

# 青岛市城阳区城镇体系规划

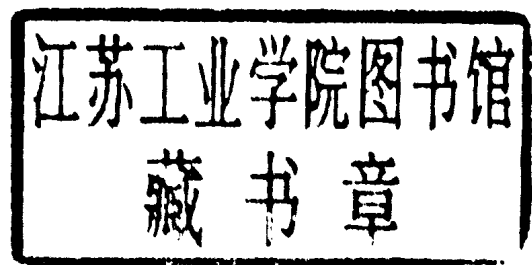
(1999—2020年)


北京大学城市规划设计中心  
青岛市城阳区城乡建设委员会

2000 • 3

# 青岛市城阳区城镇体系规划

(1999—2020年)



周一星  
二〇〇〇年  
一月  
廿  


北京大学城市规划设计中心  
青岛市城阳区城乡建设委员会

2000 • 3

# 《青岛市城阳区城镇体系规划》

## 领导小组

- 组 长：**傅明先 城阳区人民政府副区长
- 副组长：**王维清 城阳区城乡建设委员会副主任  
陶 澍 北京大学城市与环境学系副主任
- 成 员：**孙丕忠 城阳区计划委员会副主任  
赵作文 城阳区经济委员会副主任  
王立清 城阳区外经贸委员会副主任  
宋修德 城阳区土地管理局  
李先勇 城阳区农业局  
史忠学 城阳区交通局  
孙培浩 城阳区环保局  
周学亭 城阳区水利局  
张彩芝 城阳区文体委  
苟团年 城阳区城乡建设委员会副主任  
于锄功 城阳区城乡建设委员会村镇处主任  
柴彦威 北京大学城市与环境学系区域经济  
与人文地理学教研室主任

# 《青岛市城阳区城镇体系规划》 编制小组

顾问：周一星 北京大学城市与环境学系教授

组长：陶澍 北京大学城市与环境学系教授、博士  
柴彦威 北京大学城市与环境学系副教授、博士

副组长：曹广忠 北京大学城市与环境学系讲师、博士  
徐福留 北京大学城市与环境学系讲师、博士

成员：曹军 北京大学城市与环境学系讲师  
张莉 北京大学城市与环境学系博士  
史中华 北京大学城市与环境学系硕士  
杨家文 北京大学城市与环境学系硕士  
胡智勇 北京大学城市与环境学系硕士  
李峥嵘 北京大学城市与环境学系硕士  
刘龙 北京大学城市与环境学系硕士  
刘志林 北京大学城市与环境学系硕士  
王明田 北京大学城市与环境学系硕士  
樊铎 北京大学城市与环境学系硕士  
任英顺 北京大学城市与环境学系硕士  
张南星 北京大学城市与环境学系学士  
李晓娟 北京大学城市与环境学系学士  
施治 北京大学城市与环境学系学士  
梁小平 城阳区城乡建设委员会  
于文谭 城阳区城乡建设委员会

# 青岛市城阳区城镇体系规划文本

## 目 录

<b>第一章 总则</b> .....	<b>4</b>
规划背景 .....	4
规划内容 .....	4
规划指导思想 .....	5
规划年限 .....	5
规划范围 .....	5
规划依据 .....	5
<b>第二章 城镇体系发展的区域条件分析</b> .....	<b>6</b>
发展优势 .....	6
发展劣势 .....	6
区域经济发展战略 .....	6
<b>第三章 城镇发展特征及其面临的问题</b> .....	<b>7</b>
城镇发展概况 .....	7
城镇发展特征 .....	7
面临的主要问题 .....	7
战略目标 .....	7
<b>第四章 城镇化动力机制与城镇化目标</b> .....	<b>9</b>
现状城镇化水平 .....	9
城镇化动力机制与城镇化道路选择 .....	9
人口和城镇化目标 .....	10
城镇化实施对策 .....	10
<b>第五章 城阳区功能定位与功能区划分</b> .....	<b>11</b>
城阳区功能定位 .....	11
区域功能分区 .....	11
<b>第六章 城阳区城镇体系空间结构规划</b> .....	<b>12</b>
中心城区的构建 .....	12
小城镇发展规划 .....	13
片区发展规划 .....	14

