

纪念抗日战争胜利四十周年

史料室

晋察冀抗日根据地 史料专辑

历史研究所编
河北省社会科学院《河北学刊》编辑部

河北学刊 杂志社

丛刊

40

封面设计：刘 建

内部发行
定价：1.50元



晋察冀抗日根据地 史料专辑

河北省社会科学院 历史研究所 编
《河北学刊》编辑部

河北学刊杂志社

丛刊

目 录

晋察冀边区抗日根据地是怎样创造起来的？	八路军军政杂志 (3)
论晋察冀边区抗日根据地的政权	彭 真 (18)
晋察冀边区的形势	聂荣臻 (27)
关于晋察冀边区目前的施政纲领	彭 真 (41)
晋察冀边区的经济建设(节选)	宋劭文 (49)
冀中平原游击战争	吕正操 (66)
敌对冀中“扫荡”与冀中战局	程子华 (87)
目前冀热察形势与我们几个工作任务(节选)	肖 克 (97)
回顾我党领导的冀东暴动	李运昌 (108)
回忆冀热察抗日根据地建立的前后(节选)	马辉之 (119)
收复张家口之战	段苏权 (137)
敌后六年之一得	聂荣臻 (143)
关于创建晋察冀抗日根据地的基本经验	聂荣臻 (149)
晋察冀边区七年来的军事战果	晋察冀日报 (160)

抗战八年来边区人民损失初步统计	晋察冀边区行政委员会	(171)
晋察冀抗日根据地党的组织沿革概述	谢忠厚	(174)
抗日战争时期晋察冀边区政权组织沿革概述	居之芬 谢忠厚	(182)
晋察冀军区部队序列 (修订稿)	王聚英修订	(192)
晋察冀抗日根据地大事记 (修订稿)	谢忠厚 居之芬 胡达修订	(213)
建国以来晋察冀抗日根据地史研究资料目录索引	刘洪升 吴云廷 田苏苏辑	(277)
编后记	河北省社会科学院 历史研究所 《河北学刊》编辑部	(284)

晋察冀边区抗日根据地 是怎样创造起来的？

(一九三九年一月十五日)

晋察冀边区抗日根据地，在其最初开辟时是经过两个艰苦斗争的过程。最初是以一部留在该地的八路军为主干，先成立晋察冀军区，联合着其他抗日武装部队及不愿退走的政府官吏和政治工作人员，积极发动广大的人民武装，坚持这一地区的抗日斗争，开展广大的游击战争区域。以后，再在这已经开辟的游击区域上逐步克服一切的困难，树立起统一的军事指挥、统一的政权领导、统一的民众运动。于是我们才从游击区更发展而成为抗日根据地，成为华北抗日的堡垒。现在我们把他【它】最初艰难创造的历史简单叙述出来，想来也是一切抗日的人们所乐于知道的。

一、晋察冀边区游击区的开辟

去年十月间，忻口我军（此处指国民党军队——编者）正给闯入晋北之敌以极度危殆的时候，华北敌军遂调集生力军，从平汉路转正太路，猛向娘子关进攻，图解晋北之危局。此时八路军刚在平型关、阳明堡大获胜利之后，又奉令向娘子关前进。十月底，八路军总司令部率领主力，昼夜兼程，赶赴晋东战场，并留下一一五师的一个独立团、一个骑兵团，另有二个连及一批军政干部，于晋冀边界发动民

众，开展敌后之游击战争。十一月初，忻口主力奉命撤退，八路军总部遂决定以所留下的这些基本队伍在晋察冀边区继续〔续〕活动，广泛的动员民众，组织游击队，开展游击战争，坚持华北的抗战。

当时我们已经看到了这一地区在战略上的重要性，看到了它在支持华北抗战中的作用与意义。因为这一地区，就它的地理上说，第一是在于它处在几个主要的交通线之间，而威胁平绥、平汉、同蒲、正太四大铁路干线，在这里发展游击战争，可以直接使敌人的交通感到极大威胁与困难，而遭受重大的打击。一年来，敌人在同蒲线北段、正太路的南北二边、平汉线的东西两面及平绥线，不断受到我之打击与威胁。尤以近数月来，我们向平汉线以东积极发展，更直接威胁到津浦线的敌人。我们的骑兵支队，且已越过津浦线，而活跃于津南地区；我们的远征游击队，更直逼平郊，挺进到冀东去了。

