

东莞

# 推进社会主义新农村 建设的实践与探索

(上册)



中共东莞市委农村工作办公室编

东莞

# 推进社会主义新农村 建设的实践与探索

(上册)

顾问：何嘉琪

主编：尹国强

编辑：陈玉英、陈志昭

中共东莞市委农村工作办公室编

2010年1月

## 东莞推进社会主义新农村建设的实践与探索（上册）

（内部资料，免费交流）

---

准印证号：莞准印字第 DG2010-026 号

出版日期：2010 年 1 月

主办单位：中共东莞市委农村工作办公室

地 址：东莞市鸿福路 99 号行政办事中心

联系电话：（0769）22831763

开 本：148mm×210mm 1/32

字 数：218 千字

页 数：406 页

印 数：1000 册

印刷单位：东莞市东印印刷有限公司

---

# 建设新农村 推动新发展

市委书记、市人大常委会主任

建设社会主义新农村，是全面建设小康社会进程中的重大历史任务，也是统筹城乡协调发展，建设宜居城市的重要内容。作为一个农业县迅速崛起而成的国际制造业名城，近年来，东莞牢固树立科学发展观，认真贯彻落实中央和省建设新农村的决策部署，坚持全面推进农村城市化，积极统筹城乡发展，大力推进新农村建设，全市农村呈现出生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的良好风貌，为推进农村的繁荣稳定奠定了坚实基础。

我市社会主义新农村建设取得的巨大成绩，凝聚了广大农村工作者的智慧和汗水。多年来，他们扎根奋斗在基层农村一线，谱写了一曲曲动人的发展赞歌，描绘了一幅幅感人的建设画卷，也创造了不少鲜活的成功经验和典型案例。市委农村工作办公室在认真总结全市新农村建设成就的基础上，精心编纂了《东莞推进社会主义新农村建设的实践与探索》一书，这对于全面回顾我市新农村建设走过的不平凡轨迹，对于进一步理清新农村建设的发展思路，对于我们在转型发展中更好地探索统筹城乡的发展路径都有着重大而深远的现实意义。

当前，东莞正处在战胜金融危机、加快全面复苏的关键时期。市委确立了坚定不移调结构，脚踏实地促转型，实现高水平崛起，

努力当好广东推动科学发展、促进社会和谐排头兵的目标和思路。实现这个目标，需要我们进一步夯实农村基础，加快农村转型，全面提升农村发展水平。全市上下要进一步关注农业、关心农村、关爱农民，以增加农民收入、提高农民综合素质为核心，以农村综合配套改革为动力，以全面加强党的建设为保障，继续以更大的力度推进新农村建设，不断将我市农村城市化提高到新的水平，为东莞当好广东科学发展的“雄鹰”，继续再领跑 30 年奠定坚实的基础。

2010 年 1 月 28 日

# 目 录

## 领导篇

|                                                                                 |          |
|---------------------------------------------------------------------------------|----------|
| <b>加快建设社会主义新农村步伐 大力推进东莞农村城市化</b><br>.....                                       | 刘志庚 (1)  |
| <b>加大科学统筹力度 推动城乡一体发展</b><br>.....                                               | 李毓全 (7)  |
| <b>加速农村转型 促进城市升级</b><br>.....                                                   | 刘树基 (11) |
| <b>刘树基副书记在全市农村工作会议上的讲话</b><br>(2006年2月28日) .....                                | (19)     |
| <b>努力做好“三农”工作 加快推进农村城市化</b><br>——何嘉琪常委在全市农村工作会议上的讲话<br>(2007年3月13日) .....       | (32)     |
| <b>何嘉琪常委在全市农业农村工作会议上的讲话</b><br>(2008年1月17日) .....                               | (43)     |
| <b>继续解放思想 努力推进我市农村的改革发展</b><br>——何嘉琪常委在全市农村改革发展工作座谈会上的讲话<br>(2008年10月22日) ..... | (49)     |
| <b>何嘉琪常委在全市农村工作会议上的讲话</b>                                                       |          |

|                                   |       |
|-----------------------------------|-------|
| (2009 年 3 月 13 日) .....           | (62)  |
| <b>何嘉琪常委在全市农业农村工作会议上的讲话</b>       |       |
| (2010 年 1 月 18 日) .....           | (71)  |
| <b>全面贯彻落实科学发展观 努力开创扶贫和农业工作新局面</b> |       |
| ——李小梅副市长在全市农村工作会议上的讲话             |       |
| (2006 年 2 月 28 日) .....           | (83)  |
| <b>李小梅副市长在全市农业农村工作会议上的讲话</b>      |       |
| (2008 年 1 月 17 日) .....           | (94)  |
| <b>李小梅副市长在全市农业工作会议上的讲话</b>        |       |
| (2009 年 1 月 8 日) .....            | (104) |

