

廣東社會科學

东莞市经济社会发展研讨会专集 ——珠江三角洲发展与建设中国特色社会主义理论探讨

国际标准连续出版物

Publication For International Standard Continued



• 广东省社会科学院主办 •

增刊
1992

序 言

——建设富裕、公平、文明、稳定的东莞

中共东莞市委书记 欧阳德

改革开放以来,我市社会经济等领域发生了令人欣喜的变化,1990年,经济指标提前达到了翻两番,实现了翻三番,社会主义集体经济创造了高速发展的新局面。1991年,全市社会总产值达150.9亿元,国民生产总值达73.8亿元,工农业总产值达118.1亿元,国民收入达61.3亿元,分别比1990年增长21.31%、14.7%、22.57%和15.39%。今日的东莞,已经逐步形成一个以市镇工业为基础,以国际市场为导向,以能源、交通、通讯、教育为重点的外向型经济体系;不断改善投资环境,实现农村工业化、城乡一体化。一个以“富裕、公平、文明、稳定”为标志的、新型而充满生机和活力的先进社会形态正展现在东莞的土地上。

过去的成就,只能成为今后发展的基础。我们将一如既往地贯彻党中央的方针、政策、用足用好用活中央给予沿海地区的经济政策和灵活措施,继续采取“倾斜”政策,超前发展交通、通讯、能源等基础设施,巩固和加强农业,加快人才培养;继续改进和简化外商的投资手续,提高办事效率,全面改善投资环境,为外商在东莞投资提供一流的服务。与此同时,积极发展一批高科技和大规模的综合开发项目,扩大与国内外客商合作的范围和层次,提高我市工业产品的档次和社会效益。我们还要按照社会主义现代化的标准和要求,把东莞建成一个具有现代文明和地方特色的新城市。

我们坚信,全市人民齐心协力,各界人士鼎力支持,东莞的明天将会更加璀璨美好!

1992年10月

广东省社会科学院主办

主 编 张 磊
副主编 张溥祥

《广东社会科学》本期增刊编委：

- | | | | |
|-----|--------------------|-----|--------------------------------|
| 欧阳德 | 中共东莞市委书记 | 张 磊 | 广东省社会科学院
院长、研究员 |
| 叶 耀 | 东莞市市长 | 张难生 | 广东省社会科学院
党组书记、常务副
院长、研究员 |
| 黎桂康 | 中共东莞市委
常委兼秘书长 | 李增岳 | 广东省社会科学院
秘书长 |
| 周文媛 | 中共东莞市委
常委兼宣传部长 | 林 洪 | 广东省社会科学院
研究员 |
| 方达文 | 中共东莞市委
政策研究室副主任 | 曾牧野 | 广东省社会科学院
研究员 |

从广东实践看有中国特色的社会主义

序 言

——建设富裕、公平、文明、稳定的东莞

中共东莞市委书记 欧阳德

改革开放以来,我市社会经济等领域发生了令人欣喜的变化,1990年,经济指标提前达到了翻两番,实现了翻三番,社会主义集体经济创造了高速发展的新局面。1991年,全市社会总产值达150.9亿元,国民生产总值达73.8亿元,工农业总产值达118.1亿元,国民收入达61.3亿元,分别比1990年增长21.31%、14.7%、22.57%和15.39%。今日的东莞,已经逐步形成一个以市镇工业为基础,以国际市场为导向,以能源、交通、通讯、教育为重点的外向型经济体系;不断改善投资环境,实现农村工业化、城乡一体化。一个以“富裕、公平、文明、稳定”为标志的、新型而充满生机和活力的先进社会形态正展现在东莞的土地上。

过去的成就,只能成为今后发展的基础。我们将一如既往地贯彻党中央的方针、政策、用足用好用活中央给予沿海地区的经济政策和灵活措施,继续采取“倾斜”政策,超前发展交通、通讯、能源等基础设施,巩固和加强农业,加快人才培养;继续改进和简化外商的投资手续,提高办事效率,全面改善投资环境,为外商在东莞投资提供一流的服务。与此同时,积极发展一批高科技和大规模的综合开发项目,扩大与国内外客商合作的范围和层次,提高我市工业产品的档次和社会效益。我们还要按照社会主义现代化的标准和要求,把东莞建成一个具有现代文明和地方特色的新城市。

我们坚信,全市人民齐心协力,各界人士鼎力支持,东莞的明天将会更加璀璨美好!

