

在中華全國工商業聯合會籌備 代表會議上的講話

(一九五二年六月二十四日)

政務院財政經濟委員會主任 陳 雲

主席團，各位代表、各位先生：

今天，我代表政務院財政經濟委員會，來祝賀全國工商業聯合會籌備代表會議的召開，並向各位代表講一些經濟情況和意見。

記得中央人民政府成立不久，我們的財政經濟尚處於嚴重困難情況的時候，毛主席曾指示我們，說我們是有困難的，但是有辦法、有希望的，並勉勵我們努力在三年或三年多一點的時期內，爭取國家財政經濟的基本好轉。兩三年來，我們各級政府和全國人民在毛主席英明的領導下，團結一致，克服了重重困難，使國家的財政經濟情況日益好轉，達到財政收支平衡，金融物價穩定，使生產和貿易得以在鞏固的基礎上日益發展。我們已克服了在物價穩定後，工商業在改組過程中所遇到的困難，並開展城鄉交流運動，替工業和農業生產的迅速恢復創造了有利的條件。最近我們又開展了「三反」、「五反」運動，消除從舊社會遺留下來的阻礙我們國家前進的「三害」和「五毒」，

我們預期在「三反」、「五反」運動以後，一切正當的有利於國計民生的工商業，將要在新的基礎上獲得進一步的發展。

兩三年來，我國農業和工業生產的恢復，已達到了我們預期的要求。在農業生產方面，我們大體上已恢復並部分地超過了抗日戰爭前的水平。就糧食來講，如以一九四九年的總產量為一〇〇，則一九五一年的總產量已增加到一二八，今年預期可以達到一三七，將要恢復到抗日戰爭前的平均年產量，其中小麥和大米等主要糧食將要超過抗日戰爭前的平均年產量。棉花的增產更加顯著，如以一九四九年的總產量為一〇〇，則一九五一年的總產量已增加到二五二，今年預期的產量又會超過去年，這樣，我國棉花的產量就遠超過了抗日戰爭前的最高年產量。其它農產品的產量，三年來也有同樣顯著的增長。由於農業生產的恢復並超過抗日戰爭前的水平，使我們可以不再依靠從外國運來的洋米、洋麥、洋棉，完全依靠自己的生產來滿足全國人民和工業生產的需要。

在工業生產方面，我們也同樣已經恢復並部分超過抗日戰爭前的水平。我們的重工業原來是很幼穉的，戰爭中又受到了嚴重的破壞；現在我們已經把它恢復起來，並進行了初步的調整。今年煤、鐵、鋼錠、鋼材、機器等主要產品的預期產量，有的可以接近，有的可以超過中國歷史上的最高年產量。輕工業的恢復同樣顯著，就最有代表性的紡織工業來講，如以一九四九年的棉紗產量為一〇〇，則一九五一年的棉紗產量已增加到一二四，今年預期可以到達一六二以上，也已超過抗日戰爭前的年產量。此外如造紙、橡膠等工業，都有顯著的發展；就連最困難的捲菸工業，今年的計劃產量也將要遠超過抗日戰爭

前的水平。現在我們的輕工業還有着相當大的潛在力量，我們的工業生產品又有着日益擴大的國內市場，因此它的繼續發展是完全有保證的。

除生產的恢復外，我們還開始以中國歷史上空前的速度，進行着某些規模巨大的建設工程。如從滿清末年以來四川人民盼望了幾十年而沒有興修的成渝鐵路，現在以兩年的時間即已建設完成，下月一日即可通車；隴海鐵路在今年十月也可以通到蘭州。從去年開始的偉大的淮河水利工程，和今年開始的荊江分洪工程，按其規模和進行速度來講，不但在中國歷史上是空前的，即在世界也是少見的。當然從中國經濟建設的遠大前途來講，我們還只走了萬里長征的第一步；今後我們的任務將比現在更加繁重，那是完全可以預料得到的。

兩三年來，我們不但勝利地完成了經濟恢復工作，而且勝利地進行了工商業的調整和改造工作。跟着通貨膨脹的停止和物價的穩定，曾經猖狂一時的投機貿易也就逐漸歸於消滅了。〔三反〕、〔五反〕是一個移風易俗的社會改革運動，同時也是進一步改造工商業的運動。在〔三反〕、〔五反〕運動之後，一切腐蝕政府機關，危害國家建設，阻礙社會前進的〔三害〕和〔五毒〕，已被大量掃除出去，這對國家經濟建設和正當的私營工商業的發展，創造了一個極為有利的條件。此後，工商業者將可更專心致志於發展生產，改善經營；職工們生產和工作的積極性也將大大提高。因此，私營工商業不是沒有前途，它們的前途是比過去更加光明了。

