

合作社生產企業底組織 與計劃參考資料

〔五〕

中國人民大學

合作社生產企業底組織與計劃教研室

一九五三年 北京

中國人民大學合作社生產企業底組織與計劃教研室

合作社生產企業底組織 與計劃參考資料

(五)

書號：合2-6

合作社生產企業底組織與計劃參考資料〔五〕

編輯者： 中國人民大學合作社生產
企業底組織與計劃教研室

出版者： 中 國 人 民 大 學

印刷者： 中國人民大學印刷廠

(僅供參考，請勿翻印)

一九五三年十一月二十日第一版

一九五三年十一月二十日第一次印刷

3242 (200+42+3000)

目 錄

工業生產計劃化	1
契卡洛夫省編製地方工業與合作社管工業計劃中 的幾個問題	23
工業企業計劃	34
製定國營工業計劃的程序和方法	43
企業中計劃工作的組織方法	51
生產計劃的內容	58
關於實現計劃性	69
生產計劃完成後的分析	82
* * *	
發動羣衆製定和討論今年的工業生產計劃	93
在討論計劃的基礎上建立計劃管理	98
輕工業部編製一九五三年度生產計劃的初步經驗	102
抓住關鍵深入討論修訂今年生產計劃	114
青島國棉一廠怎樣發動羣衆討論計劃?	121

定額—技術生產財務計劃的技術經濟基礎…………… 132

* * *

如何整頓原始記錄…………… 151

加強車間原始紀錄工作是推進定額管理的重要環節…………… 159

唐山鋼廠整頓原始記錄工作的初步總結…………… 186

工業生產計劃化

密勒士尼千克

工業生產計劃是國民經濟計劃中最重要的一部分。因為整個工業，特別是重工業，在社會主義擴大再生產中、在偉大共產主義社會建設任務的實現中是起主導作用的。

在國民經濟計劃中佔主導地位的工業發展計劃，與國家計劃的所有各部分都有緊密的聯繫。在農業機械化上面，工業是有決定意義的，它每年供給農業以拖拉機、康拜因機及其他許多種農業機器和設備。同時農業又是原動機燃料和化學肥料的巨大消費者。相反地工業也向農業提出要求，並對那些需要在輕工業和食品工業部門進行加工的各种農業原料：如棉花、亞麻、大麻、糖蘿蔔及其他農業原料的生產水平給以重大的影響。

根據工業發展計劃和生產需要的分佈計劃，即可決定運輸業的絕大部分貨運量、平均貨運距離和需要補充的機車、車輛、海輪、江船和汽車數。

工業發展計劃與基本建設計劃有密切聯繫。每一計劃期內產量的增加，首先要靠着改善現有生產能力的利用，其次要靠着開動新的生產能力。因此，我們就根據計劃產量，根據在儘量利用

現有生產設備方面的措施，去決定工業投資額和新生產能力開動計劃。工業計劃中須規定供給基本建設所需設備和建築材料的任務。基本建設工程及其材料供應，必須完全一致。同時，在工業計劃中也必須規定：對最重要的開工對象儘先並充分地供給設備和材料，這是生產計劃和供應計劃所必須加以考慮的。

工業品交易量也要根據工業生產計劃、工業生產量及其構成來規定。因為在工業發展計劃中規定有擴大日用品*（即經過零售貿易網銷售的日用品）生產的任務和措施。並且不僅對輕工業部、食品工業、手工業合作社和地方工業規定日用品生產任務，同時對各重工業部，即除了基本產品之外還生產市場消費品的那些重工業部（如機器製造部及其他）也規定日用品生產任務。

根據工業發展計劃也能決定勞動力數目計劃，和有組織地招募工人、培養熟練工人（由各部自己培養和由勞動後備部的學校負責培養）等任務，並能決定工程師、技術員（具有必要的工業專門技能的工程師技術員）的培養計劃。因為工業的發展能打下一種物質基礎，使住宅公用事業、保健、教育以及其他為蘇聯人民文化生活需要服務的各部門得以迅速發展。

