

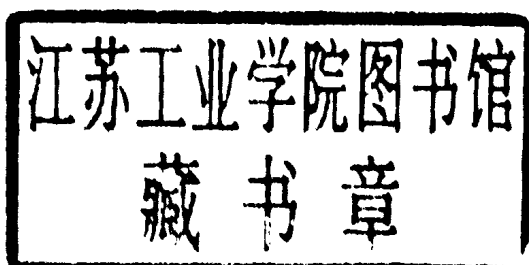
中国人民政治协商会议
黄石市第十届委员会第二次会议

大会发言材料

市政协十届二次会议秘书处编
二〇〇五年二月

中国人民政治协商会议
黄石市第十届委员会第二次会议

大会发言材料



市政协十届二次会议秘书处编
二〇〇五年二月

目 录

- 1、加强行业信用体系建设,优化我市经济发展环境
..... 民建黄石市委员会(1)
- 2、建议建立我市农业增效、农民增收的长效机制
..... 九三学社黄石市委员会(7)
- 3、关于加快推进我市经济结构调整的建议
..... 市政协经济科技委员会(13)
- 4、关于我市农村义务教育发展的调查
..... 农工民主党黄石市委员会(21)
- 5、我市实施城镇化战略中应重视的几个问题
..... 市政协人口资源环境城建委员会(28)
- 6、加快我市电子政务建设,建立民主科学的行政系统
..... 市政协教卫体文史委员会(35)
- 7、促进我市农民增收的几个战略性措施
..... 阳新县政协(41)
- 8、我市城区改制企业运行情况的调查与建议
..... 市科协(48)
- 9、尽快完善我市农村合作医疗体系的建议
..... 农工民主党黄石市委员会(55)

- 10、关于对我市失地农民补偿安置的几点建议
..... 民盟黄石市委员会(62)
- 11、关于龙港镇革命旧址保护与利用的调查与建议
..... 民进黄石市委员会(67)
- 12、我市农村留守儿童现状调查的分析及对策
..... 民革黄石市委员会(75)
- 13、我市民营经济发展的问题、对策与建议
..... 民建黄石市委员会(81)
- 14、发展残疾人教育事业是社会文明进步的标志
..... 市政协教卫体文史委员会(87)
- 15、我市企业信用建设亟待加强
..... 市政协社会法制港澳台侨民族宗教委员会、经济科技委员会(92)
- 16、关于加快发展优质肉兔产业的建议
..... 九三学社黄石市委员会(100)
- 17、举全市之力加快筹建湖北师范大学进程
..... 民盟黄石市委员会(105)
- 18、黄石市老年公寓现状调查及建议
..... 民革黄石市委员会(113)

加强行业信用体系建设 优化我市经济发展环境

民建黄石市委员会

主席、各位委员、各位同志：

一、我市行业信用建设的现状

近几年来，在市委、市政府的高度重视下，我市行业信用的建设，以信用评估和信用公示为手段，以健全工作机制强化监督管理为保证，以加强行业信用教育为基础，正在稳步推进。明显地提升了黄石的诚信形象，取得了可喜的成果。

但是，我们也了解一些信用缺失的情况，在个别行业，个别企业还比较严重，有损行业信用形象，制约了行业的健康发展。具体表现在以下三个方面：

金融信用较差。企业逃废银行债务的现象比较严重，不少企业的银行信用级别在BB级以下，属于信贷维持和退出对象。如市工行过去支持的755户企业中，去年有712户被评为BB级以下信用级别，占了94.3%。

对消费者不讲诚信。在经营中，不少经营者或以劣充优，或欺诈经营，一时搞“买一赠一”，一时搞“跳楼价”，“挥血泪亏

本卖”，变换各种花样欺诈顾客。去年市物价局在元至九月份的价格检查中共查出价格违法金额达 2760 万元。

合同信用意识淡薄。据市工商、税务部门反映，我市不少企业重信用、守合同的观念薄弱。

上述种种信用缺失现象，表面上看是企业利益驱动的结果，但其背后却有深厚的文化、制度和管理等方面的原因：

其一，政府对社会信用体系的建立在思路和方法创新上还没有跟上与国际惯例接轨的步伐，体现在社会信用管理政出多门、体制不顺，在信用管理的法制建设上，明显滞后社会对信用的需求，导致我市信用环境建设工作有所停滞，综合测评指标退位。按照新的评价体系，截至 2004 年六月末，我市大冶、阳新信用环境综合测评得分分别较原指标测评的得分下降 12 分和 5 分，全市 A 级以上信用企业仅 200 余户，仅占全市贷款企业的 6.11%，在该指标 10 分中，得分仅为 0.43 分，离 A 级信用市（州）还有一定距离。

