我感到我们应从以下五个方面加深理解。

一是加强统战理论的学习与研究是全党抓统战的需要。

统一战线工作是全党工作的重要组成部分，是党的一条重要的工作战线，它贯穿到党的工作的各个方面。这就要求我们必须认真研究和掌握马列主义、毛泽东思想的统战理论政策，把广大党员的思想 and 行为统一到党的路线、方针、政策

上来。全党抓统战，必须首先用党的统一战线理论政策武装全党干部。应当看到，在这方面我市还是有差距的，在相当一部分党员、干部中，甚至是领导干部中，对统战理论和政策是生疏的，对统战工作特别是统战理论研究工作重视是不够的。这对做好统战工作，团结各方面的力量，调动各方面的积极性，搞好社会主义经济建设是十分不利的。列宁说：“没有革命的理论，就不可能有革命的行动”。毛主席说：“指导一个伟大的革命运动的党，如果没有革命理论，没有历史知识，没有对于实际运动的深刻了解，要取得胜利是不可能的”。因此，各级领导干部、各级统战部门和统战理论工作者，都要重视统战工作和统战理论的学习和研究，不仅要宏观上研究各级党组织如何做好统战工作的具体方式、做法、渠道、途径，从理论上给予回答，同时还要从实际上就党委各部门如何根据各自工作的特点，结合做好统战工作进行研究，使其深化，升华为理论，从而增强工作的主动性、自觉性和创造性。因此，我们要从全局的高度，战略的高度来充分认识加强统战理论政策学习研究的重要性，不断增强自觉性，切实把这项工作抓好。

二是加强统战理论学习与研究是巩固和扩大爱国统一战线的需要。当前，我国正处在历史发展的重要时期。从国际上看，世界上各种新旧矛盾交织，国际风云变幻，东欧一些社会主义国家发生剧变和苏联国内动荡的事实证明，国际敌对势力对社会主义国家进行“和平演变”的战略并没有改变，他们时时还在妄图颠覆破坏社会主义国家的制度。从国内情况看，我们正在集中精力建设有中国特色的社会主义，努力实现社会主义现代化，完成振兴中华、统一祖国大业。

对于我国的经济建设和社会发展，国际敌对势力和国内一些别有用心的人是不甘心他们的失败的，他们时时处处都妄图制造矛盾，挑起事端，进行干扰和破坏。1989年春夏之交，北京发生的那场政治风波已证明了这一点。在当前外有压力，内有困难，我们面临着各种挑战和严峻考验的情况下，迫切需要国内稳定，需要全国上下万众一心，齐心协力，共同搞好四化建设。爱国统一战线在贯彻党的基本路线、实现党和国家的中心任务中负有光荣使命，过去是、现在是，今后仍然是我们党的一大法宝，不可以削弱，而必须加强，不可以缩小，而必须扩大。因此，我们必须从社会主义兴衰成败的高度认识统一战线的重要性。当前，我们正处在实现第二步战略目标的关键时期，在改革开放和社会主义现代化建设中，也必然会遇到许多新问题、新情况，有待我们进行研究探索，这就更需要我们进一步团结各界爱国人士，使他们齐心协力在党中央的领导下，为实现社会主义现代化建设发挥自己的聪明才智，做出新的贡献。这些都需要加强统战学习和研究，使我们的统战理论，对现实工作中出现的新情况、新问题，能及时给予科学的回答和指导，以促进爱国统一战线的巩固和扩大。

三是加强统战理论研究是党的思想理论建设的需要。统一战线理论是马克思主义、毛泽东思想理论宝库中重要的组成部分，是我们党的思想理论建设的重要内容。由于它作为一门科学这个命题提出的较晚，在党的思想理论建设上，相对其他方面来讲，还是一个薄弱环节。统战理论同其他方面的理论相比，还有一定的差距。大家知道，马克思主义科学体系的各个方面，从经典著作到普通教材，从各种类型的辞