計劃期的基本經濟政治任務以及工業發展的基本任務，由黨和政府在計劃編製指令中加以規定，此項指令的具體表現，就是作為蘇聯國民經濟發展計劃編製根據的控制數字。

計劃期工業發展的基本任務是考慮到國民經濟的現有發展水平、國民經濟資源和國民經濟發展的潛在能力而規定的。

黨與政府從不與任何壓低計劃的企圖妥協，因為壓低計劃就是掩蓋生產發展的潛在能力從而減低國民經濟的發展速度。政府

關於1947年國家計劃的決定中指出：「必須堅決地揭露並消滅實際規定的壓低的計劃，因為壓低的計劃既不能動員任何人反而使人追隨在一些「脆弱環節」和既定生產定額的後面。」

1926年4月13日斯大林同志在聯共（布）列寧格勒黨組織活動分子會議上的報告論蘇聯的經濟狀況和黨的政策中指出，必須正確地計劃我們的經濟建設速度，既不要犯急性病也不要落後於社會主義經濟的實際資源和它的可能性。他說：「第一，我們決不能按官僚主義的方式製定工業計劃，必須慎重地考慮我國國民經濟狀況和我國的資源與潛在能力，然後製定工業計劃。不可使工業建設計劃落後於工業的發展。同時也不可犯急性病而使工業與農業脫節或與我國的積累速度脫節。」●

在編製計劃的時候，不僅必須考慮到在計劃期初既已具有的生產發展的可能性，同時也必須考慮到另外一種可能性，就是社會主義國家的各種措施和蘇維埃人民為完成計劃而進行的鬥爭所創造出來的可能性。

* * *

確定生產發展速度，乃是工業計劃化的最重要的問題之一。高速度的社會主義擴大再生產，是整個社會主義國民經濟，特別是社會主義工業所特有的。社會主義經濟制度本身及其根本的優越性，使得蘇聯國民經濟高速度地發展起來。

黨和政府規定工業發展速度的時候，也和編製整個國民經濟

● 斯大林全集，第8卷，第130—131頁。

計劃一樣，是從我國在新的計劃時期所面臨的基本政治經濟任務出發，並且週密地考慮到我國在發展生產上面實際具有的可能性。第一次五年計劃當時的任務是：在最短期間內肅清我國技術經濟的落後性，並將我國變為一個強大的工業國。第一次五年計劃根據此項任務規定了最快的工業發展速度。斯大林同志曾經指出說：『在實現五年計劃和在工業建設方面爭取勝利的時候，黨執行了以最快速度發展工業的政策。黨彷彿在催促我們國家，使它加速前進。』●及至第二次和第三次五年計劃時期，黨和政府所規定的速度即較第一次五年計劃時期稍為緩慢，這是決定於國民經濟的另一種發展條件和另外的經濟政治任務。

戰後第一次五年計劃規定以高速度發展工業，這是決定於斯大林同志提出的任務：『我們必須在最短時期內醫治敵人加於我國的戰爭創傷，恢復國民經濟使之達到戰前的發展水平以便在最近將來大大超過戰前發展水平，提高人民物質生活水平和進一步加強蘇維埃國家的軍事經濟力量。』●

當決定工業增長速度時，不僅必須規定增長的百分比，同時也必須規定增長的絕對量。第一次五年計劃時期，每年增加的工業生產量，按1926——1927年固定價格計算，為55億盧布，第二次五年計劃時期——每年為104億盧布。第三次五年計劃的頭三年，平均每年增加143億盧布。戰後五年計劃期中，工業生產量的絕對增加量，更遠遠超過了以前各次五年計劃時期的增加量。

● 斯大林全集，第13卷，第183頁。

● 1946年2月23日真理報。

在每個新的計劃期內有系統地增加生產量，乃是社會主義工業計劃化的一項定不可移的法則。具有深奧根據的工業發展計劃，考慮到發展生產的一切潛在能力，所以它能夠預定逐年、逐季、逐月不斷地增加產量。

莫洛托夫同志曾經指出說，蘇聯與資本主義國家不同，蘇聯工業的不斷高漲，乃是整個國民經濟計劃組織的進步基礎的重要指標之一。同時，在我們工業已經達到了高度生產水平的今天，除了進一步增加產量之外，大力改善產品質量，擴大產品品種以應國民經濟的需要，大量試製技術上更完備的各種新產品等等也都有了重大意義。此外，有系統地減低產品成本，以便不斷增加工業積累和進一步降低批發價格與零售價格，同樣也具有重大意義。