〔三反〕、〔五反〕運動使全國氣象煥然一新，我們需要新的基礎上來調整公私關係、勞資關係，因而也就出現了一些新的問題，

有待於我們來迅速地、妥善地給以解決。

首先是加工訂貨的合理利潤問題。過去我們加工訂貨所規定的工織和貨價，我們認為大多數是恰當的。但是有一部分成本估計過高，利潤過大；還有一部分則與此相反，利潤過小。我們認為過去規定得恰當的，應該保持原狀；過大和過小的，則應該作適當的調整。在「五反」運動中發現了不少工廠有虛報成本、牟取暴利的現象；這些工廠的工織和貨價應該適當地降低。但是「五反」後新簽訂的加工訂貨合同，也有把工織和貨價規定得偏低的，這些就應該適當地提高。中央貿易部已督促各地貿易機關重新審查這些新合同，正確核算成本，保證私營工廠獲得它們所應得的利潤。棉紗的工織，目前已有適當提高的可能，已經由花紗布公司從本月一日起加以調整。

大家要求規定一個國家加工訂貨的利潤的合理標準，我們認為由於各種貨品的供求情況不同，由於需要兼顧製造者、販賣者與消費者三方面的利益，又要照顧到市場物價的穩定，因此規定一個統一的標準是有困難的。但也不妨提出一個大概的輪廓，這輪廓大體上就是按照不同情況，保證私營工廠按其資本計算，在正常合理經營的情況下每年獲得百分之十左右，百分之二十左右，到百分之三十左右的利潤。這個利潤是按正常合理經營的中等標準來計算的。某些工廠成本低、質量高，便可以得到比較多的利潤。反之，某些工廠成本高、質量低，它們所得到的利潤便會比這低一點。這是國家加工訂貨的利潤的標準，我們並不準備用這標準來限死一般私營工商業的利潤數額。私營工商業，如果因為改善經營、降低成本，在適應社會需要，遵守國家規定，又照顧了人民消費能力的情況下，有些利潤超過這個規定也是可以

的，容許的。

第二是加工訂貨的規格問題。在「三反」、「五反」運動中，檢出過去某些私營工廠在承製國家的加工訂貨的時候，有偷工減料的現象，公務人員中也有許多受賄貪污分子。因此，現在訂貨機關在驗收貨品的時候，比過去認真了。這是應該的。但因有些合同上對規格的規定很不具體，缺乏明確的標準，因此亦發生了某些驗收人員挑剔過嚴、剔出次貨過多的現象。我們已令各地財委注意檢查，中央貿易部亦準備於最近兩月在各大城市分別召開有關各業的規格會議，請工商局、各加工企業、工商聯和工會等有關部門來參加，按照各地各業的實際情形商訂具體的加工訂貨規格，作為驗收標準。同時各大城市也準備在工商局領導下，吸收各訂貨機關，工商聯和工會等有關部門，組織加工訂貨的評議委員會，來處理驗收中的爭論問題。

第三是如何活潑城鄉交流、內外交流。在「三反」、「五反」運動最緊張的時期，工商業會有部分呆滯的現象，為此，國家貿易機構大力進行加工訂貨，使市場情況迅速好轉。但是現在各大城市還有許多工業品沒有推銷出去，內地小城市和農村市場則感到工業品的缺乏，和某些土產品的滯銷。這說明我們還需要大力推廣城鄉交流。最近天津、上海等地召開城鄉物資交流大會，均已獲得顯著成績；它們所獲得的好的經驗，應該進一步向各地推廣。同時中央貿易部正在調整一般商品的地區差價和批發零售差價，國營零售仍以穩定市場為度，使正當的私營商業參加物資交流。土產品的農村價格不宜提得過高，亦不宜壓得過低；必須既照顧生產，又照顧銷路，公私商業和合作社應該共同參加城鄉內外交流。

第四是銀行利息問題。若干年來，我國銀行貸款的利息是很高的，這對工商業的發展有不利的影響。過去銀行存放款的利息所以如此高，原因是物價不穩定。兩年來金融物價是逐漸穩定了，因此降低銀行利息的時機已經成熟了。最近我們已經降低銀行利息，並儘可能擴大對私營工商業貸款的範圍，不待說，這對全國工商業的好處是很大的。希望公私共同協力，來實現降低利息的政策。