典，到各种版本的辅导、解释等都很丰富，其内容都比较全面、系统，但涉及到统战理论的内容，相比之下，仍显得不足和不够，没有达到与党的“三大法宝”相称的地位。造成这种情况，有马克思、列宁所处时代的关系，也有欧洲国家的阶级情况的问题，毛主席根据马克思主义的基本原理，从中国革命实际出发，丰富和发展了马克思主义关于统战的理论，但对社会主义建设时期特别是在当前改革开放，建设有中国特色的社会主义时期如何巩固发展统一战线，发挥民主党派和党外人士的作用，论述仍属偏少。当然，党的十一届三中全会后，党中央和邓小平同志坚持和发展的党的统一战线思想，确定了新时期爱国统一战线的方针政策。但随着形势的发展，对如何做好新时期党的统战工作，还需发展完善。由于统战理论方面存在这种不足，使党的思想理论建设特别是关于统战理论建设存在着明显的不完善，影响了党的思想理论建设。因此，当前党的思想理论建设迫切需要加强统战理论研究。只有加强统战理论与学习，才能使统战理论逐步完善，成为马克思主义理论体系中完整的重要组成部分，才能更好地指导当前的经济建设。

四是加强统战理论的学习和研究，是开创统战工作新局面的需要。今年初，中央对统战工作提出了开创九十年代新局面的要求，面对新形势、新任务，加强统战理论的学习和研究，就显得十分迫切，统战工作特有的复杂性，更突出了统战理论学习研究对统战实践起先导和指南作用的重大意义。因此，要开创统战工作的新局面，使之适应当前改革、开放和建设有中国特色社会主义的新形势、新任务的需要，就要求统战理论研究发挥解决新问题、分析新情况、总结

新经验的指导作用，从中发现带有规律性的东西，促进统战工作更好地为实现党的总任务、总目标服务。

五是加强统战理论研究是做好统战各项具体工作的需要。统一战线作为一门科学，有一个比较突出的特点，就是它有很多的分支和领域，有许多具体工作。它的各个分支、各个领域差异较大，相对独立性很强，又各具有独特的规律性。能不能掌握这些规律，对能否做好这些工作关系极大。象民主党派工作、民族工作、宗教工作、非党知识分子工作、对台工作、侨务工作等，都有不同的特点和具体方针、政策、做法。这些具体工作都向统战理论研究提出了新的更高的要求，这就需要搞好具体应用理论研究，以便为做好具体工作发挥先导和指南作用。因此，加强统战理论研究不仅是统一战线整体工作的需要，也是统一战线各个领域、各项具体工作的需要。总之，为了更好地开展统战工作，使统战工作更好地为四化建设服务，我们必须重视并加强对统战理论的学习与研究，把我市统战理论研究工作提高到一个新水平。

三、向大家提几点希望和要求

近几年来，我市各级党组织，各级统战、宣传部门和各级统战理论研究组织，对统战理论的学习、研究和宣传工作总的来说是抓得很紧，并做了大量工作，取得了可喜成绩。但是，我们还必须看到，同中央和省委的要求相比，同形势发展和任务的需要相比，同先进的地市相比，我们这项工作还存在一定差距。我们必须继续努力，再接再厉，切实把这项工作搞好。为此，向大家提出以下几点希望和要求：

第一，各级党委、各级统战、宣传部门要切实加强对党的统战理论和方针政策学习研究工作的领导。中央一再强调要加强和改善党对统一战线工作的领导，提出要抓大事、议大事。在工作中各级党委领导同志应该用一定的时间和精力去学习研究统战理论，学习研究统战政策，在统战理论学习研究上发挥带头作用。要做好九十年代的统战工作，一个至关重要的问题，就是各级党委领导同志能否掌握和运用好党的统战理论政策，能否真正把党的统战理论政策研究透、掌握住。依据中央的路线方针政策，结合本地实际，研究制定实施政策，是地方党委和各级领导干部的基本职责之一。这就要求我们党委领导同志一定要进一步重视统战理论的学习和研究工作，在这方面要舍得下功夫，花气力，努力做出表率，要关心统战理论研究工作者的工作和生活，经常了解、检查他们工作的情况，给他们出题目、交任务，给予具体的帮助和指导。要注意帮助他们解决工作和生活中的实际困难和问题，解除他们的后顾之忧，使他们以饱满的政治热情 and 无私奉献的精神，积极开展统战理论研究工作。

第二，要进一步加强统战理论队伍的建设。自1986年我市成立理论研究会以来，全市统战理论研究队伍有了很大发展，目前已拥有会员130余名，团体研究小组有30个。大家在不同的工作岗位上，锐意进取、积极工作、大胆探索，为我市的统战理论工作的开展做出了积极的贡献。但是从目前情况看，无论是从人员数量还是从人员素质来看，与承担的任务还不能完全适应。因此，在今后工作中，我市的统战理论研究队伍还必须进一步发展壮大，同时要努力提高自己的素质。希望各县（市）区、各较大对口单位，凡是没有成立统

