

1908

政協之聲

《普寧文史》第十四輯



普寧市政協學習文史委員會編

目 录

编者的话····· (1)

政协工作体会

大兴调查研究之风 提高协商监督水平

····· 政协普宁市委员会 (3)

组织专题调查视察 更好为党政决策服务

····· 政协普宁市委员会 (15)

征编海外文史资料的体会

····· 普宁市政协文史资料委员会 (24)

积极主动 广交朋友 开创三胞联络工作新局面

····· 普宁市政协三胞联络委员会 (30)

调查视察报告

必须狠下决心 尽快解决经济的“瓶颈”

营造普宁新优势····· 市政协办公室 (37)

我市农业和农村经济发展情况调查····· 市政协办公室 (41)

市政协视察水资源情况的报告····· 市政协办公室 (54)

当前外来人口教育管理存在问题及建议

····· 普宁市政协法制委员会 (59)

对《普宁市鼓励工业发展若干意见》贯彻执行情况的

视察报告····· 市政协办公室 (66)

科技教育队伍建设情况调查报告····· 市政协办公室 (77)

参政议政发言

建议各级党政下大力气抓粮食生产····· 倪捷茂 (85)

对我县经济工作的建议····· 许仁明 (87)

关于国有企业转换经营机制的问题与建议····· 陈克平 (89)

依靠科技进步发展创汇农业的建议····· 黄礼伟 倪捷茂 (96)

加强市区环境保护的意见····· 郑 明 (103)

关于尽快兴建市文化艺术馆的建议····· 王汉武 (106)

发展我市中学教育的意见····· 陈诗豪 (108)

保护和发展普宁中药材市场的建议····· 陈德丰 (112)

逐步把应试教育转向素质教育····· 黄绪泽 (115)

当前医疗卫生工作存在的问题与建议····· 陈阳生 (119)

规范货运市场管理 发展普宁联运业····· 赖国定 (123)

做好中小型水库除险加固和引榕工程整治工作

的建议····· 王惜填 (126)

关于普宁工业发展的新思路..... 杜元流 (131)

委员提案选登

建议明令禁止在市区内燃放烟花鞭炮..... 陈义平等 (138)

千方百计做好下岗职工再就业和生活保障的建

议..... 王奇怀 (140)

提倡殡葬改革 丧事从简的建议..... 秦 雯 (142)

加快潮汕文化公园建设步伐的建议... 李育群 黄荣炽 (144)

加快盘龙阁风景保护区绿化的建议..... 刘昇媛 (146)

强化对印染业废水治理的建议..... 黄礼伟 李义江 (148)

广播电视受无线传呼台干扰急需解决..... 张汉平 (150)

加强文化市场管理 保障青少年健康成长..... 黄炳顺 (152)

市政协大事记

政协普宁县第一届委员会(1980年12月至1984年6月).... (154)

政协普宁县第二届委员会(1984年6月至1987年4月).... (157)

政协普宁县第三届委员会(1987年4月至1990年6月).... (160)

政协普宁县第四届委员会(1990年6月至1993年6月).... (166)

政协普宁市第五届委员会(1993年6月至1998年4月).... (174)

政协普宁市第六届委员会(1998年4月至1999年8月).... (186)

编 者 的 话

中国人民政治协商会议普宁市委员会（下简称普宁市政协）于1980年12月4日成立（当时称县，1993年撤县设市），迄今已经走过19个春秋。19年来，普宁市政协在上级政协的指导和中共普宁市委的领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，认真贯彻执行党的路线、方针、政策和《政协章程》的规定，以“围绕中心、关注热点、发扬民主、增强团结、建言献策，讲究实效”为工作思路，认真履行人民政协的政治协商、民主监督、参政议政职能。在社会主义和爱国主义旗帜下，积极开展海内外联谊活动，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，维护社会的安定团结，为促进普宁两个文明建设做出了积极的贡献。

为纪念人民政协成立五十周年，市政协学习文史委员会

编印了《政协之声》这本书。该书重点选录了19年来,特别是撤县设市以来市政协在省、市政协工作经验交流会(座谈会)的发言材料、专题调查视察报告、委员参政议政发言、优秀提案和市政协活动大事记。全书分5个部分,共32篇文章,约100000字。这些文章都是历届政协常委会、各专门委员会和全体委员以主人翁精神,深入调查研究而撰写出来的,它揭示了普宁两个文明建设的现状和问题,并提出对策建议,有理有据,具有一定的参考价值。

李瑞环主席指出,人民政协的工作,要坚持在前进中开拓,在开拓中前进。当前,我们正处在世纪之交的重要历史时刻,人民政协肩负着十分光荣的使命。让我们更紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,以邓小平关于人民政协的理论为指导,认真总结经验,大胆探索,勇于创新,努力把我市的政协工作提高到一个新的水平。