其二，依法行政仍然有不到位的现象。一方面是职能部门依法行政环境不优，手段不硬，力度不大，作为不到位；另一方面是部门权力不正常的渗入经济活动之中。

其三，信用管理体制混乱，缺乏统一的信用信息资料库。企业及个人信用信息分散在银行、工商、税务、质监、法院等职

能部门,各部门都有各自的信用征集、管理办法,尚未达到互联互通,完全共享。在其中任何一个部门都不能得到企业或个人的全部信用信息;信用评价标准不一。政府部门缺少对信用管理的指导性政策和措施,多数行业没有建立信用管理机制,缺乏信用风险防范意识。

其四,市民整体素质不高。据自来水公司的统计,自来水漏失率高达30%(国家标准12%),偷盗水情况严重。用户欠费高达1400多万元。移动公司反映用户欠费在3000万元以上。电信公司的用户欠费则超过了6000万元。

应该看到,在现实生活中,经济发展与信用缺失共存,物质生活水平的提高与精神家园的失落同在,这并不是危言耸听,打造“诚信黄石”任重而道远。

二、加强我市行业信用体系建设的建议

(一)提高认识,加强领导,紧密结合黄石实际,构筑具有黄石特色的行业信用体系。要把诚信建设放在发展经济、优化环境、服务市民的高度上列入各级领导及部门的议事日程,把诚信建设同行风建设、形象工程建设、本职工作紧密结合,学习和借鉴国内外的先进经验,解放思想,转变观念,加快“诚信黄石”的建设步伐。建议在广泛征求各部门、各企事业单位,各界别代表人士意见的基础上尽快出台《黄石市信用建设实施

方案》并在实施中加以完善。

(二)加强全民诚信教育,大力营造诚实守信的舆论氛围。通过各种途径,运用各种载体和手段,强化“诚信光荣,失信可耻”的观念,逐渐形成“诚信者受尊重,失信者遭蔑视”、“诚信者得利,失信者受罚”的社会氛围。要将诚信宣传活动作为一项长期工作常抓不懈。把金融、工商、税务等部门的诚信宣传活动加以整合。将诚信教育作为德育的重要内容深入到大中小学校。从青少年抓起,从自身抓起,做官有官德,从商有商德,为人有公德。

(三)“多管齐下”,建立和完善行业信用管理制度。一是把建立信用制度与建立现代企业制度有机结合,使企业精心培育和开发信用资源,像珍惜生命一样自觉维护自己的信用形象。二是建立统一规范、统分结合、互联共享的行业信用评估标准,评估体系和信用查询系统。三是按市场经济原则和WTO精神给行业协会、同业公(商)会重新定位,充分发挥它们在规范行业企业生产经营行为中的监督、协调和信息服务作用,加强行业内部自律。四是引导行业建设行业诚信文化,积极打造行业诚信品牌,自觉树立守信意识和守法意识。

(四)激励、约束并举,建立健全“诚信”监督体系。一是要启用守信激励机制,对信用状况好的行业企业,金融部门可增

加授信额度,提供信用贷款,开通绿色通道;工商系统可免于日常检查,年检免审。市社会信用管理部门可定期表彰诚实守信企业,并通过新闻媒体广为宣传。二是要建立失信警示及惩罚约束机制。凡被工商部门列为黄牌、黑牌的企业,被市金融债权管理行长联席会议确定需要曝光的逃废债企业,被税务部门列为D级的等严重失信的企业,都要列入“黑名单”加以警示,并通过“黄石诚信网”,适时向社会公众公布。对纳入警示系统并予以警示的失信企业,行政执法机关要给予行政处罚;情节严重的移送司法机关追究刑事责任。对信用欠佳者不得担任企业领导,失信经营者在一定年限内不得从事经营活动;建立被吊销执照企业的“死亡档案”,防止这些企业再次在社会上搞信用欺诈。三是要培育和规范市场中介机构,建立和健全各类社会信用服务中介机构的市场准入退出制度,促进中介机构的健康发展。增强行业信用社会化服务功能。四是要进一步整顿信用秩序。对影响恶劣的制假售假、信用欺诈等违规违法的失信行为,行政、司法机关要主动介入,密切配合,重拳出击,重点治理。协调金融、行业企业及相关职能部门间的关系,严厉打击逃废债行为,尽力解决不良贷款,共同创建黄石金融安全区,创造良好的信用投资环境。