第二，是在于它是在太行山、五台山和恒山联〔连〕亘交错的蜿蜒曲折的山地区域中（除平汉路东），到处可以居高临下，攻击敌人；且各山脉之间易于联络，随时可以威胁和袭击保定、北平等各大城市。山地战本来是我们的特长，这些山地区域，恰恰有利于我们的作战，而不利于敌人机械化的部队。

同时，这一地区的群众条件，也是有利于抗日游击战争的开展的。因为这里的民众，在过去敌人的疯狂侵略之下，已经深切地感受到亡国的惨痛；在抗战发动后，更直接遭受了敌人的蹂躏与屠戮。因此，民众的抗日情绪很高，武装斗争的要求很普遍，很容易发动起来，组织起来，去反抗共同的敌人——日本帝国主义。

虽然，我们也看到这一地区的不利条件，如山地难于居住；河沟太多，道路过少；山不厚而长，使回旋的范围狭小；人口稀疏，土地贫瘠，这是不利的第一方面。靠近铁路，敌军运输迅速；时间不易计算，随时有受敌人侵袭的可能；警戒工作比较困杂〔难〕，这是不利的另一方面。但是为着坚持华北抗战，以配合全国抗战起见，我们毕竟不怕一切困难，决定了在孤悬于敌人远后方，与外间隔绝的这个地区，进行游击队的组织，开展游击战争，开辟游击区和创

造坚固的抗日根据地。

在开辟游击区的过程中，我们曾经遇到许多极严重的困难，虽然这些困难是我们意料中事。

首先，我们感觉到的严重困难，就是没有任何后方凭藉的孤悬状态。

在太原失守的当时，我们不但和国家的总后方脱离了关系，而且就在这一地区的范围内，由于太原的失守，也陷于极端混乱的状态，那时，各县的政权机关实际上已全部瓦解（如在晋东北区域，除了五台和孟〔孟〕县两县县长外，其他各县的政府人员，都已离开本地），庞大的区域中，简直找不出一个地方上原有负责的政府工作人员，一切都是无秩序、破坏和崩溃。

那时，正值严冬季候，五台山上积着很厚的雪。那种寒冷的气候，连过惯山地生活的居民都要感到极度的困难。但是那时，我们部队大多数还没有棉衣穿，赤裸的足套着一双草鞋，在冰雪里蹒跚地走着。如果不是鼓着一股杀敌的勇气、救国的热情，恐怕谁也不愿意跟队。至于部队的给养，更是不堪言状。虽然由于我们和老百姓一开始就建立了良好的关系，始终是公买公卖，得到百姓热烈的帮助，但是没有可靠的供给来源，顾得今天顾不得明天，而且又加以少数商人乘机居奇，使我们在困难中更添了许多不必要的痛苦。那时，物质动员的工作几乎到了山穷水尽的地步。许多退军，把车骡粮秣都往南拖去了，使我们受了很大的影响。那时，山西第一区政治主任公署所发的文件中，曾沉痛地说：

“一批一批的退军，拉去一批一批的驮骡、毛驴，载的东西是面粉、锅头、破旧衣服，此外还有人。然而，手掷弹、枪、子弹、炮都是沿路扔。因此，上边定下长差与短差的办法，可是事实上短差也大部都是长差，出去的多，回来的少。请求上边办理，上边的公事上说：‘已令饬该部队放还点！’然而有多大的效果？车骡是当下养不出的，前线上死了多少，丢了多少，退军拉了多少，哪里有取之不尽的车骡被征调呢？有一天，许多撤退的部队向五台县要的马

骡，总数达六、七千头。这就是有天大的本领，也是没有办法的。”