(1999年8月)

大兴调查研究之风 提高协商监督水平

政协普宁市委员会

李瑞环同志在全国政协八届一次常委会上讲话中指出，对政协来讲，就需要研究如何把我们特有的事情干得更好，如何把我们与别人共有的事情干得更能体现政协的特点和优势。总之，如何使政协工作尽职而不越位，帮忙而不添乱，切实而不表面，更加生动活泼、富有成效，这就需要我们大家来动脑筋、想办法。学习和领会这段讲话的真正涵义，使我们感悟到，这是党中央、全国政协在开创政协工作新局面中给我们提出处理好政协工作与中心工作的关系，即个性与共性的辩证关系的命题。正确处理好这两者之间的关系，在完成“规定动作”的同时做好“自选动作”，我们的政协工作就能到位而不越位，帮忙而不添乱，切实而富有成效。而要做到这一点，坚持党的正确思想路线，搞好调查研究，就

是人民政协不可须臾或缺的东西。我市政协自第四届以来的几年间,正是始终坚持党的思想路线,坚持党的“一个中心、两个基本点”,紧紧围绕党委和政府的中心以及人民群众共同关心的重大问题、选准角度、摆正位置、发挥优势、组织了十多项重大调查研究活动和视察活动,参与委员近百人次,向市委和市政府提出了一批较有质量的提案和十多个较有水平的调查报告,对履行人民政协的职能,推动普宁改革开放、经济建设和社会发展起到积极作用。

调查研究是政协履行职能的基础工作

政治协商、民主监督,是人民政协的主要职能,也是参政议政的内涵。但是,如何提高协商、监督质量呢?毛泽东同志有句至理名言,叫“没有调查就没有发言权”。可是这些年,我们有些同志由于心里天平失衡、对此逐渐淡漠,认为政协机关是“站无权、坐无势、凭个嘴巴过生世”,自感“说不说在我,听不听由他,调查不调查都无所谓”。因此,平时常是坐而论道,没有错也没有用的话没少说,遇上视察,不外是跑马观花、“潇洒走一回”。很显然,这里边既有个对人民政协的地位、作用认识不足的问题,又有个对履行职能与调查研究的关系弄不清的问题。对于这些似老生常谈问

题、我们并不认为身在政协就可不学自通、其实生活中最熟悉的事却往往是了解得最少、失之交臂的现象并不鲜见。因此、近年来不论是例会还是换届、我们都有针对性地认真组织学习和讨论、特别是注意用邓小平同志关于建设有中国特色社会主义理论武装大家的头脑、用开办政协基本知识讲座来加深对政协地位、作用的理解、同时、我们又注意联系实际引导大家深谙一些事理。这里有一件事对大家的教育十分深刻、这就是将于今年国庆竣工投产日产3万吨的汤坑自来水工程。汤坑水库始建于1958年、集雨面积41.5平方公里、库容2978万立方米、1972年又在该库之上建成白沙溪水库、集雨面积6.65平方公里、并在其间建一、二级发电站、水头达275米、是全市蓄水最大、水头最高的水利水电工程。它解决了普宁地处重点侨乡且经济较发达的军埠、占陇、下架山三镇4000公顷农田灌溉用水后、还溢余一千多万立方米。可是三镇20多万群众却长期饮用着多不洁净的地表水、从80年代中期起、三镇干部群众曾多次请求上级兴建汤坑自来水工程、把农田灌溉有余的水作为三镇人民饮用水、既有利于人民的健康、又能更好促进三镇工农业生产的发展。舆论虽然造了几年、都因缺乏真凭实据、而未形成领导层的决策。我们的政协常委许林松、长期在占陇、军埠一带工作、又是

三十多年前建设汤坑水库指挥员之一，他了解汤坑水系的地理环境、了解三镇人民的呼声、支持三镇人民的迫切要求，脚踏实地、艰苦深入地进行调查研究，对兴建汤坑自来水厂的二大效益（三镇饮用自来水和部分东水西调支援流沙市区自来水）、三个有利条件（侨乡、经济发达、干部群众要求迫切，且承受力强）和四种集资渠道（上级拨一点、华侨捐一点、三镇派一点、用户出一点）作了通盘考虑和精密计算，于1990年在政协全委会议上作参政议政专题发言，并登门找当时县委书记柳锦州，把方案的可行性和比较效益等原原本本地作了详细汇报。几经研讨和方案选择，终于在县联席会议上形成了建设汤坑自来水工程的决策。工程成立筹建机构时，许林松同志还被县委任为副组长。他调查研究得出的方案得到肯定和实施，自感为三镇人民做了一件大好事；同时又从中获得了极为有益的经验教训。它生动地告诉我们，人民政协不靠权力靠魅力、不靠指令靠有效指导，靠高质量的协商监督水平；不靠说了算，而是靠说得对，站得高，看得远。而这一切却离不开调查研究，因此，调查研究是履行政协职能的基础工作。离开了这个工作的基础，将会一事无成；只有坚持调查研究，才能说话有据、意见有理、保证参政议政的力度和深度。