1992年10月

目 录

序言	欧阳德 (2)
理论与实践紧密结合的良好开端	
——东莞市经济社会发展(珠江三角洲发展与建设 中国特色社会主义理论探讨)研讨会开幕词	张 磊 (5)
创建社会主义市场经济体制,大力发展外向型经济	
——东莞市十三年改革开放和建设的回顾与前瞻	叶 耀 (6)
东莞市跨世纪经济社会发展战略初步构想	叶 耀 (12)
走有自己特色的外向型经济发展路子	
——东莞市的实践与启示	中共东莞市委宣传部 (24)
东莞外向型经济研究报告	广东省社会科学院情报所 (30)
东莞在赶“四小龙”中需要加强与香港的经济合作	东莞市人民政府经济研究室 (36)
东莞赶“四小” 人才是关键	黎桂康 (36)
李 颖 (42)	
在优化管理中创效益、求发展	
——东莞市经济腾飞的启示	梁昶环 (46)
论珠江三角洲的地位作用及其发展模式	曾牧野 (51)
珠江三角洲自然资源的评价	陈小月 (58)
珠江三角洲经济发展与社会主义市场经济	李克华 (64)
社会主义市场经济与“一国两制”	罗晓京 张妙华 (69)
略论珠江三角洲对外开放的层次进化问题	郁 方 (74)
积极引进外国间接投资	
——兼论改善间接投资的环境	蔡靖华 (78)
珠江三角洲与广东外向型经济发展战略探讨	廖建祥 (82)
国际经济形势与珠江三角洲外贸多元化战略初探	林 静 (87)
浅议珠江三角洲产业结构的变化及其今后调整的路向	丘 杉 (93)
珠江三角洲地区产业结构调整和技术进步问题	路 平 (98)
珠江三角洲企业科技进步的系统分析	温宪元 (107)
浅析珠江三角洲转换地方政府经济管理职能的实践	丁旭光 (111)
政府职能分离与企业体制创新	
——从顺德市的改革看政府与企业的新型关系	向晓梅 (117)

经济体制改革新阶段的主要特征

- 股份制逐步成为我国企业主要的组织和管理形式 郑栋才 (123)
- 珠江三角洲的人才开发与激励机制 丁培强 (128)
- 论珠江三角洲发展企业集团的实践经验和意义 王胡瑞 (132)
- 深圳经济特区与建设有中国特色的社会主义 杨志和 梁育民 (136)
- 海内外有关珠江三角洲发展问题理论观点综述 黄 霓 袁惠容 (140)
-

改革旧体制，建立社会主义市场经济新体制

- 广东农村改革开放的实践与思考 马恩成 (146)
- 珠江三角洲农村发展特色研究 杜道洪 (151)
- 珠江三角洲与广东山区农村经济比较研究 孙 建 (157)
- 试论广东乡镇企业市场经济的运行机制 盛培德 (163)
- 农业型社区向工业型社区的转变
- 试析农村高收入社区的股份合作经济组织 简小欢 (168)
- 珠江三角洲旅游业发展的回顾与前瞻 罗福群 (172)
-

- 珠江三角洲七市社会发展评估 詹天庠 张俊英 (177)
- 农村职业群体的利益期望与行为选择 肖海鹏 平 萍 (184)
- 珠江三角洲城市化的水平与前景 杨仁飞 (189)
- 珠江三角洲地区城镇化研究 廖世同 刘梦琴 (193)
- 法律与珠江三角洲发展 江启疆 (198)
- 中外合营企业实行承包经营企业应注意的几个法律问题
- 张杰林 侯岷秀 (202)
- 从珠江三角洲看流动人口 李 稚 (208)
- 珠江三角洲地区经济社会的转型与人口生态问题 廖世添 (214)
-

珠江文化繁荣论

- 关于开放、繁荣珠江文化市场构想 柯 可 (219)
- 特区文化管窥 黄承基 (224)
- 珠江三角洲精神文明建设的时代特色 王逢文 (228)
- 述评 柯 彦 (231)
- 附：东莞市经济社会发展研讨会论文目录 (234)

理论与实践紧密结合的良好开端

“东莞市经济社会发展研讨会——珠江三角洲发展与建设中国特色社会主义理论探讨”开幕词

张 磊

各位嘉宾、各位专家学者、同志们：

经过几个月来的筹备，由东莞市委、市府和广东省社会科学院联合举办的“东莞市经济社会发展研讨会——珠江三角洲发展与建设中国特色社会主义理论探讨”现在开幕。

党的十一届三中全会以来，我国社会主义现代化事业日新月异。广东，在改革开放的大潮中先行一步；珠江三角洲——东莞的经济社会发展，更为举世瞩目。为了进一步学习和贯彻邓小平南巡“谈话”和省委工作会议的精神，落实中央最近的一系列重要决策，深入总结广东——特别是珠江三角洲、东莞的成功经验，探索有中国特色的社会主义的道路，我们决定举行这样一次研讨会，期望藉以推动我们从事的无比宏伟的社会系统工程——社会主义现代化的发展。

研究广东、珠江三角洲、东莞的经济社会发展，必须扩展视野，多方面、多层次、多角度地进行综合探讨，才能与其丰富的内涵相适应。我们既要总结经济发展的经验，又不能忽略政治、文化等上层建筑领域中的重大课题。当然，这次研讨会的重点侧向于经济方面，我们将着重探究诸如市场体系、所有制变革和调整、乡镇企业的发展、城乡一体化、企业管理和宏观调控等课题。令人满意的是：一批具有相当深度、广度和创见的论文已经提交会议。

毫无疑问，认识来源于实践。因此，理论必须倾听实际生活的呼声。否则，只能是无根之木和无源之水。但是，实践必须接受理论的指导，方能避免盲目性，成为自觉的活动。轻视理论——社会科学是没有根据的，只会给实践带来消极的后果，值得注意的是，我们的理论工作不能适应客观实际的需求，形式落后于内容。许多经济社会发展的问題，丰富的改革开放的经验，不断涌现的新事物，正有待我们去研究和总结。经验只有提高到理论的高度，才能具有普遍的意义。这次研讨会只是一个良好的开端，我们还要继续系列地研讨下去。