中心村发展规划 .....	15
城阳区发展空间格局组织规划 .....	17
<b>第七章 城镇人口规模与职能结构规划 .....</b>	<b>19</b>
城镇发展建设用地规划协调 .....	21
<b>第八章 城阳区基础设施与经济协调发展规划 .....</b>	<b>23</b>
交通基础设施规划 .....	23
航空运输规划 .....	23
铁路运输规划 .....	23
公路规划 .....	24
通勤与公共交通规划 .....	25
供水规划 .....	25
供电规划 .....	26
信息基础设施规划 .....	26
社会服务设施规划 .....	27
市场布局规划 .....	27
学校布局调整规划 .....	28
文体设施规划 .....	29
医疗卫生设施规划 .....	29
<b>第九章 地区形象建设规划 .....</b>	<b>31</b>
城阳区地区形象建设的必要性 .....	31
地区形象现状与要素特征 .....	31
地区形象认知和评价调查分析 .....	31
形象定位与策划 .....	32
地区形象的实施、传播与维护 .....	33
地区形象建设的深入与发展 .....	34
<b>第十章 区域旅游发展规划 .....</b>	<b>35</b>
旅游产业定位 .....	35
旅游空间总体布局 .....	35
旅游功能区的空间组织——旅游通道的建设 .....	36
旅游产品与开发项目规划 .....	36
旅游产业发展的分期规划 .....	36
旅游规划的实施与保障 .....	36
<b>第十一章 环境保护发展战略规划 .....</b>	<b>38</b>
污染问题现状与发展趋势 .....	38
环境功能分区与执行标准 .....	39
饮用水源地保护规划 .....	40
河流污染防治规划 .....	41

地下水污染防治规划.....	41
近岸海域污染防治规划.....	41
固体废弃物污染防治规划.....	42
大气污染防治规划.....	43
噪声污染防治规划.....	43
污水处理系统的建设规划.....	43
环境规划的实施与管理.....	44
<b>第十二章 区域生态系统持续发展规划.....</b>	<b>46</b>
生态保护区及生态敏感区划分.....	46
森林绿地生态景观系统发展规划.....	47
农田生态系统保护规划.....	49
洪涝灾害综合防治规划.....	50
海岸带风暴潮综合防治规划.....	50
水土流失综合防治规划.....	51
<b>第十三章 实施措施与保障.....</b>	<b>53</b>

# 第一章 总 则

## 规划背景

- 1.1 经济发展的全球化、信息化为各国家和地区的发展提供了新的机遇与挑战,能否正确把握发展的目标与方向正是地区经济及社会可持续发展的关键。
- 1.2 青岛市作为环渤海经济圈和胶济沿线产业带的重要组成部分,国内、国际经济竞争力将进一步提高。城阳区作为青岛市的北大门和国际空港所在地,必将在全市的经济发 展格局中扮演重要的角色。城阳区作为环胶州湾产业带的主体和最直接的腹地,将获得最好的经济发展机遇,并且在未来将发挥巨大的经济辐射作用,带动青岛北部地区经济的发展。
- 1.3 城阳区在经历了快速发展的新区建设阶段以后,城市面貌获得极大改善,城市基础设施配套建设已初具规模,正在朝着一个功能完备、经济发达、环境优美的城市新区发展。但是,城阳区的发展还缺乏统一的宏观指导,各镇之间缺乏彼此协调,各镇的产业建设缺乏正确的引导。
- 1.4 城阳区城镇体系规划是青岛市总体规划、青岛市城镇体系规划与城阳区城总体规划以及区内各镇镇区规划之间的衔接性规划。通过城镇体系规划的制定与实施,从全局的角度引导城镇体系的健康与协调发展,在全区范围内引导产业的合理布局与分工,形成产业结构配置合理、职能分工明确、城镇之间协调发展的城镇体系结构,实现人口、资源、环境及社会经济等方面的持续发展。