（见宋劭文的《动员车骡粮秣的经验教训》）

在许多军队撤调紊乱的状态中，我们的供给和动员问题的确感受万分的困难。眼睁睁地看着山岭的白雪，地上的严冰把我们的手足冻裂，全身在风雪中颤栗，还要忍着饥饿，鼓起勇气，挺着胸膛，握着枪杆，和那温暖健实的敌人作战。

那时，由于战局的紧张，敌人正在到处建立伪政权，组织汉奸队伍，不断企图消灭游击队，巩固他的后防。因此，我们便无日不在战斗中。每次战斗，总免不了有伤亡。而这些受伤的战士，当时既没有后方医院，又没有充分的医药，甚至连棉花、绷带都感到缺乏，许多伤员往往几个星期都不能换药；加以饮食不足而且不良，吃的尽是一些干涩而缺乏滋养料的小米、山药；同时，躺在民房土屋中，天气寒冷，身上衣薄，且血迹斑污，还不能换洗，被褥亦难得补充，辗转床第，痛苦呻吟。虽然它〔他〕们为了国家民族都能含辛茹苦，没有丝毫怨叹，伤势稍好时，每天还不肯放弃政治学习，不懈地讨论着战争的形势，可是，想到这些中华民族优秀的热血男儿，为了国家，为了民族，拼着血肉，忍受着创痛，直叫人感动得流出泪来。

其次，在这游击区开辟的当初，我们遇到的别一个困难，就是兵力过于单薄，敌强我弱，而新的队伍又乏经验，急切难于制敌。

当时这一地区所留下的部队，数量上并不很多，然而，紧迫的战争环境却课给这些部队以重大的战斗任务。那时我们仅仅以两个游击支队纵横驰骤于阜平、曲阳、完县、唐县、涞源、广灵、灵丘、蔚县、蕴〔满〕城、易县、平山等地之间，所到之处，毁敌交通，推翻伪组织，建立地方政权机关，发动群众，组织地方武装，在群众的协助之下，与敌人进行了大小二十余次的战斗，使敌人积极沿主要铁路交通线向河北、山西腹地进攻的计划遭到意外的严重打击，起了不小的战略上的作用。但是，我们当时的力量毕竟还很单薄。许多地方为了要和敌人作战，要予敌人以更大的打击，需要有更多

的武装力量。然而这些力量从哪里来呢？除了积极发动民众武装以外，显然没有第二条路。但是，民众武装也不是急切能够训练成为坚强不拔的战斗队伍，且在敌人的四面包围、不断威胁中，到处是散兵土匪，素来没有受过军事、政治教育的民众，多数四散逃亡。再加以奸奸乘机造谣，诱惑群众不要参加武装部队而安心去做日本顺民，以动摇落后分子，更多少增加了我们工作的困难。固然由于日寇残暴的抢掠，奸淫与屠杀的残酷兽行，使民众从愤恨中掀起了反抗的烈火；我们游击支队战斗的模范行动，引起群众的信仰；军政干部耐心、深入的宣传鼓动，也发动了不少觉悟的群众，积极地参加到游击队、义勇军里来，可是，那些在仓促中组织起来的新的游击队、义勇军，毫无作战经验，而时机迫切，事实上又来不及从容训练，只好迅速集中编成队伍，即时开上前线，依靠着旧的部队与个别干部及战士的领导、教育，立即和敌人作战。那时许多新成立的武装队伍，干部的缺乏是难以形容，四面八方喊出的声音，都是要干部，“要”不出来也得“要”，不让他们“要”也实在不行。结果，就是我们原有的资格稍为“老”的特务员、勤务员，以至于马伕、伙伕，也都不得不给他们“要”了去当队长或指导员。为了应付紧急的战局，为了要回答群众的要求，为了要广泛开展游击战争，和当前凶恶的敌人博〔搏〕斗，我们怎能因为恐怕他们能力不够，而“吝啬”地不让他们去呢？