我们正处在一个严峻的、剧变的历史时期。旧的世界格局已经打破，新的世界格局正在形成。社会主义面临着尖锐的挑战，同时也存在着难逢的机遇。无论在迎接挑战的意义上，还是在抓住机遇的意义上，我们都必须强化紧迫感，使前进的步伐更矫健迅捷。作为广东、珠江三角洲和东莞人，我们必须意识到肩负的光辉历史使命，力求走在全国的前列，为建设有中国特色的社会主义作出更大的贡献！

让我们进一步解放思想，实事求是，团结一致，振奋精神，沿着党的基本路线指引的康庄大道，阔步前进！

创建社会主义市场经济体制 大力发展外向型经济

——东莞市十三年改革开放和建设的回顾与前瞻

叶 耀

自 1978 年党的十一届三中全会以来,东莞的改革开放走过了十三年的里程。十三年来,东莞人民始终如一,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,充分发挥地理、人文优势,大力发展社会主义市场经济,取得了显著的成效,经济社会面貌发生了全面而又深刻的变化。认真总结和回顾十三年的改革开放和经济发展的道路与经验,对于确立和完善社会主义市场经济新体制,推动外向型经济更进一步发展是大有裨益的。

一、探索社会主义市场经济体制,发展外向型经济所取得的成效

众所周知,解放和发展社会生产力,体制是关键,而原有的产品经济体制严重束缚和制约了经济的发展,必须加以改革。但是,改革是第二次革命,探索社会主义的市场经济体制模式,既不可能在马克思主义现有理论中找到现成的答案,也不能完全照搬西方资本主义市场经济那一套,这是一条前人没有走过的路。在十三年的改革里程中,我们不唯书,不唯上,坚持解放思想,实事求是的思想路线和市场取向的改革战略,在建设社会主义市场经济的实践中,大胆探索,“敢为天下先”,不断根除原有体制的痼疾,积小变为大变,逐步向市场经济模式过渡和转变。在改革旧体制,创建新体制的过程中,我们的主要做法是:

第一,以价格改革为突破口,实行“调放结合、以放为主”的价格改革策略。逐步加大市场调节的比重,改变了价格扭曲、背离价值、购销倒挂的现象。这样,既减少了财政补贴,也调动了生产者的积极性,促进了生产的繁荣和经济的发展。

第二,推进流通体制改革,实得“敞开城门、放开市场”的政策,打破统购包销的传统体制,搞活流通,减少了商品流转的中间环节,广开渠道,畅通货流,搞活了城乡市场。

第三,对企业这一市场活动主体进行了改革,重塑市场经济运行的微观基础。主要围绕落实和扩大企业生产经营自主权,使企业真正成为独立和相对独立的商品生产者和经营者。

第四，注重培育市场，建立和健全市场体制。在大力发展消费品市场的同时，加快要素市场的建设，目前各种生产资料市场已初具规模，劳务市场、资金市场、房地产市场等也得到了相应的发展。

第五，转换政府管理经济的职能和方式。通过改革计划管理体制，逐渐缩小政府直接管理的范围，充分发挥市场机制调节经济的功能，把政府的职能和主要精力转向制定经济长期发展规划、产业政策以及运用经济杠杆对经济进行宏观调控上，向规划、协调、服务监督方向过渡。

经过十多年的改革与发展，东莞市已初步形成了社会主义市场经济新体制，在经济结构和经济运行机制等方面发生了明显的变化；基本上实现了从高度集中的产品经济体制向市场经济转变；从单一的公有制向以公有制为主体多种经济成分并存的多元化所有制结构转变；从单一的按劳分配制度向以按劳分配为主体的多种分配方式转变；从内向型经济向外向型经济转变；从政府以行政命令为主的直接管理向宏观间接调控转变。

随着社会主义市场经济体制的创立和经济运行机制的转换，逐步扫除了制约生产力发展的障碍，东莞市的经济建设获得了持续稳定和协调发展，取得了显著的成效：

——社会生产力得到了较快发展，经济实力显著增强。1991年社会总产值150.94亿元，国民生产总值73.77亿元，国民收入61.33亿元，工农业总产值118.13亿元，年均增长速度分别为22.5%、21.1%、20.2%和20.5%，1978年到1990年上述四项指标分别增长10.4倍、9倍、8.1倍和8.4倍。

——基础设施建设成效显著，投资环境有较大改善。1979—1991年，东莞市用于交通、通讯、电力、厂房等基础设施建设的总投资62.7亿元。其中：新建扩建桥梁111座，新筑水泥、柏油公路1600公里，全市基本实现镇镇村村通车；先后投资兴建了东莞糖厂发电厂和市发电厂，新增发电能力12.6万千瓦，虎门电厂第一期工程18万千瓦即将投产发电；1991年，全市网供电量达24亿千瓦时，平均日供电量650多万千瓦时，人均年供电量1811千瓦时；先后建成了10.6万程控电话，率先建成全国第一个城乡程控电话网，长途电话可直拨国内250多个大中城市和世界150多个国家和地区，此外，移动电话、无线传呼、图文传真、电报电传等现代化通讯设备也得到迅速发展；全市初步实现饮用水和工业用水自流化，城乡90%的人口用上了自来水。