政协职能呼唤调查研究。目前,我们从政协领导到机关以及各专委,对调查研究蔚成风气,并形成这样一条规矩:坚持每事每案必调查,没有调查不发言,不白说,更不作为提案。正因为这样,所以我们每次调查视察所形成的报告,每次参政议政的发言,多数的提案都经深入调查而具有较高的份量,因此,不少有困难和问题的单位,都能把争取我们去调查了解情况当幸事。从而使人民政协的工作也为人们所认知、所支持,改变了政协在人民心目中的形象。

围绕中心, 选准角度, 下苦功夫调查研究

服从服务于经济建设这个中心,是包括人民政协在内的一切机关和部门的共同课题。我们必须从政协具有人才聚集、联系广泛的特点出发,不断探索开拓政协工作为经济工作服务的新路子。特别是在发展社会主义市场经济的条件下,人民政协在参与和服务上要有所作为,做出新贡献,就应既强化经济意识,又强化职能意识,同时又要在工作方法上,尤其是在调查研究中有个新的突破,以充分发挥各界代表人士的特有作用。这里的关键在于选准角度,趋前调查,提出解决问题的正确对策,并努力实现党委的意图和积极配合政府的工作。

选准角度和课题、以提高调查的针对性。1992年，各地在发展市场经济的过程中，二、三产业有了长足的发展，而对第一产业却有所忽视，农业的基础地位弱化。我们根据自己是个农业县的实际，组织了对全县农业进行调查和视察，写出了《增强对农业基础地位的领导，促进三高农业向广度和深度发展》的调查报告。此外，政协常委许林松，又就粮食问题作了深入的专题调查，写成《进一步发展普宁粮食生产的建议》的专题调查报告。市政协常委陈特通是普宁农业生产和山区工作的里手行家，他虽然年近六旬，却经常带领政协机关干部下基层进山区搞调查研究，亲自撰写调查报告，把帮助山区人民脱贫致富作为己任。他亲自调查撰写的《对发展白叶单丛茶的看法和建议》的专题报告，县委书记柳锦州阅后作了指示，认为“观点和意见从实际出发，很有指导意义……应纳入全面脱贫致富的系统工程研究”，并指示分管农业的领导专题研究贯彻实施，制订发展规划，解决发展白叶单丛茶的育苗、技术、加工以及生产资金等问题。由于县委的重视，连年对普宁农业的基础地位不仅不会削弱，而且进一步加强，投入大幅度增加，单是去冬开工今春竣工的乌石拦河闸引水工程就投入近2500万元。这些举措，使得农业产值和粮食产量连年年递增率都保持在5至7个百分点以

上，确保了一二三产业协调、持续、高速发展。

超前调查以提高调研成果的指导性。服务经济建设中心是总题目，但不同时期有不同的中心内容和侧重点，我们的工作就要善于明了党委的意图，从政协的自身特点出发，扭住中心、选准角度、提前进入“角色”，使取得的调研成果更具指导性和开创性。1991年，当普宁首批农村社教刚要进入第二步发展壮大集体经济时，我们适时组成以正副主席、专职常委、部分熟悉农村工作的委员和机关科室负责人参加的调查视察组，选择集体经济较好的平原军埠镇、集体经济一般的丘陵地区梅塘镇、集体经济较薄弱的山区高埔镇三个点进行调查视察，形成《关于完善农村双层经营体制、发展集体经济的若干建议》的视察报告，被县、市社教办公室主编的《简报》转发推广，有效地推动农村社教运动的深入开展。乡镇企业是普宁经济的半壁江山，它的盛衰关系着全市的全局。政协工作要抓大事议大事，就要把促进和推动乡镇企业发展提上议事日程，并贵在审时度势，以提高工作的有效性。1992年盛夏，我们在了解全局工作中知道，县委、县政府准备于秋季召开全县乡镇企业工作会议。为对发展乡镇企业的决策提供依据，促进普宁经济建设向前发展，我们于当年7月中旬汇集政协领导和经济专委的主要力量，主动争

取乡镇企业管理局的配合,开展对 9 个镇 16 家乡镇企业进行调查视察,提出巩固和发展普宁乡镇企业的六个方面意见和建议。这些意见和建议都为及后召开的全县乡镇企业工作会议所采纳,县委书记高度评价这次对乡镇企业的调查视察成果,将其主要精神在大会总结时大加强调和贯彻,使我们政协组织的意志,迅速转变为决策层的政策选择。