在敌人四面围攻之下，以这些不熟练的干部，率领着毫无经验的新武装队伍，去和强大的敌人作战，对于没有坚强信心的人，固然是绝无此勇气的；然而就是我们，在开辟游击区的初期的斗争中所遭遇的困难和苦恼，也就不放在回忆中再去想象了。

此外，在游击区开始创立的时候，由于地方武装的复杂性所引起的不统一的状态，又曾给予我们以不少的困难。

沿着太行山、五台山、恒山的山麓，在敌人继续深入，在太原失守的前后，无数不愿当亡国奴的人民，相继的在“保卫家乡，保卫祖宗坟墓、田园”的口号下，纷纷自动武装起来，千百成群，聚

成队伍。他们以各种各〔名〕义组织起来和敌人作战。同时有许多原来在华北抗战的部队，因与主力失却联络，留在华北，或根本不愿撤退，决心要在敌人后方继续作战，他们也都自动的形成一种武装组织单位，吸收当地民众参加，各自活动于敌人侧后。这种武装力量，为数亦颇不少。此外，还有一些积极抗日的军官，得到政府或地方的军事机关的承认，亦在华北建立游击队伍，他们派人就地收纳流亡散兵，也组织了若干游击性质的部队。当时，如留在晋东北的一部分晋绥军，五十三军旧部所组织的人民自卫军，孙殿英氏所委派的夏、李、崔、葛各路游击司令，张仲翰先生所组织的河北民军，孟庆山氏的游击军和各种自发的人民抗日军，都是在这一地区活动的主要武装力量。

但是，也正因为如此，所以部队便极不统一，作战方针也就极不一致。虽然大家的目标都是“抗日”，可是各人的“抗”法不同。各武装部队对于民众的关系，以及部队与部队间的相互关系，都很不密切。加以汉奸从中挑拨离间，少数兵痞、流氓乘机活跃，地方上的不安宁现象普遍的存在，抢掠、胁迫、勒索时常发生。若干队伍纪律不良，给了民众极恶劣的影响。我们收到这类告发的信件，日必数起。老百姓有的痛苦流涕，要求“剪除地方之害”。但我们觉得，这些少数不良分子假借抗日名义，实行变相的土匪政策，乃是初期紊乱状态中所难免的。我们相信，在民族生死存亡的大难中，稍有国家民族观念，稍有热血心肝的人，绝不愿忍心荼毒人民；即使就是纪律极坏的军队，也不是完全不能争取而转变过来的。因此我们对着那些落后的队伍仍然耐心的本着统一战线的基本精神，不断进行说服解释的工作，极力消除各部队彼此间的误会与隔膜。有时，个别友军中不明局势的下级士兵或工作人员偶然在外为非生事，我们为了维持地方安宁，总是平心静气，以理劝阻。有时遇到无理反抗，不得不加以扣留，但是经过一番说服教育之后，仍然一律用公文送还原部队，一方面对民众作详细的解释，以促进各方面的关系，使这些不良现象逐渐减少。

至于各个部队之间作战方针上的不统一，在向敌人进行战斗时不能协同动作，力量分散，甚至有时造成军事上的损失，这在初期更是严重。往往在一个战斗中，各个部队互不联络，谁找到敌人，谁就自己去干，别人只在旁“观战”，各人似乎只管各人的防区，各自为政，力量分散，无形中便宜了敌人。

然而，这些在初期开辟游击区的过程中所遇到的各种困难，只能给我们的工作以某些阻碍，却不能根本停止我们开辟游击区，以至于建立根据地的伟大的事业的决心。在我们地方工作同志的积极努力之下，在我部队的指战员英勇的搏[搏]斗之下，在广大人民的热烈帮助之下，我们毕竟开辟了晋察冀广大的游击区域。

二、从游击区到根据地的缔造过程

此后，经过了一个短时间里各方面不断加紧的努力，这一游击区逐渐有了大的进步。这一进步，造成了晋察冀边区新的局面，踏上了一个新的发展阶段。在边区中心区域的广大县份里，军事上政治上都有了相当巩固的基础，它已经不再是一个游击区的形态，而是一个游击战争的根据地，并且是坚持华北抗战的一个重要根据地了。