此外，全市还先后兴建了1000多万平方米的厂房，建成了一批具有相当规模的工业区、住宅区以及一批文化教育体育设施和商业、饮食、旅业等生活服务设施，大大改善了城乡投资环境和生活环境。

——外向型经济有长足发展，成为东莞国民经济的重要支柱。十三年来，东莞充分发挥地理、人文优势，以外向型经济为导向，以发展“三来一补”加工业为突破口，积极发展对外经济技术合作，大力引进资金技术，使外向型工业迅速发展起来。改革开放以来，全市对外签定“三来一补”和“三资”企业协议10586宗，已投产的外资企业有5700多家，实际利用外资13多亿美元，引进先进技术设备43.81万台（套），全市工业基本形成以电子家电、纺织服装、食品饮料、五金机械、建材为支柱产业的外向型工业结构；十三年累计“三来一补”和“三资”企业创汇15.42亿美元。对外经济贸易保持良好的发展势头，出口创汇大幅度增加，1978—1991年累计外贸出口创汇15.82亿美

元。

——农业结构不断优化，商品性、创汇型农业蓬勃发展。市委市政府重视增加对农业的投入，加强农村基本建设，近几年来，财政用于农业的投资占财政总支出的 10.8%，市、镇、区还相继建立起农业发展基金；在稳定粮食生产的基础上以发展水果为突破口，大力开发农业资源，不断调整和优化农业生产结构，使农林果畜渔五业兴旺。农业生产内部结构渐趋合理，粮食作物和经济作物用地比例从 1978 年的 72 : 28，调整为 53 : 47，建立了粮食、甘蔗、荔枝、香蕉、橙柑、蔬菜、花卉、水产、生猪、禽蛋等十项农业创汇生产基地，促使农业实现基地化、集约化和优质化。1991 年农业的商品率达到 73.56%，年出口创汇达 5000 多万美元。

——初步形成国民经济的良性循环。生产、建设、流通、财政收入同步增长。1991 年全市社会商品零售总额 33.8 亿元，是 1978 年的 11.86 倍；集市贸易成交额 9.57 亿元；东莞工业产品的流向，大约是 1/3 销往国外，1/3 销往国内其他地区，1/3 销往市内；十三年来，全市财政收入大幅度增长，1991 年达到 4.34 亿元，比 1980 年的 0.67 亿元增长 5.5 倍，年均递增 18.5%。

——城乡人民生活得到明显改善。全市人均国内生产总值由 1980 年的 627 元迅速提高到 1991 年的 5557 元，已达到和超过国际上衡量“小康”消费水平的通用标准。1991 年城镇职工人均工资收入 3777 元，农村人均纯收入 1459 元，分别比 1978 年增长 9.7 倍和 6.5 倍；1991 年末城乡居民储蓄余额 68.13 亿元，比 1990 年增长 35.4%，人均储蓄余额 5132 元，是 1978 年的 104 倍。与此同时，城乡居民的消费水平和消费结构得到显著提高和改善，以家用电器为标志的现代化耐用消费品普遍进入城乡居民家庭，城乡居民居住条件有较大改善，农村居民普遍建起了新楼，城镇居民人均居住面积 11.75 平方米，基本实现小康消费水平。

——社会各项事业全面发展。1978—1990 年，市财政用于文教、医疗、体育、科技方面的总支出 3.4 亿元，占市财政总支出的 33.1%。初步建立起从幼儿教育到高等教育、成人教育的教育体系，建成理工学院和 6 所中专学校，先后建起广播电台、电视台和东莞市报，各种文化和体育场馆正在完善和筹建中。

二、探索社会主义市场经济体制，发展外向型经济的基本经验

回顾东莞十三年来改革开放和经济发展的里程，我们主要有以下几方面的体会：

第一，按照市场经济需求改变旧体制，尝试创建社会主义市场经济体制，大力促进生产力发展。

东莞经济发展的主要推动力，主要来之于十三年来东莞人民始终如一贯彻执行党的改革开放的方针路线，坚持市场取向的改革战略，积极创建有中国特色的社会主义市场经济新体制。传统的高度集中的产品经济体制，排斥市场，忽视价值规律对经济生活的调节作用，严重束缚了社会生产力的发展。党的十一届三中全会决定在全国实行经济体制改革，我们从东莞实际出发，坚持“放开、搞活”的总方针，大力发展社会主义市场经济，逐步放宽市场调节的范围，让市场机制成为资源配置的主要方式，并按照市场经

济运作的客观需求，对诸如计划体制、价格体制、财政体制、流通体制、企业体制等方面进行了全方位的改革，初步形成了社会主义市场经济体制的雏型，极大的促进了社会生产力的发展。