在編製工業計劃時需要特別注意的是規定工業與其他國民經濟部門間的比例：如工農業間的比例，工業、運輸間的比例，和規定工業內部各部門之間的比例：如採掘工業和加工工業之間的比例，生產資料生產部門與消費品生產部門之間的比例等。

我國從沙皇俄國繼承下來的比例關係，表現了我國經濟的落後性及其農業性：在整個國民經濟的生產總值中，農業品佔絕大部分，在工業生產總值中，乙類產品（消費品）佔絕大部分。

由於順利地完成了第一次五年計劃，結果打破了舊的比例關係，建立了新的國民經濟比例關係，這種新的比例關係的特徵，就是工業在國民經濟生產量總值中佔有絕大比重，生產資料在工業生產總值中佔有絕大比重，從而使我們國家由經濟落後的農業國變為強大的工業國。第二次五年計劃期內，由於在現代新技術

的基礎上改造了工業與農業，因而也改變了國民經濟的比例。偉大衛國戰爭之前，工業在我國全部生產量中所佔的比重為77.4%，而1913年僅為42.1%，戰前甲類產品（生產資料）在全部工業生產量中佔62.8%，1913年僅佔42.9%。機器製造業在工業中所佔的比重，也從1913年的6.8%提高到戰前的31%。

社會主義經濟在不同的發展時期內，適應着整個工業和各個工業部門所面臨的任務，而改變了它的比例關係。

戰後五年計劃期內，首先要恢復並發展整個國民經濟的高漲基礎——重工業，這就要求我們首先把注意力集中在發展煤炭工業和冶金工業上面，因為煤炭工業和冶金工業在衛國戰爭期中遭受了極大的破壞。我們曾經必須特別注意於南部煤炭冶金基地之迅速恢復和東部地區煤炭冶金工業之進一步的發展。但是，發展煤炭工業和冶金工業需要依靠其他許多工業部門，即向煤炭工業和冶金工業供應原材料和機械設備的一些工業部門。因此，為了保證高速度地發展煤炭工業和冶金工業起見，就必須適當地擴大礦坑用、冶金用機械設備和電氣設備的生產。

1950年冶金用機械設備的產品較1940年增加了3.8倍，電氣設備增加了2倍。為燃料工業製造了煤炭康拜因機、礦石裝載機、裝煤機、石油掘鑿機（便於深鑿）、強力抽泥唧筒以及其他許多種具有高度生產率的機器設備。另外當時也必須以極快速度恢復並建設新的電力站，因為煤炭工業，特別是冶金工業，乃是巨大的電力消費者。

然而，恢復與建設新的電力站却要求我們適當地發展動力機械製造業，增加蒸氣透平、水力透平、蒸氣透平發電機、水力透

平發電機、蒸氣鍋爐、電源變壓器的產量。此外，也必須保證以極高速度增加運輸綫路容量，因為煤炭、礦石和金屬在貨物運輸中佔主要地位。所以又必須增加鐵路運輸和水路運輸所需各種交通工具：如蒸氣機車、內燃機車、電氣機車、貨車、海輪、江輪的產量，也就是要適當地發展運輸機械製造業和造船業。

社會主義經濟的進一步發展，要求我們更大規模地發展冶金工業、煤炭工業、石油工業和所有國民經濟各部門的發展基礎——發電廠。為使這些部門產量大大增加，就要求我們擴大冶金設備、動力設備、礦山礦坑設備、石油生產設備及其他各種機器、機械的產量。

* * *

全國國民經濟計劃中的工業生產計劃和各部、各企業的工業生產計劃中，都包括以下各項指標：以金額表現的生產量和以實物表現的生產量，產品品種指標和產品質量指標，試製新產品的任務，協業供應計劃，技術經濟定額，大修計劃等。

工業計劃中最重要的總括指標，是生產總值與商品總值。在實際計劃工作和計算工作中，係按工廠法計算生產總值，就是從生產總值中減去計劃期（或報告期）內生產的一部分產品，即於同一時期在該企業內實行進一步加工的一部分產品。生產總值乃是決定國民經濟計劃其他許多重要指標的基礎。例如，所有各物質生產部門的生產總值就是計算國民收入的基礎。根據工業生產總值和商品總值即可確定生產費預算並算出工人的勞動生產率，從而也可以確定勞動力的數目和國家計劃的其他指標。