(五)加快信用立法进程,完善“诚信黄石”的法制保障体

系。在目前我国信用立法尚未建立的情况下,学习北京、上海等城市信用立法的经验,市政府可将我市行业信用建设的规定上升到地方政策性强制性文件上,为行业信用建设的规范化管理提供可靠依据和有力保障。建议市里尽快出台信用体系建设的不地方性法规或规章,制定信用主体的权利与义务,市场准入信用征集、信用记录与移交,信用等级评定,行业信用资料的整理、分析、披露和使用的权利义务和责任承担等一系列制度,初步构建符合我市特点的行业信用体系的法律框架,进一步推动和规范我市行业信用体系建设,建立和健全“诚信黄石”的法制保障体系。

(发言人:丁明星)

建议建立我市农业增效 农民增收的长效机制

九三学社黄石委员会

主席、各位委员、各位同志：

全面建设小康社会，重点在农村，难点在农民，这已成为全社会的共识。在奔小康的路上，农民需要三步并作两步走，增收、增效的任务十分艰巨。观察目前我市农业农村发展的现状，九三学社黄石委员会在充分调研的基础上提出我市农业增效、农民增收的如下建议与途径。

一、确保中央政策落到实处，实现政策推动增收。

去年中央“一号文件”是促进农业增效，农民增收，动员全社会的力量来护农、支农的纲领性文件。一年过去了，市委、市政府及有关部门，应该就五个方面的问题进行全面的检查落实，并在新闻媒体上向全市人民进行通报。一是农村税费改革是否落实到位，能否在全省率先取消农业税。二是农业、农民的直接补贴是否到位，尤其是部分经济相对较差的乡镇、村有没有截留直补款的现象发生。在今后的农村工作中，我市各级政府要全面按照“一号文件”精神加大对农民直接补贴的力

度,从支持农产品数量增长转向农民收入增长,尤其要建立对种粮农民生产直接补贴的长效机制,使农民收入有个实实在在的增加。三是对农村基础设施的投入情况进行调查汇总。各级政府在支持农村节水灌溉、人畜饮水、种子种畜和乡村道路建设等方面究竟投入了多少。四是我市扶贫开发成效检查。我市各种扶贫工程开展得不少,成绩如何应及时检查,表彰先进,带动后进,使贫困地区的“五通”、农田水利、教育卫生等基础设施有个根本性的变化,让脱贫的条件更充分一些。

二、大力发展农村特色产业,实现特色诱动增收。

我市的农业特色是什么?有哪些?决定因素是什么?黄石的耕地面积仅占国土面积的15%,其余为大量的山地和水面,这是我市农业生产的基本要素和决定因素。因此我市除了种粮以外,还应大力提倡水产养殖、禽类(鸡、鹅、豚)养殖、畜类(肉兔、牲猪、菜牛)养殖及特色林业(吴茱萸、楠竹、苎麻)。每种特色农业形成完整的产业链,从饲料研究生产、良种引进与推广、特色农产品的深加工、市场开发、病虫害防治技术服务与支持等环节都有可靠可行的技术方案与解决措施。福建南平市成为肯德基的原材料供应基地,每年有40亿的产业规模,浙江衢州的楠竹产业每年有20个亿的产业规模,这些成功的经验很值得我们学习。若我市的涉农部门都行动起来,长

远规划,分步实施,把解决“三农”问题放在突出的地位,实现我市的小康目标是完全可能的。九三学社黄石市委员会在本次会议上还要就养兔产业作专门提案,希望能够引起有关部门的重视。

三、全方位服务“三农”,实现服务促动增收。

一是融资服务。农村信用社要扩大农户小额信用贷款,实施“三优先”,即农村贷款优先、农户贷款优先、农业贷款优先,拓宽信用资金支农渠道。与此同时,要按照统一规划、明确分工、统筹安排的要求,逐步将各渠道投入农业的项目资金捆绑起来使用,解决目前资金使用分散、整体效益不佳的问题。二是信息服务。我市各级政府应把农业市场信息服务作为一件大的公共服务项目来抓,收集整理各类涉农信息并及时地通过各种媒体告知广大农民群众,黄石市应对大冶市和阳新县的各乡(镇)在这方面的工作进行考核。三是保障服务。我市要加快推进农村社会保障制度建设,逐步建立以“低收入农民最低生活保障”、“失地农民生活保障”、“农民工养老保障”、“农村合作医疗”、“孤寡老人集中供养”的“新五保”制度,解除农民的后顾之忧。四是中介服务。要大力发展各种形式的农产品流通中介服务组织和各类农业协会,建立和健全流通网络。对各类从事农副产品营销、技术信息服务的企业和个人要