第二，充分利用地缘、人文和资源优势，大力发展以“三来一补”加工业为主要形式的外向型经济，沟通国内国际两大市场，实现资源要素的优化组合和合理配置。

东莞毗邻港澳，华侨港澳同胞众多，祖籍东莞的海外华侨 20 万人，港澳同胞 65 万人，而且土地资源和劳动力丰富，如何利用这种得天独厚的优势和条件，大力发展市场经济，这是建国以后 30 多年始终没有解决好的问题。十一届三中全会以后，在党的改革开放的路线和方针指引下，解放思想，实事求是，根据身处国内国际两大市场结合部的优势，坚持以国际市场为导向，国内市场为依托，以“三来一补”加工业为突破口，大力发展外向型经济，参与国际分工和交换，沟通国内国际两大市场。我们根据国内国际市场需求动向，一方面大力引进国际市场的资金、技术和设备，另一方面充分利用国内市场的各种资源要素和劳动力，发展外向型商品生产，再打进国际市场，从而实现了资源要素有国内国际两个市场的合理配置和良性循环。

必须指出，尽管对“三来一补”加工业人们还有不同的看法，褒者有之，贬者有之，但是东莞的客观条件说明大力发展“三来一补”加工业是一种正确的选择，东莞的实际条件是什么呢？这就是一方面毗邻港澳、华侨港澳同胞众多；另一方面，原来经济落后，工业薄弱、资金、技术缺乏，发展“三来一补”，积极引进外资和技术、发展出口商品，参与国际分工和交换，增加外汇收入，可以使我们扬长避短、借船出海，这是发展经济的一条捷径，不仅加快了经济发展速度，改善了人民生活，而且也促进了农村工业化、城乡一体化的进程，还必须指出的是，我们对“三来一补”加工业的认识不能停留在原来的内容上，实际上，随着经济的发展，“三来一补”加工业的内容、形式也在发生变化，也在发展，其技术水平、规模档次已今非昔比，已超越了开始阶段的“小打小闹”。因此，对它的认识要随之更新。当然，我们不能停留或局限于“三来一补”这样一种形式，随着经济实力的增加，我们在不丢掉、不放松发展“三来一补”加工业的同时，还应通过外引内联大力发展较高规模和技术层次的“三资”企业、内联企业和自己的工业，以促进整个工业结构的升级和转型。在这方面，近年来我们已经作出努力，至去年底，全市年产值 500 万元以上和创汇 100 万美元以上的工业企业有 286 家，其中年产值超亿元的企业有太阳神集团有限公司、通达工业公司、福安纺织印染有限公司、生益敷铜板有限公司、东华机械有限公司、东莞糖厂等 6 家，产值超 5000 万元的企业有 16 家，产值超 1000 万元的企业有 151 家。创优、部优、省优产品 245 个。

第三，按照市场经济的要求，花大本钱、大力气，强化基础设施建设，积极改善投资环境。

为了推动外向型经济发展，增强对外资和技术的吸引力，东莞市始终把基础设施建设放在战略位置上优先发展，使全市的交通、电力、通讯等基础设施面貌大力改观，公路密度居全省首位，形成了“路通财通”的良性效应，这是东莞外向型经济长足发展的重要原因之一，也是东莞经济建设的一大特色。值得一提的是，东莞市注意把市场经济原则引入路桥等基础设施建设，坚持以路养路，以桥养桥，谁投资谁受益的方针，从而

拓宽了投资渠道，形成了投资主体多元化，实现了交通等基础设施资金的良性循环。

在抓好基础设施“硬环境”建设的同时，我们还十分注意改善投资的“软环境”。一方面，积极做好海外统战工作，落实侨务政策，调动了海外华侨和港澳同胞支持家乡建设的积极性；另一方面，努力转变政府职能和作风，搞好涉外合同的行政管理，提高办事效率。此外，为确保外向型经济的健康发展，维护外商的合法权益，完善监督制度，还制定了若干引进项目和行政管理规定。

第四，在现有行政体制条件下，通过简政放权，充分调动镇（区）的积极性，推动市场经济的建立和发展。

随着镇（区）经济的迅速发展，已经拥有一定的规模，镇级经济管理组织和管理力量也得到相应的加强，实际行使着县级管理职能，我们通过简政放权，强化镇（区）一级管理职能，把镇（区）党委和政府建设成有权威、有效能的基层党委和政权组织，使他们在对外经贸、固定资产投资、工商行政管理、劳动管理等方面具有相对独立的行政管理权限，并享有较大的财政支配动力，形成了地方利益主体，从而调动了镇（区）发展经济的积极性，不仅提高了办事效率，更为重要的是强化了地方政府在市场经济发展中的主导作用。

第五，在大力发展市场经济的过程中，始终坚持社会主义方向，不断壮大公有制经济力量。

改革开放十三年来，东莞经济获得了高速增长，市场经济的活动主体和所有制结构呈多元化发展，然而在“三来一补”、“三资”企业和个体、私营经济从无到有、从小到大的发展过程中，公有制经济也得到了空前发展，并始终成为全市国民经济的主体。在工业经济中，公有制经济所占比重在94%左右，其他经济成分只占5%左右。东莞的实践证明，社会主义公有制不仅完全可以与市场经济兼容，而且二者相辅相成、相互促进，随着市场经济的发展，社会主义制度将随之更加巩固，社会主义优越性将会日益发挥出来。