## 规划内容

- 1.5 本次规划的主要内容包括:城镇体系发展的区域条件分析;城镇发展特征及其面临的问题;城市化水平预测与城市化发展机制分析;功能定位及其区域差异分析;城镇体系空间结构规划;城镇体系规模结构与职能结构规划;基础设施与经济协调发展规划;地区形象建设规划;区域旅游发展规划;区域环境保护战略规划;区域生态系统可持续发展规划;规划实施措施与保障。



## 规划指导思想

- 16 城阳区城镇体系规划必须服从、服务于青岛市社会经济发展战略与城镇体系规划，贯彻青岛市“两卢一环”城镇发展战略。规划编制要遵循社会主义市场经济条件下城镇发展的客观规律，坚持实事求是原则，近远期结合、积极推进“三化”战略，坚持可持续发展原则。

## 规划年限

- 17 规划近期为1999—2005年，规划远期力2006—2020年。

## 规划范围

- 18 城阳区界内包括城阳、流亭、夏庄、惜福、棘洪滩、上马、红岛、河套等8个镇229个行政村，总面积553.2平方公里，总人口424479人。

## 规划依据

- 19 本次规划的主要依据：《中华人民共和国城市规划法》、《城镇体系规划编制办法》、《城市规划编制办法》、《青岛市城市总体规划（1995-2010年）》、《青岛市城镇体系规划及环胶州湾地区规划纲要》、《青岛市城阳区城总体规划（1994-2020年）》、《青岛市城阳区国民经济与社会发展第九个五年计划和2010年远景目标纲要》、《青岛市环境空气质量功能区划分规定》、《青岛市地面水功能区划》、《青岛市城阳区环境保护发展规划（1999-2007年）》、各镇城市总体规划各相关职能部门的专业规划。

## 第二章 城镇体系发展的区域条件分析

### 发展优势

- 2.1 城阳区的发展优势体现在：显著的区位优势与交通枢纽优势；丰富的土地资源与自然资源优势；较为雄厚的经济基础优势；对外开放黄金地带优势；城镇发展各具特色的优势；新区的优势。

### 发展劣势

- 2.2 产业结构层次偏低，主导产业带动作用不够明显；经济运行质量不高，对外开放的深度、广度、力度不够；科技力量薄弱，劳动者素质较低；资源、环境与经济发展不协调。

### 区域经济发展战略

#### 2.3 城阳区经济发展的总体战略为：

- (1) 依托区位优势，开拓国际、国内两个市场，加快外向型经济发展步伐。
- (2) 不断调整优化产业结构，在保证第一产业稳定发展、第二产业继续快速增长的同时，加大第三产业发展的力度。
- (3) 不断加强基础设施的建设，为经济发展奠定硬环境基础。
- (4) 加大教育投入。

- 2.4 第一产业发展战略为：通过改变农作物种植方向、良种引进、农业高科技的应用等，实现全区“农、林、牧、副、渔”的产业化发展；顺应市场供需的变化，不断调整种植业的结构。

- 2.5 第二产业发展战略为：极促进工业园区建设，逐步形成二级工业园区体系；区、镇、村三级行政组织统一协调，推行“权属分离，园区共建”；工业园区和中心村应该统一规划；建设红岛海洋高科技工业园区。

- 2.6 第三产业发展和市场建设战略为：推动市场向高级化发展，注重市场的联动效应及合理引导市场的空间布局，建设多要素市场，市场建设投资的多元化战略。

## 第三章 城镇发展特征及其面临的问题

### 城镇发展概况

- 3.1 设镇较早而设区历史短暂;优越的交通和区位条件及丰富的自然资源条件是城镇形成与发展的基础;已形成“一轴两翼”的空间格局;区内八镇在人口规模上呈现出明显的三级等级结构:城阳镇为第一等级;流亭镇和夏庄镇为第二等级;惜福镇、棘洪滩镇、上马镇、河套镇和红岛镇为第三等级。