## 理论篇

### **广东东莞市建设社会主义新农村的经验与启示**

|                 |       |
|-----------------|-------|
| .....刘俊杰 吕陈君 郭宇 | (115) |
|-----------------|-------|

### **坚持科学发展 建设社会主义新农村**

|          |       |
|----------|-------|
| .....张伟华 | (124) |
|----------|-------|

### **西南三地考察体会**

|          |       |
|----------|-------|
| .....谢国文 | (131) |
|----------|-------|

### **回顾与展望：东莞农村改革发展 30 年**

|              |       |
|--------------|-------|
| .....尹国强 黄慧敏 | (137) |
|--------------|-------|

**贯彻珠三角改革发展纲要 努力统筹东莞城乡一体化发展**

.....尹国强 (154)

**奋发努力 锐意创新 不断推进社会主义新农村建设**

——东莞市推进社会主义新农村建设的实践与探索

.....中共东莞市委农办 (162)

**从四个方面解放思想 努力推进我市“三农”工作新跨越**

.....市委农办理论学习组 (177)

## **调研篇**

**关于我市“代耕农”问题的调研报告**

.....市委农办调研组 (187)

**东莞市新农村建设情况调研报告**

.....中共东莞市委农办 (197)

**关注沿海渔民弱势群体 努力构建农村和谐社会**

——关于我市沿海渔民生产生活状况的调研报告

.....市委农办调研组 (212)

**加大反哺力度 努力构建和谐东莞**

——我市加大工业反哺农业 城市支持农村力度

切实解决“三农”突出问题调研报告

.....中共东莞市委农办 (224)

## **关于整治农村环境 建设现代和谐社会新农村的调研报告**

..... 中共东莞市委农办 (250)

## **东莞市解决被征地农民问题调研报告**

..... 中共东莞市委农办 (269)

## **东莞市村干部养老保险问题调研报告**

..... 中共东莞市委农办 (278)

## **关于吸纳欠发达镇、村资金投入高速路建设的调研报告**

..... 中共东莞市委农办 (284)

## **关于转变村(社区)经济发展方式和分配方式**

### **扎实推进全民致富的调研报告**

..... 市政协经济委员会 (293)

## **我市解决农村“一保五难”问题调研报告**

..... 中共东莞市委农办 (306)

## **继续完善农村股份合作制改革和“村改居”**

### **深入推进农村管理体制改革**

#### **——关于创新我市农村管理体制改革的调研报告**

..... 中共东莞市委农办 (317)

## **学习先进经验 推动我市农村集体经济科学发展**

#### **——珠三角、长三角地区考察启示**

..... 中共东莞市委农办 东莞市农业局 东莞市农资办 (332)

## **关于解决“上学难、看病贵”问题的调研报告**

|                                   |                        |       |
|-----------------------------------|------------------------|-------|
| .....                             | 中共东莞市委农办调研组            | (342) |
| <b>关于我市农村（社区）集体经济可持续发展情况的调研报告</b> |                        |       |
| .....                             | 市人大办公室                 | (358) |
| <b>推行政策性农业保险 完善农业风险防范机制</b>       |                        |       |
| ——关于我市农业保险的调研报告                   |                        |       |
| .....                             | 中共东莞市委农办 东莞市金融办 东莞市农业局 | (379) |
| <b>关于增强村（社区）组经济发展后劲的调研报告</b>      |                        |       |
| .....                             | 市政协经济委员会               | (390) |
| <b>编后语</b> .....                  |                        |       |
|                                   |                        | (404) |

# 加快建设社会主义新农村步伐 大力推进东莞农村城市化

刘志庚

当前我市的重要任务之一，就是加快建设社会主义新农村步伐，大力推进农村城市化。

建设社会主义新农村，是中央提出的新的重大战略决策。它以科学发展观为指导，立足于我国总体上已进入以工促农、以城带乡发展阶段的实际，立足于我国农业还处在艰难的爬坡阶段的现状，立足于全面建设小康社会最艰巨、最繁重、最长期的任务在农村的现实，因而非常符合我国当前的实际。

建设社会主义新农村，就全国而言，基础打在农业，重点放在农村，关键落在农民；就广东而言，关键是按照张德江书记要求，以“三化”（工业化、城镇化和产业化）解决“三农”问题；就东莞而言，当前的关键是推进农村城市化。

东莞原本是一个四季飘香的农业县，经过 20 多年的发展，变成一座现代制造业较为发达的工业城市。2005 年，全市生产总值 2182 亿元，比上年增长 19.3%， “十五”期间年均增长 20.2%，翻了 1.4 番；三大产业比例为 1.0：56.5：42.5。在国家统计局的测评中，东莞市连续两年位居“全国综合实力百强城市”的第十二位，下辖的 28 个镇全部进入“全国综合实力千强镇”之列，并包揽第一、三、