第六，适应市场经济发展的需要，不断调整和优化农业结构，推动农村工业化和城乡一体化的进程。

随着市场经济的发展，原有以粮为主、单一种植业的农业结构，已经远远与市场需求不相适应，制约了农村经济的发展，我们按照价值规律的要求，以国际市场为导向，对农业结构进行了调整和优化，大力发展创汇性农业和农村工业，实现了以下几方面的转换：从以粮食生产为主向多种经营转变；从种植业为主向以养殖业为主转变；从低效农业向高效农业转变；从家庭分散经营向规模经营转变；从以农业经济为主体向以工业经济为主体转变；从低层、分散的农村工业向相对集中和高层次转变；从根本上改变了农村经济面貌，农民生活状况发生了显著变化，初步实现了农村工业化和城乡一体化。

三、完善社会主义市场经济体制，推进外向型经济发展的基本设想

十三年所取得的成就是令人鼓舞的，但它只能代表过去，不能代替未来。为了加速完成对旧体制的改革，适应社会主义市场经济新体制，大力推进外向型经济发展，我们

认为要在如下方面采取措施，扎实的做好完善工作。

第一，要对社会主义市场经济进行再认识。十三年来的实践，我们基本上是按照国内外市场的需求来发展生产的。开始并不十分自觉，而是通过按照市场需求发展经济的实践，才逐步对市场经济取得了比较正确的认识。为了进一步提高对坚持社会主义市场经济的认识，我们认为，必须明确如下几种基本观点：“计划多一点，还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别。计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划经济；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场。计划与市场都是经济手段。”（《邓小平南巡讲话》）市场经济是有利于民富国强的效益型经济。东莞十三年的实践表明，没有社会主义市场经济的初步建立和发展，就没有东莞的今天。现在东莞在社会主义物质文明与精神文明方面能取得的成绩离不开社会主义市场经济，未来东莞“经济发展隔几年上一个新台阶”（邓小平语），也同样离不开社会主义市场经济。社会主义市场经济是搞活经济，富民强国的最佳经济发展模式。

第二，要更进一步实施市场导向的发展战略，加快东莞经济的发展。邓小平同志南巡讲话指出：“对于我们这样发展中的大国来说，经济要发展得快一点，不可能总是那么平平静静、稳稳当当。要注意经济稳定、协调发展，但稳定与协调也是相对的，不是绝对的。发展才是硬道理。”“现在我们国内条件具备，国际环境有利，再加上发挥社会主义制度能够集中力量办大事的优势，在今后的现代化建设的长过程中，出现若干个发展速度比较快、效益比较好的阶段，是必要的，也是能够办到的。”从1979年到1990年，东莞国内生产总值（当年价）由7.0亿元提高到64.42亿元，增长8.2倍，大大高于亚洲“四小龙”起飞时期的增长速度。我们必须在提高效益的前提下重视速度，但这个速度必须与大力开拓国内外市场相联系，以全面实施市场导向的发展战略，夺取15年赶上亚洲“四小龙”的新胜利。尽管十几年来，我们引进了近43.81万台（套）先进技术设备，产品出口到世界39个国家和地区，品种达200多个，为开拓海外市场打下了良好的基础，但这仅仅是一个开端，还不够，必须把企业办到国外，开拓越南市场、东欧市场、远洋市场，并创造条件扩大东莞产品在外省市场的占有率。

第三，要按照国际惯例办事，进一步扩大对外开放，推进市场经济。当前必须解决如下问题：（1）建立多种经济成分并存、平等竞争的企业所有制结构；（2）转变政府职能，建立适合外向型经济发展的管理体制；（3）改革用工与分配制度，建立与外向型经济相适应的就业机制和利益分配机制；（4）建立顺畅的国际性资金融通渠道；（5）放宽固定资产投资规模、信贷规模和向外借款的限制；（6）简化审批手续，建立一个有利于国际经济交往的人员进出境制度；（7）更新市场观念，进一步放开并拓展市场，等等。

第四，要进一步加强莞港两地的经济联系，以港引外、拓外，提高外向型经济的档次和规模。前一段时期，东莞所以“三来一补”遍地开花，除了地理位置毗邻港澳外，还有就是如同前述的有港澳同胞65万人和华侨20万人。这些“三来一补”企业大都为港澳商人直接投资。而从未来的发展来看，必须进一步提高外向型经济的档次、规模 and 水平。可以利用港澳同胞与国际经济、国际市场的联系或关系，或以他们为中介桥梁，以港引外、以港拓外，使东莞的外向型经济档次提高和领域扩大，迈向新高度，达到九十年代的新水平。

（下转 23 页）

东莞市跨世纪经济社会发展战略初步构想

叶 耀

八十年代的改革开放，已为东莞的经济社会发展打下了良好的基础。九十年代至二十一世纪初，是中国社会主义改革和建设的关键时期，是一个充满挑战和希望的黄金时代。“广东用二十年时间追赶亚洲四小龙”东莞根据自己实际，提出十五年赶上四小龙的基本思路，制订经济社会发展战略，系统规划，分步实施，将东莞建成城乡一体化、现代化、国际化的大都市，这是一个跨世纪的历史使命。