### 城镇发展特征

- 3.2 城镇发展依国家政策调整和青岛市的兴衰而呈阶段性特征;经济依托工农贸一体化发展,其中,工业是城镇发展的经济支柱,主要经济联系方向是向青岛市区。城镇发展在空间分布上呈现“东密西疏”特征,区内各镇之间联系相对较弱;各镇职能趋同,城镇体系结构尚未形成。

### 面临的主要问题

- 3.3 经济发展中心与行政中心偏离,区域的中心性不够强,难以带动全区综合协调发展。
- 3.4 城市化水平滞后于非农化发展,已成为制约经济发展的主要因素之一。
- 3.5 错综密集的交通网络将全区分割成为块状地域结构,南北方向交通发达且发展迅速,东西方向发展不良。
- 3.6 管理体制上还是乡镇管理模式,不能适应快速城市化发展需要,形成城乡交错,城中有乡,乡中有城的格局。
- 3.7 规划上没有先宏观后微观,城镇发展缺乏宏观指导。

### 战略目标

- 3.8 本次规划以城阳区城镇发展的有利条件、限制因素及发展基础的详细分析以及青岛市城市总体规划对城阳区各城镇发展的定位等为基础,以解决现

存的主要问题为主要目的;规划编制要在科学预测城市化水平和制定城镇发展方向的基础上,确定和规划城镇空间结构、职能结构及等级规模结构,促进合理城镇体系结构的形成以及城乡的协调发展;结合城镇体系规划,对城阳区内基础设施的协调、区域旅游产业发展、地区形象建设、区域环境保护战略、区域生态系统可持续发展做出总体部署和规划。

通过城镇体系规划的制定与实施,使城阳全区在经济、社会、空间及环境等方面达到协调、持续发展,成为青岛市北部的现代化新城,在全市率先基本实现农村城市化、农村工业化和农业现代化,满足青岛市建设现代化国际城市的需要。

## 第四章 城镇化动力机制与城镇化目标

### 现状城镇化水平

- 4.1 按照城镇驻地和城镇型居民户人口口径，城阳区现状城镇化水平为 29.7%。城阳区的城镇化进程滞后于经济发展和非农化进程。

### 城镇化动力机制与城镇化道路选择

- 4.2 城阳区的城镇化属于开放条件下典型的自上、自下、外引、内联多因素共同作用下的多元城镇化形式。各种形式的动力机制共同促进了城阳区社会经济的发展和城镇化水平的提高。
- 4.3 城阳区未来一段时期城镇化道路的特色在于：乡村—城市转型的形式不仅通过人口和产业向城镇的集中来体现，而且会在乡村地区形成一些城镇型居民户。
- 4.4 城镇化水平的提高主要通过以下几种方式来实现：（1）中心城区规划建设完善和发展。（2）各镇驻地的发展和地域扩展。（3）新的城镇型居民户的形成。
- 4.5 2005 年以前，除现有城镇发展外，通过镇驻地建设和周围村庄规划建设，将镇驻地邻近村庄纳入到镇驻地范围内。包括中黄埠、东黄埠、西黄埠村增加到夏庄镇驻地范围内；松树庄、李辛、小庄、东荆、西荆将增加到惜福镇驻地范围内；港东、港北、院后、铁家庄、徐家屋子、毛家屋子、赵家堰村将增加到棘洪滩镇驻地范围内；朝阳村增加到上马镇驻地范围内；韩家庄、胡庆村将增加到河套镇驻地范围内。到 2020 年，夏庄镇驻地再新增加王家泊子、华阴村和太平庄；惜福镇驻地再新增加牟家、南寨、吴贾、前金、后金、后庄、演礼、院后、河湾、东铁、西铁、纸房、黄家营村；小荒和向阳村在旧村改造中可以逐步向上马镇驻地集中。
- 4.6 2005 年以后将有较多的村庄逐步转变为城镇型居民户。城阳镇的皂户、京口、北疃、仲村、吕家庄、北曲后、北曲前、北曲西、北曲东、前桃林、江家庄、西田、后田、东田、前田；流亭镇的苇芦、西果园等村，通过就地改造或集中规划建设，将成为新的城镇型居民户。位于区域工业园、流