五名。城镇居民恩格尔系数 27.7%，五年下降 4.6 个百分点；城镇居民每百户家庭拥有家用汽车 42 辆，五年增加 32 辆。全市农村工业化和城市化水平比较高。

虽然如此，东莞在“三农”方面仍然存在一些突出问题。比如，非农建设发展快，农业生产空间越来越小，失去土地的农民越来越多；农民就业观念落后、专业技能缺乏，有业不就和无业可就的现象大量并存；农村发展不平衡，有些镇村的集体经济虽然总量不小，但负债沉重，发展后劲乏力；外来务工人员数量庞大，管理服务压力很大，影响农村稳定的因素还比较多；村镇建设水平不高，有人戏称“走过一村又一村，村村像城镇；走过一镇又一镇，镇镇像农村”等等。因此，中央提出建设社会主义新农村的战略，正好为我们解决“三农”问题提供了正确思路 and 有效指导。

东莞如何建设社会主义新农村？我认为当前要抓好七个方面：

**首先，抓机遇。**第一个机遇，就是党中央、国务院高度重视建设社会主义新农村，这提供了一个很好的大环境。地方各级党委和政府都会重视和支持农村建设，推动交通、供水、环保等基础设施向农村延伸，教育、医疗、文化康乐等公共服务向农村覆盖。第二个机遇，就是现在全世界都在调整产业结构，国际资本最看好的投资地就是中国。第三个机遇，就是为加快社会主义新农村的建设步伐，在我市的基础设施网络已基本形成的基础上，市委、市政府下来将逐步调整市镇财政体制，给镇村尤其是欠发达镇村更多的财力倾斜支持。

**第二，抓发展。**建设社会主义新农村的本质，是经济发展水平要上去，人民生活水平要上去。千中心万中心，经济建设是第一中心；千重点万重点，科学发展才是第一重点。我们要加大招商引资力度，继续发展包括“三来一补”在内的外源型经济。“三来一补”是我们的特色。要加快发展高新科技产业，但不要一概排除“三来一补”，因为“三来一补”当中也有高科技、高效益的企业。要在发展中提高，在提高中发展。在抓引进的同时，要服务好现有的企业。服务好现有企业就是最好的投资指南。要引导民间资金调整投资方向。当前我市民营经济主要从事第三产业，搞工业的很少，要引导民营企业向工业进军，向实业发展。当然，工业发展了，就可以聚集人气，进一步促进第三产业发展。

**第三，抓规划。**我们的村镇建设表面像城市，功能配套却像农村，原因是规划滞后。我们的总体规划基本上都有了，关键是要进一步做好控制性详细规划。我们做规划，一定要实事求是、求真务实，比如说，你这里实际上已有 30 万常住人口，但你不承认现实，仍然只按 5 万本地人口加上 5 万常住人口的规模来规划，这样的规划当然只能落后于现实！有了好的规划，还要严格按规划来建设。违法建筑要坚决处理。“农民上楼”是农村城市化的大势所趋，但农民公寓建设不要急躁冒进，应统筹考虑，要与调整土地利用总体规划联系起来，要与村改居、撤并村组、合建社区工作联系起来，要与回收改造旧村庄联系起来，要与推进股份合作制、联合建设出租屋解决农民收入、解决外来劳动者的居住联系起来。要认真开展农

村“五整治”，即整治旧村、整治农贸市场、整治环境卫生、整治生态环境、整治“六乱”，力争一年初见成效，三年基本达标，五年全部完成。要严格执行土地利用总体规划和年度计划，实施土地用途管制，控制建设用地规模，推动城镇用地向中心镇集聚，工业用地向园区集聚，民宅建设向中心区集聚，零散耕地向规模经营集聚。要按市的规定做好闲置地的处理工作。

**第四，抓稳定。**社会稳定在某个特定阶段甚至比发展更加重要。当前，社会治安是老百姓最关心的问题，要好好抓社会治安，尤其是要抓苗头。以后到镇区调研，我不仅要听书记镇长的情况介绍，还想听公安分局长谈治安工作。我们还要抓好劳资纠纷的处理，多替外来劳动者弱势群体说话。上访的事情要解决在当地，不要向市里上交。要吸取沙田镇的教训，对上访问题要早做工作，把握得准，控制得住。党政一把手要带头深入基层深入一线，做好化解矛盾的工作。