战略依据

东莞市跨世纪经济发展战略是以东莞市的客观经济条件、面临的国内外一系列重大变化及其所处的战略地位为依据的。

一、基本条件

东莞地处珠江三角洲东北部，东邻惠州，博罗，西与番禺隔海相望，北靠广州，邻近香港，位于穗港澳经济金三角的中间。1985年经国务院批准撤县改市，1988年升格为地级市。现辖城区和29个镇，下设583个管理区。全市总面积2465平方公里，耕地117万亩，总人口133.6万人。

改革开放以来，东莞经济社会取得了巨大发展，经济实力大大增强，经济形态发生了两个转变。一是从以农业为主体的经济转变为以工业为主体的经济。东莞78年一、二、三产业的比值为45:43:12，1991年变为20:51:29，表明工业上升为主体地位；二是从内向型的小生产格局初步转变成了外向型大生产格局。至1991年底，全市实际利用外资13.75亿美元，引进先进技术设备43.81万台（套），已投产的“三来一补”和“三资”企业共5700家，这些外资企业原料从外国进口，产品到国际市场销售。13年来东莞总创汇31.24亿美元，外向型经济格局已经形成。以上这两大转变，使东莞经济形态攀上了一个较高的层次，为东莞构筑未来更高级的经济形态，提供了一个坚实的依托。

东莞在改革开放以来，走出了一条有自己特色的发展之路，这就是：以改革开放为动力，把握世界产业结构调整的机遇，充分发挥毗邻香港及地理资源和劳力资源充裕的优势，以“三来一补”加工业起步，积累资金，发展自己的工业，扶持农业，不断增加

基础设施的投入，创造更好的投资环境，吸引更多的外资进来，推动产业升级和城市化建设。为追赶亚洲“四小龙”打下了良好基础。

二、跨世纪的机遇和挑战

东莞地处我国对外开放的前沿地区，在思考未来经济发展的时候，不光要从自身经济发展情况出发，更应从我国宏观经济环境以及国际环境尤其是港澳地区经济环境出发。才能站得高些，望得远些，把握机遇，迎接挑战，正确选择自己的发展战略。这些机遇和挑战是：

1. 邓小平同志今年初的“南巡”谈话，表明我国改革开放路线进一步确立，我国的大政方针将朝着更加开放的方向调整。这使外界对我国改革开放前途更具信心，不仅减少了香港企业家的“97”困惑，也使台湾、南朝鲜、日本等国家和地区的企业家放心前来投资。可以预见，未来十多年，进入我市的外资来源和投向将会出现多元化，投资规模会更大，技术水平会更高。

2. 我国社会主义的市场经济新体制即将确立，它将带来新一轮的发展商品经济高潮。在这个新体制确立以后，许多原来禁锢生产力发展的框框将会被打破，国内市场将会加快发育，国际市场将会加快扩展。这个新体制的确立，还表明我国的经济运行机制将会和国外发达国家和地区（包括香港）的经济运行机制相互衔接，这必将加强相互间的经济联系。

3. 我国拟在明年加入“关贸总协定”，如果定局，我国的市场开放度必将扩大，同时也带来了更多的拓展海外市场的机会。

4. 1997年香港回归祖国后将进一步加强粤港经济联系。今后两地的合作关系将更加紧密，香港可能成为工业服务中心，从事产品的设计、开发、仿造、包装及市场推广，而将制造业、加工业进一步向广东转移，并且通过合作将向资本技术密集型产业过渡，加速广东的制造和加工业的发展。

5. 世界经济向区域集团化发展，“亚太经济圈”将会形成。为抗衡“欧洲共同体经济一体化”和“北美自由贸易区”，亚太各国经济互补性，相互依存度将不断加深，区内贸易和资金流动明显加快，日本、“四小龙”等都会加强对亚太发展中国家尤其是中国的资金技术投入及产业结构转移。

三、战略地位

东莞地处珠江三角洲，与深圳特区相连，毗邻港澳，具有地理的、历史的、人缘的独特优势，从发展角度看，东莞的战略地位正不断提高：

1. 广梅汕铁路的建设，使常平镇成为广梅汕线和广深线的交汇口，本世纪末另一条贯穿南北的京九铁路新干线，也将会衔接广梅汕线经常平镇至香港九龙，到时东莞将成为沟通广东东西部、沟通中国南端与香港的铁路中枢，成为货物、人流集散地。

2. 东莞境内四条一级公路、十多条二级公路已建成或在建，广深珠高速公路在东莞内有47.6公里，将使东莞公路交通四通八达，尤其是虎门至南沙这座横跨珠江口的公路大桥一旦接通，东莞就会成为穗港经济南北轴与三角洲东西走廊的交汇中心。

3. 国家设在东莞境内的新沙港深水码头和东莞自己的深水港码头的建立,将使东莞成为珠江三角洲重要进出口基地和远洋口岸之一。

4. 东莞经济软、硬环境的建设成果,也提升了自身的战略地位。十年来,东莞对交通、能源、通讯等基础投入巨资,改善了投资环境。同时,在改革开放和建设过程中逐步形成了求实进取的领导层、培养了群众的商品意识和一批技术人才,这也是东莞今后发展的一大优势。