坚持低标准收费、高标准服务、快节奏办事。通过各类不同形式的服务,切实解决农民在就业和生产经营中缺资金、缺技术、缺知识、缺销路、缺保障等问题。

四、科教兴农落到实处,实现科技驱动增收。

我市的农业科技含量低,采取传统生产模式是农民增收缓慢的一个重要原因。当前我市各级涉农部门的一项紧迫任务要用现代科技改造农业,把农业和农村经济转到以质量和效益为中心的轨道上来。首先要在组织上把农业院校、农业科研机构、专业化农业协会和农民四个方面有机的沟通起来,形成一个良性循环的机制。其次按照布局区域化、生产良种化、技术操作规范化、质量标准化、管理科学化的要求,在农业开发中不断提高对科技的投入比重,提高农业项目的科技水平,积极支持种子、种苗、种禽、种畜及防病防疫体系建设,全面提高农产品的质量和效益,提高农产品的科技含量和市场竞争力。在我市尤其要鼓励农产品深加工的科技开发及产业链的形成,尽快实施农村科技特派员制度。

五、抓好龙头企业,实施龙头牵动增收。

我市的皂素、柠檬酸、劲酒均是农产品深加工的龙头企业,具有很强的带动作用。只有尽可能多的象这样成规模、上档次的龙头企业,我市的农业生产结构调整才能比较顺利,支

柱产业才能长盛不衰,农民的收入才能较快增长。在目前农民独立闯市场的能力相对脆弱的情况下,通过龙头企业在农民与市场之间架起一座桥梁,把单门独户的分散经营与健全的社会化服务结合起来,形成“订单农业”和“公司加农户”模式,是解决农民增收的重要途径。农民按公司要求保质保量生产,公司按合同约定价格收购,连小家成大家,变小规模为大规模,带动种、养、加,畅通产、供、销,从而帮助农民化解市场风险,提高农民进入市场的组织化和市场化程度,有效增加农民收入,达到“抓好一家,带动一片,富裕一方”的目的。为此建议市有关涉农部门尽快采取科技项目招标的方式,解决“吴茱萸的药物中间体”的开发,“水产品深加工”、“苕麻深加工”等农产品产业链的项目开发。肉兔及其他养殖业的深加工及规模化推动亦要同步开展。

六、加快城镇化进程,实现劳动力转移增收

增收问题,说到底还是农民就业问题,农民就业困难是农民增收困难的一个重要原因。所以,必须千方百计地扩大就业,使大量农村富余劳动力转移出来。当前的重点要寻求转移的突破口,找准切入点,实现三个结合:一是岗前培训与岗位培训相结合;二是市内消化与外向输出相结合;三是出口产品与劳务输出相结合。总之,要在经济发展过程中,把农村富余劳

动力逐步从农村转移到城市与城镇,从农业转移到制造业和服务业,也就是要通过减少农民来致富农民。当前因“一号文件”激励后,外出打工农民有返乡的倾向,再加之2005年我市将提前取消农业税,这一倾向会更加严重,我们建议市和大冶、阳新两级政府要大力抓好我市近30万打工农民的稳定巩固工作,大规模适时培训他们的务工技能,让他们在城市能够长期务工谋生,并不断改善与城市工人的收入差距及生活质量,真正实现劳动力转移致富。

七、培大扶优,实现大户带动增收。

一般而言,农村大户有技术优势、资金优势、市场与信息优势,一个大户的出现和发展,往往可带动一方,致富一片。我市的科技示范户工作已经取得了很好的榜样示范作用,形成了一户带多户,多户带一村,一村带一片的良好局面。若能全面推广这种模式,形成若干个辐射面,就不难促进农民收入的稳定增长。在这方面我们建议,一方面进一步加大科技示范户的培植力度,扩大范围与户数规模;另一方面大力推广阳新县阳港镇农技推广的经验及模式,使大户带动成为农民增收的重要途径。

(发言人:邹文)

关于加快推进我市经济结构调整的建议

市政协经济科技委员会

主席、各位委员、各位同志：

去年国家宏观调控措施对我市经济运行产生了一定的影响，再一次警示我们，黄石经济要快速、协调、可持续发展，必须转变经济增长方式，加大经济结构调整的力度。为此，就“十一五”计划编制和今后的发展中要注意的问题建议如下：

一、狠抓项目建设，加快技改步伐，提高传统产业的核心竞争力

1、因地制宜，正确处理传统产业调控与发展的关系。钢铁、水泥、电解铝等三大行业之所以成为我市传统支柱产业，是由地理和资源条件决定的，也是市场配置资源的必然结果。据分析，我市经济发展与沿海比起来还谈不上过热。从固定资产增长速度看，2003年东部地区增长33.7%，中部地区增长29.6%，黄石则不到26%。从长远看，根据中央新近提出的促进中部地区的崛起发展战略，黄石未来的投资还应有较高的增长，传统产业也同时应该有所增长。因此，我市当前和今后一个时期还要加快传统产业的改革、改造步伐，提高其核心竞