从游击区到根据地的这一转变过程，完全是和一切困难作斗争而逐步克服那些困难的最艰苦的缔造的过程。一切客观条件的改变与进步，都是依靠着主观的努力。

当时我们认定了：为要更高度的完成我们在敌人后方大规模开展游击战争、配合主力军、坚持华北抗战的任务，必须集中全部力量把游击区扩大巩固起来，使它成为一个强大的抗日根据地。这样，方能保存自己和发展自己，去和敌人进行胜利的战斗，把敌人从广大的华北领土上消灭及驱逐出去，以完成我们的战略任务。否则，我们既与国家的总后方脱离，而自己又没有足以长期生存发展的依托，没有自己的后方根据地，那末，由于战争长期性和残酷性，我们的游击战争势将无法支持。因此，我们提出了而且坚决执行了建

立根据地的方针。

为了执行这一方针，我们首先集中力量进行发展武装和巩固部队的工作。我们用了全力广泛的发动群众的武装，普遍组织游击队、义勇军，积极地提高并紧紧的抓住了群众抗战的情绪，使他们踊跃的加入军队；同时把基本的部队放胆的分散出去，并抽出尽可能的干部坚决执行扩大部队的任务。由于各级干部的积极努力，刻苦耐劳，为完成任务而斗争，因此，我们在各分区都建立了相当强大的武装力量与大量的扩大部队，同时，更集中火力，坚决克服了各种严重的错误倾向，肃清了土匪主义、军阀主义的残余，纠正了地方上初期工作中部分的滥发委任状、欺骗式的发动武装及个别脱离统一战线原则的现象，从部队中坚决地洗刷了地痞、流氓等坏的分子，加强并提高了部队的数量和质量，不断发扬战斗中的模范作用，把部队逐渐巩固下来。

总结这些武装部队发展与巩固的过程，可分为三个阶段：

第一阶段是在军区才成立的最初两个月间。那时，正当边区初期作战紧张的时候，我们的武装力量，除了一部基本队伍之外，各分区的武装方在萌芽：第×分区的基干部队正在和敌人进行激烈的战斗，未及扩大；第×分区新发动的武装力量为数很少，并且散在乡间，尚未集中；第×分区还正在着手发动组织中。但为了应付前线的战事，匆匆把已经组织和编制好的即时开上前线，未组织好的加紧组织，陆续调往前方，进行或大或小的游击战。在这些战斗中，居然也得到了许多的胜利，如×分区的游击队在平汉线，×分区的游击队在同蒲线作战，都得到了不少的胜利，而在胜利中提高了群众对游击战的信心，因而参加抗战的武装动员工作就更易于进行，各分区的部队随着也有了迅速的增加。这一时期的中心，是放在发展游击战争和扩大部队方面，对于部队的整理与训练，还谈不上。

第二阶段，武装组织已经有了相当的成绩，各分区都成立了数量相当大的队伍。这时的中心工作，就是加紧整理与扩充，开始淘汰不良的分子。经过一番整顿，于去年十二月十一日正式成立了×

个基干的游击支队，在各部队中都建立了正确的政治工作制度与正规生活制度，加[强]部队的教育。同时，仍继续进行游击战，以少数部队向四外活动，牵制敌人，大部分集中整理，加紧训练。若干小队伍于此时已组成兵团性质，而在这一阶段终了的期间，有些大的队伍并且已向正规化的道路转变。通过这一阶段中，各部队的作战，都更加活跃起来。这一时期也约有两个月。

第三阶段，从今[去]年（一九三八年）三月份开始。当时工作的中心，放在巩固部队方面。这时期部队因为经过一番大整理，继续不断的洗刷、淘汰了许多不良的成分，因此，部队的质量有了极大的改变与进步：战斗员在政治上日益坚定与巩固，战斗力增强，所以能够全部出动，攻击敌人；而且这些部队不但能够进行小规模游击动作，同时并能够有计划的组织大的战斗，到处表现出兵团形式的活动；大部分的部队，都已经正规化了，在这些部队的周围，更不断繁殖了大量的新的游击队。此时，我们又和吕正操司令和张仲翰师长取[得]了大汇合。各武装力量会聚在一起，更加强了杀敌制胜的信心。至于地方上不脱离生产的群众自卫队的建立，也于此时取得了初步的完成。

