

政治學概要

「考試準備」政法概要叢書



世界書局印行

目次

第一章 政治學之意義與性質	一
一 何謂政治	一
二 何謂政治學	二
三 政治學與社會學之關係若何	五
四 政治學與經濟學之關係若何	六
五 政治學與歷史之關係若何	七
六 靜的政治學與動的政治學之區別	八
七 如何建設一個新的政治學與經濟學之系統	一一
第二章 國家之性質淵源與種類	一五

一	何謂社會的國家觀·····	一五
二	國家之組織何以類於有機體·····	一八
三	國家與社會之異同何在·····	二〇
四	國家與民族有何區別·····	二一
五	國家與政府有何區別·····	二三
六	何謂國家之人格·····	二四
七	關於國家起源之諸家學說·····	二七
(1)	神權說·····	二七
(2)	強權說·····	二九
(3)	契約說·····	三〇
(4)	實利說·····	三三

(5) 有機體說·····	三四
八 現代之國家起源論·····	三五
九 何謂國體：其分類之標準又何在·····	三六
十 何謂政體：其分類之方法如何·····	三九
十一 國家之結合·····	四一
(1) 國家聯盟·····	四一
(2) 國家聯合·····	四二
(3) 政合國·····	四二
(4) 君合國·····	四三
(5) 聯邦國·····	四三
十二 何者爲構成國家之要素·····	四四

十三	何謂主權·····	四六
----	-----------	----

十四	關於主權論之新學說有何主張·····	四八
----	--------------------	----

第三章	國家之目的與職務·····	五一
-----	---------------	----

一	關於國家有無目的之理論·····	五一
---	------------------	----

二	國家之目的何在·····	五二
---	--------------	----

三	國家目的之分類·····	五四
---	--------------	----

四	國家之目的須加制限否·····	五六
---	-----------------	----

五	現代國家職務之新趨向若何·····	五八
---	-------------------	----

六	權力分配與職務分配之差別若何·····	五九
---	---------------------	----

第四章	憲法·····	六一
-----	---------	----

一	何謂憲法·····	六一
---	-----------	----

二	憲法之種類·····	六二
三	近代憲法之要點·····	六四
四	三權分立說之淵源·····	六五
五	何謂孟德斯鳩之三權分立說·····	六七
六	孟氏三權分立說之錯誤何在·····	六八
七	何謂五權憲法·····	七〇
八	五權分立之意義·····	七二
九	離心力與歸心力·····	七三
十	政權與治權何以要劃分·····	七四
第五章	政府之組織原理·····	七七
一	何謂政府·····	七七

二	何謂代議制度·····	七八
三	代議制度之由來·····	八〇
四	兩院制與一院制·····	八一
五	組織議會時之議員人數問題·····	八四
六	上議院應如何組織·····	八六
七	議會如何監督行政部·····	八七
八	總統制與內閣制·····	九〇
九	行政首長在法律上應負責任否·····	九二
十	獨任制與合議制之區別若何·····	九五
十一	行政官之意義·····	九六
十二	司法權之性質與效用·····	九八

十三 人民應參與司法權之活動否……………一〇〇

十四 五院政府之組織……………一〇一

十五 五院間相互之關係若何……………一〇五

(1) 立法院與行政院之相互關係……………一〇五

(2) 監察院與司法院之相互關係……………一〇六

(3) 監察院與其他各院之相互關係……………一〇七

(4) 考試院與其他各院之相互關係……………一〇七

第六章 政黨……………一〇八

一 何謂政黨……………一〇八

二 政黨活動時所必須具備之條件……………一〇九

三 兩大政黨對峙之利弊若何……………一二二

四 小政黨分立之原因何在·····	113
-------------------	-----

政治學概要

第一章 政治學之意義與性質

一 何謂政治？

答

我人欲研究政治學，須先瞭解政治之意義。舊時學者解釋政治，謂係國家機關與國民之行爲直接關於國家根本的活動之整個名稱。

苟使上述行爲僅能對於國家發生影響，而非有關根本活動，則不得謂之政治。或係關於國家根本活動之行爲，但係間接而非直接。亦不得謂之政治。國家機關之行爲，則自國家元首以迄地方最低級官吏，一切職務上行爲

無不包括在內。國民之行爲則指民衆輿論及在野政黨之行爲而言。現今學者則有謂人與人相互關係中，有涉及團體組織之行爲者，均爲政治，而不僅限於形成的政府；所以社會問題亦即政治問題。

民權主義第一講，開始即說明政治之意義云：『把民同權合攏起來說，民權就是人民的政治力量。什麼是叫做政治的力量呢？我們要明白這個道理，便先要明白什麼是政治。……政治兩字的意義，淺而言之，政就是衆人的事，治就是管理。管理衆人的事便是政治。有管理衆人之事的力量，便是政權。今以人民管理政事，便叫做民權。』由此觀之，所謂政治之淺近意義，即係管理衆人之事。