亭工业园、环海经济技术开发区工业园、青大工业园中的一些村庄，随着与工业园统一规划建设，也将从农村转变为城镇型居民点。“二化”实验区中正在改造建设的村庄，有的村庄经过发展和建设，可望较快地实现从农村向城市的转型。

## 人口和城镇化目标

- 4.7 规划期内城阳区人口自然增长率控制在 5‰左右，机械增长率 6~8‰。到 2005 年全区总人口 46 万人左右，到 2010 年和 2020 年将分别达到 49 万人和 56 万人左右。
- 4.8 近期促进一些接近城镇性状的农村向城镇型居民点转变，实现城镇化水平的补偿性推进和跳跃性提高，到 2005 年全区生活在区域、各镇驻地和城镇型居民点的人口达 26.7 万人，全区的城镇化水平可以达到 58%左右。
- 4.9 2005 年以后，城镇化进程将进入稳定持续的发展阶段。到 2010 年，城镇人口达到 31 万人左右，城镇化水平将达到 63%左右；到 2020 年，城镇人口将达到 42 万人左右，城镇化水平达到 75%左右。

## 城镇化实施对策

- 4.10 采取措施，出台优惠政策，增强中心城区的吸引力，尽快将行政管理、商业、服务业人口吸引到区域居住。
- 4.11 积极引导和促进新工业项目向省、市、区级工业园区集中，鼓励有条件的镇级工业园的发展，原则上限制村级工业的分散布局。
- 4.12 结合旧村改造、中心村建设和片区发展，促进有条件的农村产业和居住的集中，培育一些新的城镇型居民点。
- 4.13 尊重城阳区的现实，突出特色，通过规划和改造完善，引导一些有条件的农村逐步转变为城镇型居民点，协调城镇化与非农产业发展之间的关系，推进城镇化进程。

## 第五章 城阳区功能定位与功能区划分

### 城阳区功能定位

- 5.1 对城阳区的功能定位为：中心城市的近郊区，以外向型经济为主导、综合发展的新城区。城阳区要承担作为青岛市近郊区的功能，包括作为主城区向北扩展的主要空间、市区对外（陆、空）交通的枢纽、市区农副产品的主要供应地、市区的主要水源地的功能。同时要立足于自身优势，面向全国、放眼世界，充分发挥外向型经济的窗口作用和带动作用，开发优势资源，逐步形成以外向型经济为主导，贸、工、农综合发展的新城区。

### 区域功能分区

- 5.2 根据城阳区内部各地区的区位条件、资源条件和发展基础，将全区划分为四个功能区。各功能区及其功能差异如下：
- (1) 东部功能区，包括惜福、夏庄两镇，是青岛市未来规划主城区的组团式组成部分，果品、蔬菜的主要供应地，北向交通的门户，城市的主要水源地之一；
  - (2) 中部功能区，包括城阳和流亭镇，是青岛市未来主城区发展的主要空间，城市对外交通的咽喉和经济中心；
  - (3) 西部功能区，包括上马南部、河套镇和红岛镇，是青岛市环胶川湾组团发展的重点城镇，城市农副产品的主要供应地，主要的仓储用地，南向交通的门户和青岛市未来发展的预留地；
  - (4) 棘洪滩镇功能区，包括棘洪滩镇和上马北部地区，是青岛市工业的主要迁出区，西向交通的门户，城市农副产品的供应地和重要的水源地之一。