**第五，抓保障。**首先要解决“一保五难”问题，让群众实实在在获得实惠。今年，市安排最低生活保障经费 1750 万元，81 个欠发达村负担的低保对象最低生活保障金继续由市镇财政分担，并加大检查力度，保证低保对象应保尽保，实现低保全覆盖。为解决“住房难”，市镇安排 1.32 亿元搞好农村低保户、困难户危房解危和泥砖房改造工作，支持渔民村、移民村建设农民公寓，为人均住房面积少于 18 平方米的低保户、困难户提供租赁住房补贴及核减租金。为解决“看病难”问题，市镇安排 3300 万元，市财政为参加农（居）

民基本医疗保险的 110 万农（居）民每人每年补助 30 元，进一步完善农民基本医疗保险制度；安排医疗救助金 774 万元，使全市低保对象、五保户、重度残疾人、在乡三等甲级以下革命伤残军人均享受医疗救助金，人均标准为每年 504 元（居民为 540 元），其中 190 元用于为医疗救助对象代缴农（居）民基本医疗保险 B 档个人参保费，余下部分按月发给医疗救助对象；建好管好公立医院，加大对社区卫生服务的投入，改造和新建 60 个城镇社区卫生服务中心、190 个社区卫生服务站。为解决“读书难”问题，市财政安排 9572.45 万元，提高村级小学学生的教育包干经费；加大对村级小学教育经费差额的补助力度；继续为低保家庭在读子女提供助学金，并对其在中学寄宿的给予补助，初中生每人每年 1720 元，高中生每人每年 1640 元。为解决“饮水难”问题，市安排 1886.22 万元帮助未通自来水的 78 个自然村接通市、镇区的供水管道，实现村村通自来水。为解决“行路难”问题，市财政筹集 4.4 亿元用于镇区联网公路升级改造。此外，还要将全市范围内户籍人口在 300 人以上的村（含自然村）都建设成为有一个篮球场、一个小公园、一个公共厕所、一个办事服务中心、一个垃圾收集站的“五有”新村。各镇区要积极配合，共同做好这些工作。

**第六，抓教育。**建设社会主义新农村目前的重点是要抓经济建设，从长远来说一定要抓好教育，农村的出路靠教育。为促进城乡基础教育均衡化发展，市镇（区）财政合共安排专项经费 1.46 亿元，用于今年秋季新学年开始，支持对本市城乡户籍九年义务教育阶段

学生免收杂费；市安排 2.7 亿元，支持茶山、中堂、石排、沙田、洪梅、望牛墩、麻涌、谢岗、企石等未达到教育强镇标准的九个镇创建省教育强镇。农村教育还应包括成人职业技术培训，支持农民就业创业。要大力实施“创业东莞”工程，市政府安排 10 亿元，用于推荐就业补贴、企业岗位培训补贴、技能人才奖励、村（社区）促进就业奖励等。还要开展“八荣八耻”观教育，引导农民提高思想素质，加快从农民向市民转变。

**第七，抓班子。**抓好各项工作，领导班子建设是根本。毛主席说过：“没有落后的群众，只有落后的领导。”只有建立强有力的镇村两级领导班子队伍，才能团结和带领广大群众，加快社会主义新农村建设步伐，推进农村城市化。

（原文刊登于 2006 年 3 月 28 日《东莞日报》）

（作者为中共东莞市委书记、市人大常委会主任）

# 加大科学统筹力度 推动城乡一体发展

李毓全

统筹城乡发展，是贯彻落实科学发展观的内在要求，尤其对于东莞这样情况比较特殊的城市，具有特别重要的现实意义。东莞是一个不带县（区）的地级市，下辖 32 个镇（街）、591 个村（居）委会。改革开放 30 年，东莞从一个农业县，迅速崛起成为 GDP 超 3000 亿元、综合实力位居全国前列的现代制造业名城。东莞这座城市最显著的特色就是城乡一体，有实力、有活力，32 个镇（街）都是全国千强镇，其中 15 个进入百强，无论是城市建设、经济发展，还是社会保障、教育文化、医疗卫生等，城乡差别都较小。东莞之所以能取得今天的成就，我认为主要是在工业化、城市化快速推进的过程中，始终坚持城乡一体发展道路，不断加大科学统筹力度。

## 一、以优化环境为重点，统筹城乡规划建设

东莞突出“交通优先、环境取胜、以绿为魂”的理念，统筹城乡规划建设，打造宜居生态城市。我们大力推进城乡规划建设一张图管理，高规格编制各级各类建设规划，强化了规划引导的龙头作用。我们大力推进城乡基础设施一张网覆盖，先后投资 1000 多亿元，构建了发达的交通、通讯以及水电气设施网络，“半小时生活圈”正加快形成。我们大力推进城乡环境整治，先后在全市范围开展了