战理论研究小组的，都应尽快成立；统战系统各个单位也应把统战理论研究小组建立起来。在组织统战理论研究队伍时，要充分体现统一战线的特点，既要有党内的同志参加，也要吸收党外的同志参加；既要有理论工作者，也要有实际工作者，并要发挥各自的专长，互相学习，共同提高，把大家的积极性和聪明才智充分发挥出来。要通过多种形式、多种渠道，加强对统战理论队伍的培训，市委统战部与市委党校联合举办的培训班，应当吸收部分统战理论工作者参加，以不断提高他们的政治水平和业务能力，更好地适应形势发展的需要。做为统战理论工作者，关键是要提高自身的素质。

第三，统战理论研究要坚持正确的方向和科学的方法。统战理论研究，要坚持理论联系实际，有的放矢、实事求是的原则。这是我们理论研究工作必须遵循的方向。根据这个指导思想，我们在研究中要坚持以马列主义、毛泽东思想为指导，在各级党委领导下进行。要着眼我市统战工作中的重点问题，着重从实际工作中提出研究课题，注意多搞一些政策性、专题性、对策性研究。认真研究九十年代如何做好统战工作，特别是如何为十年规划和“八五”计划的实施服务发挥作用，围绕经济建设，象邯钢那样做好经济统战工作，基层单位如何开展好统战工作等等。我有个看法，统战工作越是上层，工作越活跃，到下层则比较差。其原因，一是上层有影响统战人物多，基层有影响统战对象少；二是上层机关大，人员多，分工细，下层人少，抓实际工作多，基层普遍重视执行机构，忽视研究决策机构；三是中央和省领导对统战工作重视，基层稍差些，特别是统战对象少的单位，当然，根本的是领导同志的观念如何。因此如何根据基层特点

搞好统战工作，也应当研究。要经常深入下去，调查研究，认真听取党外人士和广大人民群众的意见，多掌握第一手材料，抓住现实工作中出现的新情况、新问题进行研究探索；要继续贯彻“双百”方针，提倡解放思想，广开言路，各抒己见，在坚持四项基本原则的前提下，允许各种观点自由争论，在同中央保持一致的前提下，勇于研究新情况、新问题，提出新见解，努力创造一种和谐、团结、民主的学术研究空气，使统战理论研究生动活泼，富有朝气地开展起来。我赞成这样的说法，叫做“讨论问题面前无领导”。因为它符合理论研究的特点。在决定问题时，要讲下级服从上级，个人服从组织，少数服从多数，全党服从中央。这是没有疑义的，但在讨论问题，特别是研究理论问题时，就不应分职务高低、资历深浅，谁讲得问题更深、更新、更符合规律，更能说服人，更正确，就应按谁的意见办。我们在理论研究中，应当提倡两种风气：一是求实的作风；一是民主的气氛。这样才能提出新的观点，形成新的思路，提出正确的理论观点。因为学术观点，理论上的争议，不能压服，只能以理服人。我们统战理论研究的作风是否可以概括为四句话：“攻难题，求真知，说实话、献良策”。这样才能出好的研究成果。

第四，统战理论研究要与统战理论政策的学习、宣传教育结合起来。要进一步贯彻省委组织部、宣传部、统战部关于加强党的统战理论政策、宣传教育工作的通知精神，努力做到统战理论研究为统战理论政策的学习宣传教育服务，统战理论政策的学习宣传教育要推动统战理论研究活动的开展。要加强对统战理论政策学习研究活动的宣传报道，扩大

统战理论政策的影响，推动广大党员、干部群众了解和掌握党的统战理论政策，以促进统战工作更加深入地开展。

同志们，我们邯郸市的统战理论研究工作经过五年的发展，已经走过了它的初创阶段，现在我们面临的任务是如何进一步提高研究水平，使统战理论研究工作更好地为统战工作服务。我希望全市各级统战、宣传部门和广大统战理论工作者、爱好者，知难而进，勇于进取，大胆探索，为我市统战理论研究迈上新台阶，做出新的贡献。