第五是稅收問題。若干城市反映，我們今年徵收所得稅對個別行業廠商計算偏高，個別稅務人員態度不好。我們已令各地財委認真檢查，對個別行業廠商計稅不當，偏高偏低者，可以經由各地稅務覆議委員會，進行覆議，多退少補。對於民主評議的工商業戶，選擇典型應該經過協商，力求適當。稅務人員負有按照國家稅法徵收稅款的責任，爲了防止偷漏稅款而嚴守徵稅責任是應該的，但對於違法漏稅分子，應該依法處理，而不應採取其他不適當的辦法。

我們的現行稅法，是一九五〇年六月稅務會議中，政府和私營工商業代表協商草擬的。這個稅法大體上是合乎我國現在的實際情況的，兩年來執行的結果，不但保證了國家的財政收入，同時也大大發展了我國的工商業。某些工商業代表對我們的稅法也提出了一些意見，對這些意見，我們將加以重視和研究，凡屬不影響國家的財政需要而可能和應當修改者，可以考慮加以修改。

第六是勞資關係問題。目前勞資關係存在着兩種情況。在一部分私營企業中，首先是大的企業中，勞資關係一般是正常的。有些大企業由於資方對職工福利有所改進，職工的生產積極性提高了，因此勞資關係更加融洽了。在另一部分私營企業中，特別是一部分小的作

坊、商店中，勞資關係則是不正常的。有的資方因為不滿意職工檢舉他的「五毒」，心懷報復，實行停伙、停薪；也有一部分職工，由於過去所受的待遇過分惡劣，所以在「五反」運動時，提出了過高的要求。所有這些不正常狀態，都應加以調整。報復職工的行為，必須制止。職工所提的要求，必須適合於企業經營的可能情況，不能過高。資方的財產，應受保護，對於企業中經營管理和人事調配的職權，屬於資方，但應遵守政府的法令。職工的待遇應作可能和適當的改善。勞資之間的爭議，應該繼續採取雙方協商，訂立集體合同。並希望勞資協商會議能經常開會討論有關生產改革、民主改革及工人的合理要求，以便達到發展生產，勞資兩利的目的。

第七是關於防止「三害」和「五毒」問題。過去幾個月的「三反」、「五反」運動，是改造國家機關和改造工商業的一個歷史上空前的大運動，目的是要把腐蝕政府機關、危害國家建設、阻礙社會前進的「三害」和「五毒」除去，為國家建設創造一種有利的條件。在運動中，許多公務人員的「三害」和許多私營工商業者的「五毒」被揭發了，或自己坦白了，證明「三害」、「五毒」的為害是很大的。中央人民政府已採取了寬嚴適當的方針加以處理。全國公務人員和全國私營工商業者必須注意：一切全心全意為人民服務的公務人員，一切遵守國家法令經營有利於國計民生的工商業者將得到政府的鼓勵。再犯「三害」和「五毒」的分子，必將受到政府和人民的嚴懲。

隨著「三反」、「五反」運動的勝利結束，和這些問題的妥善解決，我們的工商業將要出現新的繁榮氣象。理由是：首先，今年我們國家的經濟建設規模比去年更大，我們在建設方面的投資比去年更

多；其次，工業生產方面，國營工廠上半年大體上均完成生產計劃，私營工廠中較重要的行業和較重要的工廠即在「五反」時期，也是正常生產的，有些工廠在「五反」之後，勞動生產率大大提高了，今年各種工業品的產量無疑地均將很顯著地超過去年；再次，農業生產也是繼續有發展的，今年麥子又是豐收，茶葉與去年一樣好，蠶絲超過去年。從上半年的情況來看，今年的農業生產比較去年更有希望。所有這些都說明人民的購買力將是上升的。因此，我們預料在夏收、秋收以後，市場情況即將迅速活躍起來。只要公務人員清除「三害」，私營企業防止「五毒」，在國營經濟領導之下，遵守國家的經濟政策，則今後的繁榮將是更健全的繁榮。希望公私工商業者均能好好利用以往的經驗，迎接即將到來的秋冬旺季。

我們在過去的兩三年中，已經勝利地完成了我國人民經濟的恢復和改造的工作，今後我們將要進入大規模的有計劃的經濟建設，使我們的國家工業化。全國的工商業者在以往的經濟恢復工作中，已經有了貢獻；在今後偉大的經濟建設中，仍將擔負重要的責任。希望全國工商業家能與政府共同努力，來完成這歷史上的光榮任務。

人民出版社出版·新華書店發行
定價200元·印數1—2,080·1952年6月初版