经过了这三个阶段的工作，边区的武装力量乃得巩固的向前发展。这些武装力量能够继承八路军的光荣传统，成绩也都很好。而且在这几个时期的工作过程中，边区各部队的纪律亦有了很大的提高。在模范的纪律的影响之下，某些不很好的队伍也逐渐改进了。在实际工作中，大家都认识了没有优良的纪律部队就会死亡的真理。我们和友军之间的关系，这时更趋密切，而各友军之间彼此联络与团结，也都有相当进步。各武装部队都一致了解，团结互助是扩大和巩固统一战线，争取抗战胜利的重要关键。

为了要建立一个巩固的抗日根据地，除了建立广大的武装部队之外，同时要积极进行恢复地方政权的组织。当时，各县政权机关在敌人一度摧残之下，事实[上]已全部瓦解。但是，随着地方武装力量的扩大与巩固，这一地区所包括的三省边[界]数十余县地

方，势不能任其长久陷于无政府的状态。当时经我们武装力量收复〔的〕晋东北十二县、冀西二十县、冀中二十县和察南四县，既与原来各省政府隔绝，无法联络，而其下层之区村各级组织，亦均逃跑或惨被摧残。为巩固边区计，实有立即恢复地方政权的必要；同时，边区各界民众在县境克复、地方秩序略趋安定之后，亦皆迫切要求政权之再建。虽然当时各地也曾建立有群众的半政权的机关，如晋东北各县及冀西某些县份中有动员委员会，冀西沿平汉线之某些县份有自卫会，冀中各县有救国会等组织——这些都是在初期无政府状态时，为适应战争环境的需要而成立的，它们的任务是担负战时地方一切动员工作及维持地方秩序，实际上是一种半政权的性质——但是，此类性质的机关，纯粹是初期混乱时的产物，在当时虽有必要，但绝不能认为是长期抗战过程中的唯一合理的政权形式。而且，此类组织名称既不统一，办法亦不尽相同，其最高机关又只到县一级为止，事实上不能用这种组织去统一全边区的行政，因为他们根本就不是正式的政权机关。那时，山西第一区政治主任宋劭文先生亦有见及此，即积极建议组织全边区临时政治机关，以统一边区行政，使地方政治有集中之领导，以发挥抗战之力量。于是，我们一面致电请示第二战区阎司令长官，一面于去〔前〕年（一九三七年）十一月十八日，同河北阜平和冀、察两省地方各军政民领袖交换意见，大家也都一致赞同这一建议。……“晋察冀边区临时行政委员〔会〕筹备处”乃于十二月五日正式成立于河北阜平，除分别通知成立经过并决定代表大会召集表之外，筹备处又派了宋劭文、仇友文、李杰庸、王斐然、白靖斋五位先生，分别到山西、平汉路东及冀西各县接洽，并得到了完满的结果。今年一月十日，“晋察冀边区军政民代表大会”乃在阜平正式召开。大会继续了六天，至一月十五日闭会。正如大会宣言中所说：

“这一代表大会有着边区全体武装部队的代表，有着四十余县的政府代表，有着一百余万群众的群众团体的代表，更有蒙、回、藏少数民族的代表，和尚喇嘛的宗教代表与国共两大政党的代表。