谢谢大家！

目 录

努力提高驾驭统一战线全局的能力·····	田志杰 (1)
论我国政党制度的特点和优点·····	高哲 (5)
中国为什么不能走西方政党政治道路·····	刘琦 刘治国 (17)
学习马克思主义哲学在统战工作中坚持“两点论”·····	温秀华 (22)
发展统一战线与维护社会稳定·····	蔡经熙 (26)
统战工作的困惑与思考·····	王银涛 (35)
党政分开后政府系统的统战工作刍议·····	谢立新 (41)
民主党派与社会主义·····	程世同 (47)
论党与党外人士合作共事·····	陈永春 (63)
基于挚诚、旨在有效 ——也谈中共领导下多党合作·····	韩士尧 (72)
论我国民主党派的起源和发展·····	程有才 (83)
准确地把握统战政策充分发挥非党知识分子的作用·····	康志明 (96)
浅谈民主党派地方组织加强自身建设问题·····	李宇丰 (106)
统战干部的素质与素质的培养·····	李沛华 (115)
马克思主义宗教观与党的宗教信仰自由政策·····	张和平 (129)

关于我市部分乡（镇）村宗教问题的调查报告	张占忠（143）
正确处理企业统战工作中的十大关系	张文堂（153）
有关海外统战工作几个问题的探讨	武勇军（164）
“一国两制”是中国和平统一祖国的基本国策	何区祥 张 林（176）
深入调查研究发挥整体功能，武安市政协围绕	
农业问题积极参政议政	任振旗（185）
后记	编者（193）

努力提高驾驭统一战线全局能力

中共邯郸市委副书记 田志杰

江泽民总书记在全国统战工作会议上指出，进一步巩固和发展广泛的爱国统一战线的重任，已经历史地落到了我们这一代人身上。当前，在认真贯彻落实全国、全省统战工作会议精神中，摆在各级党委面前的一个重大课题，就是努力提高驾驭统一战线全局的能力，充分发挥统一战线的特殊功能，为实现我党的总路线、总任务而奋斗。

统一战线的本质是团结大多数，孤立敌人，统一战线宜宽不宜窄。要驾驭统一战线的全局，必须着眼于扩大和加强团结，树立大团结、大统一的指导思想。只有实行最广泛的团结，争取最大多数，发展壮大自己的队伍，我们的国家政权和爱国统一战线才能巩固和加强，才能在风云变幻的复杂国际环境中，顶住风浪、战胜困难，取得反渗透、反颠覆、反“和平演变”的胜利，推进社会主义现代化建设和改革开放事业的发展。在当代中国，爱国与否是最大的政治分野。在大陆统一战线的政治基础是爱国主义和社会主义；在海外，统一战线的政治基础是爱国和维护祖国统一。因此，只要有利于建设四化、统一祖国、振兴中华，只要有利于民族团结、社会进步、人民幸福，只要有利于挫败国内外敌对势力的渗透、颠覆与“和平演变”，不论哪一个阶级、阶层、哪一个党派、集团，哪一个人，我们都要团结，团结的人愈

多愈好。要在这一思想的指导下，广泛团结港、澳、台同胞、民族上层人士、宗教界爱国人士，充分发挥他们在促进祖国和平统一，帮助大陆引进资金、技术、人才，支援大陆经济、文化建设中的作用。

驾驭统一战线的全局，必须坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。我国实行的共产党领导、多党合作的政党体制，最适合中国的国情，具有中国的特色，是马克思主义政党理论同中国实际相结合的产物。实行这一制度，既有利于充分发扬民主，又能避免西方多党轮流执政所带来的弊端。我们一定要把这个制度建设好，进一步经常化、制度化、规范化，充分发挥各民主党派参政党的作用。坚持和完善这一制度的关键是加强和改善党对多党合作的领导。这就要求我们的党依靠正确的路线和政策，依靠广大党员的先锋模范作用，团结党外人士共同奋斗；要充分发挥各级人民政协的作用，与党外人士平等协商、接受监督；要广交朋友，发扬统一战线自我教育的优良传统，做好思想政治工作；还要善于把正确的政策和良好的工作方法结合起来，在处理党与非党人士的关系上，学会掌握辩证法，坚持两点论，避免片面性。要妥善处理党的领导与民主党派独立自主的关系；党的领导与多党合作的关系；领导与监督的关系。使党领导的多党合作和政治协商制度，在我国政治生活中充分显示它的生命力和优越性。

统一战线必须为社会政治稳定服务，为经济建设和改革开放服务，这是驾驭统一战线工作的全局，使统一战线工作坚持正确的政治方向的关键。稳定是当前和今后一个时期全党工作的总要求，是实现九十年代奋斗目标的重要保证。没