重在解决问题,以提高调查的质量和效益。“调查如十月怀胎,解决问题如一朝分娩。”我们认为,如同学以致用一样,调查就是为了解决问题。为此,我们在下功夫搞好调查研究的基础上,把形成的意见和建议作为协商的内容,当这些意见和建议转变为党委的决策之后,我们又进入实施过程的民主监督,用以保证政令的畅通,扩大调查研究的效果。去年,我们在经委系统的调查视察后,了解到有个“夕阳企业”正濒临死火的威胁,但是它的开发项目又得不到有关方面的支持,为此,我们商请主管开发的副市长交换意见,形成共识,并约请这位副市长一起到现场召开办公会议,由他亲自下决心,使久积的问题得到了初步的解决,我们又到位而不越位地解决好这个问题。

近几年来,我们始终抓住群众普遍关心的、党和政府急待解决的、又能充分发挥政协委员作用的问题,选择工业、

农业、科技、乡镇企业、精神文明建设等专题，有目的、有重点地开展调查研究和视察活动，成效都比较瞩目。实践告诉我们，在改革开放、经济建设的主战场上和事关国计民生的领域里，人民政协虽然没有直接主持和指挥第一线工作的任务，但通过调查研究，提高协商监督水平，动员政协委员一心一意为经济建设服务，为社会、为人民群众做好事办实事，人民政协却是有所作为的，是大有工作可做的。

练好基本功，不断增强理论和实践功底

几年来的工作实践，使我们深刻认识到，把调查研究放在人民政协工作的重要位置上，作为全盘工作的基础，下大力气抓好调查研究，对于提高参政议政水平，充分发挥人民政协的职能作用，增强人民政协的凝聚力，扩大人民政协的社会政治影响，意义和作用是十分重大的。但是，这种高质量的协商监督水平，要靠自身建设增强理论功底和实践功底。这些年，我们正在沿着这方面去努力，逐步形成风气。

兴学习之风。搞好调查研究要有一个正确的指导思想，就是要以马克思主义基本原理和邓小平同志建设有中国特色社会主义理论作为指导，要有正确的立场、观点和方法。同样的问题，立场不同、观点不同，就会得出截然相反的结论。

例如你说他姓“社”，我说他姓“资”，只要用邓小平同志的三个“有利于”一衡量就泾渭分明了。因此，一定要发扬人民政协自我学习的传统，努力学习马克思主义基本原理和建设有中国特色社会主义理论，特别是社会主义市场经济理论，用以充实自己，“练好内功”，指导工作。党的十四大以来，我们特别强调了这一点，并且做到领导带头，率先垂范。每当调查视察活动之前，一定要有针对性地学好有关理论，学习中央有关文件和有关法律和法规，举办专题讲座，组织研讨会，掌握理论武器，吃透上头精神。这一条，已成为我们调查研究前必备的条件之一。目前，在自学的基础上，每季组织市区委员参加一次学习专题讲座，机关逢周四学习日已形成制度。

兴深入实际之风。世间一切事物都处于动态变化过程中，我们只有经常深入实际，不断了解和认识发展变化中的国情市情，才能通过自己特有的民主渠道，上通下达国事民情。这些年，我们除了利用各种会议进行双向交流以外，还通过各专委各地域联络组，经常加强同各地各界委员的联系，形成独有的信息网络，同时又通过不同层次、大小结合的调查视察，比如每组织一次规模较大的视察活动，除集中对点上视察外，事前我们都分成小分队，注意对面上情况的调查，

避免以偏概全，这样做，既能使我们对于实际情况有了比较全面真实的了解，又使自己的头脑经常保持清醒、清新、为富有成效履行职能，知情出力打下坚实的基础。

兴求实之风。政协工作不靠热闹红火，做表面文章，而是靠扎实有效。因此，每次调查研究，都注意充分发挥人才优势，体现人民政协的整体功能，用心把调查了解获取的大量分散和零碎的材料，经过去粗取精、去伪存真，由此及彼、由表及里的加工制作、分析归纳，加以系统化，并透过纷繁复杂的现象，抓住事物的本质，找出事物的内在规律，实现从感性认识上到理性认识上的飞跃和升华，为解决问题提出比较正确的对策，给党政决策提供可靠的依据。因此，几年来我们在大量调查研究的基础上所形成的《普宁水果生产调查》、《全球气候变暖对普宁农业的影响和对策》、《关于改善流沙新河水质的建议》等一批较有份量的调查报告和五次带有全局性效应的视察报告，提出了近百条建设性意见和建议，都得到党和政府的充分肯定和采纳。并且每次调查研究形成的报告经党政肯定之后，我们又注意适时追踪，反馈信息，注重效果，并不断总结自己的实践经验。

几年来，我们在坚持调查研究，提高协商监督水平方面做了一定的工作。但我们的理论功底、实践功底尚薄。随着