在大会中，代表们都贡献出自己抗日救亡工作的经验，诚恳的坦白的检查了过去的工作，勇敢的批判并纠正了过去的缺点，并确立了今后新的工作方针，同时还产生了一个晋察冀边区抗日临时政权——晋察冀边区临时行政委员会。晋察冀边区临时行政委员会是民族统一战线的政权形式，包含着各党各派各个阶层各少数民族。它的实际内容是贯彻抗日与真正民主。在行政的系统上，它是中华民国的地方政府……在将来收回全部失地，恢复晋察冀三省政权的时候，边区临时行政委员会的任务即告终结。在这次代表大会中，充分的表现了各党派、各阶层、各群众团体、各武装部队的精诚团结。在抗日高于一切的精神下，很仔细的讨论了各种有关抗日救亡的重要提案，并选举了积极抗日的前进分子，成立了边区临时行政委员会。大会充分表现出统一战线的异常巩固。这种巩固，是正在极力拆散中华民族统一战线的日本帝国主义者所不能想象的。这更充分的表明民主精神的逐渐加强，是前此所未有的。我们坚决的相信，这次代表大会之后，将使华北抗战更能持久……因此，这次代表大会有着它非常伟大的历史意义。”

一切事实，都和大会宣言所宣示的完全符合。当时到会的全体代表，都在抗日高于一切的前提下，热烈的、坦白的、勇敢的贡献出自己的意见，决定了统一边区军事、行政、财政、经济、教育、民运的各项方案；并且民主的选举了晋察冀边区临时行政委员会的九个委员和三个候补委员。当时将大会经过详情与行政委员会的组织，一一呈报上级机关，并且得到了蒋、阎、程①的批准。

在这个统一的边区临时政权机关建立以后，边区五十三县一千余万的人民，获得了政治上的领导，千万颗飘摇动荡的心，重新得到国家的爱抚，有所维系与依托；政府的一切法令，普遍统一的施行于全边区的各县、区、乡村之中；这些区域的一切公民都有了言论、出版、集会、结社、职业、信仰、居住的自由和武装自卫的权利。在边区政府成立以后，逐渐结束了各地方群众半政权机关的自卫会、动员委员会和救国会等过渡的组织形式，而建立了统一的地

方政权；而且乡村的政权，在边区政府成立以后，逐渐已经有了八千个乡村是完全由全体村民选举产生的。因为政府是真正代表全体人民的利益，坚决执行抗战时期的一切的政策，所以，它的政治影响迅速地扩大，成为捍卫国土、主权，打击敌寇、汉奸的有力武器。在边区政府建立以后，我们继续收复了三十五个新的县份，把这些县份里的汉奸伪政府与维持会全数扫清，而建立了民众所爱戴的抗日政权，归入边区政府统辖之下。北平汉奸伪政府，虽然在平汉沿线的某些县份中派有伪县长，但始终无法“到任”，伪政权无法建立。北平汉奸伪政府，事实上是“号令不出都门”的。因为就在北平近郊的宛平等县，我们已经恢复了县政权的组织，那里的人民所执行的，是我们边区政府的命令，而不是汉奸伪政府的命令。甚且就是在敌伪统治的少数城市的人民，以及若干伪政权下的官吏，他们也只愿意接受和执行边区政府的命令，使用边区政府的钞票，购买我们政府所发行的救国公债，向我政府里交纳赋税，向我们报告敌伪的消息，捐款接济我们的政府和军队，而始终不愿接受敌伪的命令，使用敌伪的钞票，向敌伪交纳赋税。这样，使得我们的边区政府实际所统辖的地区，不仅仅限于我们已经收复的县份，而且包括了敌伪所统治的县份。这个边区政府，从它产生之日起，就成为我们在华北坚持抗战的一个坚强的武器，它是一个抗日民族统一战线的坚强的政治机构。我们把握着这个坚强的武器，运用了这一坚强的政治机构，并使之从与敌伪政权进行不断的斗争中发展巩固起来；并适应着军事的发展，积极地摧毁伪政权，粉碎敌寇对华北统治的企图，保卫了中华民国广大的领土与主权。这样就造成了另一个主要的条件，使我们晋察冀边区的抗日根据地的建立成为可能，而且由可能变为现实了。

但是，使晋察冀边区能够从一个游击区转化为巩固的抗日根据地的更重要的因素，却是在广大抗日民众积极性的提高，民众抗日组织的蓬勃发展与一般民众武装之普遍与壮大。由于边区的民众普遍获得了民主的自由，因此，他们一开始就表现出空前的活跃。当