二 何謂政治學？

答

政治學係研究民族的政治組織的基礎之學問。研究之範圍則與人間社會處處有連環性。蓋人類本為政治的或社會的動物，無論何人之常態生活，不能離羣而索居。人類生活之歷史的過程中，非相競爭即相互助。當人類文化程度幼稚時代，聚族而居。人羣之團結力，最初基於血統關係而發生。惟人類之向上生活，以及所感受共同利害之物質的條件，促進其進步；於是家族以外，尚有範圍較大之團體。待至家族的或部落的組織逐漸進步而成為國家，人民漸與政治發生密切之關係，國家即為政治學研究之對象。由國家而發生種種政治事實，政治現象，均為政治學之資料。關於研究國家的政治學，約可分為左列四種：

(1)敘述的政治學 說明國家之性質與組織。

(2) 歷史的政治學 說明國家之起源與進化。

(3) 純理的政治學 研究政治中普通之基本觀念以及原理原則。

(4) 實用的政治學 討論現實的國家應如何組織，如何管理。

政治學係一種科學，且其位置居於社會科學系統之中。科學本有自然科學與社會科學之分，所謂自然科學，係研究天然之現象，如天文學，地理學，物理學等。所謂社會科學，係研究社會現象或人事現象，如社會學，經濟學，政治學，法理學等。大凡科學必具有三種性質：(1)科學為假定之原理，(2)科學為進步之物，(3)科學為現實應用之工具。政治學則亦具此性質。蓋政治學之原理原則本為假設，藉此說明政治社會中各種現象。并且此類原理原則當實用之際，本不失為應付環境之工具，更因環境時時變遷

，不能不產生新原理與新原則，以資應用。政治組織每隨環境革新而改動；於是政治學遂亦常常進步。

三 政治學與社會學之關係若何？

答

政治學與社會學同為社會科學，然兩者之關係若何？政治學既係研究民族的國家的政治組織的基礎之學問，而社會學則為各種社會科學之基本的或原素的科學，且係研究社會原素及第一原理之學問。換言之，社會學為一切社會科學之基礎。社會學所研究者為一切人類所組織的社會，政治學所研究者為人類所組織的特別社會。然此特別的政治組織固不能不建立於社會組織之中。再者凡政治學所研究關於國家、政府、政策等各種原理原則，社會學亦據此以討論其對於社會全體所發生之影響。

通常將社會科學分爲普通與特別兩種，前者曰社會學；後者曰政治學，經濟學，法理學等。學者有謂各種特別的社會科學分開以後，則社會學難以存在。依此主張，則社會學不過綜合各種特別社會科學所研究之結果而成一種大而積之學問，並非一種獨立的、深刻的學問。其與政治學之密接關係，則尤顯然可見。

四 政治學與經濟學之關係若何？

答

自社會主義的經濟學發達以來，政治組織已受經濟勢力之極大影響。所謂經濟的唯物主義或唯物史觀，以經濟勢力解釋社會上各種現象，雖不能懸爲定論；然社會上經濟的狀況確與政治法律息息相關。社會、政治、與經濟三種問題，頗有漸次混合成爲整個問題之趨勢。政治問

題每含經濟的性質，而經濟問題不涉政治，則必影響社會。政治上最重要之問題，如國家對於土地、資本、與勞力，應如何支配或調劑？對於生產，分配、與消費，應如何管理或干涉？經濟學上之根本問題成爲政治學上之根本問題，政治與經濟每不能分離；所以政治學與經濟學之關係則愈形密切。

五 政治學與歷史之關係若何？

答

歷史家治學之手段，對於過去之事件，敘述其發生和經過情形，因而研究各種制度如何發生，如何變遷，如何進步；歷史家之目的則在本其研究所得之結果，以求人類生活之標準法則。政治學家治學之手段，亦以舊制度爲切磋的材料，與現行制度作比較之論究。政治學家之目

的則在比較論究之後，下公平之判斷，更求新原則與新原理。歷史常常供給政治學以過去的資料，而研究政治學亦每不能離開歷史。凡歷史所研究過去之各種現象，固不僅限於政治現象；但欲搜尋過去之政治現象，則不得不求之於歷史。此即政治學與歷史之關係所從生。

六 靜的政治學與動的政治學之區別？

答

關於科學之分析方法，現已較有進步。學問可以大別爲二：(1)組織的學問，(2)機能的學問。組織的學問所研究者爲國家、城市、政府、家庭等有組織之現象；機能的學問所研究者爲社會生理的學問，如宗教、道德、語言、經濟、美術、教育等在社會上實有之動力及其相互關係。昔日分析方法每斤斤於抽象與具體之分別，頗不適當。現時則以動與靜