凡企業的基本車間、輔助車間、副業車間及其他車間所生產的成品和半成品，預定出賣和作為本企業基本建設之用與建築物構築物大修理之用的，以及預定撥給本企業所屬公用事業、農副業企業使用和作為滿足企業各種非生產需要之用的，一概包括在生產總值之內。所謂成品，係指完全齊備並且恰合既定標準的製品。此種製品，如無既定標準時，需要恰合企業與供應者和消費者所定合同中雙方規定的技術條件，或企業所規定的技術條件。

生產總值中包括以下各項工業性作業的價值：承作的工業性作業，為本企業基本建設工程進行的工業性作業（建築工作不在內），為建築物和構築物的大修理而進行的工業性作業，為本企業的公用事業和農副業企業進行的工業性作業。這裏所說的工業性作業就是：根據合同為企業外訂戶進行材料加工和零件加工時的各種工序；根據合同為企業外訂戶或為本企業（修理廠）直屬上級機關進行的設備大修理、中修理、小修理，運輸工具大修理、中修理、小修理和其他工業製品的修理；本企業的機器設備和運輸工具的大修理（熔礦爐、乾燥設備、瓦斯發生設備等，在大修理時所進行的建築工作的價值，不包括在內）。

生產總值中也包括自製的一切半製品結存額增加（減少）部分的價值，並包括企業內部消費用的自製工具、搗鎚、卡具、模型、建築材料及各種輔助材料的結存額增加（減少）部分的價值。機器製造企業、鋼鐵骨架製造企業和修理工廠，它們的生產總值中包括在製品結存額增加（減少）部分的價值。此外，也可以例外地把列在特殊品名表中的用於企業內部生產上面的一些自

製產品和半製品包括在生產總值中：如泥煤加工業中進行加工的泥煤；製造沃茨克酒用的酒精；砂糖精鍊廠中進行加工的砂糖；擁有礦山的化學企業中的礦石等等。

商品總值就是計劃期內生產的一切成品、半成品的價值和承作的工業性作業的價值。利用訂貨者的原料製造出來的製品除原料價值外，其餘均包括在商品總值中。商品總值與生產總值不同之點在於：其中不包括訂貨者的原材料價值；在製品、半製品、自製工具與卡具的結存額變動部分的價值；進一步在本企業內進行加工的自製成品和半成品的價值（在計算生產總值時也是要減去這一部分價值的）。

在1949年以前，生產總值計劃是按1926——1927年固定價格計算，而商品總值計劃是按現行批發價格計算的。但自1949年以後，根據政府的決定，停止用固定價格編製生產總值計劃，也和商品總值一樣，改用企業現行批發價格編製生產總值計劃。政府所以決定停止用固定價格編製生產總值計劃，是因為工業產品構成較1926年有了顯著的變化，目前生產出來的許多製品，不僅是在1926年未曾生產過的，同時也是戰前第三次五年計劃期內未曾生產過的。許多種工業品是在戰後第一次五年計劃期中才試製成功的。至於談到1926年既已製造的產品，那末它們在生產技術上已發生了根本的變化。

由此可見，1926——1927年的固定價格已經陳舊了，它已經不適合現在的生產條件，也不可能使生產總值和生產費用一致了。

改用企業現行批發價格編製生產總值計劃，須具備如下前提

條件：即在計算生產總值增長速度時，下年度計劃草案和本年度的生產量，要按可以對比的價格計算。

生產總值計劃必須儘量以產品的實物生產計劃為根據。在計算生產總值時，不僅要計算國家計劃中所規定的製品，同時也要計算各部本身所計劃的製品，工業性作業也是如此。除了在國家計劃中按實物規定的產量外，有許多種工業產品，由各部自行規定任務。這種產品的數量也包括在由政府批准的生產總值的總任務中。計算生產總值時，各部必須充分考慮計劃期內生產的全部實物生產量。生產總值的計算基礎就是實物生產計劃和企業每種產品的批發價格。此項批發價格係指批發價格表（由蘇聯部長會議批准，或按蘇聯部長會議的指示由各加盟共和國部長會議和各部局批准的批發價格表）中規定的批發價格。