经济社会发展战略总体构想

东莞市今后十五年(1990至2005年)的跨世纪经济社会发展战略总体构想如下:

一、指导思想

制定东莞市今后十五年经济社会发展战略的指导思想是:坚持以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放;以赶超亚洲“四小龙”为奋斗目标,结合东莞实际,确立经济社会发展的新思路,制定东莞的跨世纪经济社会发展战略,系统规划,分步实施;勇于探索,敢于创新,创建社会主义的市场经济新体制,使东莞经济社会高速、高效、协调、持续地增长和发展;全方位对外开放,充分利用国际资源、资金、科技、人才和先进的管理经验,加速东莞市经济社会发展;充分利用和发挥东莞的地理、人文优势,按城乡一体化、现代化、国际化大都市要求,指导东莞市的经济发展和建设。

二、战略目标

(一) 总体战略目标:

至2005年,将东莞市建设成为拥有250万左右人口规模,以科学技术进步和科学管理为依据,以外向型经济为导向,以现代化城市型农业为基础,以高新技术产业为主导,第三产业发达,基础设施完备,功能齐全,一个主体,多个中心区,群体城镇,城乡一体化,现代化,环境优美国际大都市,主要经济社会指标赶上亚洲四小龙。

——250万左右人口规模。未来十五年是东莞市发展的黄金时代,随着工业和第三产业的迅猛发展,随着大规模的外向型企业的迅速发展,随着农村城市化,东莞市城市人口将迅猛增加,将由目前的130万左右增至250万左右,成为大城市。

——以科学技术进步和科学管理为依据。科学技术是第一生产力,经济社会的竞争主要是科学技术的竞争。“科技兴东莞”这既是战略目标也是实现目标的依据。要逐步形成东莞市自己相对独立的科学技术和科学管理依托,建设和完善科技设施和科技服务体系。

——以外向型经济为导向。东莞是经济开放区,毗邻香港,交通发达,拥有国际深水港口和紧靠两大国际机场,这决定了东莞成为外向型经济基地和进出口贸易的转口基地与集散地,必须以外向型经济为导向,引导东莞经济发展。

——以现代化城市型农业为基础。东莞将是一个城乡一体化的大都市,必须实现农村型农业向城市型农业转型和传统农业向现代农业转型,逐步建立为大都市服务和需要

的蔬菜基地、水果基地，花卉园林基地、水产养殖基地、优质粮基地、畜牧饲养基地等等。

——以高新技术产业为主导。二十一世纪，国际市场的竞争，主要是高新技术产品的竞争，谁拥有高新技术及其产品，谁就能掌握未来经济发展的主动权与制高点。东莞应以战略眼光，面向二十一世纪，按“高起点、高投入、高产出、高效益”的原则，大力发展高新技术产业，使高新技术产业逐步成为东莞工业及产业的主导。

——第三产业发达。为使东莞成为城乡一体化的大都市和货物以及生产要素的集散中心，就必须大力发展第三产业，形成现代化的“流通、交通、融通、通讯”网络和咨询服务网络，以完善各种功能，加速大都市的形成和推动第一、第二产业的高速发展。

——基础设施完备。基础设施对现代化大都市的建设以及现代经济的增长具有关键作用，必须用超前性的投入，大规模地发展交通、能源、通讯、供水、排污、环保等城市基础设施建设，使东莞市的基础设施达到现代大都市的标准。

——一个主体、多个中心区、群体城镇、城乡一体化。这是勾划东莞市未来框架的大思路。一个主体，是将市区，即市新中心区、市旧中心区（莞城）、附城、篁村、万江建成为东莞市的主体和核心。多个中心区，是在市区主体以外，再形成石龙、虎门等几个中心区。群体城镇，是将各镇都按县级和中等城市规模开发、发展。

——现代化、环境优美的国际大都市。面向二十一世纪，在加速经济社会现代化、国际化的同时，必须有计划、有步骤地积极创造条件，系统规划，分步实施，把东莞建设成为一个既有高楼大厦，也有田园风光，布局合理，环境优美，现代化、国际化的大都市，使东莞的城市设施、功能达到国际水准，运行机制、法规等尽量与国际惯例衔接。

（二）主要经济社会指标目标：

至 2005 年，主要经济社会指标接近或达到当时台湾和南朝鲜的平均水平。

——国内生产总值达 350 亿元左右（按 1990 年人民币不变价，下同，年平均递增 12% 左右。

——人均国内生产总值 19000 元左右，年平均递增 9.2% 左右。

——出口创汇总额达 110 亿美元左右，年平均递增 16% 左右，占国内生产总值比重达 40% 左右。

——职工平均工资 11000 元左右，年均递增 7.5% 左右；农民人均纯收入达 5000 元左右，年均递增超 8.5%。

——三大产业的产值比例从 1990 年的 23 : 47 : 30 转变为 10 : 44 : 46。

——每百平方公里等级以上公路密度达 100 公里，人均用电量接近 10000 千瓦时，电话普及率接近 50%。

——技术进步对经济增长的贡献超过 50%，成人识字率和高中普及率都达 95%，总人口每十万人大专以上学历文化程度人数达 3500 人。

——全市总人口数达 250 万（户籍人口数）。