## 第六章 城阳区城镇体系空间结构规划

### 中心城区的构建

- 6.1. 城阳区目前城镇体系最突出的特征是缺失中心城区。中心城区构建规划方案为由城阳组团和流亭组团构成全区的复合中心。即城阳和流亭相对独立，形成南北两个组团，共同承担中心城区的功能。
- 6.2 中心城区空间组织的总体框架为“两区一园”的城市结构。城阳和流亭组团作为全区的主副中心，一南一北，相对独立又互相联系，共同构成中心城区。借鉴欧洲许多组团城市发展的范例，在城阳和流亭之间建立城市森林公园，成为连接两大组团的绿色走廊。
- 6.3 城阳中心城区今后的发展应调整用地结构，理顺新城和老城的关系。老城的用地结构相对合理，新城主要以公共建筑、公用设施用地为主。今后新的中心城区应尽快建立起支柱产业，吸引更多的人口，增加中心城区的人气。还应加快老城改造，吸引人口向新城搬迁。
- 6.4 流亭城区包括规划的空港居住区和流亭农工贸片区两部分。空港居住区现状人口近万人，规划期末人口规模25万人，规划面积为16平方公里。流亭农工贸片区依托流亭镇驻地和建材工业园建设，现状人口2万人，规划期末人口45万人，建成区6平方公里。流亭城区在发展中也要注意空港区和农工贸片区的分工、协调，到规划期末，形成浑然一体的新城区。
- 6.5 森林公园的建设。首先应当对城阳和流亭两大组团之间的农田进行保护，控制非农用地的蔓延。然后培植组团间交通走廊两侧的绿地系统，并逐渐加宽，最后形成连接两大组团的森林公园。
- 6.6 城阳组团和流亭组团在功能上要体现分工与协作。城阳组团要协调好新城和老城的关系，新城应发展商业、服务业和房地产业，完善文化、娱乐设施，吸引更多的人流、物流，成为全区政治、文化、金融中心和中心城区的办公、居住、休闲区；老城主要作为市场交易中心和工业、仓储区。流亭组团要依托空港和外资优势，发展高等级商业、服务业，发展技术资金密集度较高的创汇企业，原有的劳动密集型企业可适当向区内其他地方搬迁，成为全区交通、经济和商贸中心。流亭组团的职能由空港区和流亭农



农工贸片区来完成。空港区主要依托空港所在地的优势条件，发展方向为高级商贸、服务区和居住区。流亭农工贸片区依托流亭镇驻地和建材工业园建设，形成集工业、贸易、居住于一体的城区。

#### 6.7 中心城区规划实施的保障：

- (1) 限制区域的扩张。目前区域规划的建成区面积过大，按照复合中心的方案，更应该限制区域向北、向东的扩张，应尽快对两个组团的建设进行进一步规划。
- (2) 加强两大组团间的通道建设。作为中心城区的南北组团，城阳和流亭之间应该有专用的市内交通线。要以轻轨、公路等形式，开通连接两地的市内公交车辆，加强两大组团之间的联系。
- (3) 尽快改革管理体制。城阳设区目前仍然延续乡村县的管理体制。撤消中心城区内城阳和流亭镇的建制，成立街道办事处，尽快转变力城市管理模式，有利于矛盾的解决。

### 小城镇发展规划

- 6.8 城镇分布的现状特点为：“一心两翼”的空间格局；城镇分布形式的差别为：东部轴线延伸，中部连片发展，西部均衡分布；城镇发展水平上的差异为：从中→东→西，发展水平依次降低。
- 6.9 夏庄镇和惜福镇是城阳区东部重点城镇，也是青岛市主城的两个外围发展组团。夏庄镇外向化程度最高，经济实力较强，今后在有选择性地引进外资的同时，应该加强对本地资源的开发，拓展产业链，带动当地经济发展。建成区主要沿夏塔路发展。惜福镇作为全区的橡胶模具生产基地，今后应树立品牌意识，逐渐实施集团化经营，同时加强对水资源和农、林资源的开发。城镇建设仍以李王公路力发展主轴，逐步在青支路和李王公路的交叉口形成全镇的行政文化和商业中心。
- 6.10 西部的棘洪滩、上马、河套和红岛四镇是青岛市“退二进三”的工业疏散地，是环胶州湾发展组团的主要组成部分。棘洪滩镇主要发展机械制造工业，城镇建设沿 204 国道扩展；上马镇继续完善中心功能，吸引外来投资，加快纺织业升级和盐业加工的技术含量，建成区依托旧城，适当向西、南、