爲了充分掌握全部工業生產量起見，生產總值中不僅要包括基本生產部份的產品，同時也要包括輔助企業（沒有獨立會計的輔助企業）的產品，這些企業（各種修理工廠、小型建築工業企業、供銷機關、醫院附屬的國營農場、企業等）的訂貨或者是具有偶然性的，或者它們的產品是預定供應直屬上級機關需要的。

編製生產總值計劃時，一項重要的任務就是規定在製品的定額，因爲在某些情形下，在製品的數額很大，並不完全適合生產條件和生產週期長度。在製品的比重如果大到超過實際需要的程度，就會使物資凍結，使資金週轉遲緩，從而並使必要的流動資金增加起來。因此，縮小在製品的比重，乃是增加生產的一種補充後備力量。

國家計劃中的工業生產總值可分為生產資料（甲類）和消費資料（乙類）兩部分。

當計劃國民經濟的比例關係時，要特別注意在這兩部分工業之間確定一個正確的比例。

在資本主義制度下，生產資料的生產與消費資料的生產之間存在着不可調和的矛盾，這種矛盾的表現就是生產資料的生產與消費資料的生產互相脫節。這是從資本主義社會的本質中產生出來的，因為在資本主義社會中，資本家進行生產是爲了發財，而勞動人民的絕對和相對的貧困却使得消費品的銷路日趨狹窄。在社會主義經濟條件下，國民的需要量是隨着社會生產的增長而不斷增長的。生產資料生產部門的高速度發展，爲消費資料生產部門的不斷發展創造了前提，特別是爲『乙』類生產的加速發展創造了前提。

整個國民經濟中，沒有任何一個部或任何一個局專門從事生產資料的生產，或專門從事消費品的生產。例如，任何一個機器製造業部，都是一方面生產各種機器設備，同時也生產各種日用品——如唱機、無線電收音機、照像機、鐵床、自行車等等。輕工業部和食品工業部除了生產消費品之外也生產某些種機器設備。因此在編製計劃的時候，甲乙兩類工業產品的分配，並不按行政隸屬關係進行，而是按各種製品的主要用途進行。

儘管以價格表現的生產總值和商品總值這一類指標在計劃中有很大的經濟意義，但是以實物表現的生產量指標（以噸、公尺、基羅瓦特時、個等表現的）在工業生產計劃中却仍佔有主要地位。國民經濟不需要一般的生產總值或商品總值，它要求的是

必要數量的不同種類、不同牌號的煤炭，必要數量的不同種類、不同等級、不同牌號的金屬和一定種類、一定類型的機器、建築材料與消費品。所有這些，不管是在國家計劃裏面，或是在各部、各企業的計劃裏面，只有規定實物生產量的任務，才能正確地計算出來。

此外，只有根據產量的實物指標，才可能保證各工業部門之間的正確關係，並確定生產與需要之間的正確比例，如金屬、煤炭、石油、機器設備、建築材料等物資的生產與需要之間的正確比例。如果沒有實物指標，就不可能編製物資平衡表——編製計劃的必要基礎。

全國國民經濟計劃中按實物表現的只是最重要的幾種製品。各部局的計劃中以實物指標表現的產品就比國家計劃多。各部所計劃的產量具有極大的國民經濟意義，它能滿足基本建設所需要的各種機器設備和建築材料，也能滿足各工業部門所需要的各種材料、半製品、零件和貿易機關的要求。各企業的計劃中按實物表現的產量最爲詳細。

國家計劃中按實物表現的產品的目錄，並不是固定不變的。它隨着國民經濟所面臨的具體任務而變更，隨着各種產品在某一計劃期內的意義而變更。例如，所有各國民經濟部門的技術水平的提高，意味着各種機器設備更廣泛地被人利用。這時機器製造業的消費者就會要求機器製造業生產各種類型、各種牌號的高度質量的機器。戰後第一次五年計劃期內機器製造業試製了將近250種新型金屬切截機床，千餘種專業機床和複合機以及許多其他種類的機床和設備。自然這就在國家計劃中所